



聯合國五十年

錢其琛

FIFTY YEARS OF
UNITED NATIONS

李铁城 著

中国书籍出版社

李铁城 著

联合国五十年

中国书籍出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

联合国五十年/李铁城著·—北京：中国书籍出版社，1995. 9
ISBN 7-5068-0495-6

I. 联… II. 李… III. 联合国—历史 IV. D813. 2
中国版本图书馆 CIP 数据核字 (95) 第 16091 号

责任编辑 张 瑞

封面设计 孙德珊

※

中国书籍出版社出版发行
(北京市西城区西绒线胡同甲 7 号 邮政编码：100031)
北京地质印刷厂印刷 全国新华书店经销

※

850 毫米×1168 毫米 32 开本 14 印张 36 万字
1995 年 9 月第 1 版 1995 年 9 月第 1 次印刷

印数：1—2000 册 定价：20.00 元

序

世界反法西斯战争胜利和联合国诞生，至今已有 50 年了，这是两件密切相关的历史性的伟大事件。

联合国是人类在遭受“两度身历惨不堪言之战祸”后诞生的，它的成立体现了战后各国人民渴望持久和平、永久免除世界战争灾祸的坚强意志，反映了人类要求共同建立一个和平、平等、合作和繁荣的新世界的美好理想。联合国的诞生顺应了时代发展的潮流，是战后世界出现的一个历史性进步。联合国宪章为人们描绘出一个美好世界的蓝图。

联合国在半个世纪的历程中，虽然道路并不平坦，甚至有过曲折、错误和失败，但联合国依靠广大会员国的共同努力，在宪章宗旨和原则的指引下，在国际社会和人类生活的几乎所有领域都做了大量有益的工作，对世界和平和人类进步起着不可替代的作用和发挥独特的影响。今天，它已经成为世界上最广泛和最重要的政府间国际组织，受到各国越来越多的重视，并起着越来越重要的作用。

中国作为旧金山制宪会议的四发起国之一，也是会议的四主席之一，对联合国的筹建和成立作出过重大贡献。新中国成立后，由于美国等一些国家的阻挠，被非法排斥在联合国之外长达 22 年之久。1971 年，第 26 届联大以压倒多数通过了历史性的第 2758 号决议，中华人民共和国在联合国的合法席位得以恢复，在联合国的中国代表权问题得到了彻底的解决。新中国以崭新的姿态出现在联合国舞台上。中国作为安理会常任理事国和最大的发展中国家，始终恪守宪章的宗旨和原则，为世界和平和人类进步的崇高目的进行不懈的努力。

“五十而知天命”。半个世纪的历程，使联合国日趋成熟。联合国秘书长加利提出要把纪念50周年活动谱写成联合国历史上“新的一章”。广泛而隆重的纪念活动，为各国重新认识、评价和支持联合国，为联合国很好总结过去和规划未来，都提供了一个难得的机会。

在联合国成立50周年之际，李铁城同志的新著《联合国五十年》出版了，它对于帮助广大读者重温联合国的历史，评价它的功绩，指出它的不足，展望它的未来，都大有裨益。这是作者继《联合国的历程》之后的又一部力作。

顾名思义，这是一本为纪念联合国50周年而写的书，有纪念意义。但我觉得它的作用并不限于节日的纪念，它也正好是人们希望见到的一本中等篇幅、内容又比较完整的介绍联合国的专门著作。这是多年来，我们很需要，但又很鲜见的一本书。

总的感觉，这本书写得实事求是，可读，可信。从中可以吸取营养，引发思考。书中分析精当，材料翔实，新意迭出，行文晓畅，是一部好书。我想这是作者积多年研究之功的结果。实际上，任何有价值的史书，绝不是抄抄剪剪就可以“撰写”而成的。

