

中国政府管理百科全书

主 编 张 郅 吴爱明 梁清海 王国庆 薛 道

副主编 袁建国 陈光磊 谢 明 张建国

经济日报出版社

1992 年 北 京

责任编辑: 赵润庭

中 国 政 府 管 理 百 科 全 书

Zhong Guo Zheng Fu Guan Li Bai Ke Quan Shu

主编 张 郅 吴爱明 梁清海 王国庆 薛 遭

经 济 日 报 出 版 社 出 版

(北京市宣武区虎坊桥福州馆前街6号 邮政编码:100052)

新 华 书 店 科 技 发 行 所 发 行

飞达印刷厂印刷

787×1092 毫米 16 开本 67.4 印张 2,381 千字

1992 年 2 月第 1 版 1992 年 2 月第 1 次印刷

印 数 1 ~ 3,000

ISBN7-80036-341-4/Z·45 定价:58.00 元

《中国政府管理百科全书》

编撰委员会

顾问 夏书章 刘怡昌 黄达强 徐理明
指导 高朴实 施绍祥 王安 覃卓凡 沈志峰 梁仲桓 郑唯业 张成福 沈志峰
熊树林 钱信忠 王可植

主编 张 邴 吴爱明 梁清海 王国庆 薛 道

副主编 袁建国 陈光磊 谢 明 张建国

编委 (以姓氏笔画为序)

王 坤 王国庆 王海沙 卢 也 刘旭光 向永吉 阮 方 杜 梅 李 岚
杨 莉 陈 锐 陈光磊 陈兆德 吴爱明 张 邴 张建国 张朝良 罗小放
郝建国 侯启慧 钟 毅 唐 珂 夏宏图 袁建国 敖世泽 顾作丰 梁清海
隆 莉 童奇志 曾传辉 曾惠平 覃耀武 程孝彭 薛 道 霍明庆

撰稿人 (以姓氏笔画为序)

丁 文 刁振飞 于英洲 马弘毅 马建军 文天飞 王 安 王 坤 王 冀
王力行 王凤仙 王学政 王国庆 王钰林 王海沙 邓名达 尹树楷 冯久先
甘学军 石恩祥 卢 也 史龙江 刘玉珠 刘兴义 刘进才 刘治平 刘鸿川
刘旭光 刘耀臣 阮 方 孙福金 毕 鸣 任文孝 向以斌 向永吉 向维稻
沈亚平 李 红 李 华 李 岚 李玉祥 李合意 李桂久 李常林 李善岳
杜正俊 杜长胜 杨 莉 杨业全 杨吉勇 杨启伟 杨家友 苏 浩 陈 刚
陈 勇 陈 锐 陈文兴 陈光磊 陈兆德 陈茂刚 陈保明 陈福均 陈锡森
吴姜宏 吴爱明 武希志 武锁宁 张 军 张 晔 张 邴 张先介 张志新
张建国 张莉莉 张国力 张朝良 张德孝 范秋美 罗小放 罗维维 周仁庆
周海乐 周毅之 宫少朋 胡安富 胡维昌 郝建国 柏玉华 郜风涛 侯启慧
钟 毅 唐 珂 唐建忠 唐恒清 唐清源 郭 飞 栾 军 贾 兰 夏宏图
夏建华 袁建国 袁章甫 敖世泽 茆莺敏 顾方正 顾作丰 徐 华 徐 春
钱振明 殷绪文 梁 彦 梁清海 黄荣清 隆 莉 盛宇华 戚 珩 童奇志
曾 曦 曾传辉 曾惠平 辜国才 覃耀武 程孝彭 傅大友 智百鸣 赖顺华
赖祖金 谭 华 墨力尼人 赢 枫 薛 道 薛念椿 霍明庆 穆仁浦 蹇 丽
魏寿才

目 录

上篇 政府管理理论

政府与政府管理	(2)	政府管理理论研究	(9)
政府	(2)	政府管理理论研究的体系	(9)
政府的古典学说	(2)	政府管理理论研究的构架	(11)
政府的起源	(2)	政府管理系统理论研究	(12)
政府的权力	(2)	我国政府管理动态系统总体理论模式	(14)
政府的体制与权力结构	(3)	政府管理研究方法	(15)
马克思主义关于政府属性的辩证观	(3)	古典研究方法	(15)
政府的职能	(4)	行为研究方法	(16)
政府体制的科学原则	(4)	现代技术研究方法	(16)
完整精干的原则	(5)	马克思主义研究方法	(17)
权责分明的原则	(5)	政府管理思想发展史	(18)
机能一致的原则	(5)	古代社会的政府管理思想	(18)
强化政府职能的指导原则	(5)	人治学说的两大源流	(18)
计划经济与市场调节相结合的原则	(5)	儒家学派的圣贤主政说	(18)
宏观管理与微观管理相结合的原则	(5)	柏拉图的“哲学王”论	(19)
政府与企业职责分开的原则	(5)	法制原则的初步阐发	(21)
机构内部结构合理配置的原则	(6)	法家的法、势、术综合为治的政府管理	
为公众服务的原则	(6)	思想	(21)
改革原则	(6)	亚里士多德的法律至上说	(22)
政府管理	(6)	西塞罗的重法原则	(23)
政府管理的涵义	(6)	治国理论策略的早期概括	(25)
政府管理效率	(6)	韩非论君主为政之术	(25)
政府管理过程	(6)	马基雅维利对统治权术的全面论证	(26)
我国政府管理的任务	(7)	政治权力分立原则的早期探索	(28)
政府管理科学化	(7)	政治权力分立思想的萌芽	(28)
政府管理手段	(8)	波里比乌斯对政府首脑权力的制衡	(29)
政府管理的行政手段	(8)	近现代社会的政府管理思想	(30)
政府管理的经济手段	(8)	近代限制、约束政府权力思想的发展	(30)
政府管理的法律手段	(9)	英、法资产阶级革命和阶级分权理论的	

