

廉政大观

我国现行廉政建设法规和政策

我国廉政建设中若干具体问题解答

我国廉政楷模

我国廉政建设的初步经验

我国惩治腐败的重要案例

中国古代行政监察思想和法规

中国历代反贪除奸名人

中国古代追求清廉的人物

一些国家和地区抑制政府官员腐化的情况

中外贪官脸谱

北京出版社



廉 政 大 观



黑龙江出版社

1991年5月

责任编辑:袁 良 吕志勋

封面设计:王 宇

廉 政 大 观

出版:长征出版社 (北京市阜外大街 34 号; 邮政编码:100832)

发行:新华书店首都发行所经销 印刷:世界知识印刷厂

850×1168 毫米 32 开 23.5 印张 794 千字

1991 年 5 月第一版第一次印刷 印数:1—20100

ISBN 7-80015-138-7/D·36 定价:10.80 元

编著

球文斗
达革传
段刘贺
何光银

军时川
建新一
苏沈薛
尹秋

智德平
洪贤学
费陈仇
刘建新

60650127
23

前 言

我国第一部专门服务于廉政建设的小百科全书——《廉政大观》，终于同广大读者见面了。

编写这本书，旨在宣传党中央关于廉政建设的方针政策和国家的有关法规，传播我国廉政建设的成果和经验，并向一切关心和支持廉政建设的人们提供学习、研究、参考和借鉴的资料。

坚决惩治腐败，加强廉政建设，是我们党和政府的一贯原则和既定方针。党的十三届六中全会通过的《关于加强党同人民群众联系的决定》中指出：“在改革开放，发展商品经济的条件下，共产党员更加需要自觉清正廉洁，坚决反对腐败行为。如果听任腐败蔓延，党就有走向自我毁灭的危险。”加强廉政建设，是在新形势下密切党同人民群众的血肉联系的重大措施；是巩固和发展安定团结的政治局面，保证治理整顿、深化改革顺利进行，实现我国政治、经济和社会进一步稳定发展的重要前提；也是加强和改善党的领导，巩固和完善我国的社会主义制度，保证我们的社会主义现代化建设和改革开放事业沿着正确轨道前进的一项长期的战略任务。正如中央领导同志反复强调的：廉政建设关系到我们党和国家的兴衰存亡。近年来，我们党和政府在这方面扎扎实实地做了一系列工作，取得了有目共睹的成绩。我们要再接再厉，进行坚持不懈的努力，不断巩固和发展廉政建设的成果。

加强廉政建设，离不开各级党政机关干部和企业管理人员严格自律，离不开各级监察、检察、纪检部门和一切主管廉政建设的同志的辛勤努力和卓有成效的工作，离不开广大人民群众对于廉

政建设的积极支持和对于全体“人民公仆”的帮助和监督。所有这些,都需要廉政知识的普及。这本书的编写和出版,正是为满足上述需要所作的一次认真尝试。

加强廉政建设,需要严格执行政策,坚持依法办事。为此,我们汇集了1949年10月——1990年9月间党和政府公布的有关廉政建设的政策、法规,按照不同部门、不同行业的需要分门别类给予介绍,以便广大读者查阅。

加强廉政建设,需要有学习的榜样和楷模。为此,我们从部分老一辈革命家的嘉范懿行中选编了一些最有代表性的事迹,同时介绍了部分在位领导干部廉洁奉公的事迹,便于大家学习和对照。

加强廉政建设,需要认真总结和汲取正反两方面的经验和教训。为此,我们选编了若干得到中央纪委和军委纪委肯定,并且已经在中央报刊上公开宣传推广的先进经验,分类加以介绍,供大家参考;同时,也选编了我国一些惩腐肃贪的重大案例,使大家一方面看到党和政府坚决同贪污腐败分子作斗争的决心和行动,另一方面通过对一些反面典型的剖析,认清一些犯罪分子走向深渊的覆辙,引以为戒。

加强廉政建设,需要借鉴中国古代和外国的经验及有关知识。为此,我们根据搜集到的大量资料,侧重从法规制度上作了些分析和介绍。对一些古代廉吏和肃贪名人的介绍,对中外贪官脸谱和外国某些丑闻的剖析,也会使我们从另一个角度加深对这一问题的认识。古代封建统治者和外国资产阶级政府的某些廉政法规和监察制度,自然都带有各自的局限性,这些,我们有的已在文中指出,有的需要读者运用马克思主义的观点加以分析鉴别,以得出正确的结论。

