

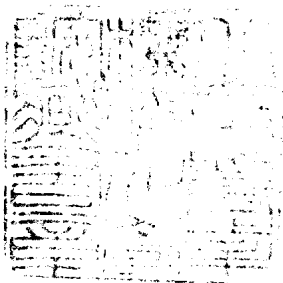
基本建设 工作手册

中国城乡建设经济研究所 主编

中国建筑工业出版社

基本建设工作手册

中国城乡建设经济研究所 主编



中国建筑工业出版社

本书是基本建设工作的常用工具书。编者从固定资产的扩大再生产和简单再生产两个方面，比较系统地阐述了基本建设工作的主要内容，按基本建设程序介绍了可行性研究、设计任务书的编写、建设场地的选择、勘察和设计、建设准备、建设项目计划的安排、工程施工、生产准备、竣工验收、中外合资经营企业、建设资金的管理、技术改造以及投资的监督检查和效果分析等，内容全面，文字简炼，实际上是我国三十多年来基本建设经验一个概略的总结。书末附有统计资料和名词浅释。

本书可供从事基本建设工作的工作人员阅读，亦可供各地设计、施工、教学人员，基建研究人员和其他有关人员参考。

2505/13

基本建设工作手册

中国城乡建设经济研究所 主编

*

中国建筑工业出版社出版(北京西郊百万庄)
新华书店北京发行所发行 各地新华书店经售
中国建筑工业出版社印刷厂印刷(北京阜外南礼士路)

*

开本：850×1168毫米 1/32 印张：15³/₄，字数：421千字

1983年12月第一版 1983年12月第一次印刷

印数：1—155,200册 定价：3.10元

统一书号：15040·4564(精)

序

基本建设是一项具有重要意义的经济工作。基本建设搞得好坏，直接影响国民经济的增长速度、经济结构和生产力布局。

社会主义计划经济使国家有可能根据社会需要，对生产资料、劳动力和自然资源实行统筹规划，合理使用。我国虽然经济基础差，技术水平低，但由于国家集中了财力、物力、人力，保证了各项重点建设项目的完成。从1953年到1982年，我国全民所有制单位的基本建设投资8297.04亿元，新增固定资产5928.07亿元，建成大中型建设项目3726个，形成了独立的比较完整的国民经济体系；同时也建成了一些达到世界先进水平的重要的建设项目。

到本世纪末，我们要实现工农业年总产值翻两番的战略目标，固然要集中资金搞好重点项目的建设，特别是能源、交通等薄弱环节的建设，但关键是要靠技术改造、技术进步。今后，我们一方面在进行新建、扩建时要注意采用新技术、新工艺、新设备、新材料、新产品，另一方面要对一些老企业有计划地进行总体技术改造。因此，基本建设工作面临的任务是十分繁重的。

以提高经济效益为核心，搞好基本建设，要做的工作是很多的。整顿基本建设管理，坚持按基本建设程序办事，就是其中的一项重要内容。因此，这部专门为建设单位编写的《基本建设工作手册》，对基本建设战线的广大管理人员是会有帮助的。

彭 敏

1983年4月20日

编 者 的 话

基本建设管理是一项重要的工作，但迄今又是一个薄弱的环节。全国从事基本建设管理的领导干部和工作人员近一百万人，迫切希望能有一部经常参阅的工作手册，以提高基本建设管理水平，收到更好的经济效益。正是为了适应这种实际需要，我们接受了中国建筑工业出版社的委托，主持编写了这部《基本建设工作手册》。在编写过程中，我们力求比较系统地总结我国三十年来基本建设管理的经验，比较全面地介绍基本建设全过程的有关业务资料，并使本书具有以下特点。

