

1989

组织工作研究文选

中共中央组织部研究室编

1989

组织工作研究文选

中共中央组织部研究室 编

北京大学出版社

组织工作研究文选(1989)

中共中央组织部研究室 编

*

北京大学出版社出版

(北京大学校内)

北京大学印刷厂印刷

新华书店北京发行所发行 各地新华书店经售

*

850×1168 毫米 32 开本 10.5 印张 250 千字

1990 年 2 月第一版 1990 年 2 月第一次印刷

印数:00001—21,000 册

ISBN 7-301-01199-7/D·111

定价:4.80 元

编者的话

中共中央《关于加强党的建设的通知》中提出：“从现在起，各级党委必须按照党的基本路线的要求，聚精会神地抓党的建设，下决心解决好当前党的建设中的迫切问题。”目前，各级党组织正在按照党中央的要求，运用马克思主义的建党原理，认真总结我们党几十年来，特别是近十年来党的建设的经验教训，努力寻求规律性的认识，探索解决问题的对策和办法。1989年以来，全国各省、自治区、直辖市和部分城市的党委组织部，在中央组织部的统一协调下，组织各方面的力量，就当前党的建设和组织工作中比较突出的问题，进行调查研究，产生了一批有价值的调研成果。为了更好地交流和运用这批成果，我们特编辑了这本《组织工作研究文选》（1989）。本书所收文稿，是从各地报送的近百篇研究成果中精心选编的，具有较强的思想性、针对性和可操作性，对于各级组织人事部门和企事业政工部门，以及广大的组织人事、政工干部和党校师生，研究探讨此类问题，指导实际工作，将会起到参考作用。

应当说明，这些意见和建议，仅仅是一些思路或一些设想，有的也不一定十分准确。但是，只要我们在现有的基础上深入地进行探讨，就有可能利用这些成果设计出更多更好的方案，提出更多更好的见解和意见，为各级党委加强党的建设和做好组织干部工作，提供一些新的思路和可供选择的方案。

由于本书的篇幅有限，我们本着“好中选优”的原则，从各地报

送的文稿中编选了一部分。文稿内容未加改动，只作了文字处理。无论是选入的或未被选入的，各地同志所付出的辛勤劳动都是应当肯定的，在此，表示衷心的感谢。

1990年1月

目 录

关于加强党的建设若干问题的思考

..... 中共江苏省委组织部研究室(1)

地方县级党委思想作风建设的现状、问题及对策

..... 中共河北省委组织部(19)

密切党群关系的调查与思考

..... 中共江西省委组织部(28)

党组织要抓好廉政建设这件大事

..... 中共山东省委组织部研究室(36)

关于发扬党内民主和健全民主集中制问题

..... 严 涛(45)

健全民主集中制,加强集体领导

..... 中共哈尔滨市委组织部(54)

健全党的代表大会制度的探索

..... 中共浙江省委组织部调研室(59)

论改革和完善党代表大会制度

..... 中共辽宁省委组织部(74)

探析从制度上保证从严治党

..... 中共广东省委组织部(78)

要把基层党组织的制度建设抓紧抓好

..... 中共天津市委组织部研究室专题调查组(86)

充分发挥企业党组织的政治核心作用

..... 全国组织部长专题研究班讨论综述(93)

论加强企业党的建设的理论与实践

..... 中共西安市委专题调研组(105)

加强乡镇企业党组织建设的思考

..... 中共南京市委组织部调研处(115)

加强农村党的基层组织建设县委是关键

..... 中共福建省委组织部研究室(122)

浅谈农村党支部领导班子建设的“四种机制”

..... 中共山东省临朐县委(132)

整顿农村后进党支部工作的实践与探索

..... 中共青岛市委组织部(141)

关于高等学校党组织状况的调查与思考

..... 韶 晨(145)

机关党组织在廉政建设中要发挥重要作用

..... 中共长春市委组织部

中共长春市委政治体制改革研究室(152)

关于党员私营企业主雇工情况的调查

..... 中共北京市委组织部课题组(159)

试析党员雇工的两重性及其对策

..... 中共吉林省委组织部研究室(166)

浅谈深化干部制度改革..... 中共陕西省委组织部(175)

干部宏观管理的调查与改进措施

..... 中共四川省委组织部研究室(181)

当前干部人事工作存在的主要问题与改革建议

..... 中共贵州省委组织部研究室(190)

