

中华 人民共和国 对外关系 概述

窦晖 编著
王淇 审阅

上海外语教育出版社

中华人民共和国对外关系概述

窦 晖 编著

王 淇 审阅

上海外语教育出版社

责任编辑：王志伟

中华人民共和国对外关系概述

窦晖 编著 王洪 审阅

上海外语教育出版社出版发行
(上海外国语学院内)

上海外语教育出版社印刷厂印刷
新华书店上海发行所经销

开本 850×1168 1/32 8 印张 193 千字
1989年9月第1版 1989年9月第1次印刷

印数：1—2,000册

ISBN7-81009-438-6/D·005

定价：4.60元

序 言

龚晖同志新著《中华人民共和国对外关系概述》，是一部作为教材用的专著。作者在多年进行教学和研究的基础上，将新中国建立以来近四十年的对外关系的历史作了简明扼要的论述，这是一个可喜的成果。

一个国家的外交决策是属于高级决策范畴。影响外交决策的有国际、国内多种因素，诸如：国际战略格局、民主、和平和民族解放运动、国防安全、军事实力、政治经济利害关系、公众舆论，等等。写好这类书，要求作者具有相当的理论基础和多方面的知识。目前，这方面的著作很少，在缺乏借鉴的情况下，作者经过努力能写成现在这个模样，应该说是很不容易的。

在这里，我想就这门学科的内容、性质和学习它的意义，讲点意见，是为序。

在中国共产党领导下，中国人民经过长期革命斗争，推翻了帝国主义、封建主义和官僚资本主义三座大山，取得了民主革命的伟大胜利。1949年10月1日，中华人民共和国在北京宣告成立。这一历史性的胜利不仅揭开了中国历史新的一页，而且对世界历史的发展产生了重大影响。

中华人民共和国的成立，是继俄国十月革命后对国际帝国主义的又一次沉重打击，极大地增强了世界社会主义和人民民主力量。中国人口和领土面积分别占全世界人口的五分之一和全球陆地面积的十五分之一，中国革命的胜利使世界进步、革命力量和反

60030418

动势力的力量对比发生了重大变化。

中华人民共和国的成立是战后社会主义和民族解放运动两大历史潮流的汇合，新中国是战后民族解放运动中依靠本国人民的力量，摆脱殖民主义羁绊，走上社会主义道路的国家之一。因此，她既是一个饱受外国殖民主义、帝国主义奴役的被压迫民族的新生；又是一个社会主义国家历史的开端，这对新中国开展对外关系和推动世界政局朝着有利于人民的方向发展，不能不带来深刻的影响。

中华人民共和国的成立极大鼓舞了亚洲、非洲、拉丁美洲和其他地区人民争取民族解放的斗争。中国地处亚洲东方，是当时世界矛盾的集合点，半殖民地半封建中国的革命胜利，为殖民地和半殖民地国家和地区的人民树立了敢于革命、敢于斗争的榜样；也提供了从本国国情出发善于斗争、善于胜利的经验。中国革命的胜利有力地推动了世界被压迫民族和被压迫人民争取民族解放、人民民主的正义事业。

新中国诞生后，其对外关系的首要任务就是要根本改变旧中国100多年来的屈辱外交，在国际上争得真正独立、平等的地位。建国近40年来，国际形势发生了巨大而又深刻的变化。第三世界在战后国际政治舞台上的崛起是我们时代的头等大事。第三世界各国争取和维护政治独立以及加速经济发展，改变不合理的国际经济旧秩序的斗争汇成了一股不可抗拒的历史潮流。存在了几百年的殖民体系已经土崩瓦解，但它的残余还远远没有被扫除干净，推行霸权主义的超级大国，出于独霸全球的目的，以远远超过其他任何国家的军事实力，在世界范围内，从海底到太空，展开争夺，构成了对世界人民和平的严重威胁，也是当今世界不安和动乱的主要根源。但是世界各国各阶层的人民展开了各种形式的斗争，为维护世界和平作出了不懈的努力，近年的实践已表明，世界战争的危险依然存在，但是和平力量的增长已超过战争因素的增长。争取一个

