

经济管理学

概论

中共北京市委党校国民经济教研室

中国财政经济出版社

59290

经 济 管 理 学 概 论

中共北京市委党校国民经济教研室

中国财政经济出版社

经 济 管 理 学 概 论
中共北京市委党校国民经济教研室

*

中国财政经济出版社出版发行
北京怀柔县东茶坞印刷厂印刷

*

850×1168毫米 32开本 7.5印张 180,000字
1982年8月第1版 1984年4月北京第2次印刷
印数:50,001—70,000

统一书号: 4166·391 定价: 0.95元

目 录

序 言	(1)
第一章 经济管理学 的对象和方法.....	(4)
第一节 经济管理学的对象、特点和内容	(4)
第二节 社会主义经济管理与资本主义经济管理的区别 和联系	(12)
第三节 经济管理学的 方法问题	(18)
第二章 经济管理的科学化	(27)
第一节 经济管理科学化的界说和内涵	(27)
第二节 经济管理科学化和经济效果	(41)
第三章 经济管理的民主化	(51)
第一节 经济管理民主化的必要性	(51)
第二节 企业民主管理的若干理论和实践问题	(57)
第三节 国民经济民主管理的几个原则	(74)
第四章 经济结构的理论和实践	(78)
第一节 经济结构的界说和内涵	(78)
第二节 我国经济结构的历史概述	(91)
第三节 实现经济结构合理化的几个理论和实践问题	(99)

第五章 经济体制的理论和实践	(107)
第一节 经济体制的界说和内涵	(107)
第二节 社会主义经济体制在实践中	(116)
第三节 我国经济体制的沿革	(119)
第四节 经济体制合理化的几个理论和实践问题	(124)
第六章 经济法制原理	(138)
第一节 经济法制的界说和内涵	(138)
第二节 经济法制在经济管理中的地位和作用	(145)
第三节 社会主义经济法制的若干基本原则	(150)
第七章 城市建设原理	(156)
第一节 城市和城市经济学	(156)
第二节 社会主义城市建设的若干原则	(167)
第三节 首都建设问题	(173)
第八章 企业经营原理	(180)
第一节 什么是企业	(180)
第二节 企业经营学的界说	(186)
第三节 企业经营的主要内容	(189)
第四节 社会主义企业经营需要遵循的若干共同原则	(196)
第九章 企业管理原理	(204)
第一节 企业管理学的对象	(204)
第二节 社会主义企业管理的主要内容	(207)
第三节 社会主义企业管理的几个基本原则	(221)
跋	(233)

序 言

随着全党工作的着重点转移到社会主义现代化建设上来，在广大干部中开展对经济管理学的学习和研究已越来越必要了。

经济管理学是广义经济学的一个重要组成部分。它同政治经济学（生产关系经济学）、生产力经济学是互相联系又互有区别的姊妹学科，共同构成广义经济学的整体。对广义经济学的这三大学科进行全面的学习、研究和应用，是我们进行社会主义经济建设的一个必要条件。

经济管理学是一个内容繁多的科学体系，它由一系列的具体学科组成。其中，有研究国民经济管理（宏观经济管理）和企业经营管理（微观经济管理）的共性问题的基础理论学科；有研究各个经济部门、各个行业、各类企业的经济管理个性问题的学科，即部门经济学；也有研究经济管理的工具、技术的学科，等等。对于在经济战线上担负各种工作的干部来说，他们需要掌握多方面的经济管理知识：一方面要熟悉和掌握与本职工作有直接关系的部门经济学知识，以及相应的具体业务技术知识；另一方面也要熟悉和掌握经济学的基础理论知识，理解贯穿于宏观和微观经济管理中的一系列基本原理。学习这两方面的知识，是不可偏废的。如果认为学习经济管理仅仅是学习一些具体的业务技术知识，就把经济管理学理解得太狭窄了。

我们写这本书，试图对经济学的基础理论进行较有系统而又比较概要的阐述，旨在为中级、初级党校、干校的学员，教

学工作人员，经济战线的中层、基层领导干部和经济管理人员，提供一本教学或自学的参考读物。

本书的内容安排是这样的：第一章是绪论，讨论经济管理学对象和方法；第二、三章讨论宏观和微观经济管理都必须遵循的两个基本原则，即科学化原则和民主化原则；第四、五、六章讨论宏观经济管理中几个全局性的问题，即经济结构、经济体制和经济法制问题；第七章讨论城市建设原理，对全国来说是宏观经济管理中的局部性问题，对北京市和其它城市来说则是宏观经济管理的全局性问题；第八、九章讨论企业经营和企业管理的原理，是微观经济管理的共性问题。这样的体系安排当然是很不完备的。但鉴于中级、初级党校、干校一般学制较短，“经济管理学概论”这门课程的教学时间有限，内容不能太多，所以有些内容只好从略了。

