

目 录

绪论 大战略·大决策·大商机

一、党中央的战略决策:实施西部大开发	(1)
1. 开发西部,时机已经成熟	(1)
2. 面向 21 世纪的大战略、大决策	(3)
3. 西部各省:涌动开发春潮	(6)
4. 东部地区:投资西部抓良机	(14)
二、党中央三代领导集体与西部大开发	(17)
1. 第一代领导集体关注东西部协调发展	(17)
2. 第二代领导集体提出“两个大局”思想	(18)
3. 第三代领导集体郑重提出西部大开发战略	(19)
三、宏伟的战略,不可估量的意义	(24)
1. 西部开发关系全国的协调发展	(24)
2. 西部大开发是实现经济新崛起的选择	(25)
3. 西部大开发是全面实现现代化的必由之路	(26)
4. 西部大开发是国家实现长治久安的需要	(27)
四、政策之手:倾斜西部	(27)
1. 鼓励外商“西进”投资	(27)
2. 信贷投资倾斜西部	(28)
3. 其他优惠政策	(29)

五、前所未有的商机,滚滚而来的西部开发潮	(29)
1. 农业综合开发,带来滚滚商机	(29)
2. 交通“主动脉”里流淌着商机	(31)
3. 能源开发带来的庞大商机	(33)
4. 矿产资源开发带来新的商机	(35)
5. 高科技产业化蕴含着商机	(35)
6. 旅游产业开发,商机迎面而来	(37)

上 篇 西部投资开发政策指南

第一章 党中央国务院关于开发西部所制定的重要方针与政策

一、西部大开发的指导思想与基本方针	(41)
1. 实施西部大开发战略的指导思想	(41)
2. 西部大开发的十六字方针	(42)
3. 西部大开发的基本原则	(42)
二、西部大开发的战略重点	(43)
1. 加快西部地区的基础设施建设	(44)
2. 加快生态环境保护与建设	(46)
3. 调整产业结构 发展特色经济	(47)
4. 大力发展旅游业	(48)
5. 大力发展科技教育	(48)
6. 加大改革开放的力度	(49)
附录一:朱镕基总理就西部大开发答新华社记者问	(51)

附录二:专家学者对国家制定西部大开发政策 的建议.....	(53)
----------------------------------	------

第二章 国务院有关部委所制定的西部开发 政策及其规划

一、国家综合管理部门所制定的有关政策与规划.....	(61)
1. 国家计委:规划西部大开发的基础设施建设	(61)
2. 国家经贸委:实施西部经济结构战略调整	(62)
3. 国家民委:实施“兴边富民”行动	(63)
4. 国家税务总局:对西部外商投资企业实施税收 优惠政策	(64)
二、行业管理部门所制定的有关政策与规划.....	(65)
1. 水利部:加强西部水利建设	(65)
2. 交通部:实施西部开发大通道工程	(66)
3. 铁道部:西部铁路建设与提速工程	(67)
4. 国家林业局:制定西部林业建设规划	(68)
5. 国家开发银行:制定西部开发贷款计划	(68)
三、科教、人事、司法部门所制定的有关政策与规划.....	(70)
1. 科技部:西部大开发科技专项行动	(70)
2. 中国科学院:制定“西部之光”计划	(71)
3. 教育部:制定西部教育发展规划	(74)
4. 国家人事部:制定西部人才资源开发计划	(75)
5. 司法部:制定西部大开发法律服务计划	(76)
附录一:国家税务总局关于实施对设在中西部地区 的外商投资企业给予三年减按 15% 税率征 收企业所得税的优惠的通知.....	(77)

