

天津市档案馆编



三口通商大臣致津海关
税务司札文选编



天津人民出版社

三口通商大臣致津海关 税务司札文选编

天津市档案馆 编



(津)新登字001号

三口通商大臣致津海关
税务司札文选编

天津市档案馆 编

*

天津人民出版社出版

(天津市赤峰道130号)

天津新华印刷三厂印刷 新华书店天津发行所发行

*

787×1092毫米 32开本 9印张 1插页167千字

1992年4月第1版 1992年4月第1次印刷

印数: 1—1,000

ISBN 7—201—00566—9/K·83

定 价: 4.50元

序

天津市档案馆是我国省市级档案馆中收藏档案最多的大馆之一。它所收藏的档案种类繁多，内容完整，尤以海关档案、商会档案等最富有地方特色。更可喜的是，该馆重视整理和公布档案，尽可能地为读者提供方便。为此，他们克服重重困难，积极组织力量整理、出版有关商会、租界、北洋军阀和津海关等类别的档案选编，为社会主义物质文明和精神文明的建设作出了贡献。该馆献给读者的这本《三口通商大臣致津海关税务司札文选编》正是任秀焕同志从卷帙浩繁的津海关档案中精选出来的价值较珍贵的史料之一。读者从这本分量不大的札文选编中可以清楚地看到它是清政府推行屈辱妥协外交的真实记录，也是帝国主义把持中国海关、控制中国政治、经济、文化、军事、外交的历史见证。

三口通商大臣和津海关都是咸丰十年设立的。三口通商大臣名义上办理通商事务，实际上却是办理妥协外交，还兼办海防和创办天津机局、购买军火等事务。津海关，时称新关。从它设立那天起就屈从英国侵略者的要求，聘任外国人担任海关税务司，名义上帮办税务，实际上成为海关的真正“主人”，并把海关变为侵略者侵略和掠夺中国的工具，插手中国的政治、经济、军事、外交、文化等方面的事务。

2714/06
因此，三口通商大臣的任何重要举措，都必须及时通报津海关税务司。这正是本书所选信札产生的历史背景。

三口通商大臣一共存在十年，由旗人崇厚专任是职（其间毛昶熙、成林、董恂也任过此职，但时间都很短）。十年中，他致津海关税务司的信札极多，涉及的范围亦十分广泛。本编从中精选出二百余件汇集成册，足以清楚地反映出崇厚办理屈辱、妥协外交与帝国主义侵略、欺压中国人民的丑恶本质。这对研究帝国主义侵华史、清末对外关系史以及研究海关史、天津史大有裨益。我想，读了这本书的朋友会和我有同样的愿望：希望天津市档案馆和出版部门共同合作，整理、出版更多的档案资料，为社会作出更大的贡献！

陈振江序于南开园

1989年12月19日

编辑说明

《三口通商大臣致津海关税务司札文选编》所选札文均成文于咸丰十一（1861）年至同治九（1870）年间，是天津市档案馆保存历史档案中价值较珍贵的档案之一。札文内容翔实、丰富，比较系统、全面地反映了开埠初期天津海关的历史原貌，是研究我国和天津近代史不可多得的重要史料。

第二次鸦片战争敲开了天津的大门，一贯奉行闭关锁国政策的清朝政府屈服于帝国主义的武力威胁，被迫开放北方三口。1861年3月23日，津海关正式开埠。依据不平等条约，其关税管理权由英国人把持的海关税务司全权负责。为适应天津等地通商事务局势，继北京设立总理各国事务衙门之后，清政府又在天津设立三口通商大臣，管理天津、牛庄（营口）、登州（烟台）的对外通商事务。

