

行政法与行政 诉讼法教程

应松年 朱维究 主编



中国政法大学出版社

监察干部岗位培训系列教材

行政法与行政 诉讼法教程

主 编 应松年 朱维究

撰稿人（以姓氏笔划为序）

刘 莘 朱维究 应松年 肖凤城
吕锡伟 林 静 胡建淼 高 帆

中国政法大学出版社出版

行政法与行政诉讼法教程

应松年 朱维究主编

中国政法大学出版社出版

新华书店首都发行所发行

秦皇岛市卢龙印刷厂印刷

787×1092 32开本 11.625印张 247千字

1989年5月第1版 1990年5月第3次印刷

ISBN7—5620—0260—6/D·212

印数1—17,000

定价：3.60元

监察干部岗位培训系列 教材编委会

顾问 江 平 陈光中

主任 高 潮

副主任 王遂起 戚天常 应松年

编 委 (以姓氏笔划为序)

王遂起 马登民 刘文元 池源淳

应松年 李宝岳 高 潮 戚天常

彭继圣 樊崇义

前 言

《监察干部岗位培训系列教材》是由监察部干部局委托中国政法大学“监察干部培训教材编委会”邀请法律系、经济法系、中国法制研究所、法律文献研究所部分专家、教授分别撰写的。这批教材计有：《行政法与行政诉讼法教程》、《基本法教程》、《经济法综合教程》、《监察学概论》四种。其中《基本法教程》包括民法学、民事诉讼法学、刑法学、刑事诉讼法学的简要论述；《经济法综合教程》包括经济法基础理论、全民所有制工业企业法、经济合同法、破产法、专利法、商标法、税法、外商投资企业法、涉外经济合同法、技术引进法以及审计法、会计法、金融法等。它实际上是一部经济法通论，极为简要阐明各项法规的基本原则和特点，为查处经济违法违纪案件，奠定经济法律制度方面的理论业务知识；《监察学概论》在我国还是一门新建的学科，自1959年撤销监察委员会以来，我国监察工作中断了三十年，现在国家监察部初建，有关法制尚不完备，实践经验有待系统总结，监察工作的理论研究刚刚起步，因而《监察学概论》这部教材，仅是一种初步的探索，需要实践经验不断予以充实和提高，这部教材仅供培训学员学习参考。总之，这批教材是在监察部和我校领导的关怀和支持下，为适应干部培训的迫切需要，在较短的时间内编写完成的，限于水平，缺点与谬误之处，一定不少，衷心希望监察部领导，有关专家学者，特别是各地各部门从事监察实际工作的同志，

多予指正，以便进一步修订补正。

这批教材现已陆续脱稿，将于1989年3月至6月相继出版。《行政法与行政诉讼法教程》由应松年、朱维究 副 教 授 编写、《基本法教程》由王遂起、常英、马登民、樊崇义副教授编写、《经济法综合教程》由戚天常副教授主编，严振声、黄勤南、吴焕宁副教授等参加撰稿、《监察学概论》由彭继圣副研究员编写。

这批教材在编写过程中，得到监察部干部局和研究室的有关同志大力协助，于此深表感谢。

监察干部培训教材编委会

1989年1月

目 录

第一编 绪 论

第一章 行政法概述	(1)
第一节 行政与行政法	(1)
一 行政	(1)
二 行政法	(8)
第二节 行政法律关系	(16)
一 行政法律关系的主体	(16)
二 行政法律关系的内容	(18)
三 行政法律关系的客体	(23)
四 行政法律关系的主要特征	(23)
五 行政法律关系的产生、变更 与消灭	(27)
第三节 行政法的法源	(28)
一 宪法	(28)
二 法律	(29)
三 行政法规与规章	(30)
四 地方性法规和规章	(30)
五 自治条例与单行条例	(31)
六 与行政法有关的解释	(31)
七 条约	(32)
八 党和国家联合发布的行政法规和 规章	(32)

九	行政机关与群众团体联合发布的 行政法规与规章·····	(33)
第四节	行政法的分类与特点·····	(34)
一	行政法的分类·····	(34)
二	行政法的特点·····	(35)
三	各国行政法法典化的发展趋向·····	(36)
四	我国行政法的整理与编纂·····	(39)
第五节	行政法在法律体系中的地位与 作用·····	(40)
一	行政法在法律体系中的地位·····	(40)
二	行政法与其它法的关系·····	(43)
第二章	行政法的基本原则·····	(48)
第一节	行政法基本原则概述·····	(48)
一	行政法基本原则的涵义·····	(48)
二	影响行政法基本原则的因素·····	(50)
第二节	我国行政法的基本原则·····	(52)
一	基本原则研究的现状·····	(52)
二	确定行政法基本原则的标准·····	(52)
第三节	行政合法性原则·····	(53)
一	行政合法性原则的涵义·····	(54)
二	行政合法性原则的内容·····	(54)
第四节	行政合理性原则·····	(56)
一	行政合理性原则的涵义·····	(56)
二	行政合理性原则的内容·····	(56)

