

国鼎丛书之四·国鼎丛书编纂委员会编
GUO DING CONG SHU



台湾的人力资源与人口问题

李国鼎 著

东南大学出版社

99667

C924.255.8

1

国鼎丛书之四·国鼎丛书编纂委员会编

台湾的人力资源与人口问题

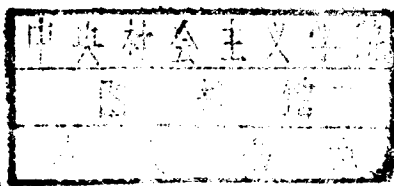
李国鼎 著

胡执中 陶 勃 主编



200126513

VZ44/15



东南大学出版社

(苏)新登字第 012 号

台湾的人力资源与人口问题

李国鼎 著

胡执中 陶 勃 主编

*

东南大学出版社出版发行
(南京四牌楼 2 号 邮编 210018)

如东印刷厂印刷

*

开本: 850×1168 毫米 1/32 印张: 12 字数: 312 千

1994 年 6 月第 1 版 1994 年 10 月第 1 次印刷

印数: 1—2500 册

ISBN 7—81023—952—X/F·147

定价: (精) 15.00 元 (平) 11.20 元

(内部发行)

(凡因印装质量问题, 可直接向承印厂调换)

国鼎丛书编纂委员会

主任委员	王荣年			
副主任委员	何立权	冯沪生		
委员	(按姓氏笔划排序)			
	王荣年	冯沪生	孙锦祥	何立权
	沈立人	李伟	李永泰	张鸿雁
	茅家琦	洪文逵	胡执中	
秘书	施卫东	喻德文		
本册主编	胡执中	陶勃		
本册编辑	胡执中	陶勃	周长洪	孙晓明
责任编辑	喻德文			
责任校对	陈阿明			

自序

在大陆出版我的著作，是我始料未及的。60多年前我是在南京四牌楼东南大学（中央大学）毕业的，母校的校友们热情地支持了这件事，经东南大学校长韦钰博士、副校长何立权博士和东南大学校友会会长王荣年教授等鼎力襄成，在校内建立了“国鼎图书室”，搜集我历年来的尤其是经济发展方面的著作，继之又成立了国鼎丛书编纂委员会，邀请校内外专家从事编辑、翻译、整理我的著作，并以丛书形式出版。

就经济理念和规律而言，和其它学科一样，是没有疆界的，对它研究的收获与成果本是人类共同的财富，应为人类共享。当前大陆经济振兴，采取改革开放的政策，加速由农业社会向工业社会转变，从而为民造福，因此，需要分析世界上各种成功和失败的经验结合自己的情况，予以借鉴。就台湾经济发展而言，初期受到通货膨胀、物资缺乏的困扰，后来由于采取了一系列改革的措施包括土地改革、鼓励民营事业发展，按照进口替代工业、加工出口工业、中间原料工业、基本工业、技术密集工业顺序制定政策和法律发展工业，投资环境的改善与鼓励，配合外汇和赋税制度的革新，最重要的是有计划的发展人力等等，乃得扭转局面，使经济趋于稳定，在稳定中不断发展，其中有些方面对当前大陆经济发展可供参考。最重要

的是，政府决策者需了解经济发展情况，在适当的时候作适当的决策，在经济情况不同地区也有不同的策略，便可全面发展。

本人有幸参加台湾工业化进程凡40余年，先后有机会接触经济、财政、金融、税制改革、国际贸易和国际经济合作以及科技和教育等工作。在工作中常遇到这样一种现象，每每新政策出来前后，总有这样那样不同看法，我们中华民族具有悠久的历史文化，优越的传统，但传统有时也会成为束缚进步的力量。台湾经济发展的过程，与其说是在于新知识的吸收，技术的学习，资金的引进，还不如说首先是在于观念的沟通，因为观念之不沟通，什么事没法办，什么事办不好。因此，本人常针对各种认识写文章、写亲身体验，作演讲以沟通观念，如此取得共识，今天看来，这些文章和演讲，倒成为台湾工业化进程的一个真实记录，有补于史，有补于事，使读者了解现代化过程。