兴起	(31)	专业人员和职业团体	(56)
限制政府权力思想在美国政治制度中的		专业精华	(57)
发展	(33)	政府内部的冲突及其根源	(57)
放任主义: 自由资本主义时期的政		软硬兼备、异彩纷呈: 政府管理方法的	
府观	(34)	革新	(58)
中国旧民主主义革命和孙中山的权能分		案例研究方法的兴起及其方法论体系的	
离说	(36)	探讨	(58)
民主和效率的协调: 政府管理作为一门		政府体制比较研究方法的问世和发展行政	
独立学科的诞生	(36)	学的确立	(58)
政府行政研究在美国兴起的背景	(36)	公共服务机构的管理和目标管理理论	(59)
威尔逊和他的《行政学研究》	(38)	传统方法的革新和演进	(60)
古德诺和他的《政治与行政》	(39)	组织	(61)
政府管理研究走向系统化的过程	(41)	组织及社会组织	(61)
泰勒的科学管理	(42)	组织	(61)
法约尔的程序理论	(43)	人类社会组织	(61)
韦伯的组织理论	(43)	社会组织的功能与作用	(62)
怀特、威洛比、费富纳的政府管理理论体系 ..	(44)	社会组织的类型	(63)
政府管理研究向纵深的发展	(45)	非正式组织	(64)
从正统学派向行为主义学派的过渡桥梁: 福莱		非正式组织的含义	(64)
特的行政思想	(46)	非正式组织的成因	(64)
霍桑实验学派的行政管理思想	(46)	非正式组织的特征	(65)
巴纳德的行政管理思想	(47)	非正式组织的类型	(65)
马克思主义政府管理思想的发展	(48)	非正式组织的功能与作用	(65)
马克思、恩格斯的政府管理思想	(48)	非正式组织的诱导与利用	(66)
列宁的政府管理理论	(50)	政府行政组织	(67)
当代政府管理思想及其发展趋势	(52)	行政组织的涵义	(67)
行政决策理论: 对政府管理任务的再		行政组织的基本特征	(67)
认识	(52)	行政组织的构成要素	(69)
关于决策在整个政府管理中的地位和作用的		行政组织的类型	(70)
论述	(53)	领导机关	(70)
关于决策是政府管理根本任务的论述	(53)	职能机关	(70)
关于决策中组织影响的论述	(53)	辅助机关	(70)
关于完善、发展古典的和行为正义的组织理论		咨询参谋机关	(70)
的论述	(53)	派出机关	(71)
行政改革理论: 政府管理思想研究热点的		行政组织的地位与作用	(71)
形成	(54)	行政组织的原则	(71)
关于改革的历史必然性的论述	(55)	西方学者提出的行政组织原则	(71)
关于改革内容和实质的论述	(55)	行政组织设置与运行的基本依据	(72)
关于改革方式的论述	(56)	设置行政组织必须遵循的原则	(72)
专业人员国家论: 政府管理主体发展趋势		组织理论及其历史发展	(75)
的探索	(56)	行政组织理论概述	(75)

马克思主义的行政组织理论	(75)	公仆思想与全心全意为人民服务	(98)
中外早期的组织思想	(76)	干部的作用与选拔干部的方法	(99)
古典组织理论	(77)	公共人事管理的实践	(99)
泰勒的科学管理组织理论	(77)	中国古代的人事管理制度	(99)
法约尔的一般管理组织理论	(77)	官吏选用制度	(99)
韦伯的官僚制度组织理论	(78)	科举制度	(100)
古典组织理论详说	(78)	秩禄制度	(102)
现代组织理论	(78)	考绩制度	(103)
行为科学时期的组织理论	(79)	监察制度	(104)
系统论时期的组织理论	(79)	退休制度	(105)
政府行政组织结构	(80)	西方国家的文官制度	(106)
组织结构	(80)	文官制度的形成与发展	(106)
组织结构基本理论	(80)	文官制度的基本内容与特征	(107)
传统观点的组织结构思想	(80)	我国革命根据地的人事管理	(108)
现代观点的组织结构思想	(81)	公共人事管理的基本原则和内容	(109)
对传统观点和现代观点的评说	(82)	公共人事管理的基本原则	(109)
行政组织结构分析	(82)	任人唯贤原则	(109)
行政组织目标体系	(82)	适才适用原则	(109)
行政组织部门体系	(83)	赏罚分明原则	(109)
行政组织权力体系	(84)	优化组合原则	(110)
人事	(85)	合理流动原则	(110)
公共人事管理	(85)	依法管理原则	(110)
人事与人事管理	(85)	公共人事管理的基本内容	(110)
公共人事管理	(85)	职位分类	(110)
公共人事管理在政府管理中的地位和作用	(86)	国家公务人员的录用	(111)
公共人事管理的理论与学说	(87)	国家公务人员的管理	(112)
中国古代的人事管理思想	(87)	国家公务人员的退休	(114)
中国古代人事管理的地位和作用	(88)	当代公共人事管理及其发展趋势	(114)
中国古代人才的选拔	(88)	公共人事管理战后发展的动力	(114)
中国古代官吏的管理和使用	(90)	当代公共人事管理制度发展趋势	(115)
中国古代对官吏的监察	(91)	择优范围的扩大化和机会的均等化	(115)
西方公共人事管理理论的基本内容	(93)	录用形式的多样化	(115)
西方公共人事管理思想与学说中蕴含的基本精神	(93)	考核方法的定量化	(116)
西方公共人事管理理论的重要原则	(94)	职业培训的终身化	(116)
西方公共人事管理理论对公务员制度的基本构想	(95)	激励的高层次化	(117)
马克思主义关于公共人事管理的有关论述	(97)	人事管理的现代化	(117)
廉价政府与廉政建设	(97)	当代公共人事管理理论的发展趋势	(118)
		当代公共人事管理研究领域的扩大和方法的革新	(118)
		当代公共人事管理理论主要学说	(120)
		决策	(123)