附录二:国家海关总署关于新疆沿边开放的优惠政策.....	(79)
------------------------------	------

第三章 西部地区地方政府制定的吸引投资的优惠政策及大开发措施

一、重庆市:走联动西部大开发的特色之路	(83)
1. 吸引外部投资优惠政策精要	(83)
附录:重庆市鼓励外来投资的有关文件.....	(84)
2. 实施大开发的重要措施	(97)
二、四川省:以大开放促大开发,大开发促发展	(100)
1. 吸引外部投资优惠政策精要	(100)
附录:四川省鼓励外来投资的有关文件	(101)
2. 实施大开发的重要措施	(111)
三、贵州省:面对机遇,以人为本,制定切实可行的 吸引人才政策	(114)
1. 吸引外部投资优惠政策精要	(114)
附录:贵州省鼓励外来投资的有关文件	(115)
2. 实施大开发的重要措施	(126)
四、云南省:建设绿色经济强省,成为中国与 东南亚、南亚的国际大通道.....	(130)
1. 吸引外部投资优惠政策精要	(130)
附录:云南省鼓励外来投资的有关文件	(133)
2. 实施大开发的重要措施	(140)

五、陕西省:发挥科技和地域优势,努力成为西部开发的“桥头堡”	(143)
1. 吸引外部投资优惠政策精要	(143)
附录:陕西省鼓励外来投资的有关文件	(145)
2. 实施大开发的重要措施	(149)
 六、甘肃省:发挥丝绸之路优势,加快基础设施建设,努力成为西部大开发的前沿阵地	(153)
1. 吸引外部投资优惠政策精要	(153)
附录:甘肃省鼓励外来投资的有关文件	(154)
2. 实施大开发的重要措施	(161)
 七、宁夏回族自治区:放宽政策,吸引人才和资金	(166)
1. 吸引外部投资优惠政策精要	(166)
附录:宁夏回族自治区鼓励外来投资的有关文件	(168)
2. 实施大开发的重要措施	(177)
 八、新疆维吾尔自治区:“兵团参战”,确定旅游新干线 ...	(179)
1. 吸引外部投资优惠政策精要	(179)
附录:新疆维吾尔自治区鼓励外来投资的有关文件 ...	(180)
2. 实施大开发的重要措施	(188)
 九、青海省:迎接西部大开发,实现青海新发展	(192)
1. 吸引外部投资优惠政策精要	(192)
2. 实施大开发的重要措施	(194)

- 十、西藏自治区：以科技为龙头，以企业为主体，
 搞好特色经济 (196)
1. 吸引外部投资优惠政策精要 (196)
- 附录：西藏自治区鼓励外来投资的有关文件 (198)
2. 实施大开发的重要措施 (200)

下 篇 西部投资开发 商机与项目指南

第四章 西部的投资环境与经济发展状况

- 一、重庆市投资环境与经济发展状况 (207)
1. 重庆市的基本情况 (207)
2. 重庆市的自然资源 (208)
3. 重庆市的旅游资源 (208)
4. 重庆市的经济状况 (209)
5. 重庆市的人才资源 (209)
- 二、四川省投资环境与经济发展状况 (210)
1. 四川省的基本情况 (210)
2. 四川省的自然资源 (211)
3. 四川省的经济状况 (213)
- 三、云南省投资环境与经济发展状况 (214)
1. 云南省的基本情况 (214)

2. 云南省的自然资源	(214)
四、贵州省投资环境与经济发展状况	(216)
1. 贵州省的基本情况	(216)
2. 贵州省的自然资源	(217)
3. 贵州省的经济状况	(218)
五、陕西省投资环境与经济发展状况	(220)
1. 陕西省的基本情况	(220)
2. 陕西省的自然资源	(220)
3. 陕西省的经济状况	(221)
六、甘肃省投资环境与经济发展状况	(223)
1. 甘肃省的基本情况	(223)
2. 甘肃省的自然资源	(223)
3. 甘肃省的经济状况	(224)
4. 甘肃省的科教事业	(226)
七、宁夏回族自治区投资环境与经济发展状况	(226)
1. 宁夏回族自治区的基本情况	(226)
2. 宁夏回族自治区的自然资源	(226)
3. 宁夏回族自治区的经济状况	(227)
八、新疆维吾尔自治区投资环境与经济发展状况	(229)
1. 新疆维吾尔自治区的基本情况	(229)
2. 新疆维吾尔自治区的自然资源	(230)