综观全书，有以下几点突出印象：

一、该书涵盖了联合国50年的历程，以联合国在和平与发展两个领域中的活动为主线，它既注意系统地回顾联合国的历史，又着重介绍了联合国的现状。该书的一个特点，也是它的一个优点，是作者坚持以唯物主义历史观，力求对联合国的是非功过、得失优劣作出科学的、实事求是的概括。作者在分析联合国的活动时，不是简单地就事论事，而是注意与当时所处的历史背景和国际环境有机地结合起来，使人感到联合国的曲折历程，有明显的时代特点，它反映了战后世界前进的坎坷道路。

二、该书对战后联合国在维持国际和平与安全方面的大量工作，作了全面的阐述，并侧重于冷战结束后的时期。书中对一些重大历史事件的分析和概括，显示了作者的业务功力和理论素养。例如，该书以事实说明，美国打着联合国旗号在朝鲜的干涉行动违反了宪章

宗旨和原则，有力地批驳了西方把它标榜为“集体安全行动”的论调；又如，通过海湾危机，对宪章中的集体安全机制的可行性和存在的问题，作了很有见地和深入的阐述；再如，在加勒比海危机、刚果事件、中东问题以及索马里与波黑等问题上，对联合国的功过是非也都一一作了客观的概括。这些分析，既符合实际，也有助于对宪章宗旨和原则的进一步理解。

三、根据我在联合国多年工作的体会，经社系统的工作甚为重要，但机构繁多复杂，不很容易一下就搞明白。作者在这方面下了不少功夫。鉴于对联合国经社活动一般了解较少，该书专门加强了对这一领域活动的阐述，其中对经社机构，对各个发展十年与援助非洲和最不发达国家，对南北对话与减少贫困，对全球环境与人口膨胀，对男女平等与保护易受损害群体，以及对禁毒、预防犯罪和防治艾滋病等广阔范围的工作，都有较为系统的介绍。该书还详细介绍了联合国在人权、非殖民化和国际法等领域的工作，并批评了美国等国对人权以及民族自决权等问题的歪曲。

四、该书重视对宪章、主要机构、附属机构和专门机构及其运作的研究。人们关心联合国，要求了解联合国，但要弄清整个联合国体系，确实不是一件易事。该书对这一体系的介绍，不仅令人知其然，还能令人知其所以然。既可由此入门，也可循此作进一步研究。该书对当前的联合国改革给予很大注意，其中对秘书长机制、大会与经社系统改革、联合国维和机制、安理会扩大以及否决权等问题，均有清晰介绍，并不乏作者的独到见解。总结过去，是为更好地规划未来。书中对联合国面临的跨世纪挑战给予相当的重视，并对如何加强联合国以迎接挑战，进行了较为深入分析和探讨。这些努力，都是很可贵的。

五、该书用专门篇幅较为详尽系统地阐述了中国与联合国的关系。作者遵循我国外交政策方针，表述了社会主义中国对联合国的观点，捍卫了中国的立场和尊严。中国对创建联合国的贡献，是国外的联合国史书中最缺乏或是往往被扭曲之处。该书对此作了有益

的探索。

研究联合国无疑是一项很大的课题，难度很大，研究现状或研究历史无不如此，是一项艰巨的系统工程。面对如此广泛丰富的内容，要在一部 30 多万字的书中很难说得面面俱到，做到究难悉当。书中间或出现不妥、不周或可商榷之处，也是很难避免的。但令人高兴的是作者还在锲而不舍地坚持对联合国问题进行研究，支持他并与他密切合作的还有一个阵容可观、拥有很强业务实力的学术研究集体。完全可以相信，李铁城同志与这一集体将会有更新、更丰硕的研究成果问世，以期对中国更好地了解联合国和世界更多地了解中国的联合国外交作出自己的贡献。

