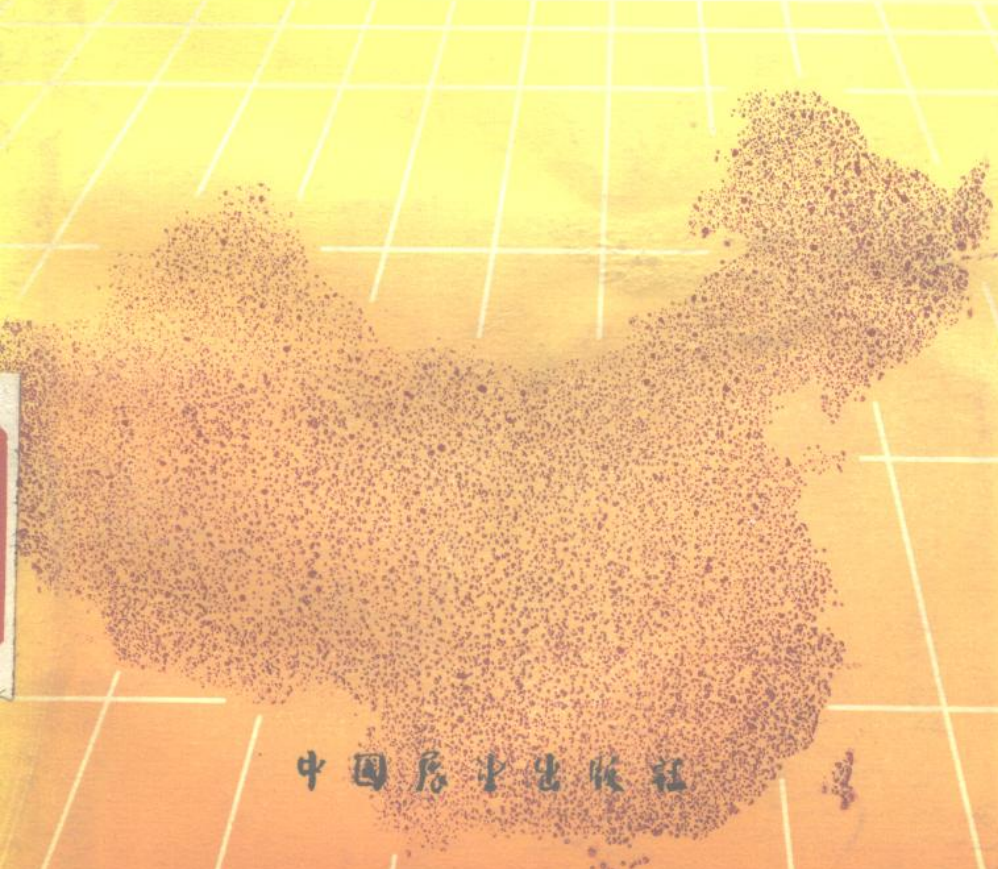


中国 十年改革概览

主编 谷长春 郑德荣



中国图书出版社

中国十年改革概览

主 编：谷长春 郑德荣

副主编：韩明希 马春阳

郑晓亮 李德深

中国社会科学出版社

中国十年改革概览

主编 谷长春 郑德荣

中国社会科学出版社出版

(北京西城区太平桥大街4号)

长春市南大印刷厂印刷

新华书店北京发行所发行

850×1168毫米 1/32 印张12.5 字数310千字

1989年8月北京第1版 1989年8月第1次印刷

印数1—6000册

ISBN7-5050-0463-8/F·218 定价: 5.40元

0247/06

前 言

十年前，曾有过灿烂古代文明的神州大地，拉开了改革新时期的序幕；十年后的今天，这场追赶时代大潮，震撼九州方圆的社会改革已凯歌高奏，举世瞩目：中华民族开始了新的觉醒，人民中国正在走向又一次振兴！

中国的改革是从总结十年“文化大革命”的沉痛教训，反思三十年社会主义革命和建设的历史经验起步的。要把一个问题成堆、百业待兴的中国改造和建设成为一个先进的社会主义现代化强国，不仅在中国是前无古人的创举，而且在世界上也无先例可循。怎么办？邓小平同志明确指出：“把马克思主义的普遍真理同我国的具体实际结合起来，走自己的道路，建设有中国特色的社会主义，这就是我们总结长期历史经验得出的基本结论。”①党的十一届三中全会以后，我们总结过去正反两方面的经验教训，在建设有中国特色的社会主义道路上，做出了许多新的探索，取得了重大成就。