行政决策	(123)	我国行政领导体制	(149)
决策科学	(123)	我国行政领导体制的建立和发展	(149)
行政决策与政策制定	(123)	我国行政领导体制的特点	(149)
科学决策	(126)	领导结构	(150)
政府决策一般程序	(129)	领导结构的含义及特征	(150)
政府决策基本方法	(131)	领导集团结构科学化的内容	(151)
科学决策的客观标准	(131)	领导结构科学化的途径	(153)
科学决策的实现条件	(132)	领导素质	(154)
政策的实施与控制	(133)	领导者素质的重要性	(154)
政策实施	(133)	现代领导者素质的基本内容	(154)
政策实施机制	(133)	领导者素质的修养和锻炼	(159)
政策控制	(134)	领导方法	(161)
政策分析	(135)	领导方法的重要性	(161)
政策分析及其内容	(135)	基本领导方法	(162)
政策分析的主要方法	(137)	领导艺术	(164)
政策模拟法	(137)	日常工作方法	(166)
定性定量分析法	(137)	领导效能	(167)
调查研究法	(137)	领导效能的含义及其意义	(167)
咨询论证法	(138)	领导效能的考评	(168)
决策评估	(138)	提高领导效能的途径和方法	(169)
决策评估的概念	(138)	监督	(171)
评估在决策中的重要意义和作用	(138)	行政监督	(171)
决策评估的分类	(139)	行政监督的概念	(171)
领导	(140)	行政监督的特性	(171)
领导的一般涵义	(140)	资产阶级国家行政监督的理论基础	(172)
领导的基本要素	(140)	“主权在民”思想	(172)
行政领导	(141)	“分权”思想	(172)
行政领导职责	(141)	“制衡”理论	(172)
领导理论	(142)	社会主义行政监督的必要性	(173)
领导理论的产生和发展	(142)	行政监督的功能	(174)
领导理论流派	(144)	国外行政监督制度	(175)
特质理论	(144)	西方国家行政监督制度	(175)
行为理论	(145)	委员会监督制度	(175)
情境理论	(146)	监察专员制度	(175)
领导体制	(147)	前苏联与东欧国家行政监督制度	(179)
领导体制概念	(147)	前苏联的行政监督	(179)
行政领导体制类型	(147)	东欧国家的行政监督	(181)
一长制和委员制	(148)	中国行政监督的历史发展	(181)
集权制和分权制	(148)	中国历史上的行政监督	(181)
层级制和职能制	(148)	革命根据地的行政监督制度	(182)
完整制和分离制	(148)	社会主义中国的监督制度	(182)