第一，有一定的政策水平。叙述基本建设的工作内容、工作程序及其他工作过程，严格遵循国家颁布的基本建设方面的政策、法令、制度和规定，使其言之成理，持之有据。

第二，有较大的实用价值。针对实际工作的主要问题，着重介绍当前基本建设工作的具体内容和做法，避免过多的公式推导和理论考证，并附有必要的实例或实例摘要，如设计任务书的编制，施工合同的签订，竣工验收的进行等等，以便基本建设工作人员参照。国外有些先进做法，如可行性研究，也尽量结合中国实际情况进行介绍。努力使读者对全书内容看得懂，学得会，用得上。

第三，有准确的技术内容。书中引用的事实、资料、数据，都经过反复核对；叙述的技术内容，力求符合基本建设工作的规律。

本书从1982年2月接受编写任务，9月写出初稿，10月发送各地基本建设经济研究会、有关管理部门和大专院校征求意见，11月邀请各方面有关人士逐章逐节审阅全稿，并提出具体修改

编者的话

意见；此后，执笔者又根据各方面的审阅意见分头进行全面的修改，直至今年三月完成全稿修订工作，前后历时一年余。尽管我们做了一些工作，但限于水平，又是第一次尝试，书中一定会有不足之处和错误，希望读者批评指正。

参加本书编写工作的有（按章节先后为序）：林森木、白玉龙、丁华（第一章）、董克（第二章）、于守法（第三章）、王规心（第四章）、颜崇伦、赵景勋（第五章）、顾汝诚（第六章）、刘岐（第七章）、杜绍甫（第八章）、张俊泉（第九章）、杨元美（第十章）、王殿国（第十一章）、陈敦瑾（第十二章）、杨德向（第十三章）、殷冰侠（第十四章第四节）、金敏求（第十四章第一、二、三、五、六节）、姜广新、厉群、魏治国（附录一统计资料）、厉群、冯彬（附录二名词浅释）。

本书初稿写出后，在集体讨论和各章执笔者修改的基础上，由金敏求负责对全稿作了修改和统纂，由林森木审查定稿。

先后参加本书审稿工作的主要人员有：张达、韩双林、何国浩、汪骧、冯庄、屠振鸣、乔永昌、杨实权、杨邦杰、厉群、姜广新、吴兴国、夏行时、周谊、张新国和袁白。薛葆鼎在病中还给予指导，并审阅了部分书稿。各地基本建设经济研究会及有关大专院校、设计院组织专家和其他实际工作者审阅了本书初稿，并提供了某些数据、资料。国家计划委员会副主任彭敏为本书写了序言。对此，我们一并表示衷心的感谢。

中国城乡建设经济研究所

1983年4月

目 录

第一章 基本建设概述	1
第一节 基本建设的内容	1
第二节 基本建设的分类	7
第三节 基本建设程序	11
第四节 基本建设管理体制	15
第二章 可行性研究	23
第一节 可行性研究的阶段划分	23
第二节 可行性研究的内容和步骤	27
第三节 财务和国民经济评价方法	32
第四节 编制报告的依据和作用	44
第五节 编制报告的要求	47
第三章 设计任务书的编制	49
第一节 设计任务书的地位和作用	49
第二节 设计任务书的基本内容	51
第三节 设计任务书的编制和审批	60
第四章 建设场地的选择	64
第一节 建设场地选择的基本原则和要求	64
第二节 建设场地选择的步骤和内容	79
第三节 建设场地选择报告的基本内容	84
第四节 建设场地选择报告的审批	85
第五节 工业区建设场地	85
第五章 勘察和设计	90
第一节 勘察	90
第二节 设计	102
第三节 设计概、预算	110
第四节 勘察设计合同和取费	119
第六章 建设准备	123
第一节 组织筹建机构	123

