

大旗帜

邓小平

理论二十年

下卷

改革旗帜

舒以 主编



改革出版社

大 旗 帜

邓小平理论二十年

下 卷 改革旗帜

舒 以 主编

改 革 出 版 社

目 录

一 希望的田野:农村改革 / 1

【邓小平理论·农村改革理论要点】

- “解放思想”是农村工作的主要问题 / 1
- 农村家庭联产承包责任制长期不变 / 2
- 农村一部分人、一部分地区先富裕起来 / 2
- 农村改革的实质是权力下放给农民,调动农民的积极性 / 3
- 农村天地广阔,可以提供大量的就业机会 / 3
- 农村改革中,我们完全没有预料到的最大收获,就是乡镇企业发展起来了 / 4
- 凤阳农村包产到户表明,农村改革不是自上而下,而是生产发展本身必然提出的要求 / 4
- 我国农业现代化之路,不能照搬西方和苏联,要走一条合乎中国情况的道路 / 5
- 中国解决了粮食自给的问题,这是很了不起的事情,只要人民

吃饱肚子,一切就好办了 / 6

- 要大力加强农业科学化研究和人才培养 / 6
- 中国社会是不是安定,经济能不能发展,首先看农村 / 7
- 农村改革是一场革命,并影响城市改革 / 7

【农村改革概述】

农村改革二十年 / 8

【大事纪要】

1. 受“两个凡是”影响,中央49号文件仍强调以大队核算,普及大寨县 / 15
2. 1978,凤阳县小岗队签定生死书,自发包产到户 / 16
3. 1980,邓小平肯定“凤阳花鼓”中唱的那个凤阳县 / 21
4. 1980,停止农业学大寨运动,并总结经验教训 / 25
5. 著名的75号文件同年出台,包产到户得到中央政策上的认可 / 27
6. 1982,中央第一个农业一号文件出台,确认包产到户是社会主义农业经济 / 30
7. 1982—1986,中央连发五个一号文件,在邓小平理论指导下,形成有中国特色的社会主义农业 / 33

【历史文献档案】

- 吴 象:“要吃米找万里”民谣的来龙去脉——农村改革为什么从安徽开始 / 37
- 中共中央关于加快农业发展若干问题的决定 / 57
- 中共中央、国务院转发国家农委《关于积极发展农村多种经营的报告》的通知 / 78
- 全国农村工作会议纪要 / 82
- 当前农村经济政策的若干问题 / 96
- 中共中央、国务院关于进一步活跃农村经济的十项政策 / 111

- 把农村改革引向深入 / 119
- 中共中央关于进一步加强农业和农村工作的决定 / 132
- 九十年代中国农业发展纲要 / 154

二 城市活力:国企改革 / 173

【邓小平理论·国企改革理论要点】

- 扩大企业自主权,这一条无论如何要坚持 / 173
- 应该让地方、企业有更多的经营管理自主权 / 174
- 用多种形式把所有权和经营权分开,以调动企业积极性 / 175
- 所有企业必须毫无例外地实行民主管理,使集中领导和民主管理结合起来 / 176
- 国家、企业、个人之间的关系要用法律形式来确定 / 177

【国企改革概述】

国企改革二十年 / 177

【大事纪要】

1. 四川省最先刮起企业改革的劲风,试点从简政放权、扩大企业自主权开始 / 183
2. 1980,国家经委提出按照现代化建设要求整顿企业 / 185
3. 企业利润留成制度实施 / 187
4. 1981,工业生产经济责任制在全国逐步推行 / 188
5. 1982,扩大企业自主权的试点工作,在国营工业企业中全面推开,企业在人、财、物、产、供、销等方面拥有了更大的自主权 / 190
6. 1983,国营企业普遍实行利改税制度 / 192
7. 1984,我国企业领导制度正式完成由党委领导下的厂长负责制到厂长负责制的转变 / 193
8. 1985,国企改革围绕“开放、搞活、扩权”健康进行 / 196

