

目前国际形势 和我国外交政策

周 恩 來

世界知識出版社

D820

目前国际形势 和我国外交政策

——1958年2月10日在第一届全国人民
代表大会第五次會議上的講話

周 恩 來

世界知識出版社

1958年•北京

**目前国际形势
和我国外交政策**

周 恩 來

★

世界知識出版社出版（北京干面胡同27号）
北京市書刊出版業營業許可證出字第 101 号

五十年代印刷厂印刷 · 新華書店發行

★

开本 787×1092 公厘 $\frac{1}{32}$ · 印張 $\frac{3}{4}$ · 字數 13,000

1958年2月第1版

1958年2月北京第1次印刷

印數 1—100,000 定价（4）0.06 元

統一書号 3003 · 352

各位代表：

从第一屆全國人民代表大會第四次會議結束到現在，不过半年多的時間。在这不長的時間里，國內外的形勢却發生了巨大的、深刻的变化。

在一九五七年下半年，我國人民在中國共產黨和毛澤東主席的領導下击退了資產階級右派分子的猖狂進攻，並且根据毛主席關於正确处理人民內部矛盾的光輝指示勝利地开展了生气蓬勃的全民整風运动。在一九五七年，我國人民完成和超額完成了社会主义建設的第一个五年計劃，奠定了國家工業化的初步基礎。現在，繼續深入的整風运动正為全國人民帶來热火朝天的生產大躍進和各方面工作中空前未有的新气象。同一九五七年上半年的情况相比，大家都可以看到，在我們的國家里蓬勃上升的社会主义正氣已經压倒了一度猖獗的資本主义邪氣，全國人民都在用乘風破浪的气概在社会主义建設的大道上兼程邁進。（热烈鼓掌）

在这半年多的時間里，國際形勢也發生了有利於我國社会主义建設、有利於社会主义陣營、有利於世界和平和人类進

步事業的決定性的變化。大家知道，在一九五七年的十月和十一月，蘇聯發射了兩顆人造地球衛星；在慶祝偉大十月社會主義革命四十周年的時候，社會主義國家和其它國家的共產黨和工人黨代表在莫斯科舉行了會議，發表了具有偉大歷史意義的兩項宣言，體現了各國共產黨和工人黨的團結一致。這就使得早已存在的社會主義力量對帝國主義力量的優勢，和平力量對戰爭力量的優勢，發生了一個新的變化，使世界形勢達到了一個新的轉折點。現在，正如毛澤東主席所說的，在國際形勢中，不是西風壓倒東風，而是東風壓倒西風。（長時間的熱烈鼓掌）

一九五六年，帝國主義侵略集團利用我們社會主義國家糾正自己工作中的錯誤和克服前進中的困難的機會，在全世界掀起了一股瘋狂的反蘇、反共、反人民的逆流。他們在匈牙利發動了反革命的武裝暴亂，企圖在匈牙利打開缺口，然後對其它社會主義國家各個攻破。他們煽動民族沙文主義，鼓勵各式各樣的修正主義，力圖破壞社會主義國家的基礎和社會主義各國的團結。他們得意忘形地叫囂，說什麼社會主義國家崩潰的危機已經開始，社會主義國家已經遇到不可克服的困難。帝國主義掀起的反蘇、反共、反人民的逆流，使我國的資產階級右派發生錯覺，以為有機可乘，同時，共產主義運動的隊伍里有些認識不清的人，也一度對共產主義的前途發生動搖。

但是，在社會主義國家的天空上出現的一片烏雲並沒有維持多久。匈牙利人民在蘇聯的國際主義的援助下，击退了帝

國主義的進攻。社會主義陣營各國也從匈牙利事件中吸取了深刻有益的教訓。經過了一系列的雙邊和多邊的會談，社會主義國家之間的关系不斷地得到加強和改進。在莫斯科舉行的社會主義國家和其它國家的共產黨和工人黨的會議把這種發展推向了新的高峯。社會主義國家共產黨和工人黨的宣言總結了近一百年、特別是近四十年國際共產主義運動的經驗。它指出了在馬克思列寧主義和無產階級國際主義的基礎上加強社會主義各國團結的道路；同時，還指出了在爭取世界和平和人類進步的事業中同一切可以團結的力量加強團結的道路。莫斯科會議使社會主義國家的團結和共產主義運動的國際團結開始了一個新的階段。（熱烈鼓掌）