3. 新疆维吾尔自治区的经济状况	(233)
九、青海省投资环境与经济发展状况	(235)
1. 青海省的基本情况	(235)
2. 青海省的自然资源	(236)
3. 青海省的经济状况	(238)
十、西藏自治区投资环境与经济发展状况	(238)
1. 西藏自治区的基本情况	(238)
2. 西藏自治区的自然资源	(239)

第五章 西部大开发优先发展的领域

一、旅游业——喷薄而出的朝阳产业	(241)
1. 中国西部:得天独厚的旅游资源	(241)
2. 旅游业:西部大开发的第一桶金	(242)
3. 西部地区部分省、市、自治区旅游业的发展规划 ...	(244)
二、生态环境建设——具有多元化投资回报的产业	(247)
1. 日益严峻的生态环境已成为西部发展的 主要障碍	(248)
2. 生态环境建设是有很好投资回报前景的产业 ...	(249)
3. 西部部分省、市、自治区生态环境建设规划	(250)
三、高新技术产业——西部经济腾飞的内动力	(253)
1. 让高新技术产业成为西部大开发的龙头	(253)
2. 优先发展高新技术对西部大开发的意义	(254)

3. 西部地区主要省、市、自治区高新技术 产业的发展规划	(257)
四、特色农业——西部经济发展的亮丽风景	(261)
1. 西部大开发,特色农业要先行	(261)
2. 优先发展特色农业对西部大开发的意义	(262)
3. 西部主要省、市、自治区特色农业发展规划	(264)
五、基础设施建设——西部经济发展的命根子	(267)
1. 滞后的基础设施是制约西部发展的“瓶颈”	(267)
2. 优先发展基础设施对西部大开发的意义	(269)
3. 西部各省、市、自治区基础设施建设规划	(269)
六、矿产资源——等待开发的丰富宝藏	(273)
1. 前景诱人的西部地区矿产资源	(273)
2. 优先发展采矿业对西部大开发的意义	(274)
 第六章 西部投资开发项目指南	
一、农业综合开发项目	(277)
1. 果品基地建设项目	(277)
2. 畜产品加工项目	(281)
3. 生态农业项目	(287)
4. 农产品加工项目	(289)
5. 农牧基地综合开发建设项目	(294)
6. 水利枢纽建设项目	(299)

二、能源、交通、通信和基础设施开发项目指南	(300)
1. 能源建设开发项目	(300)
2. 交通建设项目	(311)
3. 通信建设项目	(316)
4. 基础设施开发建设项目	(316)
三、矿产品开采、冶炼和加工开发项目指南	(323)
1. 金属矿开采、冶炼和加工开发项目	(323)
2. 非金属矿开采、冶炼和加工开发项目	(334)
四、石油化工及化学工业开发项目指南	(342)
1. 石油化工开发项目	(342)
2. 化学工业开发项目	(347)
五、新兴产业及高新技术产业开发 项目指南	(360)
1. 新兴产业开发项目	(360)
2. 高新技术产业开发项目	(375)
六、旅游业开发项目指南	(382)
1. 生态旅游建设项目	(382)
2. 人文景观旅游建设项目	(394)
后 记	(399)

绪论 大战略·大决策·大商机

中国西部是一片神奇的土地,面积约占全国的 56.8%,人口约占 23%,但人均国民生产总值仅相当于全国平均水平的 60%左右。世纪之交,党中央作出了重大的战略决策:开发中国的西部!由此,西部迅速成为全国乃至全世界瞩目的焦点。大开发的号角如一股强劲的春风,吹绿了人们心中的希望,商机之神正含笑向我们走来!