十年，在人类历史长河中只是短暂的一瞬，但对我们中国共产党人来说，却经历了一个伟大的历史转折。十年中，我们逐步破除形而上学的思想桎梏和主观主义的精神枷锁，重新运用马克思主义的立场、观点、方法研究解决中国的现实问题。如果说十年前的改革之始，主要是面对“文革”的后果，为了拨乱反正，摆脱贫困而打破教条主义，采取“开放、搞活”的

① 邓小平：《中国共产党第十二次全国代表大会开幕词》

灵活经济政策；那么，现在，我们已经充分认识到，从经济到政治、从生产到文化的全面社会改革，在我国有着深刻的历史必然性和时代的迫切性。中国共产党十一届三中全会的召开，意味着社会改革的新观念已经产生，党的十三大标志着建设有中国特色的社会主义的理论框架和全面改革的思想基本形成；党的十三届三中全会公报的发表，则表明改革的理论和实践正在走向成熟。

十年改革，总起来看，大体可以分为三个阶段：

第一阶段是从1978年12月党的十一届三中全会到1984年10月党的十二届三中全会。这一阶段重点是进行农村的经济体制改革，全面推行家庭联产承包责任制。同时，在城市也进行了经济体制改革试验，主要是扩大地方和企业自主权，为大规模城市经济体制综合改革摸索经验。

第二阶段是从1984年10月到1987年10月中国共产党第十三次全国代表大会。这一阶段重点是进行城市经济体制改革。以增强企业活力为中心环节，从微观经济机制到宏观经济体制；从生产、流通体制到社会分配体制；对计划、财税、金融、价格、劳动工资、外贸、物资供应等体制进行了初步改革。同时深化农村第二步改革，发展农村商品经济，把农村改革与城市改革结合起来。

党的十二届三中全会发表的《中共中央关于经济体制改革的决定》中明确指出：我国经济体制改革的总目标是大力发展社会主义商品经济，增强企业活力是整个经济体制改革成败的关键。从而为全面开展经济体制改革描绘出一幅宏伟的蓝图。

第三阶段是1987年10月党的十三大到现在。在这一阶段，政治体制改革被提到重要日程上来，把经济体制改革与政治体制改革结合起来，进入了全面改革政治、经济、教育、科技、文化等管理体制的新时期。

中国共产党第十三次全国代表大会的召开，标志着中国城

乡的改革发展到了一个新的转折点。她从理论与实践的结合上系统地总结了九年的改革的基本经验；精辟地阐述了中国还处在社会主义初级阶段这一重大的理论问题和实践问题，科学地制定了党在社会主义初级阶段的基本路线；及时地向全党和全国人民发出了加快和深化全面改革的号召。

1988年9月召开的党的十三届三中全会，又根据我国当前的政治经济形势，提出了治理经济环境、整顿经济秩序，全面深化改革的指导方针和政策、措施。目前，全国人民正按照这次会议的精神，齐心协力，团结奋斗，努力夺取改革和建设的新胜利。

改革的十年，是十亿中国人民在共产党领导下卓有成效地从事实践创造和理论探索的十年。从根本上说，就是20世纪80年代的中国共产党人把马克思主义的基本原理同中国社会主义革命和建设的具体实践相结合的过程。而“社会主义初级阶段”理论和总体改革思想就是理论与实践相结合的产物，也就是马克思主义在当代中国的新发展。目前，十年改革的经验教训十分丰富，急待从理论上加以研究、概括和总结，以便取得规律性的认识。十年改革中遇到的问题也极其复杂，需要我们用马克思主义的立场、观点、方法去探索解决问题的途径。从某种意义上说，目前我们改革的理论还落后于改革的实践，而没有系统的、正确的改革理论的指导，就不可能有科学有效的改革实践。因此，摆在理论工作者面前的一个重要任务就是要从理论与实践的结合上，回顾十年改革的历程，总结经验，汲取教训，发展理论，指导进一步的深化改革。

为了更好地总结中国十年改革的实践经验，我们邀请了国家机关有关同志及各省、直辖市、自治区的经济体制改革委员会、政策研究室等单位（个别省除外）的有关领导或具有较高理论与实践经验的科研工作者共同编写了这部《中国十年改革概览》一书。本书汇总了全国及地方十年改革的基本情况，论

