

王福临 主编



中国民族地区经济发展的实践与研讨

共同富裕之路

(第二卷)

经济科学出版社

95274

F-12
2

共同富裕之路 (第二卷)

——中国民族地区经济发展的实践与研讨

王福临 主编



200068595

0158/19

经济科学出版社

一九九六年·北京

图书在版编目(CIP)数据

共同富裕之路 第二卷:中国民族地区经济发展的实践与研讨/王福临主编. —北京:经济科学出版社,1996.2 ISBN 7-5058-0912-1

I. 共… II. 王… III. 少数民族-民族经济-经济发展-中国 N.F127.8

中国版本图书馆 CIP 数据核字(96)第 00933 号

责任编辑:赵 瀛
责任校对:段健瑛
封面设计:王 坦

共同富裕之路(第二卷)

王福临 主编

*

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

中国铁道出版社印刷厂印刷

*

850×1168 毫米 32 开 6.25 印张 168000 字

1996 年 2 月第一版 1996 年 2 月第一次印刷

印数:0001—2500 册

ISBN 7-5058-0912-1/F·701 定价:9.80 元

封面书名为国家民委

副主任文精同志所题

题 词:司马义·艾买提(国务委员兼国家民族事务委员会主任)

顾 问:文 精 国家民族事务委员会副主任

主 编:王福临 国家民族事务委员会经济司
司长

副主编:郭承康 国家民族事务委员会经济司
副司长

杨 帆 国家民族事务委员会经济司
副司长

曲木林古 国家民族事务委员会经济司
副司长

执行编辑:孙青友

شۇنچىسىدا دىن تەرەققىياتىنى تېزلىتىش، ئۆزىگە
بارىنىڭ ئۆزىنى ئىشلىتىش سۈرئىتى!

شىنجاڭ مىللىتى
۹۴-يىلى ۲۲-سۈن.

دەستەسىنىڭ ئىشلىتىش
تېزلىتىش سۈرئىتى

سۈنچىسىدا دىن تەرەققىياتىنى تېزلىتىش، ئۆزىگە

۹۴-يىلى ۲۲-سۈن.

前 言

《中共中央关于制定国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标的建议》明确提出,“从‘九五’开始,要更加重视支持内地的发展,实现有利于缓解差距扩大趋势的政策,并逐步加大工作力度,积极朝着缩小差距的方向努力”。这是指导今后一个时期我国国民经济和社会发展的重大方针,同时又是我们民族经济工作一项长期的重要任务。

为了更好地完成这一光荣而又艰巨的任务,国家民委经济司全体同志以饱满的热情和高度的历史责任感投入民族经济工作。在保证完成繁重的日常工作任务外,我们近期组织编写了这本《共同富裕之路》(第二卷)。该书作为 1994 年出版发行的《共同富裕之路——中国民族地区经济发展的实践与研讨》的续集,着重介绍了近几年特别是 1994 年民族地区经济发展的基本情况和存在的问题以及我们的一些想法。特别是补充了前一卷没有涉及到的部分内容,使民族经济研究的领域得到了进一步拓展。该书可为有关专家学者研究民族地区经济发展问题提供一些可靠的依据,也可作为民族经济工作者的参考书。

由于时间仓促,水平有限,不妥之处在所难免,敬请各界批评指正。

国家民族事务委员会经济司司长 王福临

1995 年 11 月

目 录

在改革开放中促进民族地区地、州经济更快更好地发展	
——在民族地区部分地州(盟、市)改革开放座谈会 上的讲话	司马义·艾买提 1
振奋精神,真抓实干,进一步推动民族地区打好扶贫攻坚战	
——在民族地区扶贫工作经验交流座谈会上的讲话	文 精 12
关于地区发展差距问题的思考	
——兼谈学习五中全会《建议》的体会	王福临 27
关于民族地区农业现代化的几个问题	
.....	王福临 王海青 孙青友 40
开发优势资源 振兴地方经济	
——青海柴达木盆地开发调研报告	
.....	郭承康 王海青 51
南疆扶贫调查报告	
.....	曲木林古 若 仆 58
民族地区 1994 年及 1995 年上半年经济运行情况综述	
.....	郭承康 胡毅力 张志刚 68
关于民族地区分税制财政体制运行情况的调研报告	
.....	朱振军 77
浅析财政转移支付制度	
.....	孙青友 91
市场经济体制改革中的牧区经济发展问题	
.....	郭承康 胡毅力 102