作为一本以廉政为内容的新型类书,我们主观上想把有关资料收得全一些,但由于客观条件的限制,更由于我们的阅历和思想业务水平所限,本书的疏漏和错谬之处在所难免。我们期望在得到读者的批评指教之后,能于再版时加以修订、完善。

在编著本书过程中,我们对有关材料占有得越多,对有关情况的分析越趋于全面和深入,对我们党在廉政建设方面的卓越建树和成就便认识越深。我们党作为一个用马列主义、毛泽东思想武装起来的无产阶级政党,一贯以全心全意地为中国人民服务作为自己的根本宗旨,在长期革命和建设过程中与人民群众血肉相连、甘苦与共,形成了廉洁奉公的光荣传统。现在,我们党内虽然存在某些消极腐败现象,但是,这种现象从来没有、也决不会成为我们党的生活的主流。相反地,只有在党的领导下,我们才能坚决有效地惩治各种腐败现象,使我们的事业永远蓬勃兴旺。我们热切地希望并且相信,广大读者在翻阅本书之后,也会增强这样的共识,从而满怀信心地按照党中央已经确定的方针、政策和措施,扎扎实实做好这方面的工作,把廉政建设进一步推向前进。

编 者

1990年12月

要 目

第一部 我国廉政建设

第一章	我国现行廉政建设法规和政策	(3)
第二章	我国廉政建设中若干具体问题解答	(118)
第三章	我国廉政楷模	(144)
第四章	我国廉政建设的初步经验	(229)
第五章	我国惩治腐败的重要案例	(275)

第二部 有关参考资料

第六章	中国古代行政监察思想和法规	(335)
第七章	中国历代反贪除奸名人	(451)
第八章	中国古代追求清廉的人物	(496)
第九章	一些国家和地区抑制政府官员腐化的情况	(571)
第十章	中外贪官脸谱	(649)

目 录

第一部 我国廉政建设

第一章 我国现行廉政建设法规和政策

廉政建设总的指导思想和要求	(3)
充分认识廉政建设的极端重要性和紧迫性,	
把反对腐败作为一件大事来抓	(3)
领导干部在廉政建设中要发挥表率作用	(4)
集中力量查处贪污、受贿、投机倒把等严重违法违纪案件	(5)
加强廉政的制度建设	(5)
建立和完善党内党外的监督机制	(6)
从严治党,坚决清除腐败分子	(7)
关于清理整顿公司的政策和规定	(7)
中共中央和国务院的两个重要决定	(7)
关于清理整顿各类对外经济贸易公司的范围和政策	(9)
关于清理整顿各类商业批发公司的范围和政策	(9)
关于清理整顿各类物资公司的范围和政策	(10)
关于清理整顿金融性公司的范围和政策	(10)
关于撤销各级政府驻外地办事处和经济协作办公室所 办公司的规定	(11)
关于清理整顿公司财务的规定	(11)
关于军队清理生产经营和公司的范围和政策	(12)
关于严禁党政机关干部及其子女经商办企业的规定	(13)
党政机关干部一律不准经商办企业	(13)

退(离)休干部不得办商业性企业	(14)
领导干部的子女、配偶严禁经商办企业	(15)
现役军人个人不准以任何形式经商办企业	(15)
关于紧缩行政经费,反对铺张浪费的规定	(15)
关于节减行政经费的规定	(15)
关于节约事业费开支的规定	(16)
楼堂馆所建设管理暂行条例	(17)
关于全面彻底清查楼堂馆所的规定	(18)
关于严格控制进口高级小轿车的规定	(18)
关于不准随意配置业务用小汽车的规定	(19)
关于严格控制召开全国性会议的规定	(19)
关于军队会议费开支的规定	(20)
关于严格控制到著名风景游览胜地开会的规定	(21)
关于简化各级领导干部外出活动接待工作的规定	(22)
关于接待中不摆烟酒等问题的规定	(23)
关于制止干部用公款旅游的规定	(23)
关于差旅费实行总额包干的规定	(24)
关于严格控制新闻发布会和纪念活动的规定	(24)
关于严格控制建立纪念设施的规定	(25)
关于从严控制社会集团购买力的规定	(25)
关于控制社会集团购买力的范围	(25)
关于控制社会集团购买力的办法	(26)
关于违反控制社会集团购买力规定的处罚办法	(27)
关于征收购买专项控制商品附加费的规定	(28)
关于军队系统控制社会集团购买力的范围和办法	(29)
关于严格控制领导干部出国的规定	(30)
关于严格控制党政军机关干部出国问题的规定	(30)
关于严格控制省、部级以上领导干部出国访问的有关规定	(32)
关于调整因公出国人员的规定	(33)
关于严禁以权谋私,搞不正之风的规定	(33)
关于严禁在建房分房中以权谋私的规定	(33)
关于军队系统处理超标准建房住房等问题的规定	(34)

