

Xinguannian Xinsilu Xinfangfa

新观念 新思路 新方法

——对新时期基层党组织建设探索实践的思考

刘国胜 许新海
刘德荣 徐秉治 著

党政干部的知心朋友
党建培训的参考教材

上海人民出版社

0103988

D267

谨以此书献给中国共产党成立七十五周年

新观念 新思路 新方法

——对新时期基层党组织建设探索实践的思考

刘国胜 许新海
刘德荣 徐秉治 著

上海人民出版社

(沪)新登字 101 号

责任编辑 刘益民

周 峰

封面装帧 傅惟本

新观念 新思路 新方法

刘国胜 许新海 著
刘德荣 徐秉治

上海人民出版社出版、发行

(上海绍兴路 54 号 邮编 200020)

新华书店上海发行所经销 上海曙光印刷厂印刷

开本 850×1156 1/32 印张 8 插页 2 字数 169,000

1996 年 4 月第 1 版 1996 年 8 月第 2 次印刷

印数 6,001—9,000

ISBN 7-208-02205-4/D·417

定价 14.60 元

DI21/10

前言

这不是一本全面论述新时期基层党组织建设的理论专著，也不是一本新时期基层党组织建设的经验汇编。奉献给读者的，是理论学习的体会，是实践探索的心得，是两者的结合；是对新时期基层党组织建设面临的深层次问题的思考记录，一种经过整理和提炼的思考记录。

本书正文分七个部分。

第一部分“在邓小平同志理论的指导下创新”，阐述新时期基层党组织建设的理论指导，集中体现了对邓小平同志关于基层党组织建设改革思想的学习和研究成果，实际上也是全书的总论。第二部分“新的伟大工程的基础工程”，阐述新时期基层党组织建设的必要性和重要性，力图比较全面地回答新时期基层党组织建设“要不要”和“重要不重要”的问题。第三部分“基本路线动摇不得”，阐述新时期基层党组织建设的指导思想、工作方向，尝试从新的视角去分析基层党组织建设怎么更好地为党的政治路线服务的问题。

第四、五、六部分，意在运用重点突破、整体推进的工作策略，去探索解决新时期基层党组织建设所存在的重点和

难点问题。当前,基层党组织建设迫切需要解决三大问题,即怎么加强思想政治工作,怎么做好组织监督工作,怎么发挥共产党员的模范作用。解决这三大问题,都需要选准突破口,或者说找准抓手。本书第四、五、六部分的回答是:从关心群众入手,加强思想政治工作;从发扬党内民主入手,做好组织监督工作;从抓党员干部的以身作则入手,发挥共产党员的模范作用。

第七部分“新格局、新机制与责任制”,讲新时期基层党组织建设的组织保证体系。

本书附录由六个部分构成。

第一、二、三部分,是资料性的。第一部分内容,是为读者学习以江泽民同志为核心的党中央关于加强和改进基层党组织建设的重要文献提供方便;第二部分内容,可以帮助读者比较全面地了解企业领导制度改革的理论和实践依据。第三部分内容,可以帮助读者了解基层党组织的任务,在全党工作重点转移前后所发生的历史性变化。第四部分内容,取自于几个“凝聚力工程”典型经验的调查报告。调查报告曾在《解放日报》或《文汇报》上发表过,但发表时限于篇幅,对调查报告的经验和思考方面的内容,大都作了较多的删节。而现在呈现在读者面前的,则是经验和思考方面内容的全文。

第五、六部分,涉及新形势下基层党组织建设的两个最新领域,即关于现代企业制度条件下的基层党组织建设和新经济组织的党的建设。本来,本书正文的内容,对这两个最新领域也是完全适用的。但是,这两个领域党的建设的少数几个问题,确实很难放到正文中去,于是就出现在附录里。

贯串全书的主线是什么？也就是说，新时期基层党组织建设的灵魂是什么？是真心真情为人民群众的利益。正如邓小平同志所指出：“中国共产党员的含义或任务，如果用概括的语言来说，只有两句话：全心全意为人民服务，一切以人民利益作为每一个党员的最高准绳。”^①