行政监督类型 I——权力机关的监督 … (184)	违宪审查 …………… (195)
权力机关监督的涵义及特点 …………… (184)	行政诉讼 …………… (196)
权力机关监督的涵义 …………… (184)	我国司法机关监督的内容 …………… (197)
权力机关监督的特点 …………… (184)	人民法院的监督 …………… (197)
国外权力机关监督概况 …………… (185)	人民检察院的监督 …………… (198)
质询 …………… (185)	司法机关监督的基本原则 …………… (199)
不信任投票 …………… (186)	适用法律人人平等原则 …………… (199)
弹劾 …………… (186)	依法独立行使监督权原则 …………… (199)
审批 …………… (187)	实事求是、有错必纠原则 …………… (199)
调查处理 …………… (187)	相信群众、依靠群众原则 …………… (200)
我国权力机关监督的内容 …………… (188)	行政监督类型 IV——非国家机关的监督 (200)
对行政机关执法情况的监督 …………… (188)	非国家机关监督概述 …………… (200)
对行政机关制定的法规文件的监督 …………… (188)	中国共产党的监督 …………… (200)
对国民经济和社会发展规划、财政预算、财政	人民群众的监督 …………… (201)
决算情况的监督 …………… (189)	人民政协的监督 …………… (202)
对行政机关日常工作的监督 …………… (189)	社会舆论的监督 …………… (203)
对行政机关人事任免的监督 …………… (189)	行政法 …………… (205)
我国权力机关监督的方式 …………… (190)	行政与行政法 …………… (205)
听取报告 …………… (190)	行政 …………… (205)
提出质询 …………… (190)	行政法 …………… (205)
执法检查 …………… (190)	行政法的产生与发展 …………… (206)
视察工作 …………… (190)	行政法的产生 …………… (206)
撤销法规 …………… (190)	行政法的发展 …………… (206)
进行罢免 …………… (191)	行政法的基本原则 …………… (207)
我国权力机关监督的机构和程序 …………… (191)	行政合法性原则 …………… (207)
我国权力机关监督的机构 …………… (191)	行政合理性原则 …………… (208)
我国权力机关监督的程序 …………… (191)	行政行为 …………… (209)
行政监督类型 II——行政机关的自身	单方行为与双方行为 …………… (209)
监督 …………… (192)	抽象行政行为与具体行政行为 …………… (209)
一般行政监督 …………… (193)	要式行为与不要式行为 …………… (209)
上级国家行政机关对下级国家行政机关的	羁束行政行为与自由裁量行政行为 …………… (209)
监督 …………… (193)	依职权行政行为与依委托行政行为 …………… (209)
下级政府对上级政府的监督 …………… (193)	平时行为与非常时期行为 …………… (209)
各部门间的监督 …………… (193)	行政程序法 …………… (210)
行政监察 …………… (193)	行政发展与行政改革 …………… (211)
审计监督 …………… (194)	中国古代政府管理 …………… (211)
行政监督类型 III——司法机关的监督 … (194)	中国古代政府管理的基本特征 …………… (211)
司法机关监督的涵义及特点 …………… (194)	中国奴隶社会的政府管理 …………… (214)
司法机关监督的涵义 …………… (194)	夏朝奴隶制政府管理制度的产生 …………… (214)
司法机关监督的特点 …………… (194)	商朝奴隶制政府管理制度的确立 …………… (214)
国外司法机关监督制度 …………… (195)	西周奴隶制政府管理制度的发展 …………… (215)

春秋战国时期政府管理制度的变革	(216)	行政发展	(250)
中国封建社会的政府管理	(217)	行政发展的概念	(250)
秦汉封建制政府管理制度的确立	(217)	行政发展理论的产生	(250)
魏晋南北朝封建制政府管理制度的发展	(219)	行政发展的含义和特点	(251)
隋唐封建制政府管理制度的完备	(220)	行政发展的必然性	(251)
宋元封建制政府管理制度的强化	(222)	行政发展的意义	(253)
明清封建制政府管理制度的衰败	(225)	行政发展与经济发展	(253)
西方的政府管理	(230)	行政发展与政治发展	(254)
西方政府的体制与职能	(230)	行政发展与社会发展	(255)
西方政府体制	(230)	行政发展的目标	(256)
西方政府的基本职能	(231)	行政发展目标的提出和界定	(256)
西方政府的组织机构	(232)	行政发展目标之一：行政理性化	(257)
西方政府机构的设置依据与设置原则	(232)	行政发展目标之二：行政民主化	(259)
西方政府机构结构与职能划分	(234)	行政发展目标之三：行政公正化	(260)
西方中央政府与地方政府的关系	(235)	行政发展的条件和途径	(261)
西方政府的管理体系	(236)	行政发展的障碍	(261)
美国政府的管理体系	(236)	行政发展的条件	(262)
英国政府的管理体系	(237)	行政发展的步骤和方法	(263)
法国政府的管理体系	(238)	行政改革	(264)
日本政府的管理体系	(238)	行政改革的内容与目的	(264)
西方政府的文官管理	(239)	行政改革的基本概念	(264)
美国的文官管理	(239)	行政改革的基本内容	(265)
英国的文官管理	(239)	行政改革的目的	(266)
法国的公务员管理	(240)	行政改革的现实依据	(266)
日本的公务员管理	(240)	行政改革的理论准备	(268)
西方政府的行政监督	(241)	行政改革指导思想和指导原则的确立	(268)
西方政府行政监督的目的与内容	(241)	行政改革阻力分析与前提条件的创造	(268)
西方政府行政监督的主要形式	(241)	行政改革方案的总体规划和策略选择	(269)
前苏联、东欧的政府管理	(242)	行政改革程序的设计	(270)
前苏联、东欧政府体制的形成和发展	(242)	国外行政改革的实践与经验	(271)
前苏联政府体制的历史发展和特点	(242)	前苏联的行政改革	(271)
南斯拉夫政府体制的历史发展和特点	(244)	东欧国家的行政改革	(271)
东欧其他国家政府体制的发展概况	(245)	欧美国家的行政改革	(273)
前苏联、东欧国家的政府机构设置及其基 本职能	(246)	日本的行政改革	(274)
前苏联的政府机构及其基本职能	(246)	我国行政改革	(275)
南斯拉夫的政府机构及其基本职能	(248)	我国行政改革的性质	(275)
东欧其他国家政府机构设置概况	(249)	我国行政改革的目标	(276)
前苏联、东欧国家的干部制度	(249)	我国行政改革的任务	(276)
		我国行政改革的模式	(277)