第二编 组织篇

第三章	国家行政机关组织法·····	(59)
-----	----------------	------

第一节 行政组织与行政组织法	(59)
一 行政组织	(59)
二 行政组织法	(60)
第二节 国家行政机关组织法	(63)
一 国家行政机关组织法的涵义	(63)
二 国家行政机关组织法的基本内容	(64)
三 建立和健全我国的行政机关组织 法体系	(70)
第三节 国家行政机关编制法	(71)
一 编制的涵义	(71)
二 编制的种类	(71)
三 编制的管理	(74)
四 编制的意义与作用	(77)
五 制定行政机关编制法	(78)
第四章 公务员法	(80)
第一节 公务员和公务员法	(80)
一 公务员	(80)
二 公务员法	(82)
第二节 公务员法的基本原则	(83)
一 统一管理原则	(83)
二 择优任用原则	(84)
三 职权责分明原则	(84)
四 福利保障原则	(84)
第三节 公务员的权利义务	(85)
一 我国公务员的权利	(85)
二 我国公务员的义务	(85)

第四节	公务员的职位分类	(86)
一	职位分类的概念	(86)
二	职位分类与品位分类的区别	(87)
三	职位分类的内容	(88)
第五节	公务员的素质及其保障	(88)
一	公务员素质的含义和内容	(88)
二	公务员素质的保障制度	(89)
第六节	公务员的激励制度	(92)
一	考核制度	(92)
二	奖惩制度	(93)
三	报酬制度	(94)
四	保障制度	(95)
第七节	公务员管理机构	(96)
一	公务员管理机构的体制类型	(97)
二	公务员管理机构的职能	(98)
三	我国的人事管理制度	(99)
第五章	行政违法与行政责任	(100)
第一节	行政违法	(100)
一	行政违法的涵义及其特征	(100)
二	行政违法的构成和种类	(101)
三	行政机关及其工作人员的 行政违法	(104)
四	行政侵权、行政不当与行政违法	(106)
第二节	行政责任	(108)
一	行政责任的概念与特性	(108)
二	行政责任的内容和形式	(109)
三	行政责任的确定	(109)

四	行政责任的追究	(111)
第三节	行政处分	(113)
一	行政处分	(113)
二	行政处分的种类及适用条件	(114)
三	行政处分程序	(115)
第四节	不服行政处分的申诉	(117)
一	行政申诉的概念	(117)
二	行政申诉的提起	(118)
三	行政申诉的处理和行政申诉制度的完善	(118)

第三编 行为篇

第六章	行政行为法	(120)
第一节	行政行为法概述	(120)
一	行政行为	(120)
二	行政行为法	(121)
三	行政行为法的实体性与程序性	(121)
第二节	行政行为的种类	(123)
一	制定行政规范和采取行政措施的行为	(123)
二	行政立法、行政执法和行政司法行为	(123)
三	单方、双方和多方行政行为	(125)
四	实体行政行为和程序行政行为	(125)
五	要式行为与不要式行为	(126)
第七章	行政立法	(127)
第一节	行政立法概述	(127)

一	行政立法的概念	(127)
二	行政立法迅速发展的原因	(128)
三	行政立法的种类	(131)
第二节	行政立法的体制	(134)
一	行政立法体制的概念	(134)
二	我国当前的行政立法体制	(135)
三	行政立法权限的划分	(137)
四	行使行政立法权时应当注意的 几个关系	(141)
五	我国行政立法体制的优点	(146)
第三节	行政立法的特点和原则	(147)
一	行政立法的特点	(147)
二	行政立法的原则	(150)
第四节	行政立法的程序	(153)
一	规划和起草	(153)
二	协商和协调	(154)
三	审查	(154)
四	通过	(155)
五	审批和备案	(155)
六	公布	(156)
第五节	行政法律规范的效力	(156)
一	行政法律规范效力的含义	(156)
二	行政法律规范具有法律效力	(156)
三	行政法律规范的效力等级	(158)
四	行政法律规范效力的司法保障	(159)
第六节	行政立法规划	(160)
一	编制行政立法规划的必要性	(160)