一、党中央的战略决策:实施西部大开发

1. 开发西部,时机已经成熟

我国是一个地理幅度广阔和自然差异很大的国家。新中国成立前,东西部经济发展的差距已经形成。党的十一届三中全会以后,全国各地区的经济在总体上都是高速发展的,不存在西部地区发展绝对缓慢的问题。但是,地区发展不平衡,是不可否认的事实,东部、中部和西部三大地带之间的发展差距也是明显的。这种差距主要表现在:①经济增长速度的差距不断扩大。从新中国成立至 1978 年的 30 年间,我国东、中、西部国民生产总值以现价计算,平均增长速度之比为 6.81:6.78:7.25,西部地区高于东部地区 0.44 个百分点。进入 20 世纪 80 年代以后,中西部地区经济增长速度开始落后于东部地区。②经济总量差距不断拉大。1978 年,东、中、西部国民生产总值占全国国民生产总值的比重分别为 52.5%、29.7%、17.8%,1995 年为 59%、26.5%、14.5%。③人均国民生产总值差距不断扩大。1980 年,东、中、西部三大地区人均

国民生产总值分别为 488.3 元、336 元和 274.3 元,中西部地区分别相当于东部地区的 74.95% 和 56.17%,到了 1995 年,全国人均国民生产总值 4757 元,东部地区为 7910 元,中部地区为 3250 元,西部地区为 2696 元,东部地区是西部地区的 2.93 倍。④乡镇企业发展水平的差距急剧扩大。从发展速度上看,在 1990 年~1995 年的 6 年间,东部地区是西部地区的 3 倍,从乡镇企业的产值看,1995 年乡镇企业的总产值为 5.3 万亿元,东、中、西部地区所占比重分别为 75.6:17.5:6.9,东部地区是西部地区的近 11 倍;从乡镇企业的就业人数看,1995 年全国 1.28 亿人,占农村劳动力总数的 28%,东部地区在乡镇企业就业的劳动力占农村总劳动力的 75%,中部地区占 20.1%,西部地区占 8.3%。⑤人均收入差距不断扩大。1980 年,全国农民人均纯收入为 191.33 元,东、中、西部地区所占比重分别为 1.39:1.11:1,1995 年全国农民人均纯收入为 1578 元,东、中、西部地区之比为 2.30:1.30:1。改革开放以前,西部地区的城镇居民收入略高于东部地区,目前是东部地区远远高于西部地区。⑥产业结构差距明显。第一产业的比重是西高东低,二、三产业是东高西低。⑦固定资产投资增长的差距。20 世纪 80 年代以前,国家对西部地区的投资略高于东部地区,从 1982 年开始,西部地区的投资份额一直呈下降趋势。1995 年,东部地区是西部地区的 3.68 倍。⑧社会综合发展水平的差距。⑨对外开放的范围和水平的差距。

西部地区包括 6 个省、3 个自治区、1 个直辖市,面积 545 万平方千米,其中 2/3 的国土未能有效开发,1/3 的人口的生活长期低于全国平均水平。毋庸讳言,东、西部这种差距如果继续下去,就可能带来一系列政治、经济和社会问题。所以,迅速开发西部是历史的必然和新时代的要求。

走进新世纪,我国第一步战略目标 GDP 翻两番已经提前实现,综合国力已经位居世界前列,绝大部分人口已经摆脱了贫困;

东部沿海地区经过二十多年的改革开放和发展,已经进入良性循环阶段。西部地区也具备了进一步发展的条件,人均收入水平提高,进一步扩大了市场需求;西部地区基础设施初具规模,和20年前甚至10年前相比进步很大;国内统一市场逐步形成,使得东部中部西部互为市场,相互促进。一个地区的发展会产生全国效益,即区域发展的外部性。东部二十几年的加快发展带动了中国整个经济的发展,现在如果西部也加快发展,则会产生更多更大的消费需求,也会对东部、对全国起推动作用;与以往相比,国家已经有条件也有能力支持加快西部的发展,加大对西部的财政支付力度和投资力度,各部委也将相继建立西部开发专用基金。另外,我们现在有条件在西部从事大规模的生态建设,扩大引资已经向西部地区进行倾斜。西部优先开发、加速开发,政策环境会有明显改善。

而且,开发西部与当年发展东部相比,主客观条件已不可同日而语。到1999年12月底,国家外汇储备达到1546.75亿美元,仅此一项就是那时难以想象的。同时,外商经过20年在华投资的探索,对参与中国建设与开发既树立了信心,又积累了经验,加上中国“人世”的前景日渐明朗,将为吸引外商开发西部带来新的契机。目前,中国已经在一定程度上向外商开放了西部金融、保险、电讯等十多个领域,并放宽了外商设立投资企业的条件和持股比例。截至1999年上半年,西部地区已成立1.5万多家外资企业,总投资额约700亿美元。