① 《邓小平文选》第一卷，第 257 页。

目 录

1	前 言
1	一、在邓小平同志理论的指导下创新
2	(一) 值得自豪的新的业绩与令人担忧的“三有三无”现象及离心倾向
5	(二) 曲折的探索过程与难以摆脱的困惑
10	(三) 摆脱困惑唯有学理论, 换脑筋
15	(四) 邓小平同志关于基层党组织建设的改革思想的总体把握
19	(五) 创新——党的十四届四中全会提出的重大课题
22	(六) 社会主义市场经济对基层党组织建设的主导效应是正效应
29	二、新的伟大工程的基础工程
30	(一) 核心问题是党, 关键是把党的建设搞好
34	(二) 考虑问题要从我国国情出发
40	(三) 改革、发展和稳定中的事半功倍与事倍功

半

44 (四) 以江泽民同志为核心的第三代中央领导集体的远见卓识

51 (五) 坚持党对企业政治上的领导权

56 三、基本路线动摇不得

56 (一) 从“球籍”论到“现在比下也有问题了”

61 (二) 以经济建设为中心——指导思想的根本转变

67 (三) “转轨”与“变型”

71 (四) 找准在经济建设中的特定位置

76 (五) 把反对形式主义作为一件大事来抓

82 四、从关心群众入手, 加强思想政治工作

82 (一) “最主要的”与“最大失误”的强烈反差

88 (二) 没有坚定的信念, 就没有凝聚力, 就没有一切

93 (三) 人民群众不相信空话

97 (四) “凝聚力工程”的初步实践

107 (五) 把“凝聚力工程”引向深入

113 五、从发扬党内民主入手, 做好组织监督工作

114 (一) 一部成功的自我净化的党史

119 (二) 民主——基本路线的题中之义

125 (三) 组织的力量在于全体党员

129 (四) 民主监督是可操作的

134 (五) 坚决克服软弱涣散

137	六、从抓党员干部的以身作则入手,发挥共产党员的模范作用
138	(一) 要有一个新的很高的立足点
143	(二) 无可回避的严峻挑战
147	(三) 并非没有良策
154	(四) 时代呼唤焦裕禄精神
159	七、新格局、新机制与责任制
159	(一) 形成新格局
166	(二) 建立新机制
170	(三) 理顺职能与动态求稳
173	(四) 自信、自强、自立
175	(五) 上级党组织的责任
180	附 录
180	一、党的十三届四中全会以来关于加强和改进基层党组织建设的重要文献目录
184	二、企业领导制度改革的历史轨迹(邓小平同志的论述、党和国家的规定)
202	三、党的基层组织任务的历史变化(从 1956 年党的八大到 1992 年党的十四大)
208	四、对“凝聚力工程”典型经验的深层次思考
234	五、解决现代企业制度条件下企业党组织发挥政治核心作用几个“热点”问题的基本思路
239	六、加强新经济组织党的建设工作的基本思路

244 | 参考资料

247 | 后记

一、在邓小平同志理论的指导下创新

党的十一届三中全会以来,我们党和国家进入了改革开放和社会主义现代化建设的新时期。作为执政党,我们的建设也进入了一个新时期。同样,党的基层组织建设也进入了一个新时期。

对于新时期的基层党的建设,需要从总体上加以把握。这种把握,包括对基层党的建设现状的把握,包括对新时期基层党的建设探索历史的把握。更重要的,是在此基础上,对基层党的建设未来的发展方向的把握。关键在于,怎么认真学习领会、准确把握邓小平同志建设有中国特色社会主义理论;怎么认真学习、准确把握作为邓小平党的建设理论的重要组成部分的邓小平同志关于基层组织建设的改革思想;怎么在邓小平同志理论的指导下,进行基层党组织建设的创新。

(一) 值得自豪的新的业绩与令人担忧的“三有三无”现象及离心倾向

讨论基层党组织建设问题,首先要对基层党组织建设的现状作出分析。

对基层党组织建设取得的成绩,应当充分肯定。对此,党的十四届四中全会通过的《中共中央关于加强党的建设几个重大问题的决定》(以下简称《决定》),用了“创造了新的业绩”来评价。《决定》指出:“在改革开放和现代化建设中,基层党组织团结带领群众开拓创新,艰苦奋斗,创造了新的业绩。许许多多共产党员在急、难、险、重的任务面前和关键时刻,冲在前面,舍己为人,表现了工人阶级先锋队战士的优良品格和时代风范。”这个评价是恰如其分的。

联系到上海,党的十一届三中全会以来,基层党组织在振兴上海的伟大实践中,在开发开放浦东的“东进序曲”中,在“一年一个样,三年大变样”的奋斗过程中,都发挥了其他任何组织所不可替代的重要作用,为改革、发展和稳定作出了重要贡献。在重大的改革措施出台,在经济工作遇到困难,在发生政治风波的时候,基层党组织的作用尤为突出。这种作用,在很多情况下,是默默无闻的,不被广泛宣传的,为许多人所不知的。但却是客观存在的,不容否定的。