考虑到教材需要具有相对的稳定性，又要力求有较大范围的适应性，因此我们在本书内容的剪裁上，注意了只写那些比较稳定的、较有普遍意义的内容，即关于基本原理、基本范畴等方面的问题以及某些必要的实际资料；而没有将那些只适合一时一地需要的具体政策、措施和只反映一时一地情况的具体数字、事例等素材写入书中。这样做，也便于各地党校、干校的教学工作同志，结合本地区、本单位的不同情况去利用这本参考教材。

学习经济学的基础理论，一般说需要在掌握了一定的政治经济学基本知识的基础上进行。各地党校、干校的教学顺序和在职干部的学习顺序，一般说也都是在学习了政治经济学课程之后，再进行经济管理学课程的学习。我们写这本书，就是按这个顺序来设计的，因此书中凡涉及到政治经济学的一些范畴、原理、规律的时候，就不再作具体的解释，以避免与政治经济学的教材、书籍相重复。

我国的社会主义经济管理，当前还处在探索前进的过程中，有不少新问题需要人们去研究，也有不少问题人们还有各种不同的看法。作为一种初步的尝试，我们对某些问题提出了一些探讨性的意见，希望能起一种抛砖引玉的作用。对于理论界、经济界还有不同看法或争议的问题，我们把几种不同的主要观点都写上，同时也说明我们自己的看法和见解，以供读者参考和研究。

从我们的主观愿望来说，我们力图运用马克思主义的立场、观点、方法，从我国国情出发，去实事求是地探讨社会主义经济管理学中的一些基本理论和基本范畴。但是由于我们的水平和知识有限，对许多问题认识肤浅，反映在这本书中就不可避免地会有这样那样的缺陷，衷心希望读者予以批评、指正。

参加本书写作的同志有：林丕（序言，第一、三、四章，跋），张振铭（第二、六章），徐洪烈（第五章），施曼夫（第七、八章），李敏（第九章）。全书由林丕、施曼夫同志通纂修改。

第一章 经济管理学对象和方法

第一节 经济管理学的对象、特点和内容

一、经济管理学是广义经济学的一个重要组成部分

研究经济管理学的对象，需要从广义经济学谈起。

广义的经济学，是研究社会生产方式及其发展规律的科学。大家知道，社会生产方式是由社会生产力和社会生产关系两个基本要素组成的，同时又受上层建筑、自然环境、人口等因素的影响。所以广义经济学的研究范围是很广泛的。它不仅要研究社会生产力和社会生产关系的发展规律，以及它们之间的对立统一关系；还要研究上层建筑对生产方式的反作用，物质资料生产与人类自身生产（即人口增长）的相互制约关系，社会生产系统与自然生态系统的相互作用关系，以及人们对各种社会经济活动的管理形式，等等。

广义经济学，大体可以分为互相联系的三大学科：

（一）政治经济学。它是研究社会生产关系及其发展规律的科学。本来把它叫做“生产关系经济学”，也许更名副其实，但自从1615年法国学者安东尼·蒙克来田把它定名为“政治经济学”以来，人们一直沿用了三百多年，已经成了习惯，就不好改、也不必改了。

（二）生产力经济学。它是研究社会生产力发展的经济规律

的科学。尽管人们对这个名称还有争议，但这门学科无疑是存在的，而且在二十世纪特别是第二次世界大战之后，获得了蓬勃的发展，其分支日益繁茂，例如生态经济学、国土经济学、人力资源经济学、自然资源经济学以及各种技术经济学等等；其重要性也日益为人们所认识。生产力经济学是一门边缘科学，介于自然科学与社会科学之间，但它主要是从社会经济角度来研究问题的，因此基本上属于社会科学。这门学科的有些分支，与经济管理学存在着互相交错的现象，但研究的角度不完全相同。例如，研究社会生产系统与自然生态系统相互关系的生态经济学，是生产力经济学的一个分支；而研究保护环境、防治公害、恢复和保持生态平衡的政策、制度、措施的环境经济学，则是经济管理学的一个分支。