关于严禁在招收、调配职工工作中以权谋私的规定	(36)
关于严禁在各类高等学校招生工作中以权谋私的规定	(37)
关于严禁在打击刑事犯罪的斗争中袒护包庇犯罪子女和 亲友的规定	(38)
关于严禁干部生活特殊化以及干部生活待遇的规定	(38)
关于党政机关高级干部生活待遇的若干规定	(38)
关于军队高级干部生活待遇的若干规定	(40)
关于中央党政机关汽车配备和使用管理的规定	(41)
关于军队干部宿舍面积及质量的标准	(42)
关于军队领导干部和离休干部的公勤人员、车辆的编制标准	(43)
关于新提升的军以上干部公勤人员、车辆编配和有关 待遇问题的规定	(44)
关于严禁用公款请客送礼的规定	(44)
关于国家行政机关及其工作人员在国内公务活动中 不得赠送和接受礼品的规定	(44)
关于在对外活动中不赠礼、不受礼的规定	(45)
关于在对外活动中赠送和接受礼品的补充规定	(46)
关于军队在涉外活动中赠礼等有关问题的规定	(46)
关于党和国家机关工作人员在国内公务活动中 严禁用公款宴请和有关工作餐的规定	(47)
关于征收筵席税的规定	(48)
关于军队机关工作人员在军内外公务活动中 严禁用公款宴请和有关工作餐的规定	(48)
关于制止滥发钱物的规定	(49)
关于制止滥发奖金、补贴、实物和自行提高退休待遇的规定 ..	(49)
关于军队系统制止滥发钱、物的规定	(50)
关于制止滥发服装的规定	(50)
关于制止用公款为职工购买高档耐用消费品的规定	(51)
关于制止任意扩大免费供应午餐范围的规定	(51)
关于制止国内互赠挂历的规定	(52)
关于制止乱摊派的规定	(52)

关于制止向企业乱摊派的规定	(52)
关于制止向农民乱摊派、乱收费的规定	(54)
关于严守财经纪律和财务制度的规定	(55)
关于严禁在社会经济活动中牟取非法利益的规定	(55)
关于加强预算外资金管理的有关规定	(55)
关于严禁机关、团体、企业和事业单位私设“小金库”的规定 ...	(56)
关于征收个人收入调节税的规定	(57)
关于加强现金管理的规定	(58)
关于对不构成走私罪的走私行为行政处罚的规定	(59)
关于军队单位在银行开户和存款的规定	(60)
关于加强财经审计监督的规定	(60)
关于违反外汇管理的处罚规定	(61)
关于价格违法行为的处罚规定	(63)
关于违反财政法规处罚的暂行规定	(64)
关于罚没财物和追回赃款赃物的管理规定	(66)
关于严格按照党的原则选拔任用干部的规定	(67)
领导干部必须在用人方面维护组织人事工作纪律	(68)
选拔任用领导干部必须严格按照规定的程序办事	(68)
选拔任用领导干部必须充分走群众路线	(69)
提拔干部前必须进行严格考察	(69)
选拔干部必须由党委集体讨论决定,不准个人说了算	(69)
应从经过实践锻炼的同志中择优任用干部	(70)
对高干子女的提拔任用必须严格审批手续	(70)
严格禁止擅自增设机构、提高机构规格和增加领导干部职数	(70)
各级人事组织部门必须当好党委的参谋和助手	(70)
关于领导干部实行任职、公务、地区回避的制度	(71)
关于国家行政机关补充工作人员实行考试办法的通知	(71)
关于实行党内外监督的规定	(72)
关于对党员领导干部实施党内监督的规定	(72)
关于县以上党和国家机关党员领导干部民主生活会的规定 ...	(72)
关于军队团级以上党委常委民主生活会的规定	(74)