同时，我也希望，我们能以这次纪念联合国五十周年活动为契机，进一步加强对联合国的研究工作，进一步加强各研究机构之间、各研究机构与实际工作部门之间的交流合作，同心协力，为提高我国在这一领域中的整体研究水平共同努力，并期望在这一过程中，能不断涌现出高水平、高质量，并具有中国特色的研究成果，以满足客观实际的迫切需要，以与我国不断提高的国际地位相适应。

谢启美

1995 年 7 月 26 日

前 言

《联合国五十年》一书，是应中国联合国协会、宋庆龄基金会的嘱托，为纪念联合国五十周年而撰写的，并被列为国家教委“八五”人文社会科学研究规划项目。中国联合国协会、宋庆龄基金会都曾被授予由联合国秘书长签发的“和平使者”奖状，对介绍联合国、弘扬联合国宪章的精神，都非常热心。两个单位对本书的撰写给以大力支持，并为写作提供了方便条件。

国务院副总理兼外交部长钱其琛同志，中国联合国协会会长、联合国前副秘书长谢启美同志，在百忙中分别为本书题写书名和撰写序言。

谢启美、陈鲁直、田进、王保流、王路遥、钱文荣、任录等同志，都对这次编写工作给予多方面的关心、鼓励和指导。

我的好友，北京外国语大学教授洪育沂同志，为本书编写付出了大量劳动，尽心尽力。他认真审读了全部书稿，提出许多宝贵和中肯的意见。

章启月、李小萍、石桂霞、曾建华和杨薇等同志都从不同方面为本书的编写和出版作出了宝贵的贡献。

在本书付梓之际，谨对上述同志深表衷心谢忱。

书中时限，起于联合国的最初筹建，止于1995年年中。书中使用了作者主笔的《联合国的历程》一书的部分成果，但更多的是新的材料和新的研究成果，并在体系上有所突破。在这部书里，作者试图对联合国半个世纪的曲折历程，作出较为系统、全面的概括和阐述，并为此作了努力。书中的观点完全反映了作者学术思想，文责自负。限于作者水平和视野，书中不妥、不周之处在所难免，敬祈批评指正。

李铁城

1995年7月28日于北京语言学院

目 录

序	谢启美 (1)
前言	(5)
第一章 联合国的建立	(1)
第一节 联合国的筹建	(1)
一、早期酝酿和设想	(1)
二、四国宣言、开罗会议和德黑兰会议	(4)
三、敦巴顿橡树园会议	(5)
四、“雅尔塔公式”和四大国倡议召开制宪会议	(9)
第二节 旧金山会议	(10)
一、举世瞩目的制宪会议	(10)
二、会议进程和对否决权等问题的争论	(12)
三、宪章的签署和联合国筹备委员会	(14)
第三节 联合国宪章和联合国诞生	(17)
一、宪章结构	(17)
二、宗旨和原则	(17)
三、会员国	(19)
四、机关	(20)
五、宪章的修正	(20)
六、杂项条款、敌国条款、批准和签字	(21)
七、联合国诞生	(22)
第二章 联合国的组织结构	(26)

第一节 大会	(26)
一、组成与职权	(26)
二、投票、届会、特别联大和紧急特别联大	(27)
三、大会主要委员会和辅助机构	(29)
第二节 安全理事会	(31)
一、组成与职权	(31)
二、表决程序和否决权问题	(32)
三、军事参谋团与其他辅助机构	(35)
第三节 经济及社会理事会	(36)
一、组成与职权	(36)
二、投票与届会	(37)
三、附属机构	(38)
四、与经社理事会建立关系的机构	(38)
五、非政府组织	(39)
第四节 托管理事会	(39)
一、组成与职权	(39)
二、投票与活动	(40)
三、托管历史使命的结束	(40)
第五节 国际法院	(41)
一、联合国的主要司法机关及其职能	(41)
二、国际法院的组成与工作程序	(42)
第六节 秘书处	(42)
一、秘书处与秘书长	(42)
二、秘书长及办事人员责任之专属国际性	(43)
三、历任秘书长	(43)
第三章 同联合国建立关系的政府间机构	(45)
第一节 专门机构	(45)
一、专门机构概述	(45)
二、国际劳工组织	(47)