下篇 中国政府管理实践

中国政府体制与组织机构 … (279)	
中国政府体制 … (279)	
中国政府体制的形成和发展 … (279)	
中国政府体制的萌芽 … (279)	
中国政府体制的形成 … (280)	
中国政府体制的发展 … (282)	
中国政府体制建设的基本原则 … (289)	
党领导政府的原则 … (290)	
民主集中制的原则 … (291)	
人民民主管理原则 … (293)	
社会主义法制原则 … (294)	
精简高效原则 … (295)	
中央政府机构 … (297)	
中央政府机构沿革 … (297)	
新中国建立初期的中央政府机构 … (297)	
社会主义改造和社会主义建设时期的中央政府机构 … (298)	
文化大革命时期的中央政府机构 … (298)	
新时期的中央政府机构 … (298)	
中央政府机构现状 … (302)	
现行中央政府机构的形成 … (302)	
现行中央政府机构的设置 … (303)	
现中央政府机构的特点 … (305)	
地方政府机构 … (307)	
省级政府机构设置 … (307)	
省级政府机构沿革 … (307)	
省、自治区政府机构的现行设置情况 … (308)	
直辖市政府机构的现行设置情况 … (309)	
地、市、州政府机构设置 … (310)	
地区行署的机构设置 … (310)	
地级市政府的机构设置 … (310)	
自治州政府的机构设置 … (311)	
县级政府机构设置 … (311)	
县政府的机构设置 … (311)	
自治县政府的机构设置 … (311)	
县级市政府的机构设置 … (311)	
乡(镇)政府机构设置 … (312)	
乡(民族乡)政府的机构设置 … (312)	
镇政府的机构设置 … (312)	
特区政府 … (313)	
中国经济特区及其政府行政管理体制 … (313)	
中国经济特区 … (313)	
中国经济特区政府行政管理体制 … (314)	
中国经济特区政府组织机构 … (317)	
深圳经济特区政府组织机构 … (317)	
海南经济特区政府组织机构 … (322)	
珠海、厦门经济特区所在市政府的组织机构 … (323)	
汕头经济特区管理委员会的组织机构 … (323)	
香港特别行政区政府 … (323)	
香港特别行政区及其政府的设立 … (324)	
香港特别行政区政府的基本特点 … (324)	
香港特别行政区政府的组织机构 … (325)	
香港特别行政区政府的公务员制度 … (325)	
政府综合管理事务 … (326)	
政府决策与咨询 … (326)	
政府决策 … (326)	
政府决策的基本涵义及其地位与作用 … (326)	
政府决策的范围和主要内容 … (328)	
政府决策咨询系统 … (332)	
政府决策咨询系统的历史演变及其经验教训 … (332)	
政府决策咨询系统的基本涵义及其地位与作用 … (334)	
政府决策咨询系统的任务、原则和委托咨询的程序 … (335)	
政府决策咨询系统构成及其功能 … (336)	
政府办公厅室工作与机关事务管理 … (337)	
政府办公厅室工作与机关事务管理的产生与发展 … (337)	
政府办公厅室工作与机关事务管理产生的客观必然性 … (337)	
新中国政府办公厅室工作与机关事务管理 … (338)	
政府办公厅室工作与机关事务管理 … (339)	
政府办公厅室工作与机关事务管理的涵义、性质和任务 … (339)	

政府办公厅室工作与机关事务管理的职能和法规	(339)	民主公正原则	(384)
机关文秘管理	(344)	依法管理原则	(384)
机关档案管理	(346)	我国政府人事管理的主要内容和基本制度	(385)
机关信访管理	(347)	吸收录用	(385)
机关信息管理	(349)	调配	(386)
机关会议管理	(350)	培训	(387)
机关环境管理	(353)	考核	(388)
机关财物管理	(355)	奖惩	(389)
机关总务管理	(356)	工资	(390)
政府对经济计划的管理	(357)	福利	(391)
政府对经济计划管理的历史沿革	(357)	离休、退休和辞职	(392)
建国初期的经济计划管理	(357)	政府统计工作	(393)
第一个五年计划时期的经济计划管理	(360)	中国政府统计工作的建立和发展	(393)
“大跃进”和六十年代经济调整时期的经济计划管理	(362)	建国十七年政府统计工作	(393)
文化大革命时期的经济计划管理	(364)	“文革”十年间政府统计工作	(393)
历史的转折和国民经济第二次调整时期的经济计划管理	(366)	政府统计工作的恢复和发展	(393)
政府对经济计划管理的现状	(369)	政府统计管理体制	(393)
经济计划管理的指导思想	(370)	集中统一的统计系统	(394)
经济计划管理的内容、方法和制度	(370)	统计工作的统一领导、分级负责	(396)
经济计划管理机构职能的调整	(371)	统计机构和统计人员的职责和权力	(397)
治理经济环境和整顿经济秩序中的经济计划管理	(372)	政府统计工作的内容	(397)
政府对现行经济计划管理的改革对策和发展趋势	(374)	专业统计工作	(397)
我国现行经济计划管理工作中存在的主要问题	(374)	统计调查的计划管理和统计制度建设	(401)
政府对经济计划管理的改革对策	(376)	统计资料的管理和公布	(402)
我国经济计划管理工作的发展方向和趋势	(378)	统计信息自动化系统建设	(403)
政府人事管理	(380)	统计教育、统计科研和统计出版工作	(403)
我国政府人事管理的体制、机构及其职能	(380)	统计法制建设	(404)
我国政府人事管理体制	(380)	统计服务与统计监督	(404)
我国政府人事管理机构	(381)	统计工作的国际交往	(405)
我国政府人事管理机构的任务与职责	(382)	政府法制建设	(407)
我国政府人事管理原则	(383)	行政立法	(407)
共产党领导原则	(383)	行政立法的地位和作用	(407)
德才兼备原则	(383)	行政立法权限的历史演变情况	(407)
精干合理原则	(384)	我国现行行政立法体制	(407)
		国务院在立法方面享有的权限	(408)
		国务院各部门的立法权限	(410)
		地方政府的立法权限	(411)
		行政机关在立法权限上存在的问题及解决对策	(411)
		行政立法程序	(412)
		编制立法计划	(412)