述了中国共产党改革思想的形成，概述了城乡改革的基本进程、基本成就、基本经验，探索了今后改革的方向。

本书将中国十年改革的历史载入史册，成为中外有识之士全面了解中国改革的窗口。同时，对于我们今后继续贯彻执行中国共产党十一届三中全会以来的以经济建设为中心、坚持四项基本原则、坚持改革开放的基本路线、总结改革的经验、促进改革的深化、推动改革的健康发展将具有重要的历史和现实意义。

目 录

前 言.....	(1)
中国共产党的总体改革思想	(1)
一、改革前的历史回顾.....	(2)
二、总体改革思想的产生.....	(5)
三、总体改革思想的形成和发展.....	(9)
四、总体改革思想的特点.....	(12)
中国城市的改革.....	(14)
一、城市改革的基本进程.....	(14)
二、城市改革的主要成果.....	(15)
三、城市改革的基本经验.....	(20)
中国农村的改革.....	(24)
一、联产承包责任制的建立.....	(24)
二、农村管理体制的改革.....	(27)
三、农村商品经济的发展.....	(28)
四、农村产业结构的调整与改革.....	(30)
五、改革中的农业科学技术.....	(33)
六、农村发展的战略目标.....	(36)
各省市自治区的改革.....	(39)
北京市十年改革.....	(41)

天津市十年改革.....	(53)
河北省十年改革.....	(70)
山西省十年改革.....	(84)
内蒙古自治区十年改革.....	(103)
辽宁省十年改革.....	(119)
吉林省十年改革.....	(132)
上海市十年改革.....	(151)
江苏省十年改革.....	(164)
浙江省十年改革.....	(181)
安徽省十年改革.....	(194)
福建省十年改革.....	(204)
江西省十年改革.....	(215)
河南省十年改革.....	(230)
湖北省十年改革.....	(242)
湖南省十年改革.....	(257)
广东省十年改革.....	(267)
广西壮族自治区十年改革.....	(285)
四川省十年改革.....	(295)
贵州省十年改革.....	(308)
云南省十年改革.....	(321)
西藏自治区十年改革.....	(333)
甘肃省十年改革.....	(347)
青海省十年改革.....	(360)
新疆维吾尔自治区十年改革.....	(370)
编后记.....	(385)

中国共产党的总体改革思想

20世纪80年代，十亿中国人民在共产党的领导下开展了中华人民共和国成立以来最伟大的一次社会改革运动。这场改革，不仅加快了中国社会主义革命和建设的前进步伐，而且对当代国际社会的和平、发展和整个国际共产主义运动都将产生重大和深远的影响。应该指出：中国共产党的总体改革思想对这场改革运动起着决定性的作用；同时，中国共产党的总体改革思想又是在这场开拓性变革运动中逐渐形成和发展起来的。

总体改革思想主要包括两个方面，即经济体制改革和政治体制改革。“确立国家和企业、企业和职工这两方面的正确关系，是以城市为重点的整个经济体制改革的本质内容和基本要求。”^①经济体制改革的中心环节是增强企业活力。企业活力的源泉，在于脑力劳动者和体力劳动者的积极性、智慧和创造力。经济体制改革的具体内容主要包括以下几个方面：1. 以公有制为主体，发展多种所有制经济，以至允许私营经济的存在和发展；2. 实行所有权和经营权分开，政企分开；3. 下放企业管理权限，尊重和保护企业经营自主权；4. 完成计划体制、财政体制和价格管理体制等项改革；5. 建立多种形式的经济责任制，以责、权、利相结合，国家、集体、个人利益相统一为原则，实行以按劳分配为主体的多种分配方式和正确的分配政策；6. 大力发展横向经济联合，同时，加快建立和培育社会

① 《中共中央关于经济体制改革的决定》人民出版社，1987年第11页。

主义市场体系等等。政治体制改革主要是改革目前存在重大缺陷的具体领导制度、组织形式和工作方式；克服权力过分集中，官僚主义及封建主义；兴利除弊，建设有中国特色的社会主义民主政治。具体内容主要是：实行党政分开，这是政治体制改革的关键；进一步下放权力；改革政府机构；改革干部人事制度；建立社会协商对话制度；完善社会主义民主政治的若干制度；加强社会主义法制建设等等。