三口通商大臣的设立及其历史活动是天津近代史上的重要一页。札文涉及了北方三口以至江海（上海）、东海（广东）等关的海关税务及对外贸易等情况。新关税务类是本编的核心部分，它充分反映了第二次鸦片战争以后我国的关税及贸易自主权进一步丧失。《天津条约》除规定增辟通商口岸并承认外国人在中国各地有自由通商的权利外，还规定了直接破坏我国经济发展的不平等税制“子口税”。这种税制

是指凡洋商进口货物仅只向海关交纳一次值2.5%的子口税即可运销全国，免其重纳任何商税；从内地出口土产也只交一次子口税便可将货物运出口岸。而华商则需“逢关纳税、遇卡抽厘”，这种强烈的反差而导致的恶果，不仅直接影响海关税收，而且是对我国民族工商业的致命打击。

信札成文的年代是我国农民起义浪潮风起云涌的重要历史时期，特别是以太平天国为首的农民政权的建立和发展极大地动摇了清政府统治政权的根基。在内忧外患的形势下，清政府选择了借外力剿杀农民革命的反动政策。在这一时期，清政府聘洋教官训练备有西洋马刀的京旗官兵马队，各地巡抚部院通过各国洋行途津关采购了不同种类的大量军火，其范围涉及河南、山西、直隶、安徽等地，以及陕甘军营左（左宗棠）营转运局、胜保军、神机营、临清行营等，其催办军火之紧急，采办军火批量之多，足以证明农民运动规模之浩大。

总之，通过作为统管北方通商关税、对外交涉、军事海防等洋务事宜的三口通商大臣在十年间致津海关信札所反映的历史事实，综观北方三口的开埠对我国近代经济的巨大影响，进而探讨北方经济及对外贸易发展之兴衰，是我国近代史研究中值得注意的问题。

为了帮助读者顺利阅读本史料，编者对原始档案进行了一系列加工整理工作，归纳起来有以下几个方面：

1. 《札文选编》选自我馆卷帙浩繁的海关档案全宗。其中三口通商大臣与总理各国事务衙门的往来咨文、奏折、总税务司札文、各国照会等均作为附件发表。

2. 选编按问题分类，各类再依时间顺序排列，凡时间不详件均排在同类（或同年）之末尾。

3. 原文中的错、别、漏字之处及旧式翻译名称一律保持原状，明显错别字由编者订正，订正位置于“〔 〕”括号内；增补漏字用方括号“[]”；破损或字迹不清用方框号“□”代其位置。标题及文中标点均为编者所加。

4. 对部分重复冗杂之处有删略。

由于编者水平有限，不足之处敬请读者及同行批评指正。

在汇编本书的过程中，承蒙南开大学历史系教授陈振江、南开大学马列主义教研室、原天津市档案馆郑元及哈九成老先生的热情指导和帮助，谨此一并鸣谢。

编者

目 录

一、新关税务	(1)
1. 税法章则	(1)
崇厚为飭照长江通商章程办理各口纳税事札	
咸丰十一 (1861) 年十月初九日	(1)
附：奕訢致崇厚咨文	(3)
照录原奏	(3)
崇厚为议定俄国续增税则事札	
同治元 (1862) 年三月初五日	(6)
附：照录原奏	(7)
崇厚为新订对三板等船完纳船钞事札	
同治四 (1865) 年八月初九日	(8)
附：照录致法国照会	(9)
照录法国照会	(10)
照录致法国照会	(11)
崇厚为俄国商船纳钞办法亦按法国办法一律办理事札	
同治四 (1865) 年十一月十八日	(12)
附：照录俄国致恭亲王照会	(12)
照录恭亲王致俄国照会	(13)
照录俄国致恭亲王照会	(14)
照录恭亲王致俄国照会	(15)
崇厚为署理广东巡抚部院咨送荷兰国和约章程事札	
同治四 (1865) 年十二月初一日	(15)
崇厚为俄国商船仿照法国纳钞章程办理事札	
同治四 (1865) 年十二月十一日	(17)