起草	(413)	的具体行政行为不服申请复议的管辖	(431)
审查和审议	(413)	对国务院各部门和省、自治区、直辖市政府的具体	
发布	(413)	行政行为不服申请复议的管辖	(431)
行政立法的系统化	(414)	对共同具体行政行为不服申请复议的管辖 ..	(432)
法规清理	(414)	对派出机关或派出机构作出的具体行政行为不服	
法规编纂	(414)	申请复议的管辖	(432)
法规汇编	(414)	对非行政机关的组织作出的具体行政行为不服申请	
行政立法的效力	(415)	复议的管辖	(432)
行政立法的效力范围	(415)	对需要上级批准的具体行政行为不服申请复议的	
行政立法的效力等级	(416)	管辖	(432)
对行政立法的监督	(416)	对被撤销的行政机关在其被撤销前作出的具体行政	
权力机关和人民法院对行政立法的监督	(416)	行为不服申请复议的管辖	(433)
上级行政机关对下级行政机关行政立法活动的		行政复议案件的移送管辖	(433)
监督	(417)	行政复议案件的指定管辖和选择管辖	(433)
行政执法	(417)	行政复议机构	(433)
行政执法概述	(417)	行政复议参加人	(434)
行政执法活动的基本原则	(418)	行政复议申请人	(434)
行政合法性原则	(418)	行政复议第三人	(435)
行政高效率原则	(418)	行政复议被申请人	(435)
接受严格监督的原则	(418)	行政复议的申请与受理	(435)
行政合理性原则	(419)	申请复议的法定要件	(435)
行政执法行为的主要种类	(419)	复议机关对复议申请的处理	(436)
行政处理	(419)	复议机关不予受理复议申请, 申请人寻求诉讼救济	
行政机关对行政管理相对人守法情况的监督		的途径	(436)
检查	(420)	行政复议的审理与决定	(436)
行政许可	(420)	行政复议主要采取书面复议	(436)
行政处罚	(421)	复议期间具体行政行为的执行	(437)
行政强制执行	(423)	撤回复议申请	(437)
行政执法存在的主要问题及解决对策 ..	(424)	复议机关审理复议案件的法律依据	(437)
当前行政执法中存在的主要问题	(424)	复议决定和复议决定书	(438)
改善行政执法活动的主要方面	(425)	复议机关对规章和具有普遍约束力的决定、命令存	
加强行政执法监督检查	(427)	在的问题的处理	(438)
行政复议	(427)	对复议决定的救济和强制执行	(439)
行政复议概述	(427)	行政仲裁	(439)
可以申请行政复议的范围	(428)	行政仲裁的概念	(439)
行政复议受案范围	(428)	行政仲裁的种类	(439)
不能申请复议的事项	(430)	经济合同纠纷仲裁	(439)
行政复议的管辖	(431)	劳动争议仲裁	(439)
对县级以上地方各级人民政府工作部门的具体行政		房地产纠纷仲裁	(439)
行为不服申请复议的管辖	(431)	产品质量责任争议仲裁	(439)
对省、自治区、直辖市人民政府以下地方各级政府		技术合同纠纷仲裁	(439)