目 录

第二节 征地拆迁	130
第三节 委托设计、施工	136
第四节 材料设备订货	144
第五节 施工单位进场前的准备工作	150
第七章 建设项目计划的安排	162
第一节 建设项目计划管理的任务和目的	162
第二节 建设项目计划安排的原则	162
第三节 建设项目计划的基本内容	165
第四节 建设项目年度计划的编制	178
第五节 建设项目计划的综合平衡	180
第八章 工程施工	187
第一节 建设单位及其工程管理人员的职责	187
第二节 施工合同的签订	190
第三节 施工图纸会审和预算审查	201
第四节 工程质量检查	207
第五节 综合协调和全面检查	210
第六节 停、缓建工程维护	214
第九章 生产准备	220
第一节 生产准备工作的步骤	220
第二节 生产准备工作的内容	223
第三节 改、扩建项目生产准备工作应注意的问题	234
第四节 进口设备项目生产准备工作	235
第十章 竣工验收	238
第一节 竣工验收的目的和要求	238
第二节 竣工验收的范围和依据	240
第三节 竣工验收的标准	241
第四节 竣工验收的组织	244
第五节 竣工验收的工作程序	245
第六节 技术资料整理和竣工图绘制	249
第七节 竣工决算和技术资料移交	252
第十一章 中外合资经营企业	261
第一节 中外合资经营企业的作用	261

第二节	合营项目和合营对象的选择	262
第三节	合营企业的设立和协议、合同、章程	263
第四节	合营项目的建设	267
第五节	合营企业的形式,以及注册资本、期限、解散和清算	269
第六节	合营各方的出资方式和技术引进	272
第七节	场地使用权及其费用	274
第十二章	建设资金的管理	276
第一节	建设资金构成和财务管理	276
第二节	基本建设预算拨款和贷款	287
第三节	自筹基建投资和国内联营投资	294
第四节	基本建设拨款监督	296
第五节	基本建设会计核算	302
第十三章	技术改造	306
第一节	现有企业技术改造的重要意义	306
第二节	技术改造的含义、内容和要求	308
第三节	技术改造的方针、政策	311
第四节	技术改造的资金来源	315
第五节	技术改造的物资供应	320
第六节	技术改造的规划和年度计划的制定	323
第十四章	投资的监督检查和效果分析	327
第一节	投资监督检查的目的和作用	327
第二节	基本建设前期工作实施情况的监督检查	329
第三节	基本建设投资额完成情况的监督检查	331
第四节	基本建设财务监督检查	340
第五节	基本建设投资效果分析	346
第六节	更新改造投资完成情况的监督检查	360
附录		366
附录一	统计资料	366
一、综合		370
二、基本建设		373
三、部分工业产品单位生产能力投资额		381
四、一般工业和民用建筑工程单位造价及		

目 录

主要材料消耗参考指标	386
五、单项工程施工工期参考定额	404
六、综合经济指标	437
七、国外基本建设统计资料	445
附录二 名词浅释	453
一、国民经济	455
二、基本建设管理	461
三、基本建设计划与统计	466
四、投资效果	469
五、基本建设资金管理	472
六、利用外资	476
七、勘察、设计	478
八、建筑和施工	480
九、设备、材料	484
十、城市建设	486
十一、环境保护	488

第一章 基本建设概述

第一节 基本建设的内容

一、基本建设的含义

1952年政务院规定：“凡固定资产扩大再生产的新建、改建、扩建、恢复工程及与之连带的工作为基本建设”。新建、改建、扩建及恢复工程都是形成新的固定资产的经济活动，但不是零星的（从实物量看）、少量的（从货币额看）固定资产的建设，而是具有整体性的固定资产的建设，如一个车间、一个工厂、一对矿井、一座桥梁、一条铁路干线或枢纽、一个车站、一个远航海港、一个国际航空港、一座水库、一家商店、一座仓库等工程的建设、以及与此连带的机械设备等的添置和安装，如一个机关、一个学校、一个医院、一个文化馆、一个图书馆等的房屋建筑，以及与此连带的设备的添置和安装。

基本建设是社会主义特有的经济范畴。社会主义经济是建立在生产资料公有制基础上的，全社会固定资产扩大再生产是一个有机的整体，客观上要求人们自觉地组织管理，按比例地进行。同时，由于固定资产扩大再生产涉及积累和消费的比例关系，影响国民经济的发展速度和经济结构、技术水平、生产力布局，还直接或间接地影响人民生活水平。总之，关系到国计民生，需要加强领导，统筹安排。因此，基本建设首先是社会主义国家对全社会固定资产扩大再生产的规划、实施与组织管理，它同资本主义条件下的设备投资和私人住宅投资不同，后者仅仅是资本家和资本家集团的经济活动。生产资料的资本家所有制，使得资本主义条件下不可能统一安排、实施与组织管理全社会固定资产扩大