在各种各样的考验前面,大多数共产党员保持了为人民服务的本色,立足本职岗位,努力发挥先锋模范作用。每届人民代表、每年劳动模范中,共产党员都有相当高的比例。如1993年选举产生的上海市第十届人民代表大会代

表,共产党员占65%;1994年评定的888名上海市劳动模范,共产党员占77.59%。在社会上产生重大影响的先进人物,大都是共产党员。如1995年五四青年节之前评选的“上海十大杰出青年”,其中的8位是共产党员。在社会上产生重大影响的先进事迹,也大都是共产党员所为。如1995年评选的上海市精神文明十佳好事,其中的6件是共产党员所为。许多党务工作者不计个人名利,发扬奉献精神,甘当无名英雄,得到群众好评。

十七年的改革开放过程中,基层党组织和广大共产党员、党务工作者,创建了不可磨灭的历史功绩。1989年,经过层层推荐,上海有13个基层党组织被中共中央组织部命名为全国先进基层党组织,同时有24位党务干部(其中多数是基层党务干部)被命名为全国优秀党务工作者。同年,中共上海市委也表彰了100位优秀党务工作者。受到表彰的集体和个人都是当之无愧的。

基层党组织建设取得了成绩,这是值得自豪的。但是,基层党组织建设也面临许多新情况新问题。关于新情况,党的十四届四中全会《决定》从四个方面作了归纳:第一,随着多种经济成分的发展,利益关系的调整 and 经营形式的多样化,需要改进基层党组织的工作;第二,各种新建立的经济组织和社会组织日益增多,需要从实际出发建立党的组织,开展党的活动;第三,大批劳动力在产业间转移和地区间流动,需要采取有效措施管理好流动中的党员;第四,消极腐败现象侵蚀着党组织的肌体,需要加强对党员的教育和管理,坚持党的宗旨,保持工人阶级先锋队的本色。关于新问题,党的十四届四中全会《决定》分别从组织建设、干部队伍建设和党员队伍建设三个方面予以指出。在组织建

设方面,有一部分基层党组织软弱涣散,有的甚至处于瘫痪状态;在干部队伍建设方面,有些基层干部作风不正,脱离群众;在党员队伍建设方面,一些党员不起模范作用。

对基层党组织建设存在的新情况新问题,上海的有些同志作过“三有三无”的归纳:一是有党员无组织,即有正式党员三人以上的基层单位,按照党章的规定应当建立基层党组织,但是迟迟没有建立。这种情况虽然是少数,但在一段时期内,已经不是个别现象。上海一个工作基础很好的系统,存在类似问题的基层单位,一度也达到近20%,其他的系统比例就更高了。二是有组织无正常活动,即党组织生活很不正常,基层党组织往往连续几个月不安排党员的组织生活。存在这种情况的当然也是少数,但估计前些年已超过20%的比例,有些很重要的机关或事业单位,也有这种情况。三是有正常活动无明显效果,即党组织生活基本正常,但收效不大。与前两种情况相比,存在这种情况的基层党组织要多得多。上海1993年开展的一次全市性的调查显示,多数党员认为党员教育活动的效果不够理想。

更令人担忧的是,部分基层党组织程度不同地存在着离心倾向。突出地表现为,有的基层领导班子内部关系(主要是党政关系)处理得不够好,在一些实行行政首长负责制的企事业单位,“中心”(行政首长的中心地位)与“核心”(党组织的政治核心地位)合不到一块去;不少基层党务干部不安心,希望转岗改行,且这种情况呈发展之势;一部分骨干群众(特别是青年生产、业务骨干)没有入党愿望,不提出入党申请,要求入党的积极分子队伍萎缩;有些群众遇到困难不找党组织,认为找党组织解决不了问题,党组织在他们心目中的威信下降。

值得注意的是,基层党组织建设存在的上述问题,具有长期性、普遍性、反复性、综合性的特点。所谓长期性,是指大部分问题不是近几年才产生的,而是自改革开放一开始就存在,至今仍未得到解决,已经有十几年历史。所谓普遍性,是指大部分问题不是少数基层党组织存在,而是有相当大的面,已经在不少基层党组织蔓延开来。所谓反复性,是指大部分问题时而突出时而缓解,但是至今尚未从根本上得到解决,有些问题不仅没有得到解决,而且在反反复复中日益严重。所谓综合性,是指大部分问题的产生原因非常复杂,都不是单一的,都与党的建设大环境、大气候的各种情况联系在一起。

