

中国共产党领导的多党合作

罗涵先 主编
北京大学出版社



中国共产党领导的多党合作

主 编 罗涵先
副主编 朱 真
张永年

北京大学出版社

登记证号:(京)159号

内 容 简 介

本书比较全面地论述了中国共产党领导下的多党合作的历史渊源,中国共产党领导核心地位是历史形成的,现阶段巩固和发展爱国统一战线,发挥政协作用的伟大意义,以及各民主党派在现阶段的基本任务等重要问题。本书还介绍了8个民主党派在新民主主义革命阶段发展简史。

本书作者都是在统一战线工作机构、民主党派机关工作或在高校从事统一战线理论教学与研究的同志,有丰富的实践经验和较高的理论水平。本书可供统战、政协、民主党派有关同志使用,党政干部及企事业单位也可作为政治理论学习的参考书。

中国共产党领导的多党合作

罗涵先 主编

责任编辑:苏 勇

*

北京大学出版社出版

(北京大学校内)

北京大学印刷厂激光照排排版

北京大学印刷厂印刷

新华书店北京发行所发行 各地新华书店经售

*

850×1168 毫米 32 开本 6.125印张 153 字数

1991年10月第一版 1991年10月第一次印刷

印数:0,001-5,000册

ISBN 7-301-01655-7/D·170

定价:3.85 元

各章执笔人

绪 言

张永年 陈紫云

第 一 部 分

第一章

陈紫云

第二章

崔俊峰

第三章

甘恢理

第四章

梁澄宇

第五章

米鹤都

第六章

朱 真 陈紫云

总整理

朱 真 张永年

第 二 部 分

各 节

夏从本

本书编写人简介

- 罗涵先** 全国政协常委兼经济委员会副主任、民盟中央副主席
- 朱 真** 中国统战理论研究会理事、原中央社会主义学院秘书长、顾问
- 张永年** 原全国政协专门委员会办公室副主任
- 陈紫云** 中央戏剧学院马列主义教研室主任、教授，民盟北京市委员会研究室副主任
- 崔俊峰** 国防大学社科教研室副教授
- 甘恢理** 民盟中央候补委员、研究室副主任
- 梁澄宇** 全国政协研究室地方处处长
- 米鹤都** 全国政协研究室理论处副处长
- 夏从本** 民革中央委员、理论政策研究委员会委员，原中央社会主义学院民主党派史教师

目 录

绪 言	(1)
-----------	-----

第一部分 本 论

第一章 中国共产党领导的多党合作和政治协商 制度是我国的基本政治制度	(15)
第二章 中国共产党是我国多党合作的领导核心	(35)
第三章 发扬社会主义民主、发挥民主党派参政 和监督作用	(46)
第四章 共产党领导的多党合作的历史渊源	(60)
第五章 巩固和发展爱国统一战线,充分发挥人民 政协的作用	(72)
第六章 中国民主党派在现阶段的基本任务	(90)

第二部分 民主党派简史

中国国民党革命委员会	(113)
中国民主同盟	(125)
中国民主建国会	(140)
中国民主促进会	(150)
中国农工民主党	(160)
中国致公党	(171)
九三学社	(179)
台湾民主自治同盟	(186)

绪 言

(一)

1990年春,中共中央主持的全国统战工作会议在北京隆重召开,这次会议是我国统一战线历史上继往开来的一次重要会议。江泽民同志在会上所作的题为《努力发展最广泛的爱国统一战线》的重要讲话,运用马列主义、毛泽东思想的基本原理,紧密结合当前统战工作的实际,认真总结了统战工作的宝贵经验,进一步明确了统一战线的方针、任务,是中共中央集体指导今后统一战线工作的纲领性文件。