较长期的和平是可能的。能不能争取二十世纪最后十几年不发生战争，并争取在下一世纪得到更加持久的和平，是世界各国人民共同关心的问题。和平和发展问题越来越成为同全人类命运生死悠关的问题。

面对国际关系的现实，中华人民共和国奉行的以马克思列宁主义、毛泽东思想的科学理论为基础，以爱国主义和国际主义相结合为根本出发点的对外政策。她始终高举着独立、和平、发展的旗帜，坚持反对帝国主义、霸权主义、殖民主义和种族主义，坚决捍卫自己的独立和主权，全力支持其他被压迫国家和民族和第三世界各国人民争取和维护独立、主权的斗争。中国热望世界各国和平共处，倡导并力谋在和平共处五项原则的基础上同世界各国建立和发展关系。在国际事务中如同珍惜自己的独立、主权一样尊重别国的独立、自主的权利。中国主张世界各国不论大小、富贫、强弱，都是主权国家，应该一律平等，反对一切破坏和平共处五项原则的行为，为缓和国际紧张局势，实现真正的裁军，反对军备竞赛，特别是核军备竞赛，作出了可贵的贡献。为建设具有中国特色的社会主义，中国需要为现代化建设争取一个有利的国际环境，希望同各国积极开展平等互利的经济技术合作，以求共同发展和繁荣。同样，坚定地同广大发展中国家站在一起，为改变不合理的国际经济旧秩序，建立国际经济新秩序展开了斗争。

近40年来，中国坚持独立自主的对外方针，在独立、和平和发展三个方面都作出了不懈的努力，不仅在世界上赢得了信誉，赢得了朋友，保持了自己在国际交往中的尊严形象，而且维护了中国人民和世界人民的根本利益，为世界和平和人类进步的崇高事业作出了自己的贡献。

中华人民共和国对外关系史是中国共产党领导中国政府 and 人民执行独立自主和平外交政策，反对霸权主义、帝国主义、殖民主义和种族主义，捍卫世界和平、发展同各国人民友好往来的历

史，是支持被压迫民族和人民争取独立、解放而斗争的历史。中华人民共和国对外关系史是中华人民共和国史的一个不可分割的组成部分，又是当代国际关系史的一个重要组成部分。学习中华人民共和国对外关系史，对全面理解中国共产党的第十一届三中全会的路线、方针、政策，自觉贯彻独立自主的和平外交政策，提高爱国主义、国际主义觉悟，具有重要意义。

王 湛

1988年3月

目 录

第一章 中华人民共和国成立到五十年代后期的对外关系

.....	1
第一节 新中国对外关系的最初开展.....	2
1. 新中国对外政策的基本原则,同一系列国家建交.....	2
2. 取消帝国主义在华特权.....	6
3. 《中苏友好同盟互助条约》的签订,中苏友好合作的全面发展.....	11
4. 同各社会主义国家友好关系的发展.....	16
5. 维护中国在国际组织中的合法权利.....	18
6. 反对片面的对日“和约”.....	19
第二节 排除美国武装进逼,巩固新中国的独立.....	22
1. 朝鲜战争爆发,美军入侵朝鲜,占领我国台湾省.....	22
2. 抗美援朝的决策及其胜利.....	25
3. 美国的军事集团政策和美蒋“共同防御条约”.....	32
4. 中美大使级会谈和美国推行“两个中国”政策.....	36
5. 反对美帝国主义在台湾海峡地区扩大侵略的政策.....	39
第三节 新中国在国际政治生活中发挥积极作用.....	43

