

83331

D613
53

统一战线工作方法论

中共中央统战部政策理论研究室 编著

北京燕山出版社

序 言

江泽民同志在 1990 年全国统战工作会议上的讲话中说：“在统一战线工作中，要学会掌握唯物辩证法，坚持两点论，避免片面性。”撰写《统一战线工作方法论》是为了掌握和运用唯物辩证法正确处理统一战线工作遇到的问题，提高统战干部的基本素质和工作水平。新时期爱国统一战线任务艰巨，范围广泛，汇聚着各种矛盾，统战工作的广度、深度和难度比以前都大大增加了。坚持“两点论”，历史地、全面地、发展地看问题，认识事物之间的内在联系，把握住主要矛盾和矛盾的主要方面，这样才能改进工作方法，从而更好地贯彻落实党的各项统一战线方针政策，使统战工作登上一个新台阶。

撰写《统一战线工作方法论》的工作是在中共中央政治局委员、书记处书记、原中央统战部部长丁关根同志的关怀和领导下进行的。1991 年，在起草《九十年代统一战线部门工作纲要》的过程中，涉及到在统一战线工作中经常遇到、必须正确认识和处理的各种关系，困难于在《纲要》中展开来写，从而提出要专门写一篇《统一战线工作方法论》作为《纲要》的下篇。1992 年，中央统战部将这项工作正式列入年度工作计划。

在撰写《统一战线工作方法论》过程中，我们发动和组织了全国各省、自治区、直辖市党委统战部的同志参加。首先从各地报来的 450 多个题目中，经过综合，确定了 30 个题目。随即在 2 月份的全国统战部长会议上，采取自报与分配相结合的办法，每个省、区、市确定了 2—3 个题目，分头组织撰写。中央统战部则由政策理论研究室承担写作任务。研究室在写作

中,认真学习了邓小平同志视察南方的重要谈话和中央政治局全体会议精神,在邓小平同志建设有中国特色社会主义理论的指导下,对30个题目逐一讨论,精心写作,先后数易其稿,并提交于1992年12月召开的全国统战部研究室主任会议讨论,征求意见,而后修改定稿。任涛、黄铸、吴黔生、华毅、张研农等同志参加了审稿。各省、自治区、直辖市党委统战部都很重视这项工作,一些统战部领导同志亲自动手撰稿。不少地方还动员社会力量,包括政协、社院、宗教局、民委、党校、大专院校及有关科研单位参加研究和撰写工作。有些地方开展了专题调研,使论文更加具有针对性,内容也更加充实。为了总结工作,表彰先进,中央统战部成立了“统一战线工作方法论评审委员会”,对各地论文进行评审并专门行文表彰。

本书收入了中央领导同志有关讲话和文章,中央统战部政策理论研究室撰写的《统一战线工作方法论》,中央统战部的表彰通报,并选登摘登了各地同志撰写的优秀论文。

统一战线工作方法论仍然是统战理论研究的一个重要课题,这本书的出版,是研究这个课题的起点,许多问题还需要进一步展开。我们希望在不久的将来,有一批质量较高的文章出现。本书收入的中央统战部研究室和各地同志撰写的文章,是研究统一战线工作方法论的初步成果,肯定有不足和缺点,欢迎读者提出宝贵意见。让我们共同努力,在邓小平同志建设有中国特色社会主义理论的指导下,把统一战线政策理论研究工作继续推向前进。

编 者

1992年12月

《统一战线工作方法论》编写人员

主 编： 吴黔生 华 毅

副主编： 李岩伶 游洛屏

顾 问： 任 涛 黄 铸

编写人员：(以姓氏笔划为序)：

丁文章	王大可	王行道	王克林
王 康	王凯成	马山明	云布霓
孔林山	朱广秀	关东海	任 杰
任 涛	许睢宁	华 毅	李汉迎
李岩伶	邢记保	杜建辉	何醒初
张天昱	张研农	周 宁	周 健
陆 军	林庆筑	林路征	吴廷富
吴黔生	罗湘民	陈改户	陈惠丰
陈喜庆	胡 安	洪继元	段志凌
徐凡渠	党五涛	高保华	曹 放
曹诗进	郭振兴	黄 铸	黄德荣
傅金铎	游洛屏	裴晓敏	

目 录

中央领导同志近期几次讲话的主要精神	(1)
李瑞环同志同各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表座谈时的讲话	(5)
塌下心来研究问题	(9)
提高领导水平改进工作作风	丁关根(12)