江泽民同志这一重要讲话,基本内容可以概括为七个方面:第一,强调建设中国特色的社会主义宏伟事业,必须有最广泛的统一战线。他在讲话中指出:统一战线历来是党的总路线、总政策的组成部分。在社会主义现代化建设时期,统一战线在党的事业中同样具有重要的战略地位。今天,要建设有中国特色的社会主义,实现统一祖国、振兴中华,挫败国内外敌对势力的颠覆、渗透与和平演变战略,没有一个包括中华民族绝大多数人在内的最广泛的爱国统一战线,是不可能的。这一重要论断是马克思主义的统战观,是中国新民主主义革命、社会主义革命等建设中的基本经验的总结,是我国社会主义现代化建设时期与中国国情紧密结合的产物。马克思、恩格斯在标志科学社会主义诞生的《共产党宣言》中提出:“全世界无产者联合起来”的口号,这一口号是无产阶级国际主义的口号,同时也具有工人阶级内部统一战线的性质。在同一文献

中,马克思、恩格斯还提出:“共产党人到处都支持一切反对现存的社会制度和政治制度的革命运动”,“共产党人到处都努力争取全世界民主政党之间的团结和协议”^①。从而明确表述了无产阶级的政党,为了达到一定的政治目标,联合一切可以联合的力量与政党的统一战线的原则。列宁在帝国主义时代,发出了“全世界无产者和被压迫民族联合起来”的号召,并指出无产阶级在革命运动中,“要利用一切机会,哪怕是极小的机会,来获得大量的同盟者……”^② 无产阶级在争取自身解放的斗争中之所以必须建立广泛的统一战线,是由无产阶级解放运动的性质和任务决定的。无产阶级不但要解放自己,而且要解放全人类。

统一战线在我国新民主主义革命、社会主义革命和建设发挥了重要作用,是我国革命和建设的基本经验之一,是我国革命和建设的一个特点和优点。1939年,毛泽东同志在《〈共产党人〉发刊词》中,明确把统一战线视为中国革命三大法宝之一。他说:“统一战线,武装斗争,党的建设,是中国共产党在中国革命战胜敌人的三个法宝,三个主要的法宝。”^③ 1962年周恩来同志在《我国人民民主统一战线的新发展》中,总结人民民主统一战线在社会主义改造和建设发挥的重要作用时指出:“革命胜利以后,在社会主义改造的过程中,人民民主统一战线是起了作用的,动员了社会上一切可以团结的力量来参加社会主义改造的工作,使我们的社会主义改造进行得比较顺利、比较快。进入了社会主义建设阶段,人民民主统一战线的任务就更重了,就要负起新的任务(当然,同时还有社会主义改造的任务),就要有新的发展。”^④ 这一概括是非常正

① 《马克思恩格斯选集》第1卷,第285页。

② 《列宁选集》第4卷,第225页。

③ 《毛泽东选集》第2卷,第569页。

④ 《周恩来统一战线文选》,第431—432页。

确的,但遗憾的是,当我国开始全面建设社会主义之后,由于指导方针上出现了“左”的错误,统一战线工作出现了曲折。主要表现在1957年反右派斗争的严重扩大化和1964年开展的所谓对统战工作中“投降主义”、“修正主义”的批判,这次批判把党的正确的统战政策、民族政策、宗教政策当作“投降主义”、“修正主义”来批判,颠倒了是非,搞乱了思想。而在1966年开始的“文化大革命”的十年中,由于“左”倾错误占了支配地位,再加上林彪、江青两个反革命集团的破坏,使党的统一战线工作遭到极为严重的摧残。党的十一届三中全会,端正了党的指导思想,重新确立了马克思主义的思想、政治路线,实现了党和国家工作重点转移,开辟了党和国家历史发展的新阶段。随着党、国家在各方面工作的拨乱反正,统一战线工作得到全面恢复和重大发展,各项统战政策得到落实,统一战线的理论有了重大突破。1979年10月,邓小平同志在一次重要讲话中,对新时期统一战线工作做了纲领性的论述,他说:“在我国新的历史时期,我们的革命的祖国的统一战线也进入了一个新的历史发展阶段。统一战线仍然是一个重要法宝,不是可以削弱,而是应该加强,不是缩小,而是应该扩大。”^①1990年6月,在经历了十年改革开放的实践,和1989年严重的政治风波和斗争以后江泽民同志郑重重申,统一战线是个事关全局的战略问题。统一战线是中国革命和建设的基本问题之一或基本经验之一。并将现阶段的统一战线工作与维护安定团结的政治局面,反对国内外敌对势力的颠覆、渗透、和平演变的战略,维护民族团结,推进改革开放,实现四化,推进祖国统一大业的重大的任务结合在一起,最后落实到这样一个重大结论:建设中国特色社会主义宏伟事业,必须有最广泛的统一战线。这对当前和今后相当长一个时期,开展党的统一