9. 国务院决定从 1985 年开始,在国营大中型企业中,实行职工工资总额同企业经济效益按比例浮动的办法,国家对企业的工资实行分级管理的体制 / 198
10. 1986,权力下放,调动企业积极性成为改革的重要方面 / 199
11. 国务院公布改革劳动制度的四项暂行规定,开始打破“铁饭碗”和“终身制” / 202
12. 所有权和经营权分离,企业的自主权扩大 / 202
13. 1995,建立现代企业制度试点,企业改革进入转换机制、制度创新、配套改革的新阶段 / 204

【历史文献档案】

- 关于实行工业生产经济责任制若干问题的意见 / 207
- 关于进一步扩大国营工业企业自主权的若干规定 / 208
- 国务院办公厅转发国家经贸委 1994 年关于深化改革搞好国有大中型企业的意见 / 209
- 国务院批转国家经贸委《关于 1996 年国有企业改革工作的实行意见》 / 214
- 国务院批转国家经贸委关于 1997 年国有企业改革与发展工作的意见 / 218

三 特区崛起:沿海地区改革与开放 / 223

【邓小平理论·沿海地区改革与开放理论要点】

- 任何一个国家要发展,不引进发达国家的先进经验、先进科学技术和资金,是不可能的 / 223
- 深圳的发展和经验证明,我们建立经济特区的政策是正确的 / 224
- 除现在的特区之外,可以考虑再开放几个港口城市 / 225

- 建立经济特区的决定不仅是正确的,而且是成功的 / 225
- 我们要开放,要比过去更开放,改革开放要更大胆一些 / 226

【沿海地区改革开放概述】

沿海地区改革开放二十年 / 226

【大事纪要】

1. 1978, 中国政府决定对外开展“三来一补” / 234
2. 1979, 中央决定试办经济特区 / 235
3. 1984, 根据邓小平的建议, 沿海 14 个港口城市开放 / 236
4. 国务院批准兴办经济技术开发区 / 238
5. 1985, 沿海经济开放区开始建立, 邓小平兴奋地说: “沿海连成一片了” / 239
6. 1988, 中国最大的经济特区海南经济特区建立 / 242
7. 洋浦模式形成 / 243
8. 1990, 开发浦东开始 / 244

【历史文献档案】

- 全国人大常委会关于批准《广东省经济特区条例》的决议 / 246
- 关于沿海地区经济发展战略的讲话 / 247
- 外商投资开发经营成片土地暂行管理办法 / 249
- 关于鼓励投资开发海南岛的规定 / 249

四 经济基础: 经济体制改革 / 251

【邓小平理论·经济体制改革理论要点】

- 搞社会主义一定要实事求是, 一切从实际出发 / 251
- 走自己的路, 建设有中国特色的社会主义 / 252
- 讲社会主义, 首先要使生产力发展, 这是主要的 / 253
- 要发展生产力, 经济体制改革是必由之路 / 253
- 我们要坚持计划经济和市场调节相结合, 这个不能改 / 254

- 社会主义市场经济之间不存在根本矛盾 / 254
- 计划多一点还是市场多一点,不是社会主义与资本主义的本质区别,计划和市场都是经济手段 / 255

【经济体制改革概述】

经济体制改革二十年 / 256

【大事纪要】

1. 1979,国民经济步入“调整、改革、整顿、提高”的新阶段,中央明确提出改革经济管理体制 / 261
2. 1982,中国的经济体制仍然是计划经济为主,市场调节为辅 / 263
3. 1984,关于社会主义经济是公有制基础上有计划的商品经济的“决定”,为全面改革经济体制奠定了科学的理论基础 / 266
4. 经济体制改革进入全面发展的阶段 / 269
5. 1987,十三大指出社会主义有计划商品经济的体制应该是计划与市场内在统一的体制 / 275
6. 1988,历时三年的治理经济环境,整顿经济秩序开始 / 282
7. 1990,李鹏说,经济体制改革的基本原则是计划经济与市场调节相结合 / 288
8. 1992,十四大提出经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制 / 290
9. 1995,整体推进,重点突破,全面建立社会主义市场经济新秩序 / 294