中国共产党的总体改革思想是在马克思主义理论指导下，解放思想，实事求是，对中国几十年的社会主义革命和建设进行总结的基础上形成的。因此它能够对革命实践起着重大的指导作用，为建设有中国特色的社会主义现代化规划了科学、宏伟的前景。中国共产党第十三次全国代表大会实际上对这个总体改革思想作了比较全面、系统、科学的阐述，党的十三届三中全会对这个总体改革思想作了必要的补充。在治理经济环境，整顿经济秩序，深化经济体制改革，推动政治体制改革全面展开的时刻，很有必要对党的总体改革思想的形成进行历史性的考察。

一、改革前的历史回顾

从中华人民共和国成立到1956年，中国共产党领导全国各族人民基本上完成了对资本主义私有制的社会主义改造，国民经济建设得到迅速恢复和发展，实现了从新民主主义到社会主义的历史性转变。但是，随着经济建设规模的日益扩大，经济横向联系的不断增加，刚刚建立的苏联经济管理模式难以适应新的形势，不同程度地阻隔着社会生产力的发展。

毛泽东在《论十大关系》中，以及其后召开的中国共产党第八次全国代表大会，都对当时中国的政治、经济形势作出了正确的分析。大会指出，社会主义制度在我国基本上建立，国

内主要矛盾已经不再是工人阶级和资产阶级的矛盾，而是人民对于经济文化迅速发展的需要同当前经济文化不能满足人民需要的状况之间的矛盾；全国人民的主要任务是集中力量发展社会生产力，实现国家工业化，逐步满足人民日益增长的物质和文化的需要；虽有阶级斗争，还要加强人民民主专政，但其根本任务已经是在新的生产关系下面保护和发展生产力。刘少奇在“八大”代表中央所作的政治报告中批评了某些上级国家机关往往对于企业管得过多、过死，妨碍了企业应有的主动性和机动性，使工作受到不应有的损失，并明确指出：应当保证企业在国家的统一领导和统一计划下，在计划管理、财务管理、干部管理、职工调配、福利设施等方面，有适当的自治权利。

根据八大会议精神，国务院发布了《关于改进工业管理体制的规定》、《关于改进商业管理体制的规定》和《关于改进财政管理体制的规定》。尽管党在政治和经济上采取了某些相应的政策和措施，但是，由于没有充分认识到社会主义初级阶段的国情和特点，没有认识到苏联经济体制模式在新的经济形势下已经不适应生产力发展的需要，再加上没有成熟的管理经济的经验，因而不可能把建立不久的苏联模式的管理体制来一个全面的改革，更不可能提出政治体制的改革。虽然中国共产党的指导思想和基本政策是正确的，特别是八大第一次正式提出把工作重点转移到发展社会生产力上来，同时对政治领导制度问题也作出了比较正确的阐述。但是，不久，由于党的领导机构对于政治形势和阶级关系的错误判断，从而发生了“左”的失误。使中国共产党八大的正确路线没能真正贯彻。不仅在工作中偏离了以经济建设为中心的方向，而且在政治和思想文化方面“左”的倾向愈演愈烈，最终导致“文化大革命”的十年动乱。这种长期“左”倾思想占主导地位的局面同本来已经不适应中国国情的外国经济模式的并存，使中国社会主义经济建设遭受难以弥补的重大损失。

1975年，在毛泽东支持下，邓小平主持中央工作。此时，“文化大革命”已经9年，国家已经陷入问题成堆，积重难返的困境。就在全中国面临严重危机的时刻，邓小平提出从军队开始对各条战线实行全面整顿，以减少和挽救“文化大革命”造成的损失。周恩来在全国四届人大会议的《政府工作报告》中，提出了实现四个现代化分两步走的战略设想：第一步，用15年时间，即在1990年以前，建成一个独立的比较完整的工业体系和国民经济体系；第二步，在本世纪末全面实现农业、工业、国防和科学技术的现代化使我国国民经济走在世界前列。3月，邓小平在省、市、自治区党委主管工业的书记会议上重申了上述设想。但由于种种原因，使行将开始的全面整顿工作遭到扼杀。