^① 邓小平:《各民主党派和工商联是为社会主义服务的政治力量》,《新时期统一战线文献选编》,第82页。

战线工作,具有宏观上的指导意义。

第二,对社会主义建设时期爱国统一战线的任务做了科学的论述。其中包括高举两面旗帜,四个方面的服务和统一战线的实质是团结一切可以团结的力量,调动一切积极因素。江泽民同志在讲话中明确指出,今后一个时期,爱国统一战线的任务是:高举爱国主义、社会主义旗帜,团结一切可以团结的力量,调动一切积极因素,同心同德,群策群力,为巩固和发展安定团结的政治局面服务,为推进社会主义现代化建设和改革开放服务,为健全社会主义民主和法制服务,为促进“一国两制”、和平统一祖国服务。在党的十一届三中全会以后,我国进入了以社会主义现代化建设为中心的历史时期,根据国内阶级关系的根本变化,工作重点的转移、和“一国两制”方针的提出,我国统一战线的性质和范围都发生了变化。由过去的以工人阶级为领导工农联盟为基础的四个阶级的联盟,发展成为工人阶级领导的工农联盟为基础的全体社会主义劳动者、拥护社会主义的爱国者同拥护祖国统一的爱国者组成的,包括台湾同胞、港澳同胞和国外侨胞在内的广泛联盟。其中包括大陆范围内,以爱国主义和社会主义为政治基础的,团结全体社会主义劳动者和拥护社会主义的爱国者,以及大陆范围以外以爱国和拥护祖国统一为政治基础的团结台湾同胞、港澳同胞、国外侨胞的两个范围联盟。第一个范围联盟是爱国统一战线的主体。新的历史时期的爱国统一战线较之在此以前的人民民主统一战线,范围空前扩大,统一战线内部爱国主义、社会主义的一致性更为增强。我们一定要清醒认识到,在当代中国,爱国主义与社会主义本质上是统一的,只有在大陆范围内坚持社会主义,祖国才能保持安定团结的政治局面,才能保持一个长期稳定的环境。这直接关系到祖国统一、振兴中华的大业。在爱国统一战线的主体大陆范围的联盟中坚持社会主义、坚持四项基本原则,并不要求在与大陆以外联合的第二个联盟中,也以是否赞成社会主义作为团结的基础,在第二个联

盟中只求爱国和祖国统一之同，而存社会制度、意识形态和生活方式之异，正因为如此，爱国统一战线才成为最广泛的统一战线，才能肩负起为四个方面服务的任务。江泽民同志在讲话中，根据邓小平同志关于统一战线的本质就是团结大多数、孤立敌人，统一战线宜宽不宜窄的深刻论述，着重指出：发展统一战线，必须着眼于扩大和加强团结。只要有利于建设四化、统一祖国、振兴中华，只要有利于民族团结、社会进步、人民幸福，只要有利于挫败国内外敌对势力的渗透、颠覆与和平演变，不论哪一个阶级、阶层、哪一个党派、集团、哪一个人，我们都要团结。这一方针反映出工人阶级和中国共产党人的博大胸怀，和一切从人民根本利益出发的宗旨，是正确和具有远见的，也是全国人心所向。方针的确定，对加强和扩大爱国统一战线有重大意义。它必将促进中华民族的大团结大合作。有一种看法认为，经过 1989 年那场政治风波和平暴，我国统一战线要收缩，这种看法与观点是不符合党中央的方针政策的。根据爱国统一战线面临的艰巨任务和重大作用，今后爱国统一战线不但不能收缩，而且还要扩大和加强。