【历史文献档案】

- 城市经济体制改革试点工作座谈会纪要 / 297
- 中共中央关于经济体制改革的决定(节选) / 305
- 沿着有中国特色的社会主义道路前进(节选) / 325

- 中共中央关于制定国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划的建议(节选) / 337
- 国务院批转《国家体改委关于一九九二年经济体制改革要点》 / 335
- 关于一九九三年经济体制改革要点 / 363
- 中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定 / 373

【备忘录】

(一)金融体制改革大事备忘录 / 396

1. 中央银行体制改革 / 396
2. 商业银行体制改革 / 399
3. 保险和证券业体制改革 / 400
4. 外汇体制改革 / 402
5. 1997,深化金融体制改革,建立与社会主义市场经济相适应的金融体系和金融制度 / 403

(二)财税体制改革大事备忘录 / 408

1. 1980,国家实行“划分收支、分级包干”的财政管理体制 / 408
2. 1985,财税体制改革进入了“划分税种、核定收支、分级包干”的阶段 / 409
3. 农业税由征粮为主改为折征代金 / 409
4. 1988,国务院决定对部分地区实行“财政包干”的体制 / 410
5. 1992,九省、市率先实行分税制财政体制改革 / 411
6. 适应社会主义商品经济发展的财政运行机制初露端倪 / 412
7. 1995,新财税体制调动了各级理财的积极性,使中央和地方的财力都有了较大幅度的增长 / 414

(三)粮食流通体制改革大事备忘录 / 415

1. 1982, 国家决定实行征购、销售、调拨包干一定三年的粮食管理办法 / 415
2. 统购任务完成后, 粮食可以实行多渠道经营 / 416
3. 1987, 国家用粮食定购“三挂钩”调动农民种粮积极性 / 418
4. 1991, 全国粮食工作和粮食储备工作会议提出加快粮食流通体制改革、建立和完善粮食储备体制 / 419
5. 1994, 朱镕基要求粮食系统将政策性和经营性的两个部分从业务上、机构上分开 / 420
6. 1995, 粮食部门两线运行开始, 政策性业务和商业性经营分开 / 421
7. 1998, 粮食流通体制实行“四分开一完善” / 423

(四)住房制度改革大事备忘录 / 424

1. 1980, 邓小平说不但新房子可以出售, 老房子也可以出售, 可以一次付款, 也可以分期付款 / 424
2. 1992年, 土地使用权有偿、有限期出让办法开始实施 / 425
3. 1995, 国家安居工程正式启动 / 427
4. 1997, 全国住房制度改革工作会议提出要有计划、有步骤地取消住房福利分配制度 / 428
5. 1998, 为了加强住宅建设质量, 国家推行住房使用说明书和质量保证卡制度 / 429

(五)社会保障体制改革大事备忘录 / 429

1. 1991, 以收定支、略有节余、留有部分积累的养老保险模式形成 / 429
2. 1993, 《加快农村合作医疗保健制度的改革和建设》的专题报告发表 / 431

- 3. 1995, 社会保障制度改革在试点中进行 / 433
- 4. 企业职工养老保险实行社会统筹和个人账户相结合的制度 / 435
- 5. 1997,《关于建立统一的企业职工基本养老保险制度的决定》出台 / 437
- 6. 国务院决定在全国建立城市居民最低生活保障制度 / 441

五 上层建筑:政治体制改革 / 443

【邓小平理论·政治体制改革理论要点】

- 不改革政治体制,就不能使经济体制改革继续前进 / 443
- 党要管党,不能以党代政 / 444
- 要通过政治体制改革,处理好法治和人治的关系,处理好党和政府的关系 / 445
- 政治体制改革总的目标是巩固社会主义制度、发展社会主义社会生产力、发扬社会主义民主,调动广大人民的积极性 / 445
- 要实行干部离休、退休制度,废除实际上存在的干部领导职务的终身制 / 446
- 实现干部队伍的革命化、年轻化、知识化、专业化,是革命和建设的战略需要 / 447
- 中国的政治体制改革,要讲社会主义民主,也要讲社会主义法制 / 448
- 政治体制改革有一点可以肯定,就是我们要坚持实行人民代表大会的制度 / 448