1. 1954 年日内瓦会议, 中国代表团的贡献·····	43
2. 倡导和平共处五项原则·····	50
3. 亚非会议, 中国代表团的贡献·····	53
4. 亚非会议后中国对外关系的进一步发展·····	57
第二章 五十年代后期到六十年代末的对外关系·····	62
第一节 对外关系的发展与某些曲折·····	64
1. 同一系列亚非国家建交、签署友好条约和边界协定·····	64
2. 中印边界争端和中国政府的立场·····	67
3. 周恩来总理访问非亚欧 14 国·····	70
4. 中法正式建交·····	73
第二节 苏联的大国沙文主义导致中苏关系的恶化·····	74
1. 中苏分歧公开化·····	74
2. 中苏关系逐渐恶化·····	78
3. 中苏关系进一步恶化, 边境流血事件·····	82
第三节 支持印度支那和各国人民的正义斗争·····	85
1. 关于老挝问题的日内瓦会议·····	85
2. 支持越南的抗美救国斗争·····	88
3. 支持第三世界反帝反殖的斗争·····	92
第三章 七十年代的对外关系·····	97
第一节 中国恢复在联合国的合法权利·····	99
1. 美国阻挠恢复中国在联合国的合法权利·····	99
2. 第 26 届联大通过恢复中国合法权利的提案·····	101
第二节 从“上海公报”到中美建交·····	102
1. 尼克松的对华政策和基辛格秘密访华·····	102
2. 尼克松访华和《上海公报》·····	105
3. 中美关系正常化的缓慢进程·····	107
4. 中美建交和邓小平访美·····	109

5. 美国制订《与台湾关系法》及我国的态度·····	112
第三节 中苏关系的严重恶化·····	113
1. 苏联对中国的严重威胁·····	113
2. 僵持的中苏关系·····	115
3. 《中苏友好同盟互助条约》期满失效·····	119
第四节 同一些社会主义国家关系的发展与演变·····	121
1. 中朝友好关系的发展·····	121
2. 中罗友谊的增进·····	122
3. 中南关系的改善和发展·····	123
4. 中国和阿尔巴尼亚关系的演变·····	125
第五节 中日友好新篇章·····	127
1. 两国人民为邦交正常化而斗争·····	127
2. 中日邦交正常化的实现·····	129
3. 中日友好关系的发展·····	131
4. 《中日和平友好条约》的签署·····	132
第六节 同西欧关系的发展·····	135
1. 普遍建交·····	135
2. 建交后友好关系的发展·····	136
3. 支持西欧国家的合理主张·····	137
第七节 增进同亚非国家的友好关系·····	139
1. 同一些东南亚国家建立外交关系·····	139
2. 支持第三世界为维护民族独立、国家主权和建 立国际经济新秩序的斗争·····	140
第八节 反对越南地区霸权主义的斗争·····	142
1. 中越战斗友谊的回顾·····	142
2. 越南推行地区霸权主义, 中越关系恶化·····	143
3. 中越边境自卫还击战·····	146
4. 为恢复两国关系正常化的副外长级谈判·····	149

第四章 八十年代上半期的对外关系	151
第一节 坚持独立自主的和平外交政策	153
1. 对外政策的调整	153
2. 中国对外政策的主要内容和基本原则	154
第二节 在曲折中发展的中美关系	156
1. 中美“八·一七公报”的签订	156
2. 政府首脑互访	160
3. 李先念主席访美,中美核能协定生效	167
第三节 中英关于香港问题协议的签署	169
1. 香港问题的由来	169
2. 中国政府关于解决香港问题的基本方针政策	170
3. 中英谈判,关于香港问题协议的达成	173
4. 和平解决香港问题的意义	175
第四节 消除障碍,谋求中苏关系正常化	176
1. 中苏关系正常化的障碍和副外长级磋商	176
2. 副总理进行业务性的互访	179
3. 戈尔巴乔夫的海参崴讲话和邓小平答记者问	182
第五节 在五项原则基础上发展同各国友好关系	184
1. 同朝鲜和东欧社会主义国家关系的发展	184
2. 中国同发展中国家关系的发展	187
3. 同日本关系的发展	190
4. 同西欧、澳大利亚、新西兰和加拿大等发达国家关系的发展	193
第六节 通过多种渠道,扩大对外交往	195
1. 同外国政党关系的发展	195
2. 民间友好往来的发展	198
附录一: 中华人民共和国对外关系大事记1949—1986.12	
附录二: 与我建交的各国概况	