最后我要向国鼎丛书编纂委员会全体委员和工作人员表示诚挚的敬意，还要向协助沟通联系的李伟先生及我的侄儿李永泰，向资助“国鼎学术著作和出版基金”的朋友以及承担出版发行工作的东南大学出版社，深致谢忱！

李國鼎

前 言

李国鼎先生 1910 年出生于南京。1926 年考入东南大学，1930 年毕业于中央大学物理系，1934 年获庚款公费留学英国剑桥大学，研究核子物理和低温超导。1937 年回国任武汉大学教授，旋即投笔从戎抗日，参加防空照测和钢铁生产。1948 年到台湾后，相继担任了“经济部”部长、“财政部”部长等要职，致力于推动工业化和对外经济合作，是台湾经济起飞的主要规划者、决策者和实施者之一。几十年来，著作甚丰，成为海内外知名的经济学家，得到包括大陆同行在内的高度评价。

编纂和出版国鼎丛书，旨在介绍台湾经济成长的经验，促进海峡两岸的学术和文化交流，并供大陆经济建设参考。中国大陆改革开放以来，走向世界，亟需了解发达的、后发达的和发展中的国家和地区的经济的发展过程和经验，为制订自己的开放和改革的方针、政策寻找有益的借鉴，特别是已择定以社会主义市场经济体制为改革目标，进一步强化了广搜博采的必要性和紧迫性。1992 年春，邓小平同志南巡发表重要谈话，指出“必须大胆吸收和借鉴人类社会创造的一切文明成果”，又提出“比如广东，要上几个台阶，力争用 20 年的时间赶上亚洲‘四小龙’”。赶“四小龙”，首先要从了解“四小龙”入手，熟悉他们走过的成功之路。在“四小龙”中，台湾、香港与大陆更是息息相通，倍感亲切。台湾几十年的实践，无论是工业和农业、商业和外贸、财税和金融、科技和教育、人力开发和资源管理、政府计划和企业经营，都有不少独到之处，在李国鼎先生的文章中有多角度、多层次的反映。通过分析总结，结合大陆实际，给

以选择介绍,无疑,对于大陆正在蓬勃兴起的加快改革开放和现代化建设的大潮,将会起到推波助澜的积极效应。我们深信,国鼎丛书的编纂和出版,已经和还将得到两岸政治、经济、文教各界的重视和支持,得到越来越多的,不同层面人士的赞成和欢迎。

为了实现上述意图,作为李国鼎先生家乡母校的东南大学,取得李国鼎先生同意,并与有关方面磋商,罗致一批专家、学者,组成国鼎丛书编纂委员会。编委会承担李国鼎先生著作在大陆出版的代理权,委托东南大学出版社出版、发行;制定丛书编纂原则和出版计划,从事丛书的编辑、审定和协调;根据需要聘请有关人员参与编审,并组织精简的办事班子负责各项具体业务。

李国鼎先生在理治繁重政务的同时,孜孜不倦于著书立说,从我们掌握的目录看,至少有1500篇之多,其中英文约300篇,累计达数百万言。这种浩漫的论述,有的是综合性,有的是专题性,包括不同时期的总结文件和不同地方的演讲报告,领域颇广,含义颇深,处处流露出智慧和功力。但是,已经编纂成书出版的,只有少数几本,其他多数都散见于各类报纸和杂志。我们的编纂原则大致是:凡已成书出版的,作为单独立册的基础,并采撷有关文章,适当补充替代;凡未集纳成书的,进行分类,分题汇编,整理立册,力求连贯和系统;凡以英文出版或发表的,组织翻译校对,成为中文版。初步规划,约分15册左右,每册20—30万字,由相关学科的专家分工负责,先出总论,后出分论,从1993年上半年开始,争取在两三年内出齐。显然,这是一项有相当规模的学术工程,在大陆和台湾出版界有一定的开拓意义。