帝國主義陣營慣於誇耀它們在科學技術和工業生產方面的優勢。但是，蘇聯首先成功地發射出遠為優良的人造地球衛星，表現出蘇聯在許多重要的科學技術方面已經確定地超過了美國。在工業生產方面，蘇聯正滿懷信心地要在十五年在各種最重要的產品的產量上趕上和超過美國。中國人民也爭取在十五年或者更多一點的時間內在鋼鐵和其它主要的工業產品的產量方面趕上和超過英國。其它的社會主義國家在同一期間在發展工農業生產方面，無疑地也將取得很大的進展。這樣，在一個短短的歷史時期內，人們將會看到，不僅在工農業發展的速度方面，而且在生產量方面，社會主義陣營都要把帝國主義陣營遠遠地拋在後面。這是社會主義制度優越性的必然的結果。（熱烈鼓掌）

我們社会主义國家從來就是主張社会制度不同的國家和平共处、和平競賽的。我們從來沒有、也絕不會利用我們的優勢來威脅別人。相反地，正是因為我們掌握了優勢，我們更加積極地為和平而努力，我們更加深信不疑，我們將在和乎競賽中取得勝利。自從一九五七年十二月以來，苏联政府連續地提出許多重大的和平建議，充分地証明了苏联一貫維護和平的立場，同時也表達了我們社会主义國家真誠的和平願望。苏联政府建議：舉行有东西方國家以及一些不参加軍事集团和执行和平政策的國家如印度、阿富汗、埃及、南斯拉夫、瑞典、奧地利等國參加的最高級會議；立即停止原子武器和氫武器的試驗；實現波蘭提出的、捷克斯洛伐克和民主德國支持的在中欧建立無原子武器地區的建議；華沙條約成員國和北大西洋公約成員國簽訂互不侵犯條約；保證中近東地區各國的獨立和和平；等等。中國政府完全支持這些建議。這些和平建議日益深入人心，大大地提高了社会主义國家在政治上和道義上的威望。（鼓掌）

現在，大家都可以看到，同帝國主义陣營相比，我們社会主义陣營在人口众多和人心歸向方面，在工農業發展速度和若干重要的科學技術方面，已經肯定地占了優勢。就是帝國主义侵略者也不能不承認，站在他們面前的是一个比过去更强大、更加團結和永遠不可戰勝的以苏联为首的社会主义陣營。（長時間的熱烈鼓掌）

一个强大的社会主义陣營的存在和它對於民族獨立運動

强有力的支持，鼓舞了一切爭取和維護自己的自由和独立的人民，為他們勝利地進行反對帝國主義和殖民主義的英勇鬥爭提供了日益有利的條件。

美國利用英、法、以色列在侵略埃及戰爭中的失敗，提出在中近東和非洲填補“真空”的艾森豪威爾主義，企圖奪取英法的殖民地位，鎮壓這個地區各國人民的民族獨立運動。艾森豪威爾主義的欺騙性曾經引起了某些人的幻想。美國的陰謀在約旦取得了暫時的上風，接着美國又對敘利亞進行顛覆活動。當這些活動被敘利亞人民告退以後，美國就策動土耳其對敘利亞進行武裝威脅，使中近東形勢再度陷於十分緊張的狀態。但是，正如英法侵略者低估了埃及人民的抵抗一樣，美國侵略集團低估了英勇的敘利亞人民和其它阿拉伯各國人民的團結，低估了他們維護民族獨立的決心。美國侵略集團顯然也沒有足夠地估計到蘇聯和其它愛好和平的國家和人民對於阿拉伯人民的堅決支持。大家知道，在世界人民的強烈反對之下，美國侵略敘利亞的陰謀遭到了可恥的失敗。我們歡呼阿拉伯人民的又一次偉大勝利。（熱烈鼓掌）