行政仲裁的原则	(439)	设置	(460)
当事人法律地位平等的原则	(439)	派出监察机构	(461)
以事实为根据、以法律为准绳的原则	(440)	行政监察机关工作人员	(461)
实行调解的原则	(440)	行政监察机关的性质、监察对象、工作原则与 领导体制	(461)
公正原则	(440)	行政监察机关的性质	(461)
及时的原则	(440)	行政监察对象	(462)
行政仲裁机关	(441)	行政监察机关的工作原则	(462)
行政仲裁机关的设置	(441)	行政监察机关的领导体制	(464)
行政仲裁机关的职权	(441)	行政监察机关的职责、权限和任务	(464)
行政仲裁程序	(441)	行政监察机关的职责	(464)
行政仲裁的申请和受理	(441)	行政监察机关的权限	(464)
行政仲裁的调查取证	(442)	行政监察机关的任务	(465)
行政仲裁的调解	(442)	行政监察工作的过程、程序和主要监察 文书	(466)
仲裁裁决	(442)	行政监察过程	(466)
行政仲裁中的保全措施	(443)	行政监察程序	(466)
行政仲裁的法律效力	(443)	行政监察文书	(467)
行政诉讼	(444)	行政监察奖惩规则	(467)
行政管理与行政诉讼	(444)	《监察条例》中的惩戒规定	(467)
行政诉讼制度的基本内容	(444)	《国家行政机关工作人员贪污贿赂行政处分暂行 规定》	(467)
行政机关的具体行政管理活动受到严格的司法 监督	(444)	《国务院关于国家行政机关工作人员的奖惩暂行 规定》	(469)
行政管理相对人的合法权益受到充分保护	(446)	行政机关兼职监察员制度	(469)
法院对行政案件的审判管辖	(447)	行政监察中的信访和举报工作	(470)
法院对行政案件的审理程序	(448)	行政监察机关与有关部门的联系与 分工	(470)
行政诉讼的法律适用	(450)	行政监察机关与党的纪律检查机关的联系 与分工	(470)
行政审判的判决、裁定和决定	(452)	行政监察机关与检察机关的联系与分工	(470)
行政案件判决、裁定的执行	(453)	行政监察机关与人民法院的工作关系	(471)
行政机关的应诉活动	(454)	行政监察机关与公安机关的联系与分工	(471)
行政机关在开庭前的准备活动	(454)	行政监察机关与政府人事部门的联系与 分工	(471)
行政机关在开庭中的应诉活动	(455)	行政监察机关与审计机关的联系与分工	(471)
行政诉讼法的实施对政府管理工作的 影响	(455)	行政监察机关与经济监督机关的联系与 分工	(471)
政府的检查监督工作	(457)	行政监察机关重新组建以来的工作 概况	(472)
行政监察	(457)	政府审计工作	(473)
我国行政监察的建立与发展	(457)		
建国初期的行政监察工作	(457)		
行政监察工作的发展和中断	(458)		
新时期的行政监察工作	(459)		
行政监察组织机构与工作人员	(459)		
监察部	(459)		
县以上地方各级人民政府行政监察机关的			

审计体制	(473)	我国质量监督事业	(498)
我国政府审计机构及领导体制	(473)	我国质量监督的主要方针	(500)
最高审计机关——审计署	(474)	产品质量监督的主要法规	(500)
地方审计机关	(475)	质量监督工作的主要形式和程序	(501)
审计机关的审计对象、任务和职权	(476)	质量管理宏观指导	(502)
审计对象	(476)	质量管理的有关概念	(502)
审计机关的任务	(476)	我国质量管理的发展	(502)
审计机关的职权	(477)	我国质量管理现状	(503)
审计机关管理	(477)	质量管理的主要方针和指导思想	(503)
审计工作计划管理	(477)	质量管理的主要法规	(503)
审计质量管理	(478)	质量管理宏观指导的主要工作	(504)
审计科研与培训的管理	(478)	工商行政管理	(506)
对内部审计和社会审计的管理和指导	(479)	工商行政管理的职能和机构	(506)
审计对国民经济各部门的经济监督	(480)	工商行政管理的职能和任务	(506)
对财政税务部门的审计监督	(480)	新中国工商行政管理的发展历史	(506)
对金融机构的审计监督	(481)	工商行政管理机构	(507)
对行政事业单位的审计监督	(482)	企业登记管理	(508)
对工交企事业单位的审计监督	(483)	建国以来的企业登记管理	(508)
对商贸企业的审计监督	(484)	现阶段企业登记管理的法律依据	(508)
对农业部门企事业单位的审计监督	(485)	企业法人的登记管理	(509)
对基本建设的审计监督	(486)	企业登记监督管理与违法处罚	(510)
对外资运用的审计监督	(487)	经济合同管理	(511)
政府的技术监督工作	(488)	建国以来的经济合同管理	(511)
技术监督工作	(488)	现阶段经济合同管理法律依据	(511)
技术监督	(488)	经济合同的监督管理	(512)
中国技术监督事业	(489)	经济合同法制宣传及重合同、守信用活动	(512)
国家技术监督局	(489)	经济合同的仲裁管理	(513)
技术监督体系	(490)	市场管理	(513)
标准化管理	(490)	建国以来的市场管理	(513)
标准与标准化管理	(490)	市场管理法律依据	(514)
我国标准化管理的历史和现状	(491)	集贸市场管理	(514)
标准化工作的主要任务和管理原则	(492)	生产资料市场和生产要素市场的监督管理	(515)
标准化的主要法律、法规	(493)	个体工商业管理	(516)
标准化管理的主要目标和工作重点	(494)	建国以来的个体工商业管理	(516)
计量管理	(494)	个体工商业管理的法律依据	(516)
计量与计量工作	(494)	对个体工商户的登记管理	(516)
我国计量事业的发展与现状	(494)	对个体工商户的监督管理与违法处罚	(517)
计量工作的方针、政策和原则	(495)	私营企业管理	(518)
计量法律法规及管理规定	(496)	私营企业管理的法律依据	(518)
计量工作的主要内容	(496)	私营企业的登记管理	(518)
质量监督	(498)	私营企业的监督管理与违法处罚	(519)

