

内部读物

学习 新 党 章

求实出版社

说 明

中国共产党的第十二次全国代表大会，是一次划时代的历史性的大会，是全面开创社会主义现代化建设新局面的大会。十二大通过的《中国共产党章程》，消除了十一大党章中“左”的错误，恢复了七大党章、八大党章的优点；它总结了中国共产党的建设经验，特别是建国以来党的建设的正反两方面的经验和教训，集中了全党的智慧，是加强党的建设，坚持和改善党的领导的强大武器。

本书是学习十二大党章的初步体会，这次印出来，只在党校内部试用。由于水平的限制，时间比较仓促，本书难免有不妥甚至错误之处，恳切地希望读者批评指正。

中共中央党校科研办公室

求 实 出 版 社

一九八二年十月一日

目 录

一、新党章的主要内容、特点和学习的意义·····	(1)
(一)新党章的主要内容·····	(1)
(二)新党章的基本特点·····	(3)
(三)学习新党章对加强党的建设的意义·····	(4)
(四)贯彻执行好新的党章·····	(6)
二、总纲·····	(8)
(一)党的性质问题·····	(8)
(二)保持党的工人阶级先锋队性质·····	(9)
(三)马列主义、毛泽东思想是党的指导思想·····	(11)
(四)应当以什么态度来对待马列主义、毛泽东思想·····	(13)
(五)为什么总纲中要阐述科学社会主义的基本原理·····	(14)
(六)社会主义社会的基本特征·····	(15)
(七)共产主义社会的基本原则·····	(17)
(八)党在现阶段的总任务·····	(19)
(九)中国共产党在党的建设问题上必须坚决实现的三项基本要求·····	(20)
(十)为人民服务是中国共产党必须永远坚持的宗旨·····	(22)
(十一)什么是党的思想路线,怎样才能坚持党的思想路线·····	(24)

(十二) 正确地开展批评和自我批评·····	(25)
(十三) 中国共产党是中国社会主义事业的领导核 心·····	(27)
(十四) 当前为什么要强调加强和改善党的领导·····	(29)
(十五) 应当怎样加强和改善党的领导·····	(30)
(十六) 怎样实现党的领导·····	(32)
(十七) 社会主义现代化建设新时期的阶级斗争·····	(34)
(十八) 社会主义建设新时期统一战线的内容及其意 义·····	(37)
(十九) 中国共产党对国际事务的基本立场·····	(39)
三、党员 ·····	(41)
(一) 工人阶级政党执政以后必须对党员提出更高更严 的要求·····	(41)
(二) 共产党员的基本条件·····	(43)
(三) 党员不论职务高低, 都必须编入党的一个支部、 小组或其他特定组织, 参加党的组织生活·····	(44)
(四) 党内不允许有任何不参加党的组织生活、不接受 党内外群众监督的特殊党员·····	(46)
(五) 不允许共产党员参加宗教活动·····	(47)
(六) 党员要按期交纳党费·····	(48)
(七) 党员的义务·····	(49)
(八) 党员的权利·····	(50)
(九) 为什么要规定党员的义务和权利·····	(51)
(十) 党员的义务和权利的关系·····	(52)
(十一) 学习马列主义、毛泽东思想, 学习党的基本知 识和党的路线、方针、政策和决议, 学习科 学、文化和业务是党员的一项义务·····	(51)

(十二)党员应当正确处理个人与党和人民的关系……	(55)
(十三)党员对党的路线、方针、政策应采取的正确态度……	(57)
(十四)党员必须严格保守党和国家的秘密……	(58)
(十五)党内不允许派性、派别组织和小集团活动……	(60)
(十六)党员必须对党忠诚老实……	(61)
(十七)党员要在生产、工作、学习和社会生活中起先锋模范作用……	(63)
(十八)共产党员怎样起先锋模范作用……	(64)
(十九)必须保障党员的权利不受侵犯……	(65)
(二十)参加党的有关会议,阅读党的有关文件,接受党的培养和训练,是党员的一项权利……	(67)
(二十一)党员可以在党的会议上和党报党刊上,参加关于党的政策问题的讨论……	(69)
(二十二)党员能否放弃被选举权……	(70)
(二十三)在讨论决定对党员的处分或作鉴定时,要允许本人参加会议和进行申辩……	(71)
(二十四)党员对党的决议和政策有不同意见怎么办……	(72)
(二十五)要保证发展党员的质量……	(74)
(二十六)在特殊情况下,党的中央和省、自治区、直辖市委员会有权直接接收党员……	(75)
(二十七)入党宣誓和誓词……	(76)
(二十八)新党员要有预备期……	(77)
(二十九)做好预备党员的教育和考察工作……	(78)
(三十)预备党员的预备期满怎么办……	(79)
(三十一)正确理解和掌握“党员有退党的自由”……	(80)