最近，埃及和敘利亞宣布建立阿拉伯聯合共和國。我們熱烈地慶賀這個新國家的成立，並且衷心地希望阿拉伯聯合共和國將依靠埃及和敘利亞的愛國民主力量，有力地推動阿拉伯各國加強團結，打破一切分裂阿拉伯人民的陰謀，在維護民族獨立和反對殖民主義的共同鬥爭中取得更大的勝利。

（熱烈鼓掌）

事實證明，民族獨立運動蓬勃發展的總趨勢是不可阻擋的。半年來，中近東和非洲各國人民，特別是也門、阿爾及利亞、摩洛哥伊夫尼、阿曼的人民進行了再接再厲的反对殖民主義的英勇鬥爭，贏得了愛好和平各國人民的同情和支持。]

這個期間，在東南亞，民族獨立運動有了很大的進展。馬來亞聯合邦已經宣告成立，雖然這還是它走向完全獨立的第一步。新加坡也正爭取在最短期間內取得獨立地位。我國的友好鄰邦印度尼西亞展開了收復西伊里安、徹底擺脫殖民主義的經濟控制、維護國家主權和獨立的鬥爭。帝國主義指望依靠在印度尼西亞內部進行分裂和顛覆活動、製造經濟困難來逼使印度尼西亞屈服。美國帝國主義偽裝中立，實際上在這些陰謀中起着主導作用。很明顯，美國是企圖取荷蘭的地位而代之。帝國主義的陰謀是層出不窮的，印度尼西亞人民的鬥爭將是長期的和曲折的。但是，我們相信，只要印度尼西亞的一切愛國民主力量，像蘇加諾總統一再號召的那樣，在維護國家主權和獨立的事業中團結一致，堅持鬥爭，帝國主義的陰謀是一定要失敗的，印度尼西亞人民的鬥爭是一定要勝利的。中國人民和中國政府將盡一切力量始終不渝地支持印度尼西亞人民的這一正義鬥爭。（熱烈鼓掌）

在亞非民族獨立運動勝利開展的情況下，在開羅舉行了有將近五十個國家參加的亞非人民團結大會。亞洲社會主義國家積極地參加了這個會議，社會制度不同的國家在會議中進行了良好的合作。參加會議的國家多數來自非洲，顯示出

廣大的非洲人民已經登上了國際政治舞台。亞非各國人民的代表包括了極其廣泛的社會階層，表明爭取民族獨立和維護世界和平的運動已經日益成為亞非各國的人民運動。開羅會議對於亞非人民的切身問題和重大的國際問題作出了重要的決議。會議重申亞非人民對於和平共處五項原則和萬隆會議十項原則的堅決支持，並且建議亞非各國在經濟、文化等方面進行廣泛的合作。會議呼吁立即停止核武器試驗，並且認為亞非應該是和平區，外國不應該在這個地區里配置核武器和火箭武器。會議強烈譴責帝國主義的各種陰謀活動是人類災禍的根源，特別指出巴格達條約和艾森豪威爾主義是干涉阿拉伯國家獨立、損害它們的主權和危及它們的安全的。會議堅決主張各國人民享有自由、自決、主權和獨立的神聖權利。這些決議，無疑問地表達了亞非億萬人民的共同呼聲。儘管亞非民族獨立運動還是一個長期的鬥爭，它的發展還不可避免地會有曲折，但是，亞非人民已經站起來了，再也壓不下去了。（長時間的熱烈鼓掌）

美國提出艾森豪威爾主義才不過是短短一年的時間，這個主義已經遭到可恥的失敗，它的侵略實質已經暴露無遺。在亞非人民當中，這個主義已經臭了。現在美國侵略集團還在企圖通過巴格達條約和馬尼拉條約來繼續進行它的侵略和戰爭陰謀，但是，在強大的社會主義陣營和覺醒的亞非人民的堅決反對之下，美帝國主義的新的陰謀同樣地只有一個失敗的前途。（鼓掌）

