



党建新论

王发文 张建国 主编

山东人民出版社

93351

王发文 张建国 主编

党建新论

山东人民出版社

鲁新登字 01 号

党 建 新 论

王发文 张建国 主编

*

山东人民出版社出版发行

(社址: 济南经九路胜利大街 39 号 邮政编码: 250001)

新华书店经销 山东人民印刷厂印刷

*

850×1168 毫米 32 开本 14.625 印张 2 插页 346 千字

1995 年 7 月第 1 版 1995 年 7 月第 1 次印刷

印数 1—3000

ISBN 7—209—01769—0

D·452 定价: 13.80 元

DZ 11 / 11

序 言

在世界发生大转折、大变动的历史时期，社会主义中国巍然屹立在世界东方。当今世界是和平与发展为主题的时代。时代要求占世界人口 1/5 的中国更加发展和强大，永远成为维护世界和平的坚强力量。中国问题的关键在于中国共产党。因此，时代同时要求中国共产党永远高举社会主义旗帜，不断巩固自己的执政地位，始终走在时代的前列。当代中国共产党人肩负着建设有中国特色的社会主义的庄严使命，正按照邓小平同志描绘的面向新世纪的宏伟蓝图，昂首阔步地奔向 21 世纪。

建设有中国特色的社会主义，关键在于坚持、加强和改善党的领导，在于坚持以邓小平执政党建设理论这一当代中国的马克思建党学说为指导，切实把党自身建设好，使党真正成为沿着有中国特色社会主义道路不断前进的坚强核心。党中央在全面分析国际国内形势和深刻认识我们党肩负的重大历史使命的基础上，把改革、发展、稳定作为当前和今后一个时期全党全国工作的大局。实践证明，这一工作大局充分体现了党的“一个中心、两个基本点”的要求，集中反映了全党和全国各族人民坚持党的基本路线不动摇的决心。紧密围绕党的基本路线建设党，党的建设要保证党的基本路线的贯彻执行，就必须密切结合全党全国的工作大局开展党建工作，善于在改革、发展、稳定的新形势下认识自己、加强自己、提高自己，认真研究和解决党的自身建设中出现的新矛盾、新问题。

正是基于上述思路，我们在本书中精心构建了一个独具特

色的党建理论研究新框架。这一框架，既不同于一般党建原理教科书的体系，又不拘泥于一般党建通俗读物的模式，而是把我们党放在当今世界的国际大环境中，站在巩固党的执政地位和提高党的领导水平的高度，紧紧抓住改革、发展、稳定这一中国社会的主旋律，全方位、多视角，从理论深度和实际操作两个方面，来研究加强党的建设若干重大现实问题的。我们的愿望是良好的，力图使该书在运用马克思主义党的学说的立场、观点、方法去解决建设一个好的执政党方面，做一些有益的探索，体现出起点高、立意新、论理透彻、应用性强的特点，具有较高的理论研究价值和社会实践意义。但是，由于水平所限，良好的愿望和实际研究成果之间肯定还有一段距离。好在全党对党建实际工作和理论研究工作越来越重视了，广大理论宣传工作者和党务工作者的最新研究成果，必将弥补本书留下的许多缺憾。让我们齐心携手，共同努力，为以邓小平同志为核心的第二代中央领导集体开创的、以江泽民同志为核心的第三代中央领导集体正在领导全党继续进行的新的伟大工程献计献策，增砖添瓦吧！

编 者

目 录

序 言	(1)
-----------	-----

第一篇

时代与巩固党的执政地位

第一章 中国共产党始终走在时代前列	(3)
一、大转折的当今世界	(4)
二、大变革的当代中国	(13)
三、经受时代考验，走在时代前列	(20)
第二章 中国只能由共产党来领导	(31)
一、没有共产党的领导就没有社会主义	(32)
二、坚持党的领导是建设有中国特色社会主义 的根本保证	(37)
三、澄清两种错误认识	(45)
第三章 巩固执政党地位的战略方针	(50)
一、走自己的路，建设有中国特色的社会主义	(50)
二、始终抓住经济建设这个中心不放，尽快把 经济搞上去	(53)
三、坚持四项基本原则，反对资产阶级自由化	(57)
四、实行改革开放，充分体现人民群众富民 强国的愿望	(62)
五、维护世界和平，坚持独立自主的外交政策	(65)
六、把共产党内部搞好，建设一个好的党	(68)