第三，坚持党对统一战线的领导权，领导权问题是决定统一战线的性质和健康发展的最根本问题。我国的统一战线必须由中国共产党领导，这是由中国革命性质和中国社会主义国家性质决定的，也是全国各族人民在长期斗争中作出的正确的历史选择。江泽民同志在讲话中，对这一重要问题，作了全面深刻的论证。他说：党的历史经验有力地证明，统一战线必须在中国共产党的坚强领导之下，才有正确的方向、蓬勃的生机和光明的前途。在社会主义时期，坚持党的领导，仍然是统一战线巩固、扩大的核心问题，也是统一战线内部各方面人士的共同愿望和共同利益。不论过去、现在或将来，都必须坚持党对统一战线的领导权、坚持党的领导，必须改善党的领导。首先，要靠我们党有正确的路线和政策，靠自己的政治坚定性，靠广大党员的先锋模范作用。还有，要正确处理党与党

外人士的关系,充分尊重党外人士的意见和权益。这段论述是极端重要的。统一战线在中国革命各个时期,能否发挥一个法宝的作用;参加统一战线的各民主阶级、各民主党派、各人民团体及其他有代表性的人物能否在统一战线中发挥积极的重要作用,关键就在于是否坚持共产党对统一战线的领导。

第四,发扬社会主义民主、加强政治协商和民主监督。在坚持共产党领导的前提下,加强政治协商、民主监督,是我国统一战线和多党合作的基本职能,也是我国社会主义民主的一个重要特点和优点。江泽民同志在讲话中,对发扬社会主义民主与加强政治协商和民主监督的关系,从理论与实践的结合上,进行了深刻的分析。他说:没有民主,就没有社会主义,就没有爱国统一战线的巩固和扩大。在我们这个幅员辽阔、人口众多、多民族、多党派的社会主义国家里,关系国计民生的重大问题,广泛听取民主党派、人民团体以及各族各界代表人士的意见,进行充分的政治协商,对于实现决策的民主化、科学化,避免或减少决策失误,保证各项方针政策的贯彻执行,都具有十分重要的意义。这是新中国成立以来,我国统一战线发展的正反两方面经验的科学总结。新中国成立以来,我国统一战线和共产党领导的多党合作的实践证明,凡在社会主义民主发扬得好的时候,统一战线和多党合作就能得到巩固和扩大;反之,统一战线与多党合作就会受到损失和经历曲折。足见社会主义民主建设的重要。正是基于这种情况,江泽民同志在讲话中进一步指出:要在坚持四项基本原则的前提下,在统一战线中努力创造团结、民主、和谐的气氛,广开言路,使大家的意见、要求、批评和建议能够充分地反映出来。我们要进一步改善和融洽党与党外各方面人士的关系,发展党和民主党派、无党派人士的合作,促进我们国家的民主生活更加健全、更加生动活泼。

第五,大力倡导和发扬自我教育的优良传统。这是从思想政治上保证党领导的多党合作和在大陆范围内广泛的统一战线,能不

断得到巩固和向前发展的一个重大问题。这一问题的提出，一是考虑到爱国统一战线和多党合作面临的艰巨复杂的历史任务；二是总结了我国统一战线，其中特别是各民主党派进行自我教育的优良传统。我国民主党派，为什么在新中国建立之后，能够较顺利接受社会主义改造，逐渐发展成为社会主义服务的政治力量，原因很多，有内部根据，有外部条件，但各民主党派重视和自我教育，是一项很重要的原因，也是民主党派一个重要的优良传统。五十年代，各民主党派进行的思想政治教育，从整体上说，是以认清社会发展方向，转变政治立场，促进社会主义改造事业为其主要内容的，具有世界观的根本改造性质，而在新的历史时期，面临新形势新任务，民主党派的自我教育必然会有新的要求和内容，目前，民主党派已经是以社会主义劳动者为主体和为社会主义服务的政治力量的这种自我教育，将主要是为了提高自己的思想认识水平和辨别是非能力，更加自觉地贯彻执行中共提出的社会主义初级阶段“一个中心、两个基本点”的基本路线。三是总结了这几年思想政治教育曾被忽视的教训，和党的十三届四中全会以来，加强思想政治教育的成功经验。江泽民同志在讲话中语重心长地说：爱国统一战线的团结，是建立在对重大问题的共同认识基础之上的。我们提倡和鼓励各民主党派各人民团体和各界人士，特别是他们中的中青年成员，在自愿的基础上，努力学习马列主义、毛泽东思想，学习邓小平同志等老一代无产阶级革命家的著作，学习中国和世界的现代史和近代史。通过学习，逐步掌握马克思主义的立场、观点和方法，了解人类历史发展和中国近代、现代社会运动的客观规律，提高认识水平和辨别能力。要结合形势和任务，学习党的路线、方针、政策，继续深入开展爱国主义和社会主义教育、坚持四项基本原则和反对资产阶级自由化的教育、民主法制和国情教育。概括起来包括了三个方面的学习与教育，即马克思主义理论的学习与教育、历史的学习与教育、形势任务和党的路线、方针、政策的学习与教育，这