（三）经济管理学。它是研究社会经济活动的合理组织及其规律性的科学。目前，人们对经济管理学的对象和定义应当如何表述，还有一些争议，有一些大同小异的说法；但经济管理是一门独立的科学则是大家都公认的。

经济管理源远流长，从原始氏族进行简单的协作劳动时起，就有了原始的经济管理。随着社会生产力的发展和社会经济活动的复杂化，人类不断积累了经济管理的知识。但是经济管理形成一门系统的经济科学，则是二十世纪的产物。二次大战后，这门学科日趋繁荣，它的分支日益茂盛和丰富，引起了人们越来越大的重视。经济管理的好坏，对社会经济的发展具有重大的影响，这是有目共睹的事实。经济管理学是一门应用科学，它在社会科学中的地位，类似技术科学在自然科学中的地位，更偏重于实际应用。当然，我们对“应用”绝不能作狭隘的理解。“应用”这个概念有广泛的内容，从端正经济工作的指导思想和政策思想，按照客观规律正确地进行经济决策，探索、建立合理组织社会经济活

动的各种形式、制度和办法，一直到采取各种经济管理的实际措施，都是“应用”；绝不能把“应用”理解为仅仅是一些单纯的具体业务技术。当然，政治经济学和生产力经济学也是致用之学，但它们的实际应用，往往要通过经济管理这个“中介”环节，才能得到具体实现。

以上三大学科，互相联系、互相交错，共同构成广义经济学的整体。建国以来，我国经济科学的研究和发展有一个明显的缺陷，就是把经济学狭窄化了。在一些同志中，长期流行着一种模糊观念：“经济学 = 政治经济学”。对生产力经济学，很少进行研究；对经济管理学，虽然搞了一些研究（如某些部门经济学），但门类不全。这样，就把本来很宽广的经济学领域搞得相当狭窄，限制了人们的视野，从而在分析、研究和解决复杂的经济问题时，显得知识、能力不足。这不能不说是一个教训。当然，这样说并不意味着我们对政治经济学已经研究透了；事实上，政治经济学的研究还很不够，普及工作也做得不够，许多从事实际经济工作的干部，并没有系统地学过马克思主义的政治经济学，理论准备比较差，需要补课。

为了适应社会主义现代化建设的要求，今后需要继续加强对政治经济学的研究，同时对广义经济学的各个领域进行积极的全面探索。就干部学习而言，在学习经济学的时候，首先要打好政治经济学的坚实基础，但又不能就此止步；还要继续学习经济管理学和生产力经济学，掌握多方面的经济学知识，才能更好地为社会主义经济建设服务。

二、经济管理学的对象和定义

对于经济管理学的对象和定义，大体有繁简不同的两种表述方法。

第一种表述法：经济管理，是研究对社会经济活动进行组织、计划、指导、监督和调节的规律性的科学。

这里所说的“社会经济活动”，包括多方面的内容。有一种流行的解释是：社会经济活动是指人们在物质资料再生产总过程（生产、分配、交换、消费）中的各种经济活动。这种说法其实是不完善的。社会经济活动，还应当包括人们在处理两种社会生产（物质资料生产和人类自身生产）的相互关系、社会生产系统与自然生态系统的相互关系，以及上层建筑与生产方式的相互关系等方面的经济活动在内。

这里所说的“组织、计划、指导、监督和调节”，是指经济管理的功能。这些功能的基本内容，既包括对社会生产力的合理组织、配置和利用，也包括对社会生产关系和上层建筑的相应调整，以正确发挥它们对社会生产力的反作用。

这里所说的“经济管理”，是广义的经济管理，它包括国民经济管理（宏观经济管理）和企业经营管理（微观经济管理）这两个基本方面。

这种表述方法的优点，是把经济管理的功能概括得比较具体，易于为人们所理解。但是对于科学概念的概括，往往越具体就越不容易准确和周密。譬如，经济管理的功能到底应概括为几种？迄今人们的看法并不完全一致。有的同志主张，不如把经济管理的多种功能，概括为一种功能，即“组织”功能。因为广义的“组织”功能，可以把计划、指导、监督、调节、核算、指挥、服务、统筹等等具体功能都包括进去。这叫做“一功能论”，以区别于前述的“多功能论”。