第二篇

使命与加强党的建设

第四章	当代中国共产党人的庄严使命	(73)
一、	庄严使命提出的理论依据	(74)
二、	实现崇高理想必须走有中国特色的 社会主义道路	(86)
三、	为实现庄严使命而奋斗	(93)
第五章	关键是把党自身建设好	(99)
一、	党的建设是领导核心的建设	(99)
二、	党的建设是一项伟大的工程	(111)
第六章	邓小平建党理论为加强党的建设 指明了方向	(124)
一、	邓小平建党理论的基本内容	(124)
二、	邓小平建党理论的主要特色、意义和价值	(134)
三、	认真学习和研究邓小平建党理论，提高 加强党的建设的自觉性	(140)
第七章	党的建设的前进目标、指导思想和 基本方针	(145)
一、	把党建设成为沿着有中国特色社会主义 道路不断前进的坚强核心	(146)
二、	紧密联系党的基本路线加强党的建设	(155)
三、	党要管党、从严治党	(162)

第三篇

改革与增强党的生机和活力

第八章	改革为党的建设注入了新的活力	(173)
一、	改革是第二次革命	(173)

二、改革使党增强了生机和活力·····	(176)
三、用改革的精神建设党·····	(188)
第九章 改革和完善党的领导制度 ·····	(195)
一、党的领导制度改革的必要性及其意义·····	(195)
二、党的领导制度改革的主要内容·····	(201)
三、党的领导制度改革的基本原则·····	(207)
第十章 建立富有生机与活力的用人机制 ·····	(214)
一、加快干部制度的改革·····	(214)
二、完善党政领导干部选拔任用制度·····	(220)
三、完善领导干部考核、升降和奖惩制度·····	(225)
四、认真推行领导干部交流、回避和任期制度·····	(229)
五、努力改进党管干部的方法·····	(233)
第十一章 切实改进基层党组织的活动内容和 工作方式 ·····	(238)
一、党的基层组织是党的生机和活力的基础·····	(238)
二、农村基层党组织活动内容和工作方式的 改进·····	(243)
三、企业党组织活动内容和工作方式的改进·····	(250)
四、其他党的基层组织活动内容和工作方式的 改进·····	(257)

第四篇

发展与提高党的领导水平

第十二章 加快发展必须提高党的领导水平 ·····	(263)
一、发展是硬道理·····	(263)
二、提高党的领导水平是加快发展的客观要求·····	(272)
第十三章 努力提高党领导发展社会主义市场经济 的水平 ·····	(284)

一、党必须集中精力领导发展社会主义 市场经济·····	(284)
二、发展社会主义市场经济对各级党委和 领导干部的要求·····	(292)
三、提高党领导发展社会主义市场经济水平的 途径和方法·····	(297)
第十四章 努力提高党领导发展社会主义民主	
政治的水平·····	(304)
一、党必须致力于发展社会主义民主政治·····	(304)
二、坚持和完善人民代表大会制度与共产党 领导的多党合作和政治协商制度·····	(309)
三、发展党内民主，推进人民民主·····	(315)
四、加强社会主义法制，保障社会主义民主·····	(319)
第十五章 努力提高党领导发展社会主义精神	
文明的水平·····	(326)
一、社会主义精神文明是社会主义的重要特征·····	(326)
二、坚决贯彻社会主义精神文明建设的 指导方针·····	(331)
三、切实加强和改进党的思想政治工作·····	(335)
四、共产党员要做社会主义精神文明建设的 模范·····	(341)

第五篇

稳定与维护党的团结统一

第十六章 稳定是中国的最高利益·····	(349)
一、稳定是改革和发展的首要条件·····	(349)
二、党的团结统一是社会政治稳定的前提·····	(357)
第十七章 民主集中制是党的团结统一的组织基础·····	(370)