附：照录原奏	(17)
崇厚为土货改装章程四条及准改单式已照会各国事札	
同治五(1866)年正月二十六日	(18)
附：照录英、法、俄、美、布国照会	(19)
崇厚为中国商人租雇外国火轮、夹板等船或购买仿照	
须照上海原拟章程试办事札	
同治六(1867)年十月二十六日	(21)
崇厚为酌删华商买用洋船刊本章程事札	
同治六(1867)年十一月二十六日	(22)
崇厚为核删及更正华商买用洋船刊本章程事札	
同治七(1868)年三月初九日	(22)
崇厚为更正茶末征税新章事札	
同治七(1868)年闰四月初六日	(24)
崇厚为奉旨改定日国(即西班牙)船钞章程事札	
同治七(1868)年八月二十二日	(25)
附：照录原奏	(25)
崇厚为布(普鲁士)国愿按所拟船主漏报捏报罚办章	
程办理事札	
同治七(1868)年九月初五日	(26)
附：照录布国照会	(27)
照录漏报捏报罚条	(28)
崇厚为准瑞典、挪威两国通商纳税均按美国条约办理	
事札	
同治七(1868)年十月十二日	(29)
崇厚为总税务司拟定茶末减税章程已照会各国遵办事札	
同治七(1868)年十二月初十日	(29)
附：照录俄、美、英、布、法国照会	(30)

照录赫德申呈	（ 32 ）
崇厚为新拟茶末减税章程四条已抄送各国领事转知该	
商照办事札	
同治八（ 1869 ）年二月十三日	（ 35 ）
附：照录日国照会	（ 35 ）
崇厚为法国钟表生意日微实由关税太重应拟新章事札	
同治八（ 1869 ）年三月十七日	（ 36 ）
附：现拟钟表税章	（ 36 ）
崇厚为拟定度量各国商船吨数归为英国吨数明确公立	
章程事札	
同治八（ 1869 ）年六月二十二日	（ 37 ）
附：照录布国照会	（ 38 ）
照录比较吨数清单	（ 39 ）
照录赫德申呈	（ 41 ）
崇厚为新议改俄国陆路通商章程即行开办事札	
同治八（ 1869 ）年九月十七日	（ 42 ）
附：照录议改俄国陆路通商章程二十二款	（ 43 ）
照录总理衙门致俄国照会	（ 48 ）
2. 税收税率	（ 49 ）
崇厚为津海新关一切事宜均按原有定章办理事札	
同治元（ 1862 ）年二月二十四日	（ 49 ）
崇厚为咨行江苏巡抚转飭江海关不得预收复进口半税	
事札	
同治元（ 1862 ）年三月初四日	（ 50 ）
崇厚为进口熟洋药应完纳进口税银勿令借端取巧事札	
同治元（ 1862 ）年三月初四日	（ 51 ）
崇厚为新设海关征收外国商税仍照旧章验货放行事札	

- 同治元（1862）年三月初六日……………（52）
 崇厚为洋商贩土货转运他口均停发土货正半各税 免单
 以免影射事札
- 同治元（1862）年三月三十日……………（53）
 崇厚为单货相离之改口货物应照货收税事札
- 同治元（1862）年五月初一日……………（55）
 崇厚为津海新关进口洋药膏应议明征税数额 事札
- 同治元（1862）年五月十二日……………（56）
 崇厚为途经天津之出口货物必须照货相 随事札
- 同治元（1862）年八月十三日……………（56）
 崇厚为更正天津关税结期事札
- 同治元（1862）年闰八月初一日……………（61）
 附：照录户部奏 折……………（61）
 崇厚为俄商贩土货由水陆转陆路回国途津纳税事札
- 同治元（1862）年十一月二十二日……………（63）
 附：照录俄国照会……………（65）
 照录总理衙门致俄国 照会……………（66）
 照录总理衙门 致俄国照会……………（66）
 照录俄国 照会……………（67）
 崇厚为南、北洋所有洋货免单概改用存票 事札
- 同治二（1863）年四月初四日……………（68）
 崇厚为各口统一日期停发洋货出口免单概改用存票事札
- 同治二（1863）年四月十五日……………（69）
 崇厚为凡以拉四吨数进口货物应折作英国吨数核 计纳
 钞事札
- 同治二（1863）年五月初七日……………（71）
 崇厚为英国照会外商交纳钞课应按外国月建核 算事札