党的十四届四中全会把加强和改进党的基层组织建设,作为一个突出的重要问题提了出来,并且有针对性地提出了适应新形势和新任务的加强和改进基层党组织建设的新举措。解决基层党组织建设存在的问题,有了新的转机。

(二) 曲折的探索过程与 难以摆脱的困惑

讨论基层党组织建设问题,在分析了现状之后,有必要对改革开放以来,基层党组织建设的探索过程,作一个简略的回顾。

党的十一届三中全会以来,伴随着基层(主要是企业和部分事业单位)领导制度的改革,基层党组织建设走过了一条曲折的道路。在我国经济体制改革和政治体制改革的整

个过程中,基层领导制度的改革,起步是比较早的。这一改革,具有经济体制改革和政治体制改革的双重含义。虽然这一改革主要是在企业和部分事业单位进行,但是其影响则波及各行各业的许多基层单位,产生强烈的示范效应。

以国有企业(原称“全民所有制企业”或“国营企业”)为例,领导制度的改革,大致经历了四个阶段。

第一阶段,从党委的“一元化”领导,到党委领导下的厂长(经理)负责制。这一改革的基本内容是:“发挥党的领导作用,特别是加强和改善党对企业的思想政治和方针政策的领导;发扬职工群众主人翁的责任感和当家作主的积极性,实行民主管理;企业的生产、行政工作由厂长(经理)负责统一指挥。”(《中共中央、国务院关于转发〈国营企业职工代表大会暂行条例〉的通知》)概括地说,这一改革遵循“党委集体领导、职工民主管理、厂长行政指挥”的根本原则。(《中共中央、国务院关于国营工业企业进行全面整顿的决定》)这一阶段的大致时间,是从粉碎“四人帮”不久,到经济体制改革全面展开之前,即七十年代末到八十年代前期。这一阶段的改革,总的说来阻力不大,比较顺利,进展较快。1987年10月召开的党的十三大提出,企业党组织“不再对本单位实行‘一元化’领导”,这对当时的大部分企业而言,早已做到了。

第二阶段,从党委领导下的厂长(经理)负责制,到厂长(经理)和党委分别对生产经营、行政管理工作和精神文明建设负责(人们把这种领导制度称为“双轨制”)。这一改革的基本内容是:“企业实行生产经营和行政管理工作厂长负责制;明确企业党组织的工作重点,为保证和监督党和国家各项方针政策的贯彻实施,做好企业党的思想建设、组织

建设和思想政治工作；进一步健全职工代表大会制度和各项民主管理制度，发挥工会组织和职工代表在审议企业重大决策、监督行政领导干部、维护职工合法权益等方面的作用。”（《中共中央、国务院关于颁发全民所有制工业企业三个条例的通知》）与第一阶段相比，这一改革的重点是，厂长（经理）对生产经营和行政管理负责，而企业党组织则由全面领导本单位的工作，讨论和决定生产经营中的重大问题，转变为对企业实行思想政治领导，发挥保证监督作用。实行这一领导制度，大致时间是八十年代中期。这一领导制度曾经达到相对成熟的程度。党中央、国务院在总结试点经验的基础上，先后颁发了全民所有制工业企业三个条例（即厂长工作条例、党组织工作条例和职工代表大会工作条例）。与第一阶段的改革相比，这一阶段的改革增加了难度，但是总的说来仍然是比较顺利的。初期曾经确定一批工作基础比较好的企业进行试点，事实上，试点时间不长，就在面上迅速推开了。

第三阶段，从厂长（经理）和党委分别对生产经营、行政管理和精神文明建设负责，到厂长（经理）对企业全面负责（人们把这种领导制度称为“单轨制”）。这一改变非常突然。在肯定“双轨制”的文件刚刚下发，还未及在许多基层单位传达贯彻的时候，党中央、国务院又下发了一个“补充通知”，改变了原有文件的基调，规定厂长（经理）“是企业法人的代表，对企业负有全面责任，处于中心地位，起中心作用”。规定企业党组织的作用是保证监督。（《中共中央、国务院关于认真贯彻执行全民所有制工业企业三个条例的补充通知》）实行这一领导制度，大致时间是从1986年底到1989年8月。也是经过短暂的试点，就在面上推开了。这