一、民主集中制是党的根本组织制度和领导制度.....	(370)
二、民主集中制是科学的合理的有效率的制度.....	(378)
三、坚持和健全民主集中制，促进党的团结统一.....	(383)
第十八章 坚决维护中央的权威.....	(395)
一、维护中央的权威就是保证党中央和国务院的政令畅通.....	(395)
二、维护中央的权威对巩固党的团结统一和保持社会稳定的现实意义.....	(401)
三、树立全局观念，自觉维护中央的权威.....	(408)
第十九章 充分发挥共产党员的先锋模范作用.....	(415)
一、新时期共产党员先锋模范作用的主要体现.....	(415)
二、加强和改进党员教育工作.....	(420)
三、加强和改进党员管理工作.....	(427)
第二十章 坚持不懈地开展党风廉政建设和反腐败斗争.....	(435)
一、党风廉政问题关系到党和国家的生死存亡.....	(435)
二、坚持反腐败斗争，推进党风廉政建设和廉政建设.....	(442)
三、党风廉政建设，关键在于落实.....	(451)
后记.....	(456)

第 一 篇

时代与巩固 党的执政地位

第一章 中国共产党始终走在时代前列

历史在前进，世界在转折，中国在变革。20 世纪即将过去，21 世纪正面向人类走来。当今时代，运转在各国共同演奏的“和平与发展”交响乐曲的主旋律上。当代中国，魂系在中国共产党指引的有中国特色社会主义的康庄大道上。

今日世界，政党林立。究竟哪个政党最先进、最强大、最能经受住各种风险考验而始终走在时代的前列？全球在“聚焦”，目光集中投向社会主义中国的领导核心——中国共产党；世界在“自省”，一个驾驭被人一口咬定“共产主义大失败”的社会制度的政党，比那些自认为是主导社会制度发展方向的党派团体更具生命力、凝聚力和战斗力。是的，只要人们站在时代的高度、历史的巅峰和中国国情认识的角度来审视中国共产党时，就不难发现：她的伟岸之处，恰恰在于她的超越其他政治团体的崇高的政治理想、坚实的时代步伐、拚搏的奋斗精神、特有的民族风骨和强大的自我改善能力。

中国共产党人了解历史和未来，了解世界和中国，更了解自己。为了挺进新世纪、赢得新世纪，中国共产党第十四届中央委员会第四次全体会议决定“继续聚精会神抓党的建设”，“努力把党建设成为用建设有中国特色社会主义理论武装起来、全心全意为人民服务、思想上政治上组织上完全巩固、能够经受住各种风险、始终走在时代前列的马克思主义政党”。可以断言：我们的目的一定要达到，也一定能达到！屹立于世界政党之林的必然是强大的中国共产党！

一、大转折的当今世界

（一）世界由两极走向多极

国际政治格局，是世界各国间相互往来关系形成的一定结构及其表现形态。它是所属时代的各种基本矛盾运动的产物。这种矛盾运动不断变换着国际政治的内容，从而使国际政治呈现出不同的格局。

旧的国际政治格局，即第二次世界大战以后相当长时期存在着的两极格局，乃是雅尔塔体制的产物。但自 60 年代以来，由于资本主义发展不平衡的规律，导致了以美国为首的西方帝国主义集团的分崩离析；也由于苏联的世界霸权主义行径，促使社会主义阵营四分五裂，从而使国际社会出现了“大动荡、大分化、大改组”的局面。同时，战后一大批殖民地、附属国相继摆脱帝国主义和殖民主义的统治，取得了政治上的独立。这些新独立国家推行独立自主的外交政策，既不依附资本主义集团，也不依附社会主义阵营。国际形势的这种变化，逐步改变了战后形成的两大阵营对立的政治格局。80 年代末、90 年代初，东欧剧变、苏联解体和德国的重新统一，最终宣告了战后雅尔塔体制的彻底崩溃，世界进入了一个由两极向多极过渡的大转折时期。