关于建立民主评议党员制度的规定	(76)
关于受理检举、控告,对党员和党组织实行群众监督的规定 ..	(77)
关于对党员干部加强党内纪律监督的规定	(78)
关于加强军队党内纪律监督的规定	(80)
关于开展举报工作,对国家工作人员实施法律监督的规定	(81)
处理举报的程序	(82)
保护和奖惩	(83)
国家机关有关部门和系统、行业的具体廉政措施	(83)
对国家司法系统工作人员的廉政规定	(83)
对法院干部“八个不准”的规定	(83)
对涉外人员的廉政规定	(84)
对税务机关工作人员的廉政规定	(84)
对银行系统工作人员的廉政规定	(86)
对工商行政管理机关工作人员的廉政规定	(86)
对海关工作人员的廉政规定	(87)
对国家人事系统工作人员的廉政规定	(87)
对物资部机关工作人员的廉政规定	(87)
对铁路系统工作人员的廉政规定	(88)
对国家计委工作人员的廉政规定	(88)
对新闻出版系统工作人员的廉政规定	(89)
关于处理违纪违法行为的量纪量刑标准	(90)
关于共产党员在经济领域中违法犯罪党纪处理的量纪标准 ..	(90)
量纪标准及处理办法	(90)
从重、从轻处理的范围	(91)
关于党员领导干部犯严重官僚主义失职错误党纪处分的量纪标准	(91)
处理的几个原则	(92)
对七种官僚主义错误的处理政策	(92)
需要明确的几个问题	(94)
关于共产党员在涉外活动中违犯纪律党纪处分的量纪标准 ..	(95)
关于共产党员违反社会主义道德党纪处分的量纪标准	(96)
关于共产党员参与嫖娼、卖淫活动及有关责任者党纪处分的 ..	

量纪标准	(97)
关于对妨碍违纪案件查处的党组织和党员党纪处分的量纪标准	(98)
关于国家行政机关工作人员贪污贿赂行政处分的量纪标准	(101)
国家行政机关工作人员贪污贿赂行政处分的暂行规定	(101)
国家行政机关工作人员贪污贿赂行政处分暂行规定的实施细则	(102)
关于惩治贪污罪贿赂罪的量刑标准	(103)
关于惩治走私罪的量刑标准	(105)
关于处理玩忽职守罪的量刑标准	(107)
关于处理投机倒把犯罪案件的量刑标准	(107)
关于党纪政纪案件的检查和审理工作的规定	(108)
案件检查工作的基本原则	(109)
立案的规定	(109)
立案的标准	(109)
立案的审批权限	(110)
立案的其他有关规定	(112)
调查的规定	(113)
调查核实的准备工作	(113)
调查核实的方法	(113)
证据的收集、鉴别和使用	(113)
提出定性处理意见	(115)
案件审理的基本要求	(115)
事实清楚	(115)
证据确凿	(115)
定性准确	(116)
处理恰当	(116)
手续完备	(116)
案件审理的工作程序	(116)
保障被检查人的合法权利	(117)
第二章 我国廉政建设中若干具体问题解答	
(1)发现贪污受贿现象怎样进行举报?	(118)

- (2)我国目前有哪些部门设有专门受理公民举报的机构?
这些机构的电话号码是什么? (118)
- (3)举报同申诉、控告的区别是什么? (119)
- (4)人民检察机关、国家监察机关和党的纪律检查部门在处理
公民举报方面是怎样分工的? (120)
- (5)写举报材料应当注意什么问题? (121)
- (6)举报人不知该向哪个机关举报怎么办? (121)
- (7)目前我国对举报人有哪些保护措施? (121)
- (8)举报人对于举报材料的处理结果有权过问吗? (122)
- (9)是否允许匿名或化名举报? 对于这样的举报是否受理? (122)
- (10)人民检察机关怎样对待公民的举报? (122)
- (11)国家监察机关怎样对待公民的举报? (123)
- (12)党的纪检部门怎样对待公民的举报? (124)
- (13)对党内的腐败现象进行举报应首先向哪一级党的纪检部门或
党组织提出? (125)
- (14)政纪、党纪、国法有什么区别? (125)
- (15)怎样理解“挪用公款归个人使用以贪污论处”的问题? (125)
- (16)信访部门可否把群众的检举揭发信件转寄给被检举人
所在单位处理? (126)
- (17)怎样区分贪污罪与内部职工的盗窃罪? (126)
- (18)为办实事而向有关部门或人员送礼,是否按行贿受贿处理?
..... (127)
- (19)怎样看待一些单位之间经济往来中的“回扣”、“手续费”问题?
..... (127)
- (20)为了防止腐败现象,我国有哪些监督政府的制度? (127)
- (21)党的纪检机关、国家行政监察机关和人民检察机关
是怎样分工的? (128)
- (22)监察机关在查处贪污、挪用公款、贿赂行为时,有权采取
哪些措施? (128)
- (23)贪污与受贿有什么区别? (129)
- (24)如何认定利用“回扣”进行贪污的行为? (129)
- (25)如何划清贿赂与亲友之间送礼的界限? (129)