同社会主义各國欣欣向荣和團結一致的情况相反，帝國主义陣营面臨着嚴重的經濟衰退和政治危机。

从一九五七年下半年起，在美國、英國、法國和其它一些西方國家里出現了帶有普遍性的生產下降和失業增加的現象。随着經濟衰退的迹象日益明顯，爭奪市場的斗争更加激烈。像在过去歷次資本主义經濟衰退中所發生过的一样，每一个資本主义國家都力圖把經濟衰退的負担轉嫁給其它國家。这就使帝國主义陣营內部的矛盾更加尖銳化和深刻化。

面对日益嚴重的經濟衰退，美國力圖利用它在帝國主义陣营的优越地位來加緊对它的同盟國家的控制、干涉和掠夺。这就不能不引起美國的同盟國家更大的反抗，擴大他們对美國的离心傾向。为了对它的盟國進行詭詐和控制，美國慣於捏造所謂社会主义國家的威脅，並且一貫吹噓美國的實力和受不到攻击的优越地位，好像它的盟國需要“保护”，只有美國才能“保护”它們。但是，美國的盟國已經越來越看得清楚，對它們的真正威脅是追隨美國擴軍备战的經濟后果和美國在“保护”的名义下對它們的主权和利益的損害。当苏联在某些重要的科学技術方面超过了美國，並且掌握了洲际導彈以后，美國對它的盟國進行詭詐的資本宣告破產，關於美國的所謂“實力”和“优越地位”的神話也歸於破滅。尽管美國又提出了所謂“互相依賴”的口號，企圖保持和加強對它的盟國的控制，但是，美國的盟國不能不認真地考慮到，美國靠山並不可靠，在各种武器日新月異的情況下繼續軍备競賽，對它們來

說除了經濟破產以外不能有別的前途，容許它們的領土變為美國的導彈基地，也只能使自己在美國挑起戰爭的情況下首先遭到毀滅。美國的盟國中的廣大人民日益強烈地反對沉重的軍費負擔，反對美國在他們的國土上配置導彈，反對帶有核武器的美國飛機在他們的領空飛行。這也不能不使這些國家的政府在和平和戰爭的問題上保持較為清醒的頭腦。

社会主义國家一貫奉行的和平共處政策，特別是最近蘇聯提出的重大和平建議，進一步地揭穿了美國侵略集團捏造的所謂社会主义國家威脅的謊言。越來越多的資本主义國家日益深刻地認識到，在目前的國際形勢下同社会主义國家和平共處，不僅是可能的，而且是必要的。但是，美國侵略集團和它的極少數的追隨者却堅持擴軍備戰、拒絕和緩國際緊張局勢，並且力圖阻撓東西方就當前最緊迫的國際問題進行談判。這就進一步擴大了美國和它的同盟國家之間的分歧。

在北大西洋公約組織最近的巴黎會議上，西方國家的內部矛盾發展到了無法掩飾的程度。美國原來想通過巴黎會議加強西方國家的擴軍備戰，在北大西洋公約組織成員國的領土上配置核武器和火箭武器的基地。但是，會議的發展同美國的設想相反。在這個會議上，挪威和丹麥公開拒絕在它們的領土上建立美國的導彈基地，還有許多國家也因為國內人民的壓力在這個問題上表現遲疑。蘇聯政府的和平建議在会上引起了很大的興趣和長時間的討論。會議的公報一方面宣揚擴軍備戰，力圖加劇國際緊張局勢，但是，另一方面為了應

付國內外的压力，也不得不为东西方的談判留下余地。在會議以后，甚至英國也表示在原則上贊成有关國家締結互不侵犯条約，虽然它是否能坚持这个主張，还有待事实証明。

現在，擺在美國侵略集团和它的追隨者面前的問題已經很清楚：如果它們執迷不悟，拒絕和平共處，繼續推行擴軍备战政策，它們就會在世界上更加孤立，為自己招致更嚴重的政治危机和經濟危机；如果它們竟敢挺而走險，企圖从戰爭中尋找出路，那麼，它們就是自掘坟墓，自取滅亡。現在是它們進行冷靜的考慮和作出明智的抉擇的時候了。（笑声和掌声）