加强地方党委对干部工作的检查监督

..... 中共甘肃省委组织部(197)

不能用生产力标准取代德才兼备的标准

..... 朱 岩(206)

改革地方党政领导干部选拔制度的基本思路	中共湖北省委组织部课题组(209)
进一步完善干部选拔方式的构想	中共宁波市委组织部(217)
论民族自治地区干部选拔工作的改革与完善	中共青海省委组织部课题组(228)
切实加强选拔培养少数民族干部工作	中共云南省委组织部(236)
党政领导干部考察工作程序化、制度化的探讨	中共黑龙江省委组织部课题组(243)
建立干部考察工作纪实系统的构想	中共河南省委组织部课题组(249)
试论考核领导班子的基本标准	中共山西省委组织部(258)
正确评价党政领导班子的几点建议	中共宁夏回族自治区委组织部(266)
做好县处级干部年度考核工作的意见	中共河南省信阳地委组织部(270)
关于领导班子团结问题的调查与分析	中共深圳市委组织部办公室(277)
论干部培训的运行机制	中共上海市委组织部(281)
改革干部培训体制和工作制度的设计方案	中共成都市委组织部(291)
培养造就大批优秀专家的若干思考	中共新疆维吾尔自治区委组织部、 区科委、区科干局(299)

优秀专家成长规律初探
..... 中共武汉市委组织部课题组(304)

改革县级领导体制的基本构想
..... 中共湖南省委组织部
中共长沙市委组织部课题组(310)

县级领导体制的现状 & 改革设想
..... 中共海南省委组织部课题组(318)

关于加强党的建设若干问题的思考

中共江苏省委组织部研究室

近几年来,由于赵紫阳同志的错误影响,党的建设放松了,党的领导观念淡化了,许多重大政治是非被搞得含混不清。党的十三届四中全会以后,摆在各级党委和组织部门面前的一个十分艰巨的任务是,围绕着坚持党的领导、加强党的建设问题,正本清源,明辨重大是非,以利于始终如一地完整地贯彻党的基本路线。

一、关于党组织的地位和作用

党组织的地位和作用,直接关系到能否坚持和加强党的领导。党要坚持正确的、强有力的领导,必须依靠各级党组织发挥作用,否则,就难以领导全国人民完成现代化建设的大业。赵紫阳同志的严重错误之一,就是淡化党组织的作用,以致在一些领域,党组织地位越来越低,权限越来越小,甚至处在附属的地位。马克思主义的党建理论告诉我们:党的领导是思想领导、政治领导和组织领导的统一体,离开组织领导,空谈思想领导和政治领导,是达不到领导的目的的,而加强组织领导主要是发挥各级党组织的作用。因此,当务之急是要正确认识各级党组织的地位和作用。同时,针对有些人以改革为幌子淡化党组织作用的问题,处理好几个关系。

(一)正确认识各级地方党组织的核心领导地位,处理好与党政分开的关系。各级地方党组织,主要包括省、市、县党委,必须坚持核心领导作用。地方党委在执行中央路线、方针、政策问题上,在

坚持正确的政治原则、政治方向问题上,在进行政治、经济、文化、教育、科研等重大决策问题上,在干部的选拔、任用、教育、管理问题上,有领导权、决策权、决定权。党委对人大、政协、民主党派、群众团体等组织起着领导的作用。曾有人认为实行党政分开,就是要各级党委从核心领导的地位上退下来;一些党委在实行党政分开时,怕越权越位,不同程度地存在着放弃党的核心领导作用的情况,对政府及其它一些组织的领导权和监督权有些放松。因此,必须明确地方党组织的地位、作用与党政分开的关系。党政分开的正确涵义是党政职能分开,目的是为了改变过去党委包揽一切、事无巨细统统管的状况,政府的事让政府去干,党委超脱出来抓重大问题的领导和决策,抓党的自身建设,从而改善和加强党的领导。党政分开不是放弃党委应有的领导权和决策权,放弃执政的地位,而是为了在更高的层次上实施领导和决策,更好地执政。党政分开不是党政分家、党政分权,不是搞分散主义,让人大、政府、政协、民主党派、群众团体等组织独立于党委的领导之外,而是更好地理顺党委和各类组织的关系,依靠法律制度,依靠共产党员在各类组织中发挥作用,更好地加强对各类组织的领导。总之,我们既要坚持党政分开的原则,不能回到过去党包揽一切的老路上去,又要在党政分开后更好地执掌党委应有的领导权和决策权,纠正任何各自为政、政出多门、偏离党的领导的偏向。