- 同治二（1863）年五月十二日……………（72）
- 附：照录英国照会……………（73）
- 照录总理衙门致英国照会……………（73）
- 崇厚为法国照会请发免照以示体恤事 札
- 同治二（1863）年六月初十日……………（74）
- 崇厚为非洋商之船应提赴旧关报税事 札
- 同治二（1863）年六月十六日……………（75）
- 崇厚为总理衙门行知各关停发免单事 札
- 同治二（1863）年六月二十三日……………（75）
- 附：照录总理衙门奏折……………（76）
- 崇厚为洋商置买内地土货转往他口应一律由原口改给
存票事 札
- 同治二（1863）年七月初九日……………（77）
- 崇厚为煤炭进出口纳税须遵查新定长江收 税章程事 札
- 同治三（1864）年三月初二日……………（81）
- 崇厚为总理衙门前次札示外国商船装运炭斤进 出口照
章免税句意易涉含混再为指明事 札
- 同治三（1864）年四月初二日……………（84）
- 崇厚为议定由上海趸船转运洋药至北方三口应停 发免
单事 札
- 同治三（1864）年六月二十九日……………（85）
- 附：照录总理衙门致赫德 札文……………（86）
- 照录赫德申 呈……………（87）
- 崇厚为原议定由上海趸船转运洋药至北方三口 停发免
单事 札
- 同治三（1864）年八月十三日……………（88）
- 崇厚为驼绒进口按值百抽五例征 税事 札

- 同治三（1864）年九月二十一日……………（89）
崇厚为闽粤等关转运北洋三口之洋药仍应给发 免单事札
- 同治四（1865）年六月二十四日……………（90）
崇厚为议定俄商在他口贩土货途津回国应免纳 复进口
税事札
- 同治五（1866）年二月二十八日……………（90）
崇厚为陈明俄商贩土货回国若中途售卖不得免 税事札
- 同治五（1866）年三月初四日……………（91）
崇厚为江苏巡抚咨呈对江苏漕运粮船免收 税银事札
- 同治五（1866）年六月二十日……………（92）
崇厚为费税司请减茶末税银容易产生冒混之弊 事札
- 同治五（1866）年九月二十二日……………（92）
崇厚为统一蜜枣税为值百抽五事札
- 同治五（1866）年十月初六日……………（93）
崇厚为法商运津茶叶转俄商带往恰克图请 发存票事札
- 同治五（1866）年十二月初三日……………（93）
崇厚为俄商在津转买英商土货运恰出售请求免 税碍难
照办事札
- 同治六（1867）年三月十九日……………（94）
崇厚为俄商进口海菜要求减税飭速查明能否造 成牵混
影射之弊事札
- 同治六（1867）年四月初八日……………（96）
附：照录俄国照会……………（97）
崇厚为俄商运恰货物改查验封条为照货发给印 封执照
以备别口稽查事札
- 同治六（1867）年五月十三日……………（98）
崇厚为英商保顺行进口土货纳税事札