粉碎“四人帮”后，为了纠正长期“左”倾造成的思想僵化，邓小平提出“要完整准确地理解毛泽东思想的科学体系，”全党开展了“实践是检验真理的唯一标准”问题讨论。为彻底纠正中国共产党长期受到的“左”倾影响奠定了初步的思想基础、为中国共产党的总体改革思想的形成作了初步的理论准备。与此同时，四川、安徽等省在农村经济发展的实践中，正式提出了尊重生产队的自主权问题，要开展多种经营，要允许和鼓励社员经营少量的自留地和正当的家庭副业等经济政策，大大调动了农民的社会主义积极性。这对全国农村经济体制改革是一个启发和酝酿的开始。中共中央还下发《关于加快工业发展若干问题的决定（草案）》，在全国开展大规模的工业企业整顿工作，为城市经济体制改革作了准备。

几十年的成就和挫折、经验和教训，使中国共产党人深刻感到，旧的管理体制阻碍生产力的发展和社会主义制度优越性的发挥，必须改革。中国的希望是改革。

二、总体改革思想的产生

1978年12月13日，邓小平同志在中央工作会议闭幕会上发表重要讲话。他指出，党内确实存在权力过分集中的官僚主义。这种官僚主义常常以“党的领导”、“党的指示”、“党的利益”、“党的纪律”的面貌出现，这是真正的管、卡、压。许多重大问题往往是一两个人说了算，别人只能奉命行事。我们需要集中统一的领导，但是必须有充分的民主，才能做到正确的集中。我们必须使民主制度化、法律化，使这种制度和法律不因领导人的改变而改变，不因领导人的看法和注意力的改变而改变。在谈到经济问题时，邓小平明确指出：“现在我国的经济管理体制权力过于集中，应该有计划地大胆下放，否则不利于充分发挥国家、地方、企业和劳动者个人四个方面的积极性。也不利于实行现代化的经济管理和提高劳动生产率。应该让地方和企业、生产队有更多的经营管理自主权。”^①不实行改革，我们的现代化事业和社会主义事业就会被葬送。

1978年12月18日至22日，具有重要意义的党的十一届三中全会在北京举行。会议果断地提出停止使用“以阶级斗争为纲”的错误口号，决定把全党工作的重点转移到社会主义现代化建设上来。全会正式提出，我国的管理体制存在着权力过于集中的严重缺点，必须加以改革。全会肯定了“关于真理标准问题讨论”的重要意义和作用。实际上，党的十一届三中全会接受了邓小平等党和国家其他领导人及人民群众的改革思想。这次会议标志着中国共产党人总体改革思想的产生。中国共产党人认识到，实现四个现代化必然要求多方面的改变同生产力发展不相适应的生产关系和上层建筑，改变一切不适应的管理

① 《邓小平文选》人民出版社，1987年版第135页。

方式、生活方式，中国的改革是一场广泛、深刻的革命。从此，整个中国开始逐渐走向大规模的经济建设，实现了历史性的伟大转折。

1979年1月，中共中央首先向全国农村发出《关于加快农业发展若干问题的决定》，受到广大农民群众的热烈拥护。3月，邓小平在党的理论务虚会上提出“实现四个现代化必须坚持四项基本原则”的思想，为改革、开放规定了明确的社会主义方向。4月，中共中央召开工作会议，决定对整个国民经济实行“调整、改革、整顿、提高”的方针。并明确指出，搞现代化一定要从中国的国情出发，走出一条在社会主义制度下实现中国式现代化的道路。6月，五届全国人大二次会议重申：目前阶级斗争已经不是我国社会的主要矛盾，而提高生产力水平，为此改革生产关系和上层建筑中不适应实现四化的部分，就是我们现阶段所要解决的主要矛盾。7月，国务院正式下达了五个关于改革国营工业企业管理体制的文件。上述一系列改革思想和改革措施，标志着中国改革已经开始。

1980年邓小平明确提出了党和国家领导制度的改革思想。他在一次中央政治局扩大会议上发表重要讲话，深刻具体阐述了政治体制改革的必要性，指出“党和国家现行的一些制度中，还存在不少弊端，妨碍甚至严重妨碍社会主义优越性的发挥。如不认真改革，就很难适应现代化建设的迫切需要，我们就要严重地脱离广大群众。从党和国家的领导制度、干部制度方面来说，主要的弊端就是官僚主义现象，权力过分集中的现象，家长制现象，干部领导职务终身制现象和形形色色的特权现象。”^①邓小平进一步指出：“官僚主义现象是我们党和国家政治生活中广泛存在的一个大问题。它的主要表现和危害是：高高在上，滥用权力，脱离群众，好摆门面，好说空话，思