按照“一功能论”，产生了对经济管理学对象和定义的第二种表述法。它的提法是：经济管理，是研究社会经济活动的合理组织及其规律性的科学。这种表述法的优点是简明扼要，便

于记忆，但需要作一些补充解释，才能使人们明确理解其含义。

上述两种表述方法，实际上是大同小异的，只是繁简不同而已。我们认为，为便于人们记忆，可以使用简单的定义；为便于展开叙述，则应使用较为复杂的定义。

基于以上认识，我们认为，经济管理学的对象可以大致表述如下：经济管理学，是研究社会经济活动的合理组织及其规律性的科学。具体说来，它是研究对社会经济活动进行组织、计划、指导、监督和调节等方面规律性的科学。

三、经济管理学的特点

经济管理学是一门综合应用科学，它的基本特点是具有综合性和实践性。

(一) 综合性。社会经济生活是很复杂的有机体。影响社会经济生活的因素是多种多样的：主要是经济的因素，即生产力和生产关系的因素；但不仅是经济因素，还有自然因素，以及政治、法律、社会、心理等等上层建筑的因素。所以，要搞好经济管理，绝不能单纯地就经济论经济，必须考虑到经济以内和经济以外的多种错综复杂的因素，要利用多种学科的研究成果，才能形成实际可行的经济管理理论，并指导经济管理的实践取得成功。

目前有一种流行的说法：要搞好经济管理，必须按经济规律办事。这个说法是对的，但不够完善。因为影响和支配社会经济活动的客观规律，并不止是经济规律，还有自然规律和上层建筑反作用于经济生活的规律。不按经济规律办事，经济管理固然要发生失误以至失败；不按自然规律和上层建筑反作用于经济生活的规律办事，经济管理也是要发生失误以至失败的。所以，完整的说法应该是：要搞好经济管理，必须按客观规律办事，包括按经济规律（这是主要的）、自然规律和上层建筑反作用于经济生

活的规律办事。所谓经济规律，又不仅包括政治经济学所研究的社会生产关系发展规律，还包括生产力经济学所研究的社会生产力发展规律。经济管理学的基本任务之一，就是要致力于研究这些客观规律在实际经济生活中所发生的交互作用，从中寻求合理组织社会经济活动的有效途径和科学形式。换句话说，就是要正确地、综合地利用上述多种客观规律的作用，使它们形成一个相得益彰的合力，而不是片面地夸大某个或某些规律的作用，不顾及其他规律的影响，以致作出错误的决断。所谓探求经济管理的规律性，根本之点就在于此。所谓经济管理决策和措施的科学性、全面性，根本之点也在于此。

相应地，经济管理的手段也必须多种手段并用。它以经济手段为主，同时要结合使用必要的行政手段、法律手段、教育手段、技术手段等等；只使用一种手段是不能成功的。

由此可见，经济管理学既是一门边缘科学，又是一门综合科学。它主要是经济科学，但又与自然科学、技术科学和政治学、法学、社会学、心理学等有密切联系，在内容上有许多互相交错之处，从这个意义上讲，它是边缘科学；它要综合利用上述多种学科的研究成果，才能发挥自己的作用，从这个意义上讲，它又是综合科学。

(二) 实践性。经济管理学既然是一门应用科学，它的科学性就集中表现为可行性。只有在实践中证明是可行的东西，才是科学的东西。所以，经济管理学的应用和研究，要把可行性研究放在很突出、很重要的地位。关于可行性研究的方法问题，下面再讨论。这里先讨论一下什么是检验经济管理可行性的主要标准？应该说，主要是看经济效果，这是没有疑义的；但是只看经济效果并不完全，还应当看社会效果。应当从经济效果与社会效果的辩证统一上，来检验经济管理的可行性。这是因为，人们在社会

经济活动中所形成的关系，并不单纯是经济关系，还有许多错综复杂的其他社会关系。只考虑经济效果而不考虑社会效果的经济管理方案，事实上是行不通的，至少是不够有效的。比如，国家的经济决策和各项经济政策，要有利于实现社会安定、保障国家安全、促进社会进步，有利于社会主义物质文明和精神文明的全面发展，这就是社会效果问题；如果不利，不仅社会效果不好，宏观经济效果也不会好。微观经济管理也是这样。以广告为例，社会主义的广告学，既要研究如何利用广告这种经营手段，促进商品流通，取得良好的经济效果；又要研究如何使广告符合社会主义的文明原则、道德准则和我国的民族习惯，否则就会产生有害的社会效果，也不利于经济效果的实现。所以，经济效果和社会效果是互相依存、互相制约的，片面地只注意某一个方面而排斥另一个方面，是不符合经济管理的可行性要求的。