【政治体制改革概述】

政治体制改革二十年 / 448

【大事纪要】

- 1. 1979,全国人事局长会议提出要对干部制度、干部

- 队伍结构进行改革 / 451
2. 1980, 全国普遍开展县级直接选举 / 452
 3. 1982, 在邓小平的倡导下, 中直机关开始机构改革 / 454
 4. 中央决定建立老干部退休制度 / 457
 5. 1983, 中组部提出建立干部第三梯队 / 458
 6. 1984, 中央要求进一步调整全国省级领导班子 / 459
 7. 中央决定适当下放干部管理权限, 采取分级管理、
层层负责的干部管理体制 / 460
 8. 1986, 中共中央要求农村基层政权建设党政分开、
政企分开、简政放权 / 462
 9. 中等城市机构改革试点开始 / 463
 10. 1987, 用招聘的方式任用干部, 干部制度开始打破
“大锅饭”、“铁饭碗” / 464
 11. 1988, 一次全面性的国务院机构改革方案经七届人大
一次会议通过后付诸实施 / 465
 12. 行政机关加快推行公务员制度 / 467
 13. 1989, 中央要求坚持和完善多党合作和政治协商制度,
强调这是我国政治体制改革的一项主要内容 / 469
 14. 1990, 江泽民说政治体制改革要坚持实行人民代表
大会制度 / 471
 15. 中央发出《关于地方党委向地方国家机关推荐领导
干部的若干规定》的通知 / 473
 16. 1992, 我国百分之七十的县(市)有了科技
副县(市)长 / 474
 17. 1993, 国家公务员制度的建立走上实际操作的轨道 / 474
 18. 1995, 省、地、县、乡行政机关全面推行公务员考试
录用制度 / 475

19. 1997, 国务院组成部门缩减为 30 个 / 476

【历史文献档案】

- 关于在国务院各部委和地方各级人民政府中安排党外人士担任领导职务的请示报告 / 477
- 邓小平: 党和国家制度的改革 / 478
- 中共中央关于建立老干部退休制度的决定 / 497
- 关于县级以上人民代表大会代表直接选举的若干规定 / 506
- 关于严格控制机构膨胀的通知 / 506
- 中共中央关于从严按照党的原则选拔任用干部的通知 / 508
- 中共中央、国务院关于加强农村基层政权建设工作的通知 / 513
- 中华人民共和国村民委员会组织法(试行) / 520
- 国家公务员暂行条例 / 521
- 中共中央关于加强党的建设几个重大问题的决定 / 522
- 中共中央发出《关于加强农村基层组织建设的通知》 / 540

六 科技之光: 科技体制改革 / 553

【邓小平理论·科技体制改革理论要点】

- 科学技术是第一生产力 / 553
- 四个现代化, 关键是科学技术的现代化 / 554
- 要落实知识分子政策, 第一位的就是科技队伍的管理使用问题 / 554
- 尊重知识, 尊重人才 / 555
- 反对脑体倒挂 / 555
- 希望所有出国学习的人回来 / 556

【科技体制改革概述】

科技体制改革二十年 / 556

【大事纪要】

1. 1978, 邓小平提出科学技术是生产力论断 / 558
2. 中国开始建立专利制度 / 559
3. 1981, 中国第一座大型高通量原子反应堆建成 / 560
4. 1985, 中共中央决定对科技体制再次全面改革 / 561
5. 中国推行星火计划 / 563
6. 1986, 中国政府发表中国科学技术白皮书 / 564
7. 中国确定开展高新科技“863”计划 / 565
8. 1988, 北京正负电子对撞机对撞成功 / 566
9. 1990, 中国第一座脉冲反应堆建成 / 568
10. 1992, 国务院发布国家中长期科学技术发展纲领 / 568
11. 1993, 国家科委提出建立适应社会主义市场经济的新的科技体制 / 569