^① 《十一届三中全会以来重要文献简编》，人民出版社第95页。

想僵化，墨守陈规，机构臃肿，人浮于事，办事拖拉，不讲效率，不负责任，不守信用，公文旅行，互相推诿，以至官气十足，动辄训人，打击报复，压制民主，欺上瞒下，专横跋扈，走私行贿，贪赃枉法，等等。”^①官僚主义现象“同我们长期认为社会主义制度和计划管理制度必须对经济、政治、文化、社会都实行中央高度集权的管理体制有密切关系”。^②“如果不坚决改革现行制度中的弊端，过去出现过的一些严重问题今后就有可能重新出现。只有对这些弊端进行有计划，有步骤而又坚决彻底的改革，人民才会信任我们的领导，才会信任党和社会主义，我们的事业才有无限希望”。^③邓小平这个讲话，是建国以来第一次对我国现实政治体制弊端的深刻揭露和解释，抓住了要害，成为中国政治体制改革的指导性文件，标志着中国共产党人政治体制改革思想的初步形成。

自1979年1月起，中共中央向全国农村连续发出了《关于加快农业发展若干问题的决定》等三个关于农村改革的“一号文件”。这一系列文件的核心是：建立公有制为基础的多种经营方式的生产责任制，最大限度地调动农民生产积极性；加快改革我国农村落后面貌，使农民尽快富裕起来，推动农村生产力的发展。三个“一号文件”的贯彻有力地推动了农村经济改革的步伐。

就在农村改革不断深入之际，城市也进行了某些改革试点工作。1984年党的十二届三中全会召开了。会议作出《关于经济体制改革的决定》，总结了党的十一届三中全会以来农村经济体制改革的经验。指出，中国经济体制改革首先在农村取得了巨大成就，根本原因就在于大胆冲破“左”的思想束缚，改变不适应中国农业生产力发展的体制，全面推行了联产承包责任制，发挥了八亿农民的社会主义积极性。农村改革的初步成功，

①②③ 《十一届三中全会以来重要文献简编》，人民出版社第95页。

给以城市为重点的全面系统的经济体制改革提供了极为有利的条件。会议认为,几年来,以企业改革为重点的城市经济体制改革已经进行了许多试验和探索,取得了一些显著成效和重要经验。但是,城市经济体制中严重妨碍生产力发展的种种弊端还没有从根本上消除,主要表现是“政企职责不分,条块分割,国家对企业统得过多过死,忽视商品生产、价值规律和市场的分配作用,分配中平均主义严重。这就造成了企业缺乏应有的自主权,企业吃国家“大锅饭”、职工吃企业“大锅饭”的局面,严重压抑了企业和广大职工群众的积极性、主动性、创造性”。①

会议指出,改革是为了建立充满生机的社会主义经济体制,改革的中心环节是增强企业活力。通过改革,建立起自觉运用价值规律的计划体制,发展社会主义商品经济;建立合理的价格体系,充分重视经济杠杆的作用;实行政企职责分开,正确发挥政府机构管理经济的职能;建立多种形式的经济责任制,认真贯彻按劳分配原则;积极发展多种经济形式,进一步扩大对外的和国内的经济技术交流;起用一代新人,造就一支社会主义经济管理干部的宏大队伍。会议强调指出:经济体制改革,不仅会引起人们经济生活的重大变化,而且会引起人们生活方式和精神状态的重大变化。社会主义物质文明和精神文明的建设要一起抓,这是中国共产党坚定不移的方针。在进行经济改革的同时,要努力在全社会形成适应现代生产发展和社会进步要求的文明的、健康的、科学的生活方式,摒弃那些落后的、愚昧的、腐朽的东西;要努力在全社会振兴起积极的、向上的、进取的精神,克服那些安于现状、思想懒惰、惧怕变革、墨守陈规的习惯势力。中国共产党人必须以不断推动社会发展和进步为自己的历史使命,这是中国改革成败的根本性指导思想。精神文明建设的成功,同时成为推进经济体制改革和

① 《中共中央关于经济体制改革的决定》人民出版社,1987年版,第11页。