再生产。全社会固定资产扩大再生产处于盲目无政府状态；即使在城市建设、区域布局上有一点规划和安排，局限性也很大。

当然，全社会固定资产扩大再生产是由一个个建设项目组成的。基本建设不仅是国家的经济活动，而且是每个参与基本建设的单位的经济活动，包括建设项目从决策到建成投产，整个过程中各个环节的经济活动。在社会主义条件下，各个建设项目的经济活动乃是全社会固定资产扩大再生产的有机组成部分，国家对全社会固定资产扩大再生产的安排、组织管理，是各个建设项目经济活动的前提和保证。全社会的基本建设经济活动限制着各个建设项目的经济活动，各个建设项目的经济活动有赖于全社会基本建设经济活动。因此，每个单位必须尽可能地从国民经济全局来安排建设项目，自觉地把建设项目作为全社会固定资产扩大再生产过程的一个组成环节，决不能离开国家的统一计划，不考虑社会的实际需要，盲目地建设。

二、基本建设的范围

基本建设的性质是固定资产的扩大再生产，但它所包括的范围不仅有整体性固定资产的增加，还有整体性固定资产的恢复、迁移、补充等，后者实际上是固定资产简单再生产的内容。如恢复被天灾（地震、水灾等）人祸（战争等）毁坏的固定资产；工厂等从一地迁移到别处重新建设；弥补原有矿井、矿山、油田等生产能力的递减和一些矿井、矿山、油田等生产能力的报废。所有这些是形成新的整体性固定资产的经济活动，但从全社会的观点看，只是补偿原有的固定资产，并不扩大固定资产。因此，基本建设包括整体性固定资产的扩大再生产和一部分整体性固定资产的简单再生产。

近年来，党和政府强调要充分发挥现有企业的作用，有计划有步骤有重点地对现有企业进行设备更新和技术改造。属于这类工程统称更新改造措施，以便同基本建设相区别。按照国家计委、国家建委、财政部《关于试行加强基本建设管理几个规定的通知》（计委〔1978〕234号文件）附件五的规定：“原有企业

凡属更新现有固定资产、综合利用原、材料、处理‘三废’、添置零星固定资产、增加劳动安全保护措施，以及为了挖掘生产潜力，在现有基础上，提高机械化、自动化，采用新技术、新工艺、新设备，增加生产、改进质量和增加品种，而进行的局部性的技术改造工程，都用更新改造资金安排。为扩大主要产品设计能力，在老企业新建、扩建主要生产车间、矿井和相应的附属设施以及全厂性的整体技术改造工程，由基本建设投资安排。”就是说，更新改造措施是在企业现有技术装备的基础上，在保证完成简单再生产的前提下，进行设备更新和技术改造。从资金价值量上看，它属于固定资产的简单再生产，确切地说是价值的再现；从使用价值上看，主要是用新技术、新工艺代替旧技术、旧工艺，提高企业的技术水平。尽管由此也可能带来生产能力的扩大，但是它的主要目的不是为了扩大生产能力，即着眼于质的提高，而不只是量的扩大。由于固定资产再生产主要是通过基本建设和更新改造措施两个方面实现的，因此，从1982年起，列入国民经济和社会发展计划中的固定资产投资计划，就包括了上述两方面的内容。