【历史文献档案】

- 邓小平:在全国科学大会开幕式上的讲话 / 572
- 中共中央、国务院转发国家科委党组《关于我国科学技术发展方针的汇报提纲》的通知 / 586
- 邓小平:改革科技体制是为了解放生产力 / 589
- 中共中央关于科学技术体制改革的决定 / 591
- 关于加速科学技术进步的决定 / 602

七 面向新世纪:教育体制改革 / 621

【邓小平理论·教育体制改革理论要点】

- 教育要面向现代化,面向世界,面向未来 / 621
- 我们非要大力增加教科文卫的费用不可 / 622
- 改善知识分子的待遇 / 623
- 知识分子待遇问题要分几年解决 / 623

【教育体制改革概述】

教育体制改革二十年 / 624

【大事纪要】

1. 1977, 改革高等学校招生制度, 127 万学子欣然入学 / 626
2. 1978, 邓小平要求尊重教师劳动, 提高教育质量 / 628
3. 1979, 教育战线拨乱反正, 知识分子重新定位 / 629
4. 全国教育科学规划出台 / 629
5. 1980, 中国决定实行学位制度 / 630
6. 高等教学自学考试开始实行 / 631
7. 高校函授教育启动 / 633
8. 1985, 中国教师节确立 / 633
9. 1992, 国家教委决定扩大高等学校办学自主权 / 635
10. 1993, 中国确立“211 工程”, 高校向世界一流水平看齐 / 637

【历史文献档案】

- 邓小平: 在全国教育工作会议上的讲话 / 639
- 中共中央、国务院关于普及小学教育若干问题的决定 / 646
- 中共中央关于教育体制改革的决定 / 651
- 中国教育改革和发展纲要 / 665
- 国家教委关于实施《中华人民共和国教育法》若干问题的意见 / 688

1

希望的田野： 农村改革

【邓小平理论·农村改革理论要点】

“解放思想”是农村工作的主要问题

总的说来，现在农村工作中的主要问题还是思想不够解放。除表现在集体化的组织形式这方面外，还有因地制宜发展生产的问题。所谓因地制宜，就是说那里适宜发展什么就发展什么，不适宜发展的就不要去硬搞。像西北的不少地方，应该下决心以种牧草为主，发展畜牧业。现在有些干部，对于怎样适合本地情况，多搞一些经济收益大、群众得实惠的东西，还是考虑不多，

仍然是按老框框办事，思想很不解放。所以，政策放宽以后，还有很多工作要做。

《关于农村政策问题》（1980年5月31日），

《邓小平文选》第二卷第316页

农村家庭联产承包责任制长期不变

在这短短的十几年里，我们国家发展得这么快，使人民高兴，世界瞩目，这就足以证明三中全会以来路线、方针、政策的正确性，谁想变也变不了。说过去说过来，就是一句话，坚持这个路线、方针、政策不变。这次十三届八中全会开得好，肯定农村家庭联产承包责任制不变。一变就人心不安，人们就会说中央的政策变了。

《在武昌、深圳、珠海、上海等地的谈话要点》（1992年

1月18日—2月21日），《邓小平文选》第三卷第371页

农村一部分人、一部分地区先富裕起来

农村、城市都要允许一部分人先富裕起来，勤劳致富是正当的。一部分人先富裕起来，一部分地区先富裕起来，是大家都拥护的新办法，新办法比老办法好。农业搞承包大户我赞成，现在放得还不够。总之，各项工作都要有助于建设有中国特色的社会主义，都要以是否有助于人民的富裕幸福，是否有助于国家的兴旺发达，作为衡量做得对或不对的标准。

《各项工作都要有助于建设有中国特色的社会主义》

（1983年1月12日），《邓小平文选》第三卷第23页