(二)正确认识农村基层党组织的核心领导地位和作用,处理好与农村经济改革的关系。过去一个时期,在赵紫阳同志淡化党的领导的错误影响下,有人认为农村进行经济体制改革,土地实行承包经营,集体经济与个体经济并存后,党的领导地位将被乡镇行政组织取代。因而在有些地方,尤其是集体经济比较薄弱的地方,党组织的地位还不如宗族势力地位高,少数党组织软弱涣散或瘫痪半瘫痪,无法承担对农村工作的领导责任。因此,必须明确农村基层党组织的核心领导作用与农村经济体制改革的关系。农村基层

党组织,包括乡镇党委、村党支部、乡镇企业党支部(除三资、联营企业外),都应处于核心领导地位,都应统揽农村工作全局,都应成为农村中各种组织、各项事业的领导核心。在党组织的领导下,充分发挥乡镇政府、村民委员会以及各类经济组织的作用,调动各方面的积极性,领导群众抓好社会主义物质文明和精神文明建设,实现共同富裕,提高农民觉悟。农村实行经济体制改革,目的是要改变过去落后的大呼隆生产方式,把农村大量剩余劳动力从有限的土地上解放出来,提高劳动生产率,使农民早日摆脱贫穷,实现共同富裕。这正是农村党组织的任务、宗旨。在多种经济成份、多种分配方式、多种产业结构并存的形势下,尤其需要加强党的领导,协调各方,把握社会主义方向。否则,在农村坚持社会主义道路就比较困难。我省近几年来排除干扰,正确处理农村经济体制改革与基层党组织建设的关系,做到体制改了,基层党组织的核心领导地位不变,使基层党组织战斗堡垒作用得到有效地发挥,有力地促进了农村两个文明建设。特别是苏州、无锡等市乡镇党委、村党支部、乡镇企业党支部,充分发挥了在农村改革中的领导核心作用,带领群众发展壮大集体经济,走共同富裕的道路。两市农村工业,尤其是乡镇企业迅猛发展。由于集体经济发展,农民得到了实惠,感受到了社会主义优越性;由于集体经济发展,党组织依靠强大的经济实力为农民办实事、办好事,赢得了群众的信赖,凝聚力、战斗力、感召力大大增强。事实证明,农村党组织的核心领导作用与农村改革和建设是相辅相成的,党组织核心领导作用发挥好了,农村改革和建设就能成功;而改革和建设的成功,反过来又促进党的建设,提高党的威望,使党受到群众的支持,更好地实施领导,形成良性循环。

(三)正确认识企业党组织的政治核心作用,处理好与厂长负责制的关系。企业受到赵紫阳同志淡化党的领导的冲击最大,有人认为企业实行厂长负责制、厂长租赁承包制,厂长集所有权与经营

权于一身,没有任何制约了。与此相对应,企业党组织地位降低到了可有可无的地步,名为保证监督,实际上书记变成了“兼职”、“业余”,人员精简,政工机构被撤销合并,党员的作用被贬低,党组织失去了监督的功能,根本无法行使监督权。有的企业党组织已退到工会之后居第三位。书记和厂长之间一旦发生不协调,往往维护厂长的权威,在不得不开调的情况下,也往往把书记调走。造成这种厂长和党组织相互关系上的失衡现象,一方面是过分地、不适当地突出厂长在企业的中心地位;另一方面,对企业党组织的地位则一直未予明确,只是原则地规定了保证监督职能,而且主要强调支持配合厂长的工作,很少讲也不敢讲对厂长的政治领导和监督制约,客观上造成了企业党组织地位低于厂长、附属于厂长,厂长对党组织意见可听可不听的状况。中共中央关于加强党的建设的指示为此作出了明文规定:企业党组织在企业中处于政治核心地位。这为企业党组织正确地发挥领导作用,保证企业健康发展奠定了基础。企业党组织的政治核心地位怎么理解?我们认为,企业党组织参与企业重大决策,管理企业中的干部工作和思想政治工作,把握企业的社会主义方向,对企业工会和其他群众团体应该负起领导责任。为了承担起与此地位相称的责任,企业中党的工作机构,包括组织、宣传、纪检机构和人员,应在精干、高效的原则下该配全的配全,该加强的加强。当前特别要正确处理好厂长负责制、厂长法人地位与企业党组织政治核心地位的关系。厂长负责制是《企业法》规定的,应继续推行,并不断完善。党组织应该支持厂长依法独立行使职权,支持厂长独立负责地处理经营管理、生产指挥、技术开发中的问题,为其提供组织保证和组织监督,不能回到过去党组织包揽厂里一切事务、“书记说了算”的老路上去。但是,厂长负责制也应适合我国国情,我国企业还没有形成完全自负盈亏、自主经营的独立经济实体,我国实行计划经济和市场调节相结合的经济体制,生产资料市场、人才市场、资金市场都不利于企业完全独立,企