※ ※ ※

关于《统一战线工作方法论》的说明	任 涛(30)
------------------------	---------

统一战线工作方法论

.....	中央统战部政策理论研究室(37)
一、同和异	(39)
二、原则性和灵活性	(43)
三、方和圆	(45)
四、政治和经济	(47)
五、政策和策略	(51)
六、“左”和右	(52)
七、继承和创新	(56)

八、解放思想和实事求是	(57)
九、统战工作和群众工作	(59)
十、坚持党的领导和改善党的领导	(60)
十一、全局和局部	(63)
十二、重点和一般	(65)
十三、广度和深度	(66)
十四、质和量	(68)
十五、近期和远期	(71)
十六、长期性和紧迫性	(72)
十七、分工和协作	(73)
十八、纵向和横向	(75)
十九、上层和基层	(76)
二十、政治性和事务性	(78)
二十一、战略和战术	(80)
二十二、决策和落实	(82)
二十三、软件和硬件	(84)
二十四、虚和实	(86)
二十五、言和行	(89)
二十六、共性和个性	(92)
二十七、内因和外因	(94)
二十八、客观条件和主观努力	(95)
二十九、敢闯和谨慎	(97)
三十、理想和现实	(99)

中央统战部关于表彰各地《方法论》

优秀论文的通报	(104)
---------------	-------

中央统战部《统一战线工作方法论》

地方稿件评审委员会名单…………… (110)

各地优秀论文集粹

言和行……………	李汉迎(112)
统战工作与群众工作……………	蔡 钢(115)
近期与远期……………	朱广秀(118)
统战工作中的方和圆……………	吴洪明(122)
共性和个性……………	张寓言 曾端期(125)
解放思想与实事求是……………	梁理文(128)
政策和策略……………	上海市委统战部(130)
统战工作和群众工作……………	王行道(132)
同和异……………	许 顺(135)
上层和基层……………	铁 军(137)
试论统战工作中的重点和一般……………	徐玉林(139)
解放思想和实事求是……………	黄德荣(141)
分工和合作……………	杨卫敏(144)
长期性和紧迫性……………	何醒初 张海蒲 关仲华(147)
谈重点和一般……………	河北省统战理论研究会(149)
同和异……………	(151)
原则性和灵活性……………	(155)
方和圆……………	(160)
政治和经济……………	(162)
政策和策略……………	(164)
战略和战术……………	(165)

“左”和右	(167)
继承和创新	(169)
统战工作和群众工作	(172)
坚持党的领导和改善党的领导	(173)
重点和一般	(175)
广度和深度	(178)
近期和远期	(180)
长期性和紧迫性	(182)
分工和协作	(184)
纵向和横向	(186)
上层和基层	(188)
政治性和事务性	(191)
决策和落实	(193)
质和量	(196)
软件和硬件	(198)
虚和实	(201)
言和行	(205)
共性和个性	(207)
内因和外因	(211)
客观条件和主观努力	(214)
理想和现实	(217)
敢闯和谨慎	(219)
落实政策和依法管理	(221)

中央领导同志近期 几次讲话的主要精神

第一,要把十四大精神的学习、宣传和落实,作为第一件大事。要把思想统一到十四大精神上来,用邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论武装全党,真正使十四大精神变为广大干部和群众的自觉行动,变为全面推进有中国特色社会主义事业的强大动力。

第二,当前理论路线、大政方针、目标任务都已明确,关键是真抓实干,狠抓落实,做艰苦细致的工作。符合十四大精神的事要放手去干,大胆地干。要深入实际,深入群众,研究问题,解决问题,克服官僚主义、形式主义。要努力做到一切从实际出发,对的就坚持,不对的赶快改过来,这样,路子越走越宽,工作越搞越好。

第三,我们的原则仍然是冷静观察,沉着应付。要按照实际情况,有什么问题解决什么问题。无论解决什么问题,都不能影响经济建设这个中心,都要为集中力量把经济建设搞上去创造更有利的条件。这一条要成为我们不可动摇的原则。

第四,当前我国政治稳定、社会安定、经济发展,势头是好的,人民群众是比较满意的。世界各国对中国的发展前景普遍看好。我们要兢兢业业,把各方面工作做得更好、更扎实,保持和发展这个好的势头。在我国经济加速发展过程中,也出现了

一些值得注意的苗头,有些是关系经济全局的大问题。要看到这些情况,及时采取得力的对策,问题是能够解决的。我们务必在优化产业结构,提高产品质量,增进经济效益上下功夫,把广大干部的积极性进一步引导好、保护好、发挥好,有效地加快改革开放的步伐,使国民经济走出一条既有较高速度又有较好效益的发展路子。