三、教育、卫生和科技方面的专门机构	(48)
四、工业、农业、贸易和金融方面的专门机构	(51)
五、交通和运输方面的专门机构	(56)
第二节 国际原子能机构和关税及贸易总协定	(59)
一、国际原子能机构	(59)
二、关税及贸易总协定	(61)
第四章 从 40 年代中期到 70 年代中期, 联合国	
与地区和全球的热点问题	(67)
第一节 安理会的早期活动	(67)
一、安理会审议的首件国际争端案	(67)
二、安理会内首次使用否决权	(68)
三、联合国审议希腊问题与秘书长的调查权	(69)
四、的里雅斯特问题和柏林危机	(69)
五、联合国出面调解克什米尔争端和驻印巴 军事观察组	(70)
六、联合国与印度尼西亚独立	(71)
第二节 联合国在朝鲜战争中的教训	(72)
一、朝鲜战争爆发和安理会的三个决议	(72)
二、抗美援朝战争的正义性, 中国坚决反对 联合国的诬蔑和禁运	(73)
三、朝鲜停战谈判和朝鲜战争结束	(74)
四、联合国在朝鲜问题上的教训	(75)
第三节 联合国与中东问题	(76)
一、联大关于分治巴勒斯坦的决议与以色列建国	(76)
二、第一次中东战争和联合国停战监督组织	(78)
三、苏伊士运河战争与联合国首次派出维持和平部队 ...	(79)
四、六·五战争与安理会 242 (1967) 号决议	(80)
五、十月战争与安理会 338 (1973) 号决议, 联合国派驻中东的两支维持和平部队	(82)

第四节 联合国为调解刚果问题、南亚次大陆

冲突和塞浦路斯问题所作的努力 (84)

一、刚果问题与联合国刚果行动 (84)

二、印巴两次武装冲突与联合国的调解 (86)

三、联合国调解塞浦路斯希土两族争端和

联塞维和部队 (88)

第五节 加勒比海危机和秘书长的斡旋 (89)

一、加勒比海危机导致美苏严重对抗 (89)

二、安理会讨论和秘书长斡旋 (90)

三、加勒比海危机结束和联合国的作用 (91)

第五章 从 70 年代后期到 80 年代末期, 联合国在

推动和平解决地区冲突和争端方面取得重

大进展 (94)

第一节 朝鲜半岛局势趋向缓和与朝鲜北南双方

同时加入联合国 (94)

一、朝鲜半岛局势趋向缓和 (94)

二、解散联合国韩国统一复兴委员会 (95)

三、朝鲜北南双方同时加入联合国 (96)

四、朝鲜核问题与美朝关于朝鲜核问题的框架协议 (97)

第二节 柬埔寨和平协定的签署和柬埔寨大选 (99)

一、越南入侵柬埔寨和联合国审议柬埔寨问题 (99)

二、安理会五常任理事国的框架文件和

“柬埔寨和平协定”的签署 (100)

三、联合国驻柬埔寨过渡时期权力机构

和柬埔寨大选 (101)

第三节 苏联入侵阿富汗, 联合国为推动苏联撤

军和政治解决阿富汗问题而作的努力 (102)

一、苏联入侵阿富汗和第 6 届紧急特别联大 (102)

二、秘书长积极推动阿、巴举行日内瓦间接谈判 (103)