业对国家、对社会的依赖性还很强。同时,企业不但是一个经济组织、生产组织,而且负有对党、对人民高度负责的社会职能,社会主义企业是国家集体的企业,是党领导下的企业,作为这样一种企业的厂长,其权力使用,必须服从于国家的利益、集体的利益和全体职工的意志,必须服从党的政治领导。过分地、不适当地突出厂长个人在企业中的作用,实际上是没有制约的厂长负责制,是不符合我国国情的。即使在西方国家尚且还搞所有权与经营权分离,企业经营者不能一人说了算,还要受董事会制约。在我国,只有明确了企业党组织的政治核心地位,厂长负责制受到企业党组织的监督,才能进一步得到完善。要把厂长负责制和企业党组织的政治核心作用结合起来,把经济工作和思想政治工作结合起来,调动起党组织和厂长两方面的积极性,使党组织这个“核心”和厂长这个“中心”形成一条心,拧成一股劲,确保企业沿着社会主义的轨道健康地发展。

二、关于党员的教育与管理

(一)党的力量不在于党员的数量,而在于党员的素质。提高党员素质的主要途径,是对党员加强教育和管理。由于前一个时期赵紫阳同志严重忽视党的建设,放松对党员的教育管理,党员队伍不纯,党内有一些人资产阶级自由化思想严重;有一些人见风使舵,投机钻营;有一些人拜金主义严重,私欲膨胀,渎职弄权,贪污受贿;有一些人居功自傲,生活奢侈;还有相当数量的党员缺乏马列主义基本理论修养,政治是非不清,在严酷的政治斗争中辨不清方向,受到错误思潮的影响。解决这个问题,一是靠组织上严格的管理,严格地控制“进口”,疏通“出口”,经常地清除腐败分子和处置不合格党员;二是靠思想上坚持不懈地教育和引导。

(二)党员教育应坚持正确的导向。近几年,党员教育不但抓得

少,抓得不紧,而且在教育中存在着严重的片面性。在教育内容上,一些地方重视改革开放、商品经济知识的教育,忽视坚持四项基本原则的教育;重视新型学科、专业知识的教育,忽视马列主义基本政治理论的教育;重视冷门、热门知识的教育,忽视政治理论的深化教育;重视党员权利、实现自我价值、“先富起来”的教育,忽视党员的义务、责任、奉献精神、“共同富裕”的教育。在教育形式上,过于注意标新立异,不同程度地存在着“以乐代教”、“以情代理”、“以利代义”的偏向。由于这一错误导向,造成了党员政治上幼稚盲目,容易受错误思潮左右;带来了党员见利忘义、只图索取、不求奉献等问题。因此,当务之急是要加强马列主义基本理论的教育,特别是四项基本原则教育,使党员增强党的观念,在任何情况下都能坚持正确的方向和原则,在大是大非面前立场坚定,旗帜鲜明,不随风倒。在此基础上,坚持不懈地进行适应现代化建设所需要的各种专业知识教育,尤其是冷门知识教育,使党员在正确的政治方向指导下掌握现代化建设的本领,在改革开放中充分发挥先锋模范作用。

(三)党员教育的成效不仅在于教育的对象,而且在于从事教育的人的思想理论素养。我们有一大批党员教育工作者,包括各级领导干部的理论水平与所承担的教育任务存在着一定的差距。教育者必先受教育。当务之急是要提高党员教育工作者包括党校教员、党委宣传部门干部的马列主义理论水平。党的各级领导干部要从对经济工作的“一手抓”转到“两手抓”上来,带头读一些原著,率先提高马列主义理论水平。只有这样才能使党员真正受到生动、丰富的马列主义、毛泽东思想教育,激发起学习、应用政治理论的浓厚兴趣,高度自觉地坚持四项基本原则。