些教育的要点与核心,是坚持四项基本原则,反对资产阶级自由化,提高政治思想觉悟、认识水平、分辨能力,更自觉地投身于建设有中国特色社会主义的宏伟事业。江泽民同志并指出:学习要发扬理论联系实际学风、方法灵活多样、讲求实效。我们一定要在总结以往统一战线内部自我教育的经验的基础上,适应新的情况、新的要求、创造出更好的自我教育的方法,以有力地推动统一战线内部和各民主党派的思想建设。

第六,巩固和加强各民族的大团结,巩固和扩大党同各民族爱国宗教信徒的统一战线。我国是多民族国家,做好民族工作,关系到祖国的统一、社会的安定、边防的巩固、四化建设的成功。同时,我国又是一个存在多种宗教的国家,尊重和保护宗教信仰自由,是我们党和政府一贯的基本政策,这一政策有利于团结广大信教群众和宗教人士,使全体信教和不信教群众联合起来,共同致力于社会主义现代化建设。为此,江泽民同志在讲话中指出:我们要继续贯彻执行民族平等、民族团结和各民族共同发展、共同繁荣的方针,坚持和完善民族区域自治,保障民族自治地方充分行使自治权力,妥善处理国家整体利益与民族区域利益的结合,大力发展我国平等团结、互助友爱的社会主义新型民族关系。为了巩固和发展爱国主义、社会主义基础上的大团结、大统一,必须旗帜鲜明地反对资产阶级自由化,同反对社会主义制度的思潮和活动,同破坏民族团结、分裂祖国的活动,进行坚决的斗争。要切实做好爱国宗教界人士的工作,巩固和扩大党同各民族爱国宗教信徒的统一战线,使广大信教群众和不信教群众彼此尊重,相互团结,把他们的意志和力量引向社会主义现代化建设。

第七,全党重视做统一战线工作。这是中国共产党在统一战线工作方面一贯的优良传统,也是老一辈无产阶级革命家们的一贯教导。统一战线历来是党的总路线、总政策的组成部分,具有重要战略地位,因此全党都要重视做统一战线工作,历史经验证明,要

做好统战工作,关键是各级党委要加强对统战工作的领导,过去是如此,现在也是如此。在新的历史时期,要实现爱国统一战线为四个方面的服务,关键仍是各级党委要加强对统战工作领导。江泽民同志在讲话中再次重申:统一战线工作是全党工作的重要组成部分,要贯彻到党的工作的各个方面,必须全党一致努力,才能做好。他希望各级党委都要从战略高度重视做好统战工作,经常过问,认真讨论,督促检查统一战线方针政策的贯彻落实。要在党内外广泛深入进行党的统一战线理论政策的宣传教育,使党的统一战线政策切实贯彻到各级组织、各部门和全党干部中去,同时还具体谈到1989年12月制定的《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》规定了政治协商、民主监督的内容、要求和基本形式,各级党委和政府部门一定要结合本地区本部门的实际,定出具体措施,认真贯彻执行,这对推动这一重要文件的落实有很大作用。

纵观以上七个方面的内容,足见江泽民同志这一讲话,确实是指导当前和今后一个时期做好统战工作的纲领性文件。我们一定要认真学习、宣传、贯彻。

(二)

下面就本书的写作目的、意图和结构做一简要说明。

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,是我国的一项基本政治制度。它是马克思列宁主义同中国革命与建设相结合的一个创造,是符合中国国情的社会主义政党制度,体现了我国政治制度的特点和优点。因此,对这一制度的研究具有重要的理论与实践意义。