四、经济管理学的内容体系和分支

经济管理学是一个总称，它由一系列具体学科组成。社会经济越发达，社会分工越精细，劳动社会化的程度越高，经济管理学的具体分支就越繁茂，而且不断有新的学科加入它的行列。可以说，经济管理学是一个多层次、多分支的科学体系。这是应用科学的一个显著特点。

如果大致划分一下的话，经济管理学体系中的具体学科可以分为以下几类。

(一) 综合性学科。这类学科是研究经济管理理论和实践的共性问题的，而把各行各业的具体特点舍象了。其中又分几个层次：经济管理学原理或概论，是研究整个经济管理（包括宏观管理和微观管理）的共性原理的，是经济管理学的基础理论部分；国民经济管理学或宏观经济管理学，是研究国家对国民经济体系

管理的全局性问题的；企业经营学和企业管理学，也可称为微观经济管理学，是研究对各类企业的经营管理都适用的共性原理的。此外，还有对地区性的宏观和微观经济管理进行综合性研究的学科，如城市经济学等。

(二) 行业性学科，即人们常说的部门经济学。这类学科，是研究各个经济部门、各个行业和按部门、行业划分的各类企业的特殊经营管理问题的。它又分为若干层次：概括性较宽的一层，是按大的经济部门划分的，如工业、农业、建筑、运输、商业、金融、服务等部门经济学，以及这些部门的企业经营管理学；专业性较强的还有若干层，就是把部门分得更细，分别研究各个具体行业的更特殊、更专门的经营管理问题，如工业经济学中又分出纺织、机械、冶金、化工等部门经济学，农业经济学中又分出林业、畜牧、渔业等部门经济学，以及相应的各种企业经营管理学，等等。

(三) 跨行业的专业学科。如会计学、统计学、经济计划学、劳动经济学、环境经济学、基本建设经济学等。这些学科又渗透在各行各业的经济管理之中；各行各业的经济管理都需要它，但它只涉及每个行业经济管理中的一个侧面。

(四) 工具性学科。例如计量经济学、投入产出经济学等。会计学、统计学在一定意义上也是工具性学科，但它们又不止是一种工具，还具有监督、核算等功能。

(五) 史学性学科。如经济管理史、经济管理学说史等。

(六) 对世界各国经济管理的理论和实践进行比较研究的学科，可称为“国际性学科”，也有人称之为“比较经济学”。

从事经济管理的研究工作和实际工作的同志，不可能也不必要对上述所有学科都进行学习和掌握，只能根据自己的本职工作而有所取舍。但是，学习经济管理学的基础理论，了解宏观和

微观经济管理的基本原理，以及掌握某些工具性学科的知识，比如统计学、会计学的一般知识，能看懂常用的经济表报并能识别其正误，则对各行各业的管理人员和研究人员来说都是必要的。

第二节 社会主义经济管理与资本主义经济管理的区别和联系

一、马克思关于经济管理二重性的学说

经济管理具有二重性，是马克思在《资本论》第三卷第二十三章中提出的。^①

马克思指出，资本主义的经济管理具有二重职能：一方面，资本主义经济管理具有组织社会化生产的职能。凡是进行协作劳动的地方，都需要有这种管理活动，否则社会化生产就无法进行。马克思把这种管理活动叫做“监督劳动和指挥劳动”，又叫做“管理劳动”。马克思认为，“这是一种生产劳动，是每一种结合的生产方式中必须进行的劳动”。这种特殊劳动，“并不随着资本的消失而自行消失”。另一方面，资本主义的经济管理还具有另一种职能，就是通过资本主义的“监督劳动和指挥劳动”，来实现对雇佣劳动者的统治、奴役和剥削，榨取他们的剩余劳动，为资产者生产剩余价值。前一种职能，是社会化生产的客观需要；后一种职能，则是资本主义生产关系的产物。

现在需要讨论的问题是，社会主义经济管理是否也具有二重性呢？我们认为，仍然具有二重性，但它的第二种职能发生了根本变化。

^① 见《马克思恩格斯全集》第二十五卷，第429—439页。以下的引文，凡出自此处者，不再一一注明。