国鼎丛书在大陆出版,读者对象包括实际工作部门的各级领导和干部、大专院校和研究机构的师生和专家,工商金融等企业界人士以及所有关心大陆和台湾经济建设和经济发展的各界人士。为了适应这个要求,我们在编纂中除了选择各个时期、各个方面的代表作适当删去重复部分外,基本上都按照原著以保持原貌、原

意,仅在具体用语上略加修饰和改动,如以公元纪年等,尽可能符合大陆读者的阅读方便,并一律用简化字体。由于时间和空间的差异,这些必要的技术性处理不一定都能恰到好处,若有不当,著者和读者谅能给以理解。

借此本册出版之际,编纂委员会和全体工作人员再次向李国鼎先生表示敬意,向一切对丛书出版给以支持的朋友们表示感谢。

国鼎丛书编纂委员会

目 录

经济发展与人力资源

- 一、经济发展与人力资源之开发与运用 (2)
- 二、经济发展与人力问题 (15)
- 三、经济发展中人力计划的重要 (22)
- 四、经济发展与人力资源规划 (26)
- 五、人力资源的规划 (33)
- 六、经济发展与人力资源 (37)
- 七、台湾自然资源及人力资源的运用 (54)
- 八、台湾人力资源发展过程及未来策略 (67)
- 九、台湾妇女人力在经济发展中的贡献 (72)

人口问题

- 十、 经济成长与人口增殖 (82)
- 十一、世界粮食生产趋势与人口成长关系 (89)
- 十二、从财政及经济观点看人口问题 (108)
- 十三、当前台湾地区人口问题 (136)
- 十四、台湾人口问题之严重性 (140)
- 十五、正视台湾人口问题 (149)
- 十六、人口问题与家庭生活的改善 (170)
- 十七、台湾家庭计划工作扮演的角色 (175)
- 十八、解决当前人口问题人人有责 (180)
- 十九、台湾地区人口的回顾与展望 (185)

二十、化人口为人力	(197)
-----------------	---------

人力发展与职业教育

二十一、经济建设与人力发展	(206)
二十二、技术人力对工业发展之重要性	(214)
二十三、工业化过程中人力发展与工业职业 教育问题	(219)
二十四、工业发展与工业职业教育	(227)
二十五、发展工业职业教育	(234)
二十六、人力发展与技术训练	(238)
二十七、迈向工业社会青少年人力培育问题	(243)
二十八、当前青少年培育问题	(261)
二十九、未来工业发展与教育的关系	(265)
三十、未来中长程教育规划与工业发展之 配合	(287)
三十一、八十年代之经济展望	(298)
三十二、一个经济建设工作者对教育的几点 意见	(316)
三十三、一双推动经济建设的手	(323)
附 表	(330)
编后记	(371)

经济发展与人力资源

一、经济发展与人力资源之 开发与运用^①

人力资源的开发与运用问题，包括人口出生以后的种种问题，如教育、训练、就业等等；这项工作，经纬万端；兹就个人的体认和经验，提出三点意见。

(一) 人力资源与经济发展的关系

首先要谈的，是人口增加率与经济成长的关系。1966年4月间，本人代表政府参加在印度举行的联合国远东经济委员会会议；那次次会议好像一次运动会，与会各国竞相报告其经济建设的成果，我们努力发展经济的成果，在这一次运动会中，亦获得很高的名次。

但是根据远经会^②1965年经济年报的分析，拿印度、马来西亚和日本、新西兰、美国等工业先进的国民所得比较，估计印度、马来西亚照过去十几年平均成长率，需要多少年才能达到1964年日本、新西兰、美国的标准。因为印度和马来西亚的经济成长率增加不快，而人口增加率很快，所以每人所得增加很慢。本人返回后也把台湾同样的数字加以计算，如下表可以看