世界各國人民都渴望和平。有利的國際形勢和苏联政府提出的各項和平建議，鼓舞了一切愛好和平的國家和人民爭取和平的信心。我國政府和其他兄弟國家的政府都先后表示支持苏联政府的各項建議。中國准备同其它國家一起，为实现这些建議作出積極的努力並且承担相应的义务。我們偉大的鄰邦印度一貫关怀世界和平和國際安全，對於苏联提出的召开东西方國家最高級會議的建議給予了積極的支持。尼赫魯总理根据他關於擴大和平地区的基本思想，反对在欧洲和亞洲建立導彈基地，主張建立和擴大沒有大規模毀滅性武器的地区。这种主張是中國人民所歷來支持的。埃及也已經明确表示欢迎苏联關於召开有埃及參加的最高級會議的建議。現在，要求立即举行东西方最高級會議的运动已經在世界各地風起云湧，苏联的各項和平建議已經成为促進國際局勢和緩、促進各國和平共處的巨大動力。尽管美國侵略集团和它

的追隨者還不肯放棄擴軍備戰的政策，還在製造各種借口為東西方談判設立障礙，但是，他們在國際政治中可以為所欲為、可以指揮如意的日子早已過去了。今天，世界上維護和平的力量已經空前強大，爭取世界持久和平的條件也空前有利。只要一切愛好和平的國家和人民，像過去那樣，加強團結，堅持鬥爭，他們就能夠推動國際形勢繼續朝着有利於和平的方向發展，並且迫使帝國主義侵略勢力接受和平共處。（鼓掌）

我們的國家從成立的那一天起就把保衛和平看作是自己的神聖職責。我們是以蘇聯為首的社會主義陣營的成員。加強這個陣營的力量和團結是我們在保衛和平方面首要的國際義務。這半年來，在我們同社會主義各國的關係方面，首先應該提到的是毛主席率領中華人民共和國代表團前往莫斯科參加偉大十月社會主義革命四十周年的慶祝。這是在蘇聯最高蘇維埃主席團伏羅希洛夫主席訪華以後，中蘇關係中的又一件大事。（鼓掌）在這期間，我們也接待了以卡達爾總理為首的匈牙利政府代表團，以于哥夫主席為首的保加利亞政府代表團和南斯拉夫聯邦執行委員會伏克曼諾維奇副主席。為了回答我國全國人民代表大會代表團的訪問，蘇聯、捷克斯洛伐克和南斯拉夫都派出了議會代表團來我國訪問。在我國人民熱烈慶祝十月革命四十周年的時候，以蘇聯蘇中友好協會主席安德烈耶夫同志為首的蘇聯各界代表團也來到我國參加慶祝。我們同各兄弟國家還互相派出了各種專業性的代表團，加強彼此的學習和合作。在這裡應該特別提到中蘇兩國

在一九五八年一月簽訂的科學技術合作協定。蘇聯將通過這個協定，對我國科學技術的發展，提供巨大的援助。半年來我國和各社會主義國家間關係的發展，典型地體現了在社會主義大家庭中團結一致、互助合作的精神。（熱烈鼓掌）

我們是同印度和緬甸一起首先倡議和平共處五項原則的國家。半年來，我國同亞非民族主義國家的關係獲得了巨大的發展，替五項原則的實踐提供了更多的生動事例。通過許多國家的領導人和知名人士對我國的訪問，我們有頻繁的機會同他們接觸，增進彼此的了解和友誼。在這期間，我們接待了印度副總統拉達克里希南博士，阿富汗達烏德首相，印度尼西亞前副總統哈達博士和沙多諾議長，緬甸吳敏登首席法官、吳巴瑞、吳覺迎兩位副總理和國會代表團，也門副首相巴德爾王太子。巴德爾王太子是來我國訪問的第一個阿拉伯國家領導人。在他訪問期間，中國和也門簽訂了友好條約、商務條約和關於科學、技術和文化合作的協定。這對於加強中國和也門的關係和進一步發展中國和所有阿拉伯國家的關係具有重大的意義。我們同亞非國家除了進行友好訪問以外，還進一步發展了互相在專業方面的學習和合作。這對於在經濟、文化和科學技術方面比較落後的亞非各國來說，是特別重要的。