民族地区个体和私营经济发展概述 ... 朱振军 朱卫东	127
民族地区改革开放政策概述	乐长虹 141
民族地区科技工作情况综述	张志刚 袁彦 151
民族地区实施“国家八七扶贫攻坚计划”一年的实践总结	彭泽昌 161
蓬勃发展的民族旅游业	民 旅 170
中国民族国际信托投资公司初具规模	民 信 177
后 记.....	188

在改革开放中促进民族地区地、州 经济更快更好地发展

——在民族地区部分地州(盟、市)

改革开放座谈会上的讲话

司马义·艾买提

同志们：

这次民族地区部分地州(盟、市)改革开放座谈会,是根据伊犁州等民族地区地、州的要求召开的,也是根据民族地区改革开放的形势和任务的需要召开的。这次会议的主题是:以邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论和党的基本路线为指导,总结交流民族地区地州一级改革开放的成果和经验,认真探讨在新形势下,如何使民族地区进一步深化改革,扩大开放,加快发展。具体来说主要研究以下两个问题:(一)有条件的自治州在对外开放方面享受内陆省会城市的政策待遇问题。中央原则同意的国家民委党组报中央政治局常委的关于当前民族工作几个重要问题的汇报提纲中已有这方面的内容。现在需要研究如何具体落实。(二)研究国家民委、国家体改委确定进行改革开放试点的7个地州的试验工作如何推进的问题。

为什么要重视对民族地区地州改革开放的研究呢?第一,我国有30个自治州,另外在5个自治区还有40多个地、盟、市,这些地州在经济总量、人口、地域等方面占了民族地区的大部分,搞好了这些地区的改革开放,在一定程度上便意味着搞好了整个民族地区的改革开放。第二,这些地州作为一个相对自成体系的经济单元,有自己的特点,很有必要专门加以研究。第三,地州大于县而小于省区,改革开放中的政策措施便于操作,宏观调控上便于把握。

第四,我们整个国家正在抓住机遇,深化改革、扩大开放。民族地区地州对加快改革开放步伐,呼声很高,要求迫切。因此,很有必要审时度势,对民族地区地州的改革开放加以研究,加以推进。

为便于大家了解情况,研究问题,我先把党的十一届三中全会以来民族地区改革开放的有关情况作一些介绍。



70年代末,我国推出了沿海开放战略。沿海开放城市、经济特区、经济开发区、保税区相继设立。沿海的开放和取得的成绩给民族地区巨大鼓舞和启示,带来了动力,也带来了压力。对此,民族地区做出了迅速的反应和果断的选择:打开门户,迎接挑战,在改革开放中求生存、求发展。和沿海地区不同的是,民族地区的改革开放经历了循序渐进、从内到外,探索试验的历程。民族地区的改革开放尽管起步晚、层次低、范围小,从某种程度上来说,很多改革开放内容和举措有“自费”性质,但取得了很大的成绩并形成了自己的特点。

(一)走出了封闭,对内开放,进而对外开放

党的十一届三中全会以后,民族地区开始与发达地区建立支援与协作关系,这种关系在1979年的全国边防工作会议上得到了正式确认。经济发达省市对口支援少数民族地区,如北京支援内蒙古,天津支援甘肃,上海支援云南、宁夏,江苏支援广西、新疆,河北支援贵州,全国支援西藏。除此以外,各民族地区还充分发挥区域经济优势,组成地域广泛的大范围协作组织。横向经济活动随着时间的推移,从规模到内容都发生了深刻变化。一些协作区、协作组织应运而生。如:西南五省区七方协调会,西北五省区经济技术协作区,甘肃、青海、西藏、云南、四川少数民族毗邻协作区等。这些实际是民族地区改革开放初期开放的重要内容,跨地区、跨行业、多层次、多渠道进行经济技术交流与协作,为各民族地区资源开发、