第一章 中华人民共和国成立到 五十年代后期的对外关系

建国初期，新中国对外关系面临的首要任务是巩固国家的独立，同世界各国建立和发展友好关系，为维护世界和平而斗争。

中国革命的胜利，打乱了战后美国的全球战略，对美帝国主义是一次沉重的打击。新中国诞生后不久，美帝国主义就从朝鲜、台湾和印度支那三个方面威胁我国的安全和独立。排除美国的武装进逼是一场严峻考验，它直接关系到新中国能否在世界上站稳脚跟。

伟大的抗美援朝运动不仅有助于巩固新中国的独立，也使全世界看到已经站起来的中国人民是不可欺侮的。同时，我国支持了印度支那三国人民抗击法国、争取民族独立的斗争。经过包括中华人民共和国在内的有关国家的努力，1954年日内瓦会议达成了在尊重印支三国民族独立基础上恢复印度支那和平的协议。美国企图延长和扩大印支战争，阻挠会议达成协议的阴谋没有得逞。这是新中国第一次以五大国之一的身份出现在国际政治舞台上，为远东和世界和平作出自己应有的贡献。新中国又在国际舆论面前揭露美国在台湾问题上侵犯我国主权，制造紧张局势的行径，并在台湾海峡地区采取若干必要军事行动，使美国的战争挑衅活动不得不暂时有所收敛。上述斗争表明：新中国即使在立足未稳、百废待兴的情况下也决心捍卫自己的独立与主权，并关心其他被压迫国家的命运。上述斗争的实践又证明：新中国从成立时起，就坚定地把爱国主义同国际主义的统一作为处理对外关系的根本出发点。

建国之初，我国与苏联签订“中苏友好同盟互助条约”，苏联曾给新中国以支持和帮助。对此，中国政府和人民历来给予高度的评价。但即使那时，我们仍强调对苏联一不要依赖，二不要盲从；要用自己的腿走路，用自己的头脑思考。同欧亚其他社会主义国家亦建立并保持了密切的关系。

新中国还特别注意同社会制度不同的邻国建立友好关系。1954年6月，同印度、缅甸共同倡导了著名的和平共处五项原则，并把它作为指导国与国之间关系的准则。1955年，中国总理周恩来率领代表团出席具有重大历史意义的亚非会议，同与会国共同努力制定了万隆会议十项原则—和平共处五项原则的引申和发展。1956年11月，中国政府又进一步提出：和平共处五项原则不仅适用于社会制度不同的国家，而且也适用于社会制度相同的国家。

中国倡导和平共处五项原则并使之不断发展，既反映中国政府和人民同世界各国和平友好相处的愿望，也反映战后世界各国，特别是第三世界各国人民“在独立与和平中发展”的强烈要求和共同愿望。

第一节 新中国对外关系的最初开展

1. 新中国对外政策的基本原则，同一系列国家建交

1949年9月21日—30日，筹备建国的中国人民政治协商会议第一届全国委员会首次会议在北京举行。会议经过讨论，通过《中国人民政治协商会议共同纲领》，这个文件起着临时宪法的作用。会议选举了中华人民共和国中央人民政府的组成人员。毛泽东当选为中央人民政府主席，在中央人民政府委员会首次会议上周恩来被任命为政务院总理兼外交部部长。会议决定接受《共同纲领》

为施政方针。

《共同纲领》规定了新中国处理对外事务的基本原则和政策。《共同纲领》“总纲”规定：“中华人民共和国联合世界上一切爱好和平、自由的国家和人民，首先是联合苏联、各人民民主国家和各被压迫民族，站在国际和各被压迫民族，站在国际和平民主阵营方面，共同反对帝国主义侵略，以保障世界的持久和平”。还规定“必须取消帝国主义国家在中国的一切特权”。