(三十二) 劝退或除名不是一种处分, 要慎重处理·····	(81)
(三十三) 党员在什么情况下应算作自行脱党·····	(82)
(三十四) 要严格党的组织生活·····	(83)
(三十五) 怎样严格和健全党的组织生活·····	(84)
(三十六) 当前为什么要提出做一个合格党员的问题·····	(86)
(三十七) 争取做一个合格的共产党员·····	(88)

四、党的组织制度····· (90)

(一) 民主集中制是党的根本的组织原则和制度·····	(90)
(二) 党的民主集中制的基本原则·····	(91)
(三) 正确理解民主和集中的辩证关系·····	(92)
(四) 健全党的民主集中制·····	(94)
(五) 维护党的集中统一·····	(96)
(六) 党的各级委员会要实行集体领导和个人分工负责相结合的制度·····	(97)
(七) 禁止任何形式的个人崇拜·····	(98)
(八) 有关全国性的重大政策问题, 各部门和地方党组织不得擅自作出决定和对外发表主张·····	(100)
(九) 党的下级组织应当正确地对待上级组织的决定·····	(101)
(十) “任何党员不论职务高低, 都不能个人决定重大问题”这一规定的重大意义·····	(102)
(十一) 党组织在讨论问题时, 党员意见不一致怎么办·····	(103)
(十二) 党的任何组织讨论决定问题都必须执行少数服从多数的原则·····	(104)
(十三) 选举应真正体现选举人的意志·····	(106)

(十四)党的地方各级代表大会的选举如果发生违反党章的情况怎么办·····	(107)
(十五)党支部选举或作决议不能以到会人数多少来计 算票数·····	(107)
五、党的领导机构·····	(109)
(一)各级党的代表大会和它们所产生的委员会是同级 党组织的最高领导机关·····	(109)
(二)党的全国代表大会的职权·····	(110)
(三)党的地方代表大会的职权·····	(110)
(四)要定期召开党的各级代表大会·····	(111)
(五)新党章对党的组织制度作了哪些重大的改变·····	(112)
(六)中央一级和省、市、自治区一级党组织为什么要 设立顾问委员会,顾问委员会的职权范围是什 么·····	(113)
(七)党的纪律检查委员会的工作权限和任务·····	(114)
(八)对党的地方各级纪律检查委员会实行双重领导体 制·····	(115)
(九)为什么要在非党组织中成立党组,哪些部门应当 成立党组·····	(116)
(十)党组的职权范围和任务·····	(117)
(十一)党组与该单位的机关党组织是什么关系,与该 单位所属下级单位中的党组织是什么关系·····	(117)
(十二)党章中关于党的委员会派出的代表机关是如何 规定的,其领导班子成员怎样产生·····	(118)
六、党的基层组织·····	(119)
(一)党章中关于设立党的基层组织的具体规定·····	(119)
(二)党的基层组织的基本任务·····	(120)

(三)企业事业单位中党的基层委员会和不设基层委员会的总支部委员会或支部委员会,与本单位行政领导的关系……………	(122)
(四)在企业中,党委与职工代表大会的关系……………	(123)
(五)各级党政机关中党的基层组织的作用……………	(124)
(六)实行农业生产责任制后,农村中党的基层组织的主要工作,如何发挥它的战斗堡垒作用……………	(125)
(七)党小组是不是党的一级组织,它的任务和作用是什么……………	(126)
(八)党的支部委员会、总支部委员会由党员大会直接选举产生……………	(127)
(九)基层党委会设不设常务委员会……………	(127)
(十)加强基层党组织的建设……………	(128)
七、党的干部……………	(130)
(一)新党章中为什么要专列“党的干部”一章……………	(130)
(二)党章中对干部制度的规定……………	(131)
(三)党的干部队伍建设的基本方针……………	(132)
(四)党的各级领导干部应当具备的基本条件……………	(133)
(五)为什么要规定领导干部的基本条件……………	(136)
(六)党的领导干部除了制度和政策规定范围内的个人利益和工作职权以外,不允许有任何特权……………	(137)
(七)废除干部领导职务终身制的重大意义……………	(138)
(八)废除干部领导职务终身制的措施……………	(140)
(九)建立和健全干部考核制度……………	(141)
(十)建立和健全干部考核制度应注意的问题……………	(142)
(十一)规定“党员干部要善于同非党干部合作共事”的重要意义……………	(143)