① 本文系作者1966年8月在台湾人力资源研讨会上的演讲，刊载于台湾《国际经济资料》月刊第17卷第2期——编者注

② 指联合国远东经济委员会——编者注

表 1-1 台湾、印度、马来西亚与日本、新西兰、美国每人所得之比较

国别或地区	印度 (1963~1964 年每人所得为 77 美元)		马来西亚 (1963 年每人所得为 250 美元)		台湾省 (1965 年每人所得为 174 美元)		
	按 1951~1963 年每人所得平均每年增加率 1.5% 推计	国民所得增加率不变, 如人口增加率降低一半, 则每人所得增加率提高为 2.5%	按 1951~1963 年每人所得平均每年增加率 1.3% 推计	国民所得增加率不变, 如人口增加率降低一半, 则每人所得增加率提高为 3%	按 1951~1965 年每人所得平均每年增加率 4.4% 推计	国民所得增加率不变, 而人口增加率考虑家庭计划的推行而降低, 则每人所得增加率提高为 4.9%	国民所得增加率不变, 如人口增加率降低一半, 则每人所得增加率提高为 6%
按各种不同增加率推算							
达到日本 1964 年每人所得 570 美元所需年数	137	82	58	35	28	25	20
达到新西兰 1964 年每人所得 1600 美元所需年数	205	123	125	76	52	46	38
达到美国 1964 年每人所得 2700 美元所需年数	239	144	184	80	64	57	47

资料来源: 印度及马来西亚数字系摘自远经会 1965 年经济年报, 台湾省数字系经合会估算。

出：台湾近年经济发展虽颇有进步，但要赶上日本、新西兰和美国 1964 年的国民所得，还需要少则 20 年、多则 60 余年的时间；何况这些国家，仍在不断地进步，几十年后他们可能又发展到另一新境界。因此，我们不仅不应以目前的成果自满，而且要进一步研究由落后到进步，一面研究如何加速经济成长充实我们的实力，一面应如何减缓人口增加率，才能加速改善人民的生活，以缩短与工业化国家的距离，步入近代富强之列。

我们希望改善人民生活，缩短贫富距离，第一个要采取的行动，是有效的与贫穷战斗。以美国如此富足的国家，约翰逊总统仍倡建大社会计划，号召与贫穷战斗，对于所得过低家庭，并非采取消极的救济政策，不是拿钱养活他们，而是采用积极的增加就业机会，指导协助他们就业。并且美国政府对人口之增加率，现在也渐渐了解问题的严重了。我们要贯彻民生主义的社会福利政策，要与贫穷战斗，那就不得不重视人口问题。有人反对节育，本人以为如果生了孩子有能力养，也有能力教，还犹可说；否则徒然使子女受苦，使个人受困、社会受累，这都是因为没有顾到负担能力而盲目生育所形成。就一般农村的情形来说：台湾自 1953 年实施耕者有其田后，至今已 13 年了，土地划分之后，平均每一农家只有一甲的土地，而当时的人口较少，现在每家至少增加了五口，多的甚至增加七口。由于农业专家的努力，改良生产技术，在土地的限制下，总生产量及单位产量均年有增加，但因人口亦在增加，增加的生产量因人口增加而抵消了，等于个人所得增加很慢。以台湾省彰化县为例，台湾全省平均人口的增加率为 3.5%，彰化的人口增加率为 2.4%，比全省人口平均增加率为低，同时彰化是台湾产米最多的地区，尚且要到别处就业，在这样人口的压力情形下，我们怎样去与贫穷奋斗呢！所以我们必须面对人口问题，有一个打算。政府须有政策，家庭也须改变观念，作种种必要的打算。人口政策之目的就是在使收入低