物资调剂、资金融通,提高管理水平,促进经济发展发挥了重要作用。

1982年上半年,国家民委会同国家计委就对口支援工作进行专题调查,在此基础上,于1982年10月会同国家计委和国家经委在宁夏银川召开了专门会议,会议纪要经国务院以(国发)1983年7号文件批转,有力地推动了这一工作。在对内开放的同时,民族地区也顺应潮流,积极向外开放,引进资金技术和先进管理经验。1984年,广西的北海市列为全国14个沿海开放城市之一,是民族地区对外开放很有意义的开端。

(二)自费试验与某些局部地区改革开放政策的突破

在改革开放中,民族地区在坚定地贯彻国家的大政方针和政策措施的同时,还根据自己的实际情况,积极探索,以求找到适合当地情况的发展路子。1988年,经国务院原则同意,内蒙古呼伦贝尔盟和乌海市确定为经济体制改革试验区。当时,呼伦贝尔盟为试验区设计的目标是:建成具有中国北方内陆边疆地区特色的经济特区,成为国家对外开放的北大门和打通两端(原苏联东欧为一端、大连港为一端),参加国际、国内两循环的进出口走廊。乌海市的试验目标是:把乌海建成我国能源、化工、建材工业基地,成为西部“经济小区”的依托城市。从乌海的实际出发,以煤炭化工、建材、冶金工业为主体,以轻工、种养业为两翼,走全面开放、综合开发、多种经营、加工增值的路子,把资源优势转化成经济优势。

1988年11月,国务院有关领导同志两次召集有关部门听取了新疆维吾尔自治区的汇报,国务院特区办及时整理形成了《讨论新疆开放工作纪要》,其中主要内容有:修建北疆铁路,将乌苏到阿拉山口段铁路的建设列入国家计划;扩建乌鲁木齐机场候机楼;对外商投资企业给予优惠,海关总署在已确定乌鲁木齐、伊宁、石河子、喀什4市的外商投资企业进口物资可以实行免征关税等优惠待遇的基础上,再增加阿克苏、库尔勒、昌吉、吐鲁番、哈密等5市实行上述优惠;支持新疆建设出口商品基地;扩大新疆棉花出口,

国家在出口计划上给予照顾；确定霍尔果斯、吐尔尕特口岸对第三国(地区)人员开放；外汇上适当照顾。

这个《纪要》，是民族地区对外开放政策在部分领域和局部地区的突破，这些突破为新疆的对外开放创造了比较宽松的环境，为进一步开放打下了良好基础。其他民族地区，如广西、云南、内蒙古等省区也都相继在对外开放的某些政策上有所突破。另外，这段时间，内蒙古、新疆、宁夏、广西、云南、贵州、青海普遍享受外汇留成 50% 照顾，西藏享受 100% 的照顾(全国为 25%)。

(三)建立国际经贸关系网络

为加快改革开放步伐，迅速走向世界，80 年代以来，各民族地区，纷纷在本地区、在北京甚至在海外如港澳地区、澳大利亚、马来西亚、泰国、日本、美国等举办各种形式的新闻发布会、信息发布会、经贸洽谈会，还举办各种形式的文化节、艺术节，文艺搭台、经贸唱戏。目前，各民族省区都已分别与世界几十个国家(地区)建立了经贸关系。云南、广西、新疆等省区还在国外投资办企业。民族地区外经贸活动日趋活跃，成果显著。据统计，“七五”期间，民族省区利用外资 5.6 亿美元，外贸进出口总额 116 亿美元，各省区均比改革开放前增加十几倍甚至几十倍。同时，出口商品结构发生了很大变化。改革开放前，民族地区出口商品多以农产品为主，且只有少数几个品种，现在各省区出口商品品种已达几十种，甚至上百种，由农产品偏重的出口结构转向工矿品种偏重的出口结构。例如广西原出口农产品占 80% 以上，现出口工矿产品占 80% 以上；贵州原出口农产品占 85% 以上，从 90 年开始，农产品出口比例已下降至 30% 以下。