(十二)规定干部离休退休制度的作用·····	(144)
(十三)安排和照顾好离休的老干部·····	(144)
(十四)干部工作要走群众路线·····	(146)
八、党的纪律·····	(148)
(一)党必须有严格的纪律·····	(148)
(二)党的纪律主要包括哪些方面·····	(150)
(三)新党章对加强党的纪律的重要规定·····	(151)
(四)党员必须模范地遵守国家的法律法令·····	(152)
(五)党员在党的纪律面前人人平等·····	(153)
(六)党内严格禁止用违反党章和国家法律的手段对待 党员·····	(154)
(七)执行党的纪律应遵循的原则·····	(155)
(八)党的纪律处分有哪几种·····	(157)
(九)受留党察看处分的党员,察看期满后怎么办·····	(158)
(十)党员受开除党籍处分需要履行的手续·····	(158)
(十一)预备党员违犯党的纪律怎么办·····	(159)
(十二)整顿党风实现党风的根本好转·····	(160)
九、党和共产主义青年团的关系·····	(162)
(一)中国共产主义青年团的性质·····	(162)
(二)共青团怎样发挥党的助手和后备军的作用·····	(163)
(三)共青团的地方各级组织同时受同级党的委员会和 共青团上级组织的领导·····	(166)
(四)加强党对共青团的领导·····	(167)

一、新党章的主要内容、 特点和学习的重要意义

（一）新党章的主要内容

中国共产党的第十二次全国代表大会通过的《中国共产党章程》，一共分为十一个部分，包括总纲和十个章节。

“总纲”按照科学社会主义的理论，分析了世界历史的发展趋势和中国当前所处的历史阶段，分析了社会主义社会的基本特征、它的巨大优越性和必将在全世界取得最终胜利的发展前景，规定了党在现阶段的总任务和在国内、国际方面的基本政策，规定了党为实现共产主义的社会制度而奋斗的最终目标。“总纲”还概括地阐述了中国共产党的工人阶级先锋队的性质、党的指导思想 and 党必须坚决实现的三项基本要求，提出了实现党的领导的基本原则。这样，新党章就有了一个比较完整的“总纲”。

“党员”这一章，主要讲党员的基本条件，党员的义务和权利，发展党员必须坚持的原则，以及如何严格入党手续，保证党员质量等问题。这一章根据社会主义现代化建设新时期的特点，对党员提出了更高更严的要求，特别强调党员必须全心全意为人民服务，不惜牺牲个人的一切，为实现共产主义奋斗终身，真正做一个合格的共产党员。

“党的组织制度”这一章，总结了长时期以来党内政治生活正反两方面的经验教训，特别是林彪、“四人帮”粗暴践踏党的组织

原则的严重教训，全面系统地概括了民主集中制的基本原则和基本要求，对如何健全民主集中制、集体领导制度、民主选举制度作了一系列新的规定。总的精神是，既要充分发扬党内民主，坚决防止权力过分集中、个人决定重大问题和个人崇拜等现象发生；又要保证全党在政治、思想一致基础上的行动一致，保证党的决定得到迅速有效的贯彻执行，克服和防止各行其是、组织涣散的现象。

“党的中央组织”、“党的地方组织”和“党组”这三章，讲的是党的领导机构。对改善党的中央和地方组织的体制，对加强纪律检查机关，作了许多新的规定，如党中央不设主席，只设总书记；由总书记负责召集中央政治局、政治局常务委员会会议和主持中央书记处的工作；中央和省一级设顾问委员会，以发挥许多富有政治经验的老同志对党的事业的参谋作用；党的各级纪律检查委员会由同级党的代表大会选举产生，等等。对党的全国代表大会和党的地方各级代表大会的职权及任期；对中央和省、市、自治区两级顾问委员会的产生、任期和职权范围；对党组的设立及其任务，都作了明确的规定。

“党的基层组织”这一章，对党的基层组织提出了比过去历次党章更严格的要求，明确了怎样设立党的基层组织和党的基层组织的基本任务，以及如何发挥党的基层组织的战斗堡垒作用。对企业、事业单位的党组织和机关党组织的地位和作用也作了明确的规定。

“党的干部”这一章是新增加的，对党的干部提出了比一般党员更高的要求。根据社会主义现代化建设的需要，对党的干部制度作了一系列新的规定，其中包括废除实际上存在的干部领导职务终身制；按照革命化、年轻化、知识化和专业化的要求，提出了党的各级领导干部应当具备的条件；对干部必须接受党的培