三、关于阿富汗问题的日内瓦协议和苏联撤军·····	(104)
四、阿富汗局势仍旧动荡不安·····	(105)
第四节 两伊战争和安理会 598 (1987) 号决议 ·····	(106)
一、战争起因和战争进程·····	(106)
二、联合国努力促使两伊言和, 安理会强烈 谴责使用化学武器·····	(107)
三、安理会 598 (1987) 号决议和两伊战争结束 ·····	(107)
第五节 黎巴嫩的动乱局势和联合国驻黎巴嫩 临时部队 ·····	(108)
一、安理会 425 (1978) 号决议 和联合国驻黎巴嫩临时部队·····	(108)
二、1982 年以色列大举入侵黎巴嫩, 巴解武装被迫 转移·····	(109)
三、黎巴嫩局势动荡多变, 成为中东的热点地区·····	(110)
第六节 联合国推动南部非洲问题取得重大进展 ·····	(111)
一、安理会 435 (1978) 号决议和纳米比亚独立 ·····	(111)
二、安哥拉独立后的曲折形势和国内重新实现和平·····	(114)
三、联合国莫桑比克行动和莫桑比克大选·····	(116)
第七节 联合国与中美洲和平进程 ·····	(118)
一、中美洲和平进程和联合国中美洲观察团·····	(118)
二、尼加拉瓜大选和联合国核查尼加拉瓜选举 观察团·····	(120)
三、美国入侵格林纳达和巴拿马·····	(121)
四、联合国推动萨尔瓦多实现和平·····	(122)
五、联合国推动海地危机和平解决·····	(123)
第六章 进入 90 年代后, 联合国在促进和平与 安全方面取得的新进展和面临的新问题 ·····	(124)
第一节 从海湾战争看联合国集体安全机制 存在的问题 ·····	(124)

一、海湾危机和安理会的 12 项决议	(124)
二、海湾战争结束与安理会 687 (1991) 号决议	(125)
三、从海湾战争看宪章集体安全机制的 可行性和暴露出的问题	(127)
第二节 中东和平进程取得突破性进展	(131)
一、联合国推动中东和平进程和巴勒斯坦国成立	(131)
二、关于巴勒斯坦问题的联大日内瓦会议和 美巴 (解) 直接对话	(131)
三、巴以签署《原则宣言》，中东和平进程 取得突破性进展	(132)
四、约以和约和约以建交	(134)
第三节 联合国推动和平解决西撒问题， 联合国在索马里和卢旺达的维和行动	(135)
一、西撒哈拉问题和联合国西撒公民投票团	(135)
二、联合国索马里行动和多国部队“恢复 希望”行动	(138)
三、联合国索马里行动二期的结束及其教训	(139)
四、卢旺达部族大屠杀，联卢援助团和 “绿松石行动”	(141)
第四节 南斯拉夫解体和联合国保护部队	(143)
一、南斯拉夫解体，联合国介入前南危机	(143)
二、波黑内战成为前南危机的焦点	(144)
三、维和部队进驻马其顿	(148)
四、和平、公正、合理解决前南地区危机 的正确途径	(148)
第五节 铲除种族主义的最后堡垒，新南非的诞生	(149)
一、联合国始终支持南非广大黑人反对种族歧视 的斗争	(149)
二、南非开始政治改革进程，曼德拉和	

德克勒克双获诺贝尔和平奖·····	(150)
三、南非历史上首次全民大选和新南非的诞生·····	(152)
第七章 联合国组织系统为克服冷战困扰	
所作的努力,联合国机制在运作	
中的逐步完善和对宪章的“微调”·····	(154)
第一节 关于大会权力的争议,秘书长机制	
的完善和鲜为人知的军事参谋团·····	(154)
一、不断完善的秘书长机制·····	(154)
二、鲜为人知的军事参谋团·····	(156)
三、“小型联大”失败的启示·····	(158)
四、《联合一致共策和平》决议·····	(159)
第二节 打破“接纳会员国僵局”和	
关于滥用否决权问题的争论·····	(160)
一、“接纳会员国僵局”和国际法院的两次咨询意见·····	(160)
二、“一揽子解决方案”和联合国三次接纳会员国	
高峰·····	(162)
三、关于滥用否决权问题的争论·····	(163)
四、大会有关否决权问题的决议和倡导慎用否决权·····	(164)
第三节 联合国渡过秘书长和维和经费短缺	
的双重危机,联合国的修宪活动·····	(166)
一、赫鲁晓夫“三驾马车方案”和秘书长危机·····	(166)
二、围绕秘书长危机发生的争论,吴丹出任秘书长·····	(167)
三、联合国维和经费危机和国际法院的咨询意见·····	(169)
四、第4届特别联大,联合国维和行动特委会	
的建立·····	(170)
五、修改宪章问题·····	(173)
六、审议宪章的机构·····	(174)
第八章 裁减军备与维持和平行动·····	(176)
第一节 从战后初期到60年代联合国与裁军事务·····	(176)