第五,经济发展不可能是绝对平衡的。由于社会历史状况、自然地理条件的不同,各地经济发展不可能一样,必然有一定的差别。各地要根据自己的条件确立适当的速度,不要互相攀比。有条件的地方,可以搞得快一些;条件暂不具备的,要努力创造条件,逐步快起来。

第六,要继续在改革上下功夫,通过改革来推动经济的发展。现在已经明确提出要建立社会主义市场经济体制,这就要求我们在思想认识、管理制度、领导方法方面都必须相应地来一个很大的转变。过去有许多做法、经验已经不适用了,要根据新的实践要求,重新学习,勇于探索,大胆试验,不断创新,不断总结经验。

第七,解放思想、实事求是。这是党的思想路线,是马克思列宁主义毛泽东思想的精髓。一切都要从实际出发,换掉陈旧过时的观念。要因地制宜,因时制宜,创造性地开展工作。

第八,要树立全局观念,全面地分析、研究和处理问题。要加强预见性,注意及时发现问题并且尽可能把它们解决在萌芽状态,不要使之积累成大问题,影响全局,也影响本地区本部门的工作。

第九,做领导工作,要多一点辩证法,坚持“两点论”,抓主要矛盾,防止绝对化和片面性。既要有紧迫感,又要脚踏实地;

既要有雄心壮志，又要埋头苦干；既要看到有利的一面，又要看到困难和问题；既要抓好物质文明建设，又要抓好精神文明建设；既要努力推进改革开放，又要打击经济犯罪活动。

第十，社会主义改革开放和现代化事业，需要大批可靠的接班人。要多选一些年轻干部，放到一定的领导岗位上，一边工作，一边培养。对特别突出的，应该大胆破格提拔。要有这个魄力和勇气，不然新人上不来。选拔干部一定要走群众路线，搞“五湖四海”。选拔干部总的原则，还是德才兼备。对于党的干部来说，主要看两条：一条是政治上的要求，就是要听党的话，是真正的共产党人，坚持党的基本路线，有坚定的社会主义、共产主义信念。第二条是业务上的要求，就是要有能力包括有知识，有实践经验，有组织领导才能。

第十一，讲团结，讲统一。这是对各级领导干部的基本要求。每个真正的共产党人，都必须具备这样的政治品格和遵守这样的政治纪律。团结就是力量，团结出凝聚力，出战斗力，出新的生产力。团结统一的基础是马克思列宁主义毛泽东思想，是邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论，是党的基本路线。只有在这个基础上，才能实现和巩固坚强的团结，实现和巩固高度的统一。至于工作中有这样那样的不同意见，是正常现象，要互相多谈谈心，集思广益，择善而从。

第十二，要坚持民主集中制，坚持集体领导和分工负责的原则。民主集中制是我们党和国家的根本制度，也是最便利、最合理的制度，永远不能丢。我们面临复杂的情况，要解决各种复杂的问题，单凭个人的智慧和才能是很不够的，要靠集体智慧、集体领导，靠全党同志群策群力。领导干部一定要虚怀若谷，善于集纳群言，团结各方面的同志包括有不同意见的同

志共同工作。

同各民主党派中央、 全国工商联负责人和无党派人士 代表座谈时的讲话

李瑞环

(1992年11月17日 根据记录整理)

(一)

最近，中共中央政治局常委分工，由我负责联系统一战线方面的工作。我不熟悉这个工作，但我很喜欢这个工作。我认为这是一项极其重要的工作。大家知道，中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，是我国的一项基本政治制度。所谓基本制度，我理解它是长期的制度，是影响其他许多制度的制度。过去，依靠这个制度，我们风雨同舟，患难与共，在争取祖国统一和发展社会主义事业的前进道路上排除各种困难，夺取了一个又一个胜利。今后我们要完成统一祖国、振兴中华的伟大事业，也必须依靠这个制度。

建国四十多年来，我们为坚持和完善这个制度，做了不少工作。但其间也有一些波折，最大的是反右斗争扩大化和后来“文化大革命”。中共十一届三中全会以来，党的统一战线工作，多党合作和政治协商工作，有了很大发展。各民主党派带