训、接受党的考察和考核，以及干部的离休退休制度，也都作了原则的规定。

第七章“党的纪律”和第八章“党的纪律检查机关”，把加强党的纪律和纪律检查机关放在极其重要的地位，作了一系列重要规定。主要讲党必须有严格的纪律，对党员执行纪律处分必须坚持的原则和需要履行的手续；加强了各级党的纪律检查委员会的权限，加重了它的任务。

最后一章，主要讲中国共产主义青年团的性质，党对团的领导关系，以及怎样加强党对共青团的领导。特别是规定团的县级和县级以上各级委员会书记，企业事业单位的团委员会书记，是党员的，如果不是同级党的委员会和常委会委员，可以列席同级党的委员会和常务委员会的会议。这样做，恢复了中国共产党历史上长期存在的党同青年团的那种亲密的关系，有利于党对青年团的领导和对青年干部的培养。

（二）新党章的基本特点

新党章是在充分发扬党内民主的基础上形成的，是党的历史经验的结晶，是加强党的建设、坚持和改善党的领导的强大武器。它的基本特点，概括起来有三个：

第一，在中国共产党的历史上，第一次有了一个比较完整的“总纲”，简明扼要地表述了党的纲领，使它真正成为“一面公开树立起来的旗帜”。过去历届党章的总纲，有点象各章的概括说明，与各章内容区别不大，实际上起了党章序言的作用；而这次党章中的总纲，在写法上打破了原先的格局，简明扼要地阐述了科学社会主义的基本理论，讲清了什么是社会主义的主要特征，什么是共产主义的基本原则；全面分析了我国当前所处的历史阶

段、所要解决的主要矛盾和党在现阶段的总任务，以及在国内、国际方面的基本政策；明确规定了党的工人阶级先锋队的性质、党的指导思想、最终奋斗目标和党必须坚决实现的三项基本要求。这些内容，成为向党员进行党纲教育的最基本的要点。

第二，新党章清除了十一大党章中“左”的错误，继承了七大党章、八大党章的优点，并且根据新的形势和经验，在内容上又有新的发展。比如说，对党规党法规定得比较详细，应该做什么，不应该做什么，应当怎样做，是非清楚，界限明确，切实可行，便于党员遵循。在内容上，对全体党员、党员干部以及党的基层组织分别提出了比过去历次党章更严格的要求；对党的组织制度作了一些比较重要的改变；在关于党的民主集中制和党的纪律这两方面都作了比较充分、具体的规定。这些，都将大大加强党的思想建设、组织建设和作风建设。

第三，“党的干部”专列一章，这是历次党章中所没有的，在其他国家的无产阶级政党的党章中也没有见到过。在这一章中，对党员干部提出了比一般党员更高的要求。把党的干部问题作为党的组织建设的一个最重要的内容在党章中规定下来，对于改革领导机构和干部制度，努力实现干部队伍和领导班子的革命化、年轻化、知识化和专业化；对于贯彻执行党的干部路线和政策，更好地实现新老干部的合作和交替，都具有十分深远的意义。

（三）学习新党章对加强党的建设的意义

新的党章是根据社会主义现代化建设新时期的特点和需要，在充分发扬党内民主的基础上形成的，比较好地集中了全党的经验和智慧；它不仅消除了十一大党章中那些错误，也不仅恢复了七大、八大党章的优点，而且总结了建国以来党的建设方面的正

反经验，因而是一部比较完备的党章。这是党的根本大法，是全党同志统一行动的纲领，共同遵守的法规，团结战斗的强大武器。它的公布，是全党政治生活中的一件大事，具有划时代的意义。

第一，认真学习和贯彻新党章，用它来统一全党的思想，规范全党的行动，就会把党的思想建设、政治建设、组织建设和作风建设提高到一个崭新的水平，把党建设得更加坚强。这对于治愈林彪、“四人帮”在十年内乱期间给党造成的创伤，在新的历史条件下整顿党的作风和组织，实现党风的根本好转，加强和改善党的领导，提高党的战斗力，将起着非常重要的作用。

第二，认真学习和贯彻新党章，加强党的建设，是全面开创社会主义现代化建设新局面的重要保证。把我国建设成为现代化的，高度文明、高度民主的社会主义强国，是一项十分艰巨的任务。要实现这个繁重的历史任务，没有一个由马列主义、毛泽东思想武装起来的先进战士组成的党来领导，是不能完成的。认真学习新党章，就会激发全党同志充分发挥其积极性、主动性和创造精神，全党同志都按新党章去办事，党风就可以有一个根本的好转，党在广大人民群众中的形象就会更加高大起来，人民群众就会自觉地跟着党去实践党的路线、方针、政策，努力去实现建设社会主义四个现代化的宏图大业。全党全国各族人民一条心，这正是我们全面开创社会主义现代化建设的新局面，实现新时期总任务的力量源泉和关键所在。