的人，不再降低下去，才能改善穷人的生活，这工作我们做得还不够，很多人说对富人的抽税不够，希望增加对富人的抽税，以充实政府财政经费，实施社会福利政策，调整军公教人员的待遇，这自然也应做到。然而，如何使收入低的人，提高收入，似更为重要！引用我们一句古话，就是“开源节流”。怎样“开源”？就是要使生产提高，就是给收入低的家庭以教育及训练机会，也就是人力素质的提高。如何“节流”呢？就是有计划的生育和减少消费。据一般医院的调查，从第三四胎以后的婴儿死亡率较高，这是因为环境的困难，尤其生了三四胎以后的母亲，自己的身体也衰弱了，当然也不能好好的抚育子女了。如此，必须以家庭的经济情况，去决定生育的多少才好。这是就一般家庭而言。

上次我在编辑人协会上讲“新五行”。就是：“金，指矿产；木，就是森林；水，就是水资源；火，就是能源；土，就是土地资源。”这新五行还是要靠人力资源去运用。在台湾土地固然有限，但仍可改善；就是要靠人的技术与科学知识，来创造发明，以改良土地利用，增加土地的更大价值。譬如种植洋菇，在同一土地上可以搭盖棚架种植六层，等于使土地增加六倍的使用价值，或使土地面积扩张六倍，这就是人力潜能发挥和人力有效运用的一例。可知人的智慧，对于经济发展有重大的影响。可使人生活在更好的社会里。人力和生产间的关系，在技术和自然资源配合下，人力增加，生产亦增加，成一函数。

我们通常衡量经济成长，拿国民总生产额的增加来算，但真能代表经济的成长，不是国民总生产的增加，而是平均每人生产毛额的增加。台湾过去国民总生产的成长率平均皆在 7%~8% 之间，在第四期四年计划，亦以 7% 做为我们的目标。可是把人口因素算入以后，成长率降低，每人生产毛额增加仅有 4% 强。有人以此为例，说过去人口增加率是 3% 以上，还可以有如此成就，似不足惧，但这情形是很难继续维持的。最重要的是要人力

运用得当，还要注意上述的开源节流，才能设法保持。我们须知一个国家的人口增加率为3%，其经济成长率亦为3%，则这个国家的经济，仍只能说是陷在停滞中；假定人口增加率为3%，而国民生产毛额的增加率为6%，则平均每人国民生产毛额的增加率仍在3%。在此情形下，经济发展的成果，已为新增加的人口抵消了一半^①。依据人口专家的调查，在当今世界上，人口的增加，大约可以划分为两种情况：在北美、西欧、澳洲、苏俄等地区人口的增加率，是在1%~1.5%之间；而在亚洲、非洲、南美的大部分地区，人口增加率则在2.5%~3%左右。就台湾而言，由于近十余年来，卫生环境之改善，人民生活条件之改良，死亡率早已下降至可以与先进国家或地区相埒的地步，而出生率则仍维持在很高的水平上，所以台湾的人口增殖率，在全世界中要算是最高的一個。为说明人口增加在过去及未来对台湾经济发展的影响，经合会曾就实际的和假想的人口增加率作三种推计，计算其对平均每人生产毛额的影响，如表1-2。

由表1-2，可以明显地看出，人口增加率与平均每人生产毛额关系很大。欲财富增加，人口问题是一个决定性的因素。要与贫穷奋斗，特别对收入较低者在计划家庭工作上给予适当的协助，实在是应有的措施。

今后农业发展，在四年计划中，仍希望能保持4.1%的年成长率，这有待于农业专家的努力。1965年风调雨顺得以达到7%左右；1966年如有台风豪雨则成长率就可能要低，这非人力所能控制的。如望国民所得增加快速，较有把握的要靠工业生产的增加，希望工业每年成长率至少能维持10%~11%，过去两年业已超过这数字，今后能否超过，要看我们怎样组织人力并向海外打开市场而定。

^① 详见附表1，台湾经济指标——编者注