(26)被告亲属主动为被告人退缴赃款应如何处理?	(129)
(27)什么叫政纪?为什么必须严肃政纪?	(130)
(28)怎样划清改革中的失误与违法乱纪的界限?	(130)
(29)如何处理单位收受贿赂的问题?	(130)
(30)处理佣金问题的政策界限和具体办法是什么?	(131)
(31)怎样认定滥发奖金、实物和补贴的违纪问题?	(131)
(32)怎样认定挪用特定款物的违纪问题?	(132)
(33)怎样认定以权谋私问题?	(133)
(34)怎样认定说情风方面的以权谋私问题?	(133)
(35)怎样认定生活腐化、道德败坏方面的以权谋私问题?	(133)
(36)侮辱与诽谤的区别何在?	(133)
(37)诬告陷害与错告、检举失实的区别在哪里?	(133)
(38)虐待家庭成员与遗弃家庭成员的区别在哪里?	(134)
(39)强奸与通奸的区别在哪里?	(134)
(40)行政处分与行政处罚有何不同?	(134)
(41)什么是法律制裁?法律制裁有哪几种形式?	(135)
(42)罚金和罚款的主要区别是什么?	(135)
(43)何为成文法、不成文法?两者区别何在?	(135)
(44)什么是证人、人证、见证人?	(135)
(45)在审查处理违纪案件时怎样运用证据?	(136)
(46)怎样认定“七所八所”方面的以权谋私问题?	(136)
(47)怎样认定调动工作方面的以权谋私案件?	(137)
(48)怎样认定党政干部拥有非法财产的问题?	(137)
(49)怎样认定受贿“情节严重”或“情节特别严重”?	(137)
(50)对揭发举报党员的材料,哪些作案件处理,哪些作批评 信件处理?	(138)
(51)被揭发举报者是党委成员或党委主要负责人,应当 怎样查处?	(138)
(52)为什么要规定允许受处分的党员本人进行辩护和 提出申诉?	(138)
(53)党员对处分不服进行申诉与拒不承认错误进行翻案 有什么区别?	(139)

(54)怎样对待党员联名向上级党组织反映情况?	(139)
(55)受处分党员的处分材料怎样处理?	(139)
(56)党的纪检机关检查处理案件一般要经过哪些程序?	(139)
(57)在什么情况下可对犯错误党员采取停职检查的措施?	(140)
(58)处分党员必须履行哪些手续?	(140)
(59)在什么情况下党委和纪检部门有权直接决定给予党员 以纪律处分?	(141)
(60)对犯了严重错误的党员可否同时给予两种党纪处分?	(141)
(61)对触犯刑律的党员是否只有等到党内处理后才作法律处理?	(141)
(62)受了刑事处分的党员党内应当怎样处理?	(142)
(63)党员受了行政处分是否都要给予党纪处分?	(142)
(64)对一个党员同时给予党内处分和行政处分,应该怎样 履行手续?	(142)
(65)受处分党员拒绝在处分决定上签字,处分决定是否有效? ...	(142)
(66)党员受到党纪处分后,又犯同类性质的错误怎样处理?	(143)
(67)给党员刑事处分要不要经过党组织批准?	(143)
(68)撤职和免职有什么区别?	(143)
(69)受党内警告或严重警告的党员,可否继续担任党内 领导职务?	(143)

第三章 我国廉政楷模

毛泽东	(145)
北平“赶考”戴廉钟	(145)
收了礼物都交公	(146)
公私分明对亲朋	(147)
始终保持安贫乐俭的“土气”	(150)
心忧民疾不吃肉	(152)
严禁子女搞特殊	(153)
周恩来	(156)
艰苦朴素 躬行节俭	(156)
拒收礼品 不搞特殊	(161)