- 同治六(1867)年五月十四日……………(99)
- 崇厚为议定降低俄国海菜进口税额事札
- 同治六(1867)年八月十八日……………(100)
- 崇厚为夹板轮船贩运内地货物出口应按通商善后条约
第七款纳税事札
- 同治七(1868)年六月二十一日……………(101)
- 崇厚为南浔轮船运恰白毫茶已允准放行事札
- 同治七(1868)年七月十八日……………(102)
- 崇厚为苏州布政使解同治五、六年添派额解三线油墩
三梭等布由海运京请免税放行事札
- 同治八(1869)年七月初五日……………(103)
- 崇厚为阜通洋行所运茶叶应补交税额事札
- 同治七(1868)年九月初五日……………(104)
- 成林为普法战争期间布国及德意志各国商船在中国口
内躲避时售卖货物应纳税事札
- 同治九(1870)年十月十七日……………(105)
- 崇厚为日商纳钞吨量应按喇拉所立核算吨单征钞事札
- 同治九(1870)年闰十月二十九日……………(107)
- 附：照录赫德申呈……………(107)
- 照录总理衙门致日国照会……………(109)
- 三口通商大臣为札发七成船钞关平银查收备用事札
- 同治七年十月至同治九年十月……………(110)
3. 走私漏税……………(114)
- 崇厚为英船贩运盐斤案飭遇走私之船立拿入官事札
- 同治元(1862)年九月十三日……………(114)
- 附：照录总理衙门致英国照会……………(114)
- 崇厚为凡遇贩私走私漏税之洋商应按约将船货分别入

官事札

- 同治二（1863）年六月初一日（115）
附：总理衙门咨文节略（116）
崇厚为遇有美商投递假舱口即照英国第三十七款 罚银
事札
同治二（1863）年九月十七日（118）
崇厚为外国商船进口必须单货相符不得擅行下货 事札
同治三（1864）年三月十一日（118）
崇厚为凡洋商华客之行李均应严加稽查 事札
同治三（1864）年九月二十二日（120）
崇厚为持有中外两国船牌希图避重就轻之商船一律入
官事札
同治三（1864）年九月二十三日（122）
崇厚为谕飭各洋商请领报单时明确洋行戳记以杜 蒙混
事札
同治四（1865）年二月二十三日（123）
崇厚为督飭各处关口严查走私偷漏诸弊 事札
同治四（1865）年八月初五日（124）
崇厚为小货轮须停泊候验 事札
同治五（1866）年三月初十日（125）
崇厚为查明德国兰打罗士罢兰船货物吨数 事札
同治五（1866）年五月二十一日（125）
崇厚为外商贩运茶叶与茶末需严加检验以杜 蒙混 事札
同治六（1867）年十二月初九日（127）
崇厚为德国昂布尔船货单不符案申明罚银条款 事札
同治六（1867）年十二月十五日（128）
附：照录赫德申呈（129）

照录总理衙门致布国照会	(130)
崇厚为澳国夹板船私运盐斤照例变价事 札	
同治八 (1869) 年七月二十日	(131)
崇厚为澳船私盐充公变价银两分成事 札	
同治八 (1869) 年七月二十七日	(131)
二、筹措军火	(133)
1. 采办	(133)
崇厚为胜保采办军火已在津关验明封存事札	
同治元 (1862) 年十月十三日	(133)
董恂为候补道荫派生利行赴外洋采买洋炮事函致 税务 司玛	
同治二 (1863) 年四月十一日	(135)
崇厚为赴畿南防剿请发赴港采买军火护照事札	
同治四 (1865) 年五月初五日	(136)
崇厚为赴畿南防 剿再为请发赴港采买军火护照事札	
同治四 (1865) 年五月初六日	(136)
崇厚为神机营奏调军火请速为采办事札	
同治三 (1864) 年五月二十六日	(136)
崇厚为督办直隶防务派旗昌洋行采办洋铁 炮位请发护 照事札	
同治四 (1865) 年六月十五日	(137)
崇厚为河南抚宪在津采办军火须转赴广东、上海 请领 护票事札	
同治五 (1866) 年六月十九日	(138)
崇厚为直隶总督筹办河防之炮请发护照 事札	
同治五 (1866) 年七月初二日	(139)
崇厚为河南抚院在津采办军火须赴上海 请领护照事札	