西部开发的条件已经具备,时机已经成熟。如果说中国的经济发展是一只张开两翼腾飞的雄鹰,那么,雄鹰的另一翼——西部,也开始携风带雨,展翅飞翔了。

2. 面向21世纪的大战略、大决策

实施西部大开发,是以江泽民同志为核心的第三代领导集体,总揽全局,正确分析形势之后作出的面向21世纪的重大决策。

1997年8月5日,江泽民总书记提出“再造一个山川秀美的西北地区”。

1999年6月17日,在西北五省区国有企业改革发展座谈会上,江泽民总书记再一次指出,“抓住世纪之交历史机遇,加快西部地区开发步伐”,并提出了加快西部地区开发的总的原则,即“把加快西部经济社会发展同保持政治社会稳定、加强民族团结结合起来,把西部发展同实现全国第三步发展战略目标结合起来,在国家财力稳定增长的前提下,通过转移支付,逐步加大对西部地区的支持力度;在充分调动西部地区自身积极性的基础上,通过政策引导,吸引国内外资金、技术、人才等投入开发,有目标、分阶段地推进西部地区人口、资源、环境与经济社会的协调发展”。这个重要讲话是指导西部地区开发和一个纲领性文件。

1999年11月,中央经济工作会议部署,抓住时机,着手实施西部地区大开发战略。

2000年3月5日,第九届全国人民代表大会第三次会议在北京召开,朱镕基总理在政府工作报告中对实施西部大开发战略作了全面论述。他指出,实施西部大开发战略,加快中西部地区的发展,是党中央贯彻邓小平关于我国现代化建设“两个大局”战略思想,面向新世纪所作出的重大决策。这对于扩大内需、推动国民经济持续增长,对于促进各地区经济协调发展,最终实现共同富裕,对于加强民族团结、维护社会稳定和巩固边防,都具有十分重要的意义。

朱镕基说,实施西部大开发是一项系统工程和长期任务,既要有紧迫感,又必须统筹规划,突出重点,分步实施,防止一哄而起。当前和今后一段时期,要集中力量抓好这样几个方面:

——加快基础设施建设。以公路建设为重点,加强铁路、机场、天然气管道干线的建设。加强电网、通信、广播电视以及大中城市基础设施建设。尤其要把水资源的合理开发和节水工作放在

突出位置。要抓紧做好若干重大骨干工程的研究论证和前期准备工作,争取早日开工建设。

——切实搞好生态环境保护和建设。大力开展植树种草,治理水土流失,防治荒漠化。加大长江上游、黄河上中游天然林保护工程的实施力度。陡坡耕地要有计划、有步骤地退耕还林还草。抓住当前粮食等农产品相对充裕的有利时机,采取“退耕还林(草)、封山绿化、以粮代赈、个体承包”的综合性措施,以粮换林(草)。这项工作要加强规划和政策引导,尊重农民意愿,搞好试点,逐步推行。要坚决制止新的毁林毁草开荒。

——根据当地的地理、气候和资源等条件,着力发展有自己特色的优势产业,有条件的地方要发展高新技术产业。

——大力发展科技和教育。加快科技成果转化,积极培养各级各类人才,全面提高劳动者素质。

——进一步扩大对外开放。改善投资环境,积极引进境外资金、技术和管理经验。

朱镕基说,东部地区要继续发挥优势,不断提高经济素质和竞争力,更好地发展和壮大自己,有条件的地方要率先实现现代化。同时,要继续采取联合开发、互利合作、对口支援、干部交流等多种形式加大对中西部地区的支持力度。中西部地区要抓住机遇,加快改革步伐,发扬自力更生、艰苦创业的精神,注重实效,扎实工作,努力搞好各项建设。