這半年來，儘管日本現政府在許多方面對新中國採取了不友好的態度，儘管由於日本政府企圖把不合理的限制的和侮辱性的規定強加於中國方面而使第四次中日民間貿易協定沒有能夠簽訂，但是，中日兩國人民之間的來往和貿易關係還

是有了很大的开展，体现了兩國人民要求和平友好的共同願望。在这期間，亞非各國訪華的外賓中，仍然以日本朋友为最多，中國也派出了許多重要的代表团去日本訪問。中國人民感謝日本人民和团体对中國各种代表团的招待和协助。中國人民高兴地看到日本商品展覽会在廣州的展出，並且祝賀它的成功。（掌声）

我們向來主張世界各國用協商的方式解決相互之間的問題。我國和印度尼西亞簽訂的關於双重國籍問題的條約是一个范例。这个條約最近已經先后由印度尼西亞國會和我國全國人民代表大會常務委員會批准，不久之后就將生效。我國政府根据第一屆全國人民代表大會第四次會議批准的原則，同緬甸政府繼續進行了關於边界問題的友好商談。我們毫不懷疑，緬甸將同我們一起本着互相尊重和互相諒解的精神來共同解決這個問題。

半年來，我們同北歐各國的關係是令人滿意的。我國全國人民代表大會代表團去芬蘭進行了答訪，受到了熱情的接待。我國同芬蘭、瑞典和丹麥都簽訂了貿易協定，並且也同挪威就貿易問題進行了接觸。

在这期間，西歐的一些主要國家也表現出同中國開展貿易和進行技術合作的濃厚興趣。英國貿易部的次官和法國、西德的民間性經濟代表團曾經先后訪問了中國。我們歡迎這種合作的願望，並且也派出了代表團到英國、法國、奧地利和比利時去研究同這些國家開展貿易和進行技術合作的可能性。

但是，必須指出，在對中國繼續實行禁運的情況下，這種可能性必然會受到很大的限制。在這半年的期間，一個值得提到的現象是，美國青年代表不顧美國國務院的阻撓和恐嚇，來到中國訪問。他們有機會把親自的見聞同美國國務院的污蔑宣傳相比較。經過同中國人民的接觸，他們也發現，在和平和友好的方面，中美兩國人民有着廣泛的共同點。

自從朝鮮停戰以來，中國和朝鮮民主主義人民共和國不斷地採取積極步驟，使朝鮮的停戰狀態轉變為持久的和平，實現朝鮮的和平統一。但是，美國卻採取了截然相反的態度。它不僅竭力阻撓朝鮮問題的和平解決，而且還公然破壞朝鮮停戰協定。去年六月，美國片面地宣布廢除朝鮮停戰協定中關於不得運進增援性武器的規定。半年以來，美國不顧朝中方面的抗議，把原子炮、導彈等新式武器運進南朝鮮，最近甚至在軍事分界綫附近舉行所謂“原子出擊”的演習。美國這樣做，一方面是為了繼續阻撓朝鮮問題的和平解決，另一方面是為了加劇遠東的緊張局勢，以便於加強對南朝鮮人民的殖民統治，進一步把南朝鮮變成美國的原子基地。這就證明，美國軍隊留在南朝鮮是對朝鮮人民的威脅，同時也是對遠東和平的威脅。朝鮮人民和中國人民不能听任這種局勢繼續發展下去。

為了實現朝鮮的和平統一，朝鮮民主主義人民共和國政府最近建議：從南北朝鮮同時撤出一切外國軍隊；在一切外國軍隊撤出後定期舉行在中立國機構監督下的全朝鮮自由選舉；南北朝鮮在對等的基礎上進行協商，討論南北朝鮮之間的