领各自的成员，团结自己所联系的那部分群众，为改革开放和社会主义现代化建设事业做了很多贡献。现在统战工作的形势是好的，基础是好的。今后我愿意和大家一起，在已有基础上把工作搞得更好。我希望得到大家更多的帮助，愿意听到大家更多的意见。这不是客气，我认为更多地听取党外人士的意见，是共产党统战工作的一项重要内容。讲协商，讲监督，在一定意义上说就是要听意见。当然，民主党派之间也要互相听取意见，民主党派也要听取共产党的意见。但更重要的还是共产党要多听取民主党派和党外人士的意见。多听意见可以少犯错误。在中国，人民的最大利益，莫过于执政党少犯大的错误。过去，我们党所犯的某些大的错误，有不少都与没有认真听取意见有关。历史的教训，我们必须牢牢记取。

（二）

刚刚闭幕的中国共产党第十四次代表大会，总结了十四年的实践经验，部署了九十年代的主要任务，制定了一系列方针政策，党内外、国内外反映都很好。中共十四大的意义是多方面的，其中最重要的是，明确提出邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论，是马克思主义同中国实际相结合的最新成果，是当代中国的马克思主义，是指引我们实现新的历史任务的强大思想武器。

当前各地各条战线都在学习贯彻十四大精神，都在研究如何用建设有中国特色社会主义的理论指导自己的工作。如何用这一理论指导统战工作，具体的我还说不清楚，但我认为至少要研究两方面的问题：一方面是如何更好地按照新形势

的要求,贯彻落实这一理论有关统战工作的各项内容;另一方面是统战工作如何更好地为这一理论所确定的总任务服务,为加快改革开放和现代化建设步伐作出更大贡献。我相信,把这两方面的问题解决好了,统一战线工作一定会出现一个崭新的局面。

(三)

最大限度地团结人,是统战工作的一项重要任务。中共十四大提出的各项任务是令人鼓舞的,同时也是十分艰巨的。必须看到,在我们前进的道路上,无论是改革开放、经济发展和社会进步,还是按照“一国两制”的方针促进祖国和平统一,都还存在许多问题和困难。解决这些问题,克服这些困难,要靠正确的路线、方针、政策,还要靠共产党的团结和全体人民的团结。唯有团结,才能稳定;唯有团结,才能一心一意搞四化;唯有团结,才能推进祖国统一大业;唯有团结,我们民族才能自立于世界先进民族之林。各民主党派有自己熟悉的领域,有自己的成员和所联系的群众,有自己具有广泛社会影响的代表人物,可以在实现最广泛团结的任务中,发挥特殊的作用。我们要搞好共产党同各民主党派的团结,各民主党派之间的团结,各民主党派内部的团结,并以此为基础团结带动更多的人,为实现我们的伟大目标而共同奋斗。

(四)

最后,我想讲几句各民主党派代表大会的问题。从现在起

到年底,各民主党派将陆续召开代表大会,总结过去工作,研究今后任务,还要进行换届。开好代表大会,对于各民主党派积极稳妥地实行领导班子新老交替,加强思想建设和组织建设,提高参政议政和民主监督的能力,更好地坚持中共领导的多党合作和政治协商制度,有着非常重要的意义。这不仅是各民主党派的大事,也是共产党的大事,也可以说是我国政治生活中的大事。希望大家共同努力,把会议开好。我在这里预祝你们的大会圆满成功!

塌下心来研究问题

当前应该提倡塌下心来研究问题,或者说塌下心来了解情况,总结经验,研究未来。要提醒我们的干部重视实践,重视调查研究。提出这个问题,一方面是因为十四大召开后,许许多多新精神的贯彻,必然会带来许许多多的新情况、新问题,需要认真总结经验,深入调查研究。另一方面,现在停留在表面上的东西比较多。有些提法,或是肤浅,或是猎奇,许多问题处于若明若暗,似乎明白又糊涂的状态。不少事情,一、二、三讲得头头是道,再往下说就糊涂了。譬如说,互相监督的问题,当然包括共产党与民主党派相互之间、民主党派之间的互相监督。但更主要的是民主党派对共产党的监督。因为共产党是执政党,在中国如果出大问题还是出在共产党身上。究竟怎么样实现这个监督,可以说我们党有许多经验,但也有许多问题需要下大力气加以研究。再譬如,现在全国各地、各行各业都在研究如何用十四大的精神来指导好工作,都在研究如何更好地为经济建设这个中心服务,这当然是对的。但为经济建设服务,不能离开自己的特点。离开了自己的特点,就会费劲不讨好。要真正做到把握特点,就需要平心静气地、刻苦认真地进行研究。贯彻十四大精神,建立社会主义市场经济体制是非常重要的,但这里边也有许多新问题。比如,市场经济就要讲平等竞争。而国有企业大多是一个工人后面背着一个退休工人,非生产性部门和人员又很多,同样生产一个产品,成本投