在实际生活中常常发生用更新改造（或称挖潜、革新、改造）资金和贷款，搞了属于基本建设性质的项目。1981年3月，国务院《关于加强基本建设计划管理，控制基本建设规模的若干规定》中指出，这类项目要按基本建设管理办法进行管理。应由各级计委综合平衡和审查批准后，分别纳入审定的部门、地方基建投资或自筹投资计划之内，并一律按照基本建设程序办事。没有计划部门的批准文件，没有经过综合平衡，没有按基本建设程序办手续的，银行一律不予拨款或贷款。国发[1982]183号文件更明确地指出：更新改造措施项目，凡投资在一千万元以上的项目由国家计委会同国家经委审批。改、扩建的生产性建筑面积（单项工程），一般超过原有建筑面积30%以上的，应按基本建设管理办法进行管理。

三、基本建设的作用

基本建设对于发展国民经济，对于迅速实现现代化，对于满足人民群众日益增长的物质生活和文化生活的需要，都有十分重要的作用。

（一）提供生产能力和效益

社会主义生产要不断地进行，并且要不断地扩大，就必须有相应的生产能力和效益。例如，要不断地有新的矿井投入生产，一方面弥补原有矿井的生产能力的递减和一些矿井报废，以维持简单再生产；另一方面，增加新的生产能力和效益，扩大生产规模。这些生产能力和效益相当大的部分是通过基本建设提供的，或者采取建设新企业的办法，或者采取对原有企业进行改建、扩建的办法。

从1950年到1980年，基本建设提供了大量的生产能力和效益，保证国民经济的迅速发展。

农业方面，进行了大规模的农田水利建设，初步治理了海河、淮河、黄河、长江等河流，新修堤防近17万公里，相当于环绕地球四圈；兴建水库86000多座，总库容4000亿立方米；建设万亩以上灌区5200多处；机电排灌动力由解放初期的9万多马力，发展到7400多万马力，配套机井从无到有发展到209万眼；建成一大批旱涝保收的稳产高产农田。全国灌溉面积达到4600多万公顷。

工业方面，主要工业产品新增生产能力有，煤炭46600多万吨，石油12000多万吨，发电装机容量5800多万千瓦，炼铁4100万吨，炼钢3500多万吨，轧钢2200多万吨，合成氨1400多万吨，水泥5400多万吨，棉纺锭1100多万锭，机制糖330多万吨，机制纸与纸板310多万吨。

交通运输方面，新建铁路铺轨25000多公里，复线7700多公里；新修公路24万多公里，全国几乎所有的县和90%以上的公社都通了公路；内河通航里程10万多公里；民用航空里程达21万公里左右，其中国内航线11万多公里。

我国要在本世纪末实现工农业年总产值翻两番的目标，必须大力增加农业和工业交通的生产能力。基本建设将从两方面扩大生产能力和效益，一方面建成一批新建项目，特别是能源工业、交通运输、原材料工业将增加一批新企业、新干线；另一方面用新技术扩建现有企业，对现有企业进行整体性技术改造（改建）。

（二）调整产业结构

一个国家的国民经济由哪些部门（行业）构成，以及它们之间的比例关系，也要通过基本建设。旧中国的工业十分落后，主要是轻工业和修理工业。新中国建立后，经过大规模的基本建设，不但增加了许多新的部门，如矿山设备、冶金设备、发电设备、高精度机床、拖拉机、汽车、飞机、远航轮船等制造工业，而且有了石油化工、电子等新兴工业，形成了门类比较齐全的独立的国民经济体系。但是，由于长期以来片面实行优先发展重工业的方针，“以钢为纲”，重工业特别是钢铁工业投资比重过大，使得我国的产业结构不合理，重工业自我服务的部分过大，不能很好地为农业和轻工业服务。要调整全国范围内的产业结构，关键就是要改变过去那样的投资分配比例，增加农业、轻工业，以及为农业、轻工业服务的重工业的投资比重。

（三）合理配置生产力

过去我国生产力的布局很不合理，工业主要集中在沿海的一些大城市，大约占70%，只有30%在内地。为了平衡工业发展的布局，必须大力发展内地工业，这就需要适当地增加内地投资，开发资源，建设工厂。三十多年来，我们是朝着这个方向努力的，使布局不合理的状况有了改善。从1952年到1978年，基本建设总投资中，沿海占40.3%，内地占54.3%。到1978年，内地全民所有制工业企业拥有的固定资产，在全国的比重，已由1952年的27.1%，提高到53.6%，主要产品产量的比重，钢由34.2%，提高到34.4%；煤由52.1%，提高到63.9%；电由35.7%，提高到45.3%；棉纱由17.5%，提高到37.2%。