《共同纲领》对新中国外交政策作了具体规定，第54条规定：“为保障本国独立、自由和领土主权的完整，拥护国际的持久和平和各国人民间的友好合作，反对帝国主义的侵略政策和战争政策”。这就明确规定了中国外交政策的基本原则和根本出发点。第55条规定，对于国民党政府与外国所订立的各项条约和协定“应加以审查，按其内容，分别予以承认或废除，或修改，或重订”。第56条确定了与外国建交的原则，“凡与国民党反动派断绝关系、并对中华人民共和国采取友好态度的外国政府”，中国政府“可在平等、互利及互相尊重领土主权的基础上，与之谈判，建立外交关系”。第57条指出要在“平等和互利的基础上，与各国的政府和人民恢复并发展通商贸易关系”。第58、59条分别规定要保护华侨的正当权益和守法的外国侨民。第60条规定对于“外国人民因拥护人民利益参加和平民主斗争而受其本国政府压迫而避难于中国境内者，应予以居留权”。这一系列规定明确了新中国对外政策的社会主义性质，也完全符合国际关系的基本准则，有力地指导了新中国对外关系的开展。

1949年10月1日，北京30万人在天安门广场集会，隆重庆祝新中国的诞生。毛泽东主席在大会上庄严宣布中华人民共和国中央人民政府成立，并在《中华人民共和国中央人民政府公告》中，向各国政府宣布：“本政府为代表中华人民共和国全国人民唯一合法政府。凡愿遵守平等、互利及互相尊重领土主权等项原则的任何

外国政府，本政府均愿与之建立外交关系”。同日，周恩来外长发出致各国公函，将《公告》送交各国政府。在公函中，周外长表示，“我认为中华人民共和国与世界各国建立正常的外交关系是需要的”。上述《公告》阐明了中国政府与外国建交的基本原则，否定了国民党政权同外国建立的外交关系的任何继承性。毛泽东当时提出的“另起炉灶”的方针，就是不承袭旧的外交关系。由于否定国民党政府同外国建立的外交关系，因而也就不承认其外交机构和人员的地位，对于旧中国和帝国主义国家之间签订的“条约”，根据不同情况分别予以废除、审查、修改。这充分表现出新中国处理对外关系和坚决维护国家的独立、主权和领土完整的严肃性和原则性。

10月2日，苏联政府率先宣布承认中华人民共和国。次日，与新中国建交，并断绝同国民党政府的外交关系。随后，保加利亚、罗马尼亚、匈牙利、朝鲜民主主义人民共和国、捷克斯洛伐克、波兰、蒙古、德意志民主共和国、阿尔巴尼亚等欧亚社会主义国家相继与中国建交。10月5日，南斯拉夫承认中华人民共和国。1950年1月，中华人民共和国同越南民主共和国相互承认并建交。中国是第一个承认越南民主共和国并与之建交的国家。

从1949年末到1950年上半年，缅甸、印度、巴基斯坦、锡兰（今斯里兰卡）、以色列、阿富汗和印度尼西亚等一些亚洲国家相继承认我国，新中国同缅甸、印度、锡兰、印尼等国先后达成正式建交协议。

1950年初，西、北欧的挪威、丹麦、芬兰、瑞典、瑞士也相继承认我国，除挪威在联合国中追随美国阻挠恢复我在联合国合法权利，建交谈判长期拖延外，其他4国先后断绝了同国民党政府的外交关系，与新中国政府达成建交协议。

英国和荷兰政府也先后于1950年1月和3月表示承认新中国，但没有立即达成建交协议。1950年3月，根据中国方面要求，中英双方在北京开始进行建交谈判。在谈判中，中方表示：中英建