我国实行的共产党领导的多党合作的政党体制,是在长期革命与建设实践中形成和发展的。我国的各民主党派都是在民主革

命时期诞生的,同中国共产党有长期合作的历史,为争取新民主主义革命胜利和建立中华人民共和国作出了重要贡献。建国后,中国共产党继续坚持并且发展了同各民主党派的合作,各民主党派参加了人民政权和人民政协的工作,为巩固人民民主专政,顺利实现社会主义改造和促进社会主义建设事业的发展,继续发挥了重要作用。在长期的合作中,中国共产党与各民主党派,形成了“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”的亲密关系。作为执政党的中国共产党是社会主义事业的领导核心,作为共产党亲密友党的各民主党派,是与中共通力合作、共同致力于社会主义事业的参政党。我国的这一政党制度根本不同于西方资本主义国家的多党制或两党制。资产阶级自由化的政治纲领就是搞政治多元化和西方式的多党制,成立反对党,搞轮流执政。其目的就是否定共产党的领导地位,用资产阶级共和国代替社会主义的人民共和国。这是中国人民所坚决反对的。《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》(以下简称《意见》),认真总结了建国40年来中共同各民主党派共同奋斗的经验,并提出许多切实可行的政策措施,可以说,《意见》的制定和公布,标志着我国这一基本政治制度逐步走向完备。

中共中央的《意见》是中共和民主党派合作的重要文件,它的制定是我国政治生活中的一件大事,也是统一战线和人民政协工作中的大事,对于推进社会主义民主建设、深化政治体制改革具有重大和深远的意义。建设高度的社会主义民主,是中国共产党的根本目标和根本任务之一。而坚持和完善共产党领导的多党合作和政治协商制度,充分发挥各民主党派和无党派爱国人士在国家政治生活中的作用,则是我国社会主义民主政治建设的一项重要内容。

中共中央的《意见》贯穿两条主线:一是加强和改善共产党的领导。我国的多党合作必须坚持中国共产党的领导,坚持四项基本

原则,这是中国共产党同民主党派合作的政治基础,是坚持、完善这项制度的根本政治原则。二是发扬社会主义民主,充分发挥民主党派的作用,坚持重大问题与民主党派协商,支持民主党派成员参政议政,行使民主监督权利。围绕这两条主线,文件突出了中国共产党是社会主义事业的领导核心,是领导国家政权的执政党,各民主党派是接受中国共产党领导的参政党;强调了中共各级党委都要加强和改善对民主党派的领导;明确规定了中国共产党和民主党派都必须以宪法为根本活动准则,负有维护宪法尊严、保证宪法实施的职责;强调中共和各民主党派共同负有保卫国家安全、维护社会安定团结的责任,决不允许存在反对四项基本原则,危害国家政权的政治组织;明确了民主党派参政的基本点和发挥监督作用的总原则,以及发挥民主党派参政和监督作用的各项措施;指出在坚持四项基本原则的基础上,中共支持民主党派独立自主地处理自己的内部事务,维护本组织成员及其所联系群众的合法利益、合理要求,支持民主党派加强自身建设。共产党的领导和发扬社会主义民主这两个方面是相辅相成的。坚持四项基本原则,多党合作才有正确的政治方向,充分发扬民主,才能有效地调动民主党派及其所联系的人民群众的积极性,为社会主义建设贡献力量。文件的这些规定和要求,使我国政党活动有了制度保障和准则,对我国的政治生活必将产生深远影响。

世界上有政党政治已有几百年,中国有政党也近百年,而实行共产党领导的多党合作这种格局,应该说是新的,是中国共产党与各民主党派的共同创造,也是历史发展的必然。

本书的目的在于对我国的政党制度从理论和实践的相结合上进行探讨和研究。在写作过程中,我们学习了中共中央的《意见》,并以文件精神为写作的指针,但我们在考虑选题的时候,不完全以文件的逻辑为线索,而更多地注意了理论和知识方面的内容。

为了帮助读者了解我国各民主党派的产生历史背景及成长过