根据党中央西部大开发战略,国务院各部委也从各自职能出发,积极调查研究如何在西部大开发中发挥自己的作用。

国家经贸委提出:将通过政策倾斜加快西部地区的结构调整步伐,一方面促使西部地区落后的生产能力尽快退出市场,另一方面着力培育、扶持、壮大优势企业,努力提高西部地区企业的竞争能力。

交通部提出:将帮助 41530 个行政村实现通公路;用 20 年左

右的时间,使西部地区的公路交通发生根本性变化,基本形成布局合理、功能完善的公路运输服务网络。铁道部决定,2000年10月实施的新一轮提速重点放在中西部地区的铁路线上,实现陇海线、兰新线提速。

信息产业部提出:西部地区的通信建设要根据当地经济发展水平,因地制宜,适度超前,为地方经济发展提供良好的服务。今年要争取基本完成全国行政村全部通电话的目标。

人事部提出:将把发挥现有人才作用和引进人才结合起来,采取一系列措施,实行西部人才资源开发计划。

教育部提出:教育要为加快西部开发提前做好人才和知识的准备,目前已启动远程教育扶贫项目“明天女教师培训计划”。由团中央、全国青联主办的“百名博士西部行”活动也在陕西启动,参加这一活动的博士将用一年左右的时间,以短期工作、定期服务、项目合作等方式,为西部地区的企业技术创新和地方经济发展分批分期地提供多方面服务。

西部开发呼唤科技进步并需要大量的人才。水利部、国家林业局已派出大批科研人员,组成数个大型课题组,就西部开发的水资源和生态建设问题,深入调研,周密规划。中国科学院启动西部行动计划,按照国家战略发展的需求,采取必要的组织措施,集中一定的资源,动员和组织全院力量,积极参与国家西部大开发。

3. 西部各省:涌动开发春潮

实施西部大开发,加快中西部地区发展,已经成为广大干部群众的共识,得到了西部乃至全国人民的响应。神州大地处处涌动着西部开发的春潮。

●陕西省:当好大开发的“桥头堡”

在陕西,从古城西安到革命圣地延安,从秦巴山区到陕北高

原,到处涌动着迎开发、议开发、抓开发的热潮。

“陕西和西安是西部大开发的‘桥头堡’,应当大有作为。”这是从陕西省委书记、省长到许多平民百姓的共识。陕西地处我国中西结合部,是连接我国东部、中部和西北、西南地区的重要枢纽,特殊的区位优势决定它应该成为西部大开发的前沿地带和第一阶梯。陕西南北纵长、东西狭窄,境内山原起伏,河川纵横,地形复杂多样,既有黄土高原和关中平原,又有秦巴山区和汉中盆地,既有北部高寒地区,又有南部暖温地带,特别是黄河中游 50% 的泥沙来自陕北黄土高原。地形地貌的典型性,使陕西成为再造一个“山川秀美的西北地区”开发工程的“主战场”和“活样板”。陕西还拥有雄厚的科技教育实力,拥有各类专业人员 82 万人,其中科学家和工程师约 10 万人,总量在西部地区居于首位,50 多所高等院校综合实力在西部地区位列第一,居全国第三,这些对“科技兴西”将产生强大的推动作用。陕西还是华夏古文明最集中、最重要的地区之一,被誉为“天然历史博物馆”,旅游资源得天独厚,可以成为中西部、东西部思想文化交流的纽带和结合部。此外,陕西省军工工业规模大、技术先进,能够成为新的经济增长点,在西部大开发中可以起到扩散和带动作用。陕北是我国重要的能源基地,对东部经济发展具有互补、对西部地区的发展具有支撑作用。西安是西北地区最大的商贸、旅游、文化、科技教育基地和金融中心,对西部特别是对西北地区的发展也有着重要的辐射和带动作用。

●甘肃省:解放思想,推进开发

拥有 2500 万人口、45 万平方千米土地的甘肃省,特别珍惜西部大开发的历史机遇,决心借此奋起直追。

根据党中央西部大开发的战略部署,甘肃省最近规划了四大任务:一是从现在起到 2010 年,种树种草 8000 万亩,总投入 489 亿元。二是用 6 年时间基本完成公路建设,同时完成宝兰二线建