在实现现代化进程中，各个地区都要发挥优势，扬长避短，

充分利用当地的资源和技术经济特点发展经济。同时，又要在全国统一规划下，做到合理配置生产力。这是基本建设的一项重要任务。

（四）用先进技术改造国民经济

社会主义生产是建立在现代技术基础上的社会化大生产，我们要实现四个现代化就是要用现代科学技术武装国民经济各个部门。先进的设备是重工业，特别是机器制造业生产的。重工业是用先进技术改造国民经济的前提和基础，但必须通过基本建设才能实现。设备必须经过建筑安装才成为生产手段，形成固定资产。我们要建设许多具有现代化技术的新企业，更要用先进技术改造现有工业、农业和交通运输。基本建设有两类，一类是新技术、新产品的建设，就广义来讲，这也属于技术改造的范围；还有一类是原来那种技术水平和产品的基本建设，现在，我国已经建立起一个物质基础相当雄厚，包括近四十万个工交企业的国民经济体系，绝大多数工业生产部门都有了一定数量的企业，其中有一部分企业是用比较先进的现代化技术装备起来的，但绝大多数企业技术水平比较低，产品、工艺落后，不但需要采取更新改造措施，有些还要进行整体改造。用先进技术改造现有工业，实质上也就是我国工业不断提高技术水平，向现代化过渡的问题。这个问题在任何时候都存在，对我们来说，将会愈来愈重要，应该成为基本建设投资的重点。

（五）直接为生活服务

社会主义生产的目的是为了满足不同人民群众日益增长的物质生活和文化生活的需要，基本建设就是为社会提供住宅、文化设施、市政设施等，直接为人民生活服务。解放后，全国城镇新建了大量住宅、学校、影剧院及道路、桥梁、自来水管等市政设施，但还存在不少问题，有的已成为严重的社会问题。当前，城市住宅状况十分紧张，必须适当增加住宅建设投资，加快住宅建设投资，才能解决住宅问题。过去，我们对此重视不够，往往用大规模的建设去保证不切实际的高指标，结果欲速不达，挤了消

费，也影响了生产。这是应该引以为戒的。

第二节 基本建设的分类

一、生产性建设与非生产性建设

按照投资的用途，基本建设可以分为生产性建设和非生产性建设。

生产性建设是指直接用于物质生产或为满足物质生产需要的建设，包括以下各项。

（一）工业建设

是指工矿企业建设项目中的生产车间、矿井、办公室、实验室、仓库及其他工业用建筑物的建造，生产用机械设备的购置及安装，生产用的器具、工具、仪器的购置等。

（二）建筑业建设

是指施工单位和自营施工单位的办公室、仓库、建筑生产用和施工用的建筑物的建设，以及设备、工具、器具等的购置。

（三）农林水利气象建设

包括农场、牧场、拖拉机等有关农业生产的办公室、修理间、仓库等的建设，以及农业生产用机械设备和工具、器具的购置；林业建设项目中有关造林建设以及林业生产用机械工具、器具的购置；水利建设项目中有关水利事业的建设，如水库、灌溉、排涝、防洪、河道等工程；水产项目中有关渔轮码头、水产用房建筑，以及渔轮设备、工具、器具、仪器的购置。

（四）运输邮电建设

包括铁路、铁路专用线、专用铁道、公路、铁路和公路桥梁、航道、码头等建设，以及车辆、船舶、飞机等设备的购置；邮政事业的房屋（如邮政局、所）建设，以及邮政用设备、工具、器具的购置；长途电缆、长途明线、微波、电台、市内电话和电信用房屋的建设，以及设备、工具、器具的购置。

（五）商业和物资供应建设