“七五”期间，民族地区共有三资企业 876 家，绝大多数都取得较好的经济效益和社会效益。例如新疆天山毛纺织公司 1981~1991 年 10 年累计创汇 1.1 亿美元，年创汇率以 22% 速度递增。10 年累计创利润 2.87 亿美元，上缴国家税收 8900 多万元，连续 3 年被评为全国十佳三资企业。此外内蒙古伊盟羊绒衫厂，广西桂林万

雅珠宝有限公司等,在全国三资企业中都享有较好的声誉。

进入“八五”以来,民族地区的改革开放、外经贸工作发展更快,进出口总额、利用外资、三资企业都大幅度增长。例如“八五”前两年,民族省区实际利用外资 6.3 亿美元,超过了“七五”总额;“八五”前 3 年,民族省区外贸进出口总额已达 138.8 亿美元,也超过“七五”外贸进出口总额。

(四)边贸发展迅速,沿边开放已见成效

我国有陆地边境线 2.2 万公里,其中民族自治地方约占 1.9 万公里。在国家 143 个陆地边境县中,民族自治地方占 112 个。在这漫长的边境线上,有 30 多个少数民族与境外同一民族相邻而居,文化风习相近,宗教信仰相同,具有传统的、广泛的联系。这些联系是发展我国与周边国家经济和文化往来的重要纽带。

改革开放以后,在我国云南等陆地边境地区,传统的边境小额贸易和边民互市,开始逐渐恢复并日趋活跃,对当地经济的发展产生了积极的影响,引起了国家有关部门的重视。1984 年,国务院批准经贸部发布的《边境小额贸易暂行管理办法》中,明确了边贸“自找货源、自找销路、自行谈判、自求平衡、自负盈亏”的方针,从此,边贸蓬蓬勃勃地开展起来,逐渐形成边贸不边,小额不小的态势。

实践证明,积极开展与周边国家的经济贸易往来,不仅对加快开拓东南亚、西亚、独联体、蒙古人民共和国乃至东欧市场具有重要意义,而且对繁荣边疆少数民族地区的经济,促进边疆的安定团结和睦邻友好都有重要作用:

——边贸形式灵活多样,是国贸的补充。我国地域辽阔,民族情况、地区情况不尽相同,各地与相邻国家发展成了丰富多样的边贸形式。并由单纯的易货贸易发展成为多种形式的经济技术合作,从服务行业的合作转向生产领域的合作,从接壤的边境地区转向腹地。由于边境贸易方式灵活,有些政府间谈不成的事,边贸却能谈成。比如,我国对前苏联的劳务输出,就始于边贸。

——边境贸易品种繁多,互补性强,贸易额不断增长。近几年

来,边境贸易进出口商品的品种已由最初的几种、十几种逐渐增加到上百种、上千种。且结构合理,互补性很强。到目前为止,我国出口的多是生活用品,轻工、纺织、服装、百货、五金等。进口的则是钢材、木材、化肥、水泥、黄金、玉石、橡胶、柴油等物资,与邻国的互补性结构仍未改变。据统计,全国边贸总额已由1989年的10.6亿美元,发展到1993年的50亿美元,对促进当地的发展和建设起到了重要的作用。

——边境贸易增加了地方财政收入,促进了兴边富民。少数民族地区是我国扶贫攻坚战的主要战场。开展边贸以前,民族地区112个边境县中,绝大多数是国家或省区重点扶持的贫困县。边境贸易的发展,扩大了当地的财源,促进了产业联动,增加了就业机会。实践证明,“靠边吃边”,开展边境贸易是边境贫困县脱贫致富的重要途径。目前,不少边境地区的财源在很大程度上靠边贸,有的县边贸上缴的利税占当地财政收入的80%以上。通过边贸,多数边境县不仅已经脱贫,有的例如云南德宏州畹町市还进入国家小康县行列。

——边境贸易为国家节汇创汇,缓解了贸易逆差,开拓了邻国的市场。例如新疆1992年通过边贸进口钢材、化肥、汽车等为国家节汇1.5亿美元。

——边贸的发展,促进了边疆的安定和各民族的团结。繁荣和发展,历来是维系边疆安定团结的重要条件。随着改革开放政策的实施和边境贸易的开展,边境地区的经济发展迅速,社会安定,人心稳定。有些以前因各种原因外逃、外流的居民,已纷纷回来定居。