第三，认真学习和贯彻新党章，努力按照党规党法办事，把党建设得更加坚强有力，把社会主义的建设事业搞上去了，就可以大大提高中国共产党和中华人民共和国在国际上的威望。这对于支持世界人民的革命斗争，反对霸权主义、维护世界和平，对于国际共产主义运动，都将产生重大的影响。

(四) 贯彻执行好新的党章

要贯彻执行好新党章，首先是要各级党的组织，把学习、宣传新党章当作党内政治生活中的一件大事，抓紧抓好。要采取多种形式，在强调认真自学的基础上，对党员分期分批进行短期轮训。还可以组织一定力量，培训一批骨干，进行宣讲，搞好学习辅导。在学习时，要逐章逐条地掌握基本内容，领会精神实质，不能满足于一知半解。要结合学习十二大报告，学习《关于建国以来党的若干历史问题的决议》和《关于党内政治生活的若干准则》。只有学习好了，武装了头脑，提高了认识，才能在行动中自觉地去贯彻执行。正因为这样，领导一定要重视新党章的学习，在这方面起好带头作用。

其次，要注重理论联系实际，认真开展批评和自我批评。党的各级组织和每个党员，要用新党章的精神来对照、检查自己的工作、思想和作风。作为党的组织，要着重注意“党要管党”的原则贯彻得怎样，注意党内民主生活和组织生活健全不健全，注意民主集中制的原则坚持得好不好，注意集体领导贯彻得怎样，以及基层党组织的战斗堡垒作用发挥得如何。每一个党员，则要用党员标准来衡量一下自己，是合格，还是不合格，哪些方面合格，哪些方面不合格，在同志之间和风细雨地、同志式地进行批评和自我批评，发扬优点，克服缺点。在对照、检查当中，对全党进行关于马列主义、毛泽东思想基本理论的教育，关于共产主义理想和党的路线、方针、政策的教育，关于党的基本知识和共产党员标准的教育。通过教育，着重使每一个党员认清党的性质、地位和作用，认清一切党员都只有勤勤恳恳地为人民服务的义务，而没有任何利用职权占国家的“便宜”和占群众的“便宜”的

权利。理论联系实际地搞好这次教育，就可以进一步增强党性，恢复发扬党的优良传统，发挥党员的先锋模范作用，加强和改善党的领导，提高党的战斗力，为一九八三年下半年开始的对党的作风和党的组织的全面整顿作好充分的准备。

还有一点，就是党的组织在组织学习和贯彻执行新党章的过程中，要克服过去某些形式主义的作法。光有布置，不检查，不督促，是收不到好的效果的。要把轰轰烈烈的学习、宣传与扎扎实实的贯彻落实结合起来，制订措施，讲求实效，防止走过场。要抓好典型，带动一般，对学习好、贯彻措施得力的单位进行表扬，及时总结和推广他们的经验；对学习不好、贯彻不力的单位，要定期检查督促，加强帮助和指导。

二、总 纲

(一) 党的性质问题

所谓党的性质，是指它的阶级性质，因为任何政党都是以一定的阶级为基础，在政治上代表一个阶级的利益，为这个阶级的利益服务的。新党章规定：“中国共产党是中国工人阶级的先锋队，是中国各族人民利益的忠实代表，是中国社会主义事业的领导核心。党的最终目标，是实现共产主义的社会制度。”它确切地表述了党的阶级性和先进性，确立了党对其他革命组织和团体的领导关系，党和人民群众的关系，以及党的奋斗目标。这是对中国共产党的性质的高度概括。

有同志问，既然说“中国共产党是工人阶级的先锋队”的提法同“无产阶级的先锋队”的提法没有原则的区别，那么，这次党章为什么不用“无产阶级先锋队”的提法？这是因为，工人阶级在没有限制以前，深受压迫和剥削，一无所有，所以称为“无产阶级”；而今天中国工人阶级的社会地位已经发生了根本变化，由过去一无所有的受压迫阶级变成了新社会的主人，上升为国家的领导阶级，掌握了全国的基本生产资料。从这个意义上说，现在不应再把工人阶级叫做无产阶级。但是把党称为“工人阶级先锋队”，丝毫也没有改变党的性质。这是因为，一是党的阶级基础没有变，我国的工人阶级仍然保持着无产阶级的最有远见、大公无私、最富有革命的彻底性这些根本的阶级特性；二是马列主义、毛泽东思想始终是党的指导思想；三是党仍然是阶级斗争的