商标管理	(520)	加强税收征管工作的基本做法	(545)
建国以来的商标管理	(520)	税收计划、会计、统计、票证管理	(547)
商标管理的法律依据	(521)	税收计划、会计、统计、票证制度的建立和	
商标注册	(521)	发展	(547)
注册商标的续展、转让和使用许可	(522)	现阶段国家对税收计划、会计、统计、票证管理的	
商标使用的管理与注册商标专用权的保护	(522)	基本制度	(548)
广告管理	(523)	税务经营管理	(550)
广告管理的法律依据	(523)	税务机关的计算机管理	(550)
广告宣传和广告经营管理	(523)	政府对环境的保护和管理	(550)
对广告的监督管理及违法处罚	(524)	我国环境保护与管理	(550)
经济检查	(525)	中国的环境问题	(550)
经济检查的法律依据	(525)	环境保护工作的创建	(551)
打击投机倒把	(526)	环境保护工作的开拓与进展	(551)
检查处理投机倒把违法违章案件的程序	(527)	我国环境保护的方针与政策	(552)
现阶段工商行政管理存在的主要问题和		环境保护是我国的一项基本国策	(552)
对策	(528)	我国环境保护的基本方针	(552)
政府对物价的管理	(529)	预防为主、防治结合环保政策	(554)
新中国物价管理	(529)	“谁污染谁治理，谁开发谁保护”	(556)
物价管理四十年	(529)	环境保护制度	(557)
物价管理机构	(532)	环境管理体制及机构	(557)
现阶段物价管理	(534)	我国环境管理的任务和特点	(557)
价格总水平管理	(534)	我国环境管理体系	(558)
价格形成管理	(534)	环境监测站网	(558)
价格监督检查	(535)	环境标准与管理	(559)
政府对物价的制订与调整	(536)	环境保护法制建设	(559)
农产品价格的制订与调整	(536)	环境标准	(559)
农业生产资料价格的制订与管理	(537)	环境管理	(560)
重工业产品价格的制订与管理	(537)	水环境管理	(561)
轻纺产品价格的制订与管理	(537)	大气环境管理	(561)
交通运输和邮电资费价格的制订与管理	(537)	环境噪声管理	(562)
行政事业性收费的制订与管理	(537)	建设项目环境管理	(563)
进口商品价格的制订与管理	(537)	城市环境管理	(563)
政府对税收的管理	(537)	自然环境保护	(564)
税制建设	(538)	自然环境保护概况	(564)
国民经济恢复时期和生产资料所有制社会主义		中国自然保护纲要	(566)
改造时期的税制	(538)	自然保护区	(567)
社会主义建设时期和十年内乱时期的税制	(538)	环境宣传、教育和科学研究	(567)
社会主义建设新时期的税制	(538)	环境宣传	(567)
税收管理体制	(542)	环境教育	(568)
税收的征收管理	(543)	环境保护科学研究	(569)
税收征管的基本制度	(543)	海关管理	(570)

国家进出口监督管理机关	(570)	社会救济	(581)
海关与海关管理	(570)	公费医疗	(581)
海关的性质与任务	(570)	行政和国防财务管理	(582)
海关体制与组织机构	(570)	行政财务管理	(582)
海关监管	(571)	外交财务管理	(582)
海关监管的基本环节	(571)	国防财务管理	(582)
海关监管的特点	(571)	预算外资金管理	(582)
海关监管的法律依据	(571)	会计工作管理	(582)
征收关税	(572)	会计工作领导体制	(582)
查缉走私	(572)	会计制度的制定权限	(582)
政府对经济的管理	(574)	会计人员管理体制	(583)
政府财政管理	(574)	财政立法和财政监督	(583)
财政管理及其体制	(574)	政府对金融的管理	(583)
财政管理的含义与内容	(574)	我国金融管理体制	(583)
财政管理的作用	(574)	新中国金融体系的建立	(583)
财政管理体制	(574)	我国政府对金融管理的失误及纠正	(584)
财政管理机构	(575)	金融管理机关——中国人民银行	(585)
国家预算	(575)	专业银行和综合性银行	(587)
国家预算的内容与构成	(575)	非银行金融机构	(589)
国家预算管理体制与原则	(578)	外资与侨资金融机构	(589)
国家预算的组成和编制	(578)	金融机构管理	(589)
国家预算管理的基础工作	(578)	申请设立金融机构的条件和程序	(589)
国营企业财务管理	(578)	金融机构申请撤销和停业清理的规定	(590)
国营工业、交通企业的固定资金管理	(579)	中央银行对银行和其他金融机构的管理	(590)
国营工业、交通企业流动资金的管理	(579)	货币发行管理与现金管理	(590)
国营工业、交通企业的成本管理	(579)	货币发行管理	(590)
国营工业、交通企业收入分配管理	(579)	现金管理	(591)
国营商业、粮食、外贸企业的财务管理体制	(579)	工资基金监督	(592)
农业财务管理	(579)	对妨害和破坏国家货币的制裁	(593)
国营农业企业财务	(579)	信贷资金管理	(593)
国营农业事业财务	(579)	信贷资金管理体制	(594)
支持农村经济发展	(580)	信贷计划的编制与管理	(594)
固定资产投资财务管理	(580)	信贷资金的集中和调剂	(594)
文教科学卫生体育事业财务管理	(580)	利率管理	(595)
文教科学卫生体育事业财务管理的		存款、贷款管理	(595)
范围	(580)	银行存款管理	(595)
文教科学卫生体育事业财务管理的基本		外汇存款管理	(596)
任务	(580)	储蓄存款管理	(597)
文教科学卫生体育事业财务管理的形式	(581)	贷款管理	(597)
社会保障基金管理	(581)	贷款管理的单行规定	(598)
社会保险	(581)	银行会计和结算管理	(599)