一、联合国重视裁军问题·····	(176)
二、裁军机构的演变·····	(177)
三、冷战时期的有限裁军成果·····	(178)
第二节 裁军十年与裁军特别联大 ·····	(180)
一、第一个裁军十年和第 1 届裁军特别联大·····	(180)
二、第二个裁军十年和第 2 届裁军特别联大·····	(182)
三、不断升级的军备竞赛·····	(183)
四、第 3 届裁军特别联大与第三个裁军十年·····	(184)
第三节 进入 90 年代裁军取得的新进展与存在的老问题 ·····	(186)
一、裁军的重大进展·····	(186)
二、存在的老问题·····	(189)
三、裁军议程上的优先事项·····	(190)
第四节 冷战时期联合国的维持和平行动 ·····	(192)
一、维和行动的特点和性质·····	(192)
二、冷战时期维和行动的历程·····	(194)
第五节 冷战结束前后联合国维和行动的发展与问题 ·····	(196)
一、第二代维和行动·····	(196)
二、第二代维和行动的特点与提出的新问题·····	(198)
三、维和行动面临新挑战·····	(200)
第九章 联合国与经济发展 ·····	(206)
第一节 联合国经社系统和前两个发展十年 ·····	(206)
一、联合国重视发展和发展的概念·····	(206)
二、联合国经社系统及其作用·····	(208)
三、联合国前两个发展十年·····	(210)
四、第 6、7 两届特别联大和发展中国家为 建立国际经济新秩序而进行的斗争·····	(212)
第二节 联合国第三、四两个发展十年， 联合国推动南北对话和援助非洲 ·····	(214)

一、第三个发展十年·····	(214)
二、联合国第四个“发展十年”·····	(215)
三、联合国为推动南北对话而作的努力·····	(216)
四、联合国最不发达国家问题会议·····	(218)
五、国际社会援助非洲渡过危机·····	(220)
六、《1986—1990 年联合国非洲经济复苏和 发展行动纲领》和《1990 年代联合国 非洲发展新议程》·····	(221)
七、联合国贸发会议和开发计划署等四大基金·····	(223)
第十章 环境保护和人口问题 ·····	(228)
第一节 联合国与全球环境保护问题·····	(228)
一、日益恶化的全球环境问题·····	(228)
二、斯德哥尔摩人类环境会议和布伦特兰委员会的 报告·····	(229)
三、1992 年联合国环境与发展大会 ·····	(232)
四、里约大会的后继行动和可持续发展委员会·····	(236)
第二节 全球人口问题和世界人口会议 ·····	(239)
一、联合国关心人口问题和《世界人口行动计划》·····	(239)
二、人口增长与资源有限的矛盾日益尖锐， 人口危机迫在眉睫·····	(241)
三、1994 年开罗国际人口与发展会议 ·····	(242)
四、联合国人口基金·····	(244)
第十一章 联合国与社会发展 ·····	(246)
第一节 社会发展问题与 1995 年联合国社会发展 问题世界首脑会议·····	(246)
一、《社会进步与发展宣言》及其意义 ·····	(246)
二、世界面临贫困、失业和各种社会矛盾的严峻 挑战·····	(247)
三、联合国社会发展问题世界首脑会议·····	(249)