交最重要和必须先行解决英国政府和蒋介石集团的关系、澄清英国政府代表在联合国讨论关于中国代表权时投弃权票的问题；英国政府对在香港和其他英国属地的国民党集团的各种机构和中国国家财产究竟持什么态度问题。对此，英方没有加以澄清，反而采取敌视中华人民共和国的活动。如在中英建交谈判期间，港英当局非法扣押宣布起义的中国、中央两航空公司所属飞机。在宣布承认我国后又违反已存在了 100 多年的惯例，取消了中国人自由出入香港的权利。在联合国各机构中继续追随美国以弃权或投反对票等方式阻挠通过把蒋介石集团开除出去，恢复新中国合法席位的提案。英国政府对中国采取的两面政策使中英建交谈判没有取得进展。荷兰政府虽发表了断绝与国民党集团的外交关系的声明并与我进行建交谈判，但荷方又不肯明确就在荷兰领土上的国民党集团的机构和中国一切资财予以交代，还阻挠恢复新中国在联合国的合法席位，使中荷建交谈判长期拖延。朝鲜战争结束和 1954 年日内瓦会议后，挪威与新中国正式建交，英、荷两国也先后与我达成互派代办的协议，中国同英、荷两国政府建立了互换代办的半外交关系。

新中国建立初期，一系列国家宣布承认或与我国建交，中国人民把这些看作是各国人民对我国的支持和表达与我发展友好关系的良好愿望。

妄图阻止中国历史车轮前进的美帝国主义，不愿看到中国革命胜利的现实，奉行了敌视新中国的政策。1949 年 10 月 12 日，即中华人民共和国成立不久，美国国务卿艾奇逊在美国参议院外交委员会上公开了他在当年 5 月就制定的对待中国共产党领导的新政权的“准则”：“一、该政府事实上控制了领土和国家机构并能维持公共秩序；二、该政府有能力并愿意履行其在国际上的义务；三、该政府的统治为其人民所普遍默许”。这种含糊其词别有用心“的准则”，实际上是美国政府敌视新中国的一种托辞。10

月30日,美国国务院发言人公开宣布美国将继续“承认”国民党政权,拒绝承认中华人民共和国。美国副国务卿韦伯和国务卿艾奇逊先后在记者招待会上明确表示,美国不承认新中国是由于中国政府没有作出“接受国际义务”的诺言。与此同时,美国政府还对一些国家施加压力,拼凑所谓的“不承认”的“共同阵线”以阻止它们承认新中国。美国的“不承认”政策不可能吓倒中国政府和中国人民。早在1949年3月,毛泽东在中国共产党七届二中全会上就对美国等西方国家可能对我国采取的态度作过透彻分析,并提出了相应的对策。他指出:“关于帝国主义对我国的承认问题,不但现在不应急于去解决,而且就是在全国胜利以后的一个相当时期内也不必急于解决。我们是愿意按照平等原则同一切国家建立外交关系的,但是从来敌视中国人民的帝国主义决不能很快地就以平等的态度对待我们,只要一天它们不改变敌视的态度,我们就一天不给帝国主义国家以合法的地位。”已经站起来的中国人民是无所畏惧的。中华人民共和国决不会因为某几个大国不承认而消失。美国对新中国的敌视政策表明:为了捍卫民族的独立权利,中国人民必须进行坚决的斗争。

2. 取消帝国主义在华特权

随着人民解放战争的进展和一系列大中城市的解放,帝国主义在华的政治、经济、文化等方面的控制权已被取消,但它们原有各种特权的残余依然存在。清除帝国主义在中国的残余势力,使之没有活动余地,对巩固国家独立和发展对外关系是完全必要的。这也是中国人民彻底实现新民主主义革命的任务,摆脱旧中国在国际上屈辱地位所必需的。毛泽东在中国共产党七届二中全会上指出:“应当采取有步骤地、彻底地摧毁帝国主义在中国的控制权方针”。明确宣布,不承认国民党时代任何外国机关和外交人员的合法地位,不承认一切卖国条约,取消帝国主义在华开办的宣传机