根据边贸的特色和开展情况,1991年以国办发(1991)25号文确定了边贸的方针和优惠政策,这一政策的实施,使边贸跃上了新的台阶,迎来了1992年13个陆地边境城市的开放。进而沿边开放成为整个国家全方位开放战略的重要组成部分。

二

15 年来,民族地区逐渐形成了发挥自己优势、带有自己特色的全方位开放格局:

——沿海开放。广西壮族自治区有海岸线 1600 公里,是全国海岸线的 1/10。北海市(含防城)为东部沿海 14 个开放城市之一,现已建成北海港和防城港、钦州港 3 个深水良港。大西南是我国少数民族聚居地区之一,北海和防城已成为大西南重要的出海通道。

——沿边开放。1992 年,国务院批准将吉林珲春,内蒙古二连浩特、满洲里,广西凭祥、东兴,云南畹町、瑞丽、河口,新疆伊宁、塔城、博乐列为沿边开放城市,并给予了一系列优惠政策。

——内陆民族地区改革开放试验点。1994 年,国家民委和国家体改委联合推出内蒙古呼伦贝尔盟和乌海市、新疆伊犁哈萨克自治州、青海格尔木市、甘肃临夏回族自治州、贵州黔东南苗族侗族自治州、吉林延边朝鲜族自治州等 7 个地州作为民族地区改革开放试验点。

——高新技术产业开发区。有广西桂林市、新疆乌鲁木齐市、云南省昆明市、贵州省贵阳市。

——边境经济合作区。有吉林珲春,内蒙古满洲里、二连,新疆伊宁、塔城、博乐,广西凭祥、东兴,云南瑞丽、畹町。

——农村改革试验区。有内蒙古镶黄旗、广西玉林市。

——跨地开发开放。一些民族地区借助东部沿海地区的有利条件,通过合作、设立窗口等形式对外开放。

——形成了陆边口岸、机场、铁路、公路等众多的对外开放通道。国家级陆边口岸 42 个,占全国国家级陆边口岸 80%;地方口岸 120 多个。有国际机场两个(昆明、乌鲁木齐)占全国国际机场总数的 20%,特殊机场两个(桂林、南宁)占全国同类机场的 12%,有 5 条铁路通往境外:分别通往俄罗斯、蒙古人民共和国、越南;第二

条欧亚大陆桥经阿拉山口通往欧洲。还有通往印度、巴基斯坦、尼泊尔、缅甸等十多条公路，数十个渡口、上百条通道及连结中朝的铁路桥和公路桥，此外还有澜沧江等国际河流。

15年来，民族地区的改革开放取得了丰硕的成果，促进了经济建设，调整了经济结构，改善了基础设施，转变了人们的思想观念，培养了一大批少数民族经营管理和经贸人才，推动了各民族的团结进步。

当然在对外开放中也存在一些问题。比如：敌对势力借我开放之机进行渗透，对此有关地区和部门针对性地采取了有力措施；一些地区走私特别是毒品走私，造成了很大危害；一些假冒伪劣商品进入国际市场，有损我国的声誉。这些是今后需要继续高度重视和认真加以解决的。

通过对15年来民族地区改革开放进程的回顾，我们可以得出以下结论：

第一，改革开放是民族地区振兴、各民族发展进步的根本道路，哪里改革开放早，步伐快，哪里就变化早，发展快。所以必须坚定地加快改革开放步伐。

第二，民族地区的改革开放必须从实际出发，采取适合当地情况的政策措施和步骤。发挥自己的优势，扬长避短，找到自己的突破口。借鉴其他地区的成功经验，但不能照抄照搬。

第三，国家应把民族地区的改革开放放在一个十分重要的位置上，考虑民族地区的特殊情况，在政策等方面给予扶助，并把这和执行民族政策有机地结合起来。

第四，民族地区的改革开放必须不断解放思想，更新观念，敢想敢干，不断有所突破，有所前进。

三

我国的改革开放政策已为民族地区深化改革，扩大开放提供