(四)搞好党员管理的一个关键问题是党员标准问题。本来,这是一个已经解决了的问题。但是,近年来,在赵紫阳同志忽视党的建设的错误影响下,不是严格地按照党章所规定的标准,而是乱提

各种应时标准。为达到某一时期的政治目的，迎合某一时期的某些政策，提出不同的标准。比如有人提出了党员的生产力标准，认为只要是“先进生产力的代表”就可以入党。而谁是“生产力代表”呢？有人提出是“企业家”、“能人”、“名人”、“万元户”、“百万富翁”等等。于是，在入党问题上鱼龙混杂，只要是“企业家”，不管其方向是否端正；只要是“名人”，不问其政治态度如何；只要是“能人”，另一头“冒尖”也无妨，都可以轻而易举地进到党内，甚至连雇工的私营企业老板也能够进入党内。某些报刊杂志还竞相开辟专栏，讨论“雇工经营的人能否入党”，“百万富翁能否入党”问题，加剧了党员标准的混乱。对党员队伍状况的了解，往往对“文化偏低、年龄偏大、知识分子偏少”注意得比较多，而不大注意把党员违反党的宗旨行为，诸如雇工剥削、投机钻营、违反党纪、有资产阶级自由化言行、私欲严重、品行不正等作为主要问题。极少数政治立场有严重问题，以权谋私、贪污腐化者被评为优秀党员的现象也时有发生。“进口”放松了，“出口”更不严。在党员的党纪处理中，对那些文化偏低、超计划生育的工人、农民中的普通党员注意得多，对那些党的观念差、与党的章程格格不入的“名人”“能人”注意得少；清除腐败分子的工作更是阻力重重。因此，当前加强党员队伍建设的一个重要问题是要正确地严格地掌握党员标准。党员标准必须以党章规定为准，任何时候、任何情况下都不能随意地更改党章规定的标准，不能为了迎合某个人的讲话，某种形势、某项政策的要求，“变通”标准，把执行标准变成了“落实政策”。在执行标准时，既要按标准从严把关，从严考察，控制“入口”，也要按照标准处理不合格党员，清除腐败分子。“能人”、“名人”不管其名望多高，能力多强，只要不符合党员标准，都不能让他留在党内。对于那些严重背离党的宗旨和党的纪律的人，特别是资产阶级自由化思潮严重的人，应按照党员条件衡量，该劝退的劝退，该除名的除名。只有这样，我们的党员队伍才能得以纯洁。

(五)党员的管理应当适应不断发展的形势要求,适合社会主义现代化建设的需要,不断地改进管理方法,不能墨守成规,因循守旧。如组织设置不能一成不变,应随着经济和各项事业的发展加以调整。我省农村由于乡镇企业的蓬勃发展,城乡劳力的大量流动,加强了乡镇企业党组织和外出劳力党组织的设置。苏南乡镇企业绝大部分都单独建立了支部,有的企业还建立了总支,还有的建立了党委,一些企业由于党员人数少,就建立联合支部。外出党员按地域成立了不少外出党支部,也有的挂在当地党组织,实行双重管理。这样,便于党员在任何岗位上都能受到严格的管理和教育,对于提高党员的素质有一定的效果。

三、关于党的作风和纪律

(一)发扬党的优良传统和作风,克服消极腐败现象,这是当前党的建设中要抓的一个重点。在这个问题上,当前的首要问题是,要充分认识反腐败的极端重要性。应该认识到,党风问题是关系到执政党的生死存亡问题。端正党风和反对腐败的问题,并不是因为群众有意见,我们才提出来,而是由我党的性质和宗旨决定的。共产党员的无产阶级先锋队性质和全心全意为人民服务的宗旨决定我们容不得自身肌体上的脓疮;否则,共产党就会蜕变,党的威信就会丧失殆尽,党和群众的血肉联系就会被破坏,党就无法执政,就会四分五裂,无法形成安定团结的局面,社会主义现代化建设也会落空。在这次动乱和反革命暴乱中,有许多群众受到蒙蔽和利用,与党内存在的腐败现象成为少数煽动者蛊惑人心的借口不无关系。暴乱虽然平息了,但如果不下决心端正党风、克服腐败现象,社会就不可能稳定,党的威信就不易重新恢复,社会主义事业也就有被葬送的危险。

(二)要正确认识党内腐败现象,冷静客观地分析其形成的原