二	编制行政立法规划需要注意的 几个问题·····	(161)
三	行政立法规划的期限·····	(162)
四	行政立法规划的实施·····	(162)
第八章	行政执法·····	(164)
第一节	行政执法概述·····	(164)
一	行政执法的概念和特征·····	(164)
二	行政执法的意义·····	(165)
三	行政执法的分类·····	(165)
四	行政执法的生效要件·····	(167)
五	行政执法的效力·····	(167)
六	行政执法的无效·····	(168)
第二节	行政监督检查与行政决定·····	(169)
一	行政监督检查·····	(169)
二	行政决定·····	(172)
第三节	行政奖励·····	(174)
一	行政奖励的概念·····	(174)
二	奖励的形式和等级·····	(176)
三	奖励的成立要件·····	(176)
第四节	行政强制执行和行政处罚·····	(177)
一	行政强制执行·····	(177)
二	行政处罚·····	(180)
第五节	行政许可与行政确认·····	(183)
一	行政许可·····	(183)
二	行政确认·····	(185)
第六节	行政合同·····	(186)
一	行政合同概述·····	(186)

二	行政合同的缔结	(191)
三	行政合同的履行	(192)
第九章	行政司法	(196)
第一节	行政司法概述	(196)
一	行政司法的概念	(196)
二	行政司法的作用	(197)
三	行政司法的原则	(198)
第二节	行政复议	(199)
一	行政复议的概念和特征	(199)
二	行政复议的名称	(201)
三	行政复议的历史发展	(201)
四	行政复议的优越性	(202)
五	行政复议与行政诉讼的关系	(203)
六	行政复议的组织 and 程序	(205)
第三节	行政仲裁	(206)
一	行政仲裁的概念和特征	(206)
二	行政仲裁的历史发展	(207)
三	行政仲裁的组织	(208)
四	行政仲裁的程序	(209)
第四节	行政裁决	(210)
一	行政裁决的现状	(210)
二	行政裁决的完善	(212)
第五节	行政调解	(212)
一	行政调解的概念与特征	(212)
二	行政调解的种类	(213)
第十章	行政程序法	(214)
第一节	行政程序法概述	(214)

一	行政程序	(214)
二	行政程序法	(215)
三	行政程序的分类	(216)
四	行政程序的地位和作用	(219)
第二节	各国行政程序法的发展	(222)
一	各国行政程序法的发展概况	(222)
二	行政程序法的目标模式	(224)
第三节	行政程序法的基本原则	(226)
一	公正原则	(226)
二	公开原则	(226)
三	听证原则	(227)
四	顺序原则	(228)
五	效率原则	(229)
第四节	完善我国行政程序立法	(229)
一	我国行政程序立法的情况	(229)
二	完善我国行政程序立法的主要途 径	(230)

第四编 监督篇

第十一章	行政法制监督	(233)
第一节	行政法制监督概述	(233)
一	行政法制监督的概念与特征	(234)
二	行政法制监督的意义与作用	(235)
三	行政法制监督的体系	(237)
四	行政法制监督的分类	(240)
第二节	国家机关的监督(一)	(241)
一	国家权力机关的监督	(241)

二 司法监督·····	(245)
第三节 国家机关的监督(二)·····	(249)
一 行政监督的概念与特征·····	(249)
二 一般监督·····	(249)
三 专门监督·····	(252)
第四节 党的监督与社会监督·····	(270)
一 中国共产党的监督·····	(270)
二 各种社会组织的监督·····	(270)
三 人民群众的监督·····	(271)
四 社会监督的问题与改革·····	(273)
第五节 国家行政赔偿·····	(273)
一 国家行政赔偿概述·····	(273)
二 西方国家行政赔偿的历史发展·····	(277)
三 我国国家行政赔偿的现状与构想·····	(281)
第十二章 行政诉讼·····	(287)
第一节 行政诉讼概述·····	(287)
一 行政争议·····	(287)
二 行政争讼·····	(289)
三 行政诉讼·····	(290)
四 行政诉讼的作用与意义·····	(295)
第二节 行政诉讼的基本原则·····	(298)
一 制约行政诉讼基本原则的因素·····	(299)
二 行政诉讼的一般原则·····	(302)
三 行政诉讼的特殊原则·····	(305)
第三节 行政诉讼的范围·····	(315)
一 行政诉讼范围的涵义·····	(315)
二 外国法院(行政法院)审理行政	

案件的范围·····	(315)
三 我国现行法律法规对行政诉讼范	
围的规定·····	(321)
四 我国行政诉讼范围·····	(323)
第四节 行政诉讼的程序·····	(325)
一 审判权限与管辖·····	(325)
二 证据、期间和送达·····	(328)
三 诉讼的提起与管理, 审理与判决·····	(332)
四 复核审、第二审与审判监督程序·····	(340)
五 行政诉讼附带民事诉讼·····	(346)