世界政局多极化趋势的出现，既是各国之间政治、经济发展不平衡的产物，也是战后各种基本矛盾发展变化所致。由于大发战争之财，战后初期，美国的经济和贸易在资本主义国家中占绝对优势，从而确立了它在资本主义世界中的霸主地位。冷战结束以后，随着两极对立的缓和，美国的国内矛盾日益显现并突出起来，经济发展阻力重重，社会问题愈积愈多，致使美

国公众对其政府越来越缺乏信心，支持率明显下降。在过去 10 年里，美国的贸易逆差达到了 1 万亿美元，是世界上最大的财政赤字国。从 1990 年下半年起，美国又发生了战后第九次经济衰退，劳动生产率下降，生产出现负增长。据经济学家预测，到 20 世纪末，美国与西欧四国和日本的经济规模之比将接近到 1.3 : 1 : 1。经济实力的相对下降和国内外各种制约因素的增多，在相当程度上削弱了美国用军事手段干预热点地区的能力。在同西方盟国的关系上，美国的凝聚力和支配力也明显下降。如对欧洲安全问题，美欧之间的歧议增加，美国不得不表示允许西欧建立与北约相协调的独立的防务力量，这是美国主导欧洲事务力不从心的一个重要表现。当然，也应该看到，美国至今仍是苏联解体后唯一拥有全球经济、军事和政治力量的超级大国。虽然它不能重振昔日霸主之威，再无力包揽世界事务，但它拥有高于其他各国的综合国力，决定了它仍不失为未来世界政治格局中的重要一极。

冷战结束以后，在资本主义世界中，欧盟的影响进一步扩大。1994 年，欧盟在提高和扩大自身影响和作用方面取得了显著进展。奥地利、芬兰、瑞典三国入盟，扩大了欧盟的范围和基础。为改变“跛足巨人”的形象，欧盟在支持北约组织及其“和平伙伴关系计划”的基础上，着力加强其自身防务建设，继“法德旅”之后，又组建了英法“联合空军指挥部”，朝着独立的“防务开支”迈出了重大一步。在欧盟影响进一步扩大的同时，美欧分歧日益增多，关系更趋冷淡。美国试图建立美德“领导伙伴关系”以确保对欧洲事务主导权的做法，引起了欧洲国家的普遍不满。在伊拉克、海地、波黑等问题上，欧美之间常常是各唱各的调，各吹各的号。显而易见，欧盟的“自主性”和在未来世界政局中力图发挥重要作用的意识必将进一步增强。

日本也急于东山再起，成为“政治大国”。由于战后经济实力迅速增长，日本正在跃跃欲试走出美国的“保护伞”，极想发挥与其经济实力相称的政治作用。近几年来，日本一改过去“悄然从事”的姿态，公开要求成为联合国常任理事国，谋求在国际事务中占据政治大国的地位。在对外政策上，日渐倾向亚太地区，逐渐减少在经济和军事上对美国的依赖，借以扩大在亚太地区的影响。日美贸易摩擦不断加剧。针对美国在贸易纠纷上威胁，对其使用“超级 301 条款”的做法，日本态度强硬，迫使美国不得不作出让步。众多事实表明，美日同盟关系的实质与内涵正在逐渐发生变化。

从原苏联解体出来的俄罗斯，在稳定内部形势的同时，已经坦露出它无意充当美欧的小伙伴、重振前苏联世界大国地位的强烈愿望。为此，俄罗斯从几个方面调整了外交政策：加快独联体内部政治、经济、军事一体化进程，强化俄国对独联体的主导作用；倡议实现欧洲安全新构想，主张加强欧安会的作用，反对北约向东扩张；重振俄罗斯作为世界大国的地位，坚持与美等西方大国分享世界事务决策权；主动介入中东、海湾、东北亚地区事务，力图在这些地区恢复其传统影响。1994 年叶利钦发表的《国情咨文》，突出强调了俄罗斯的“国际地位”，提出与美国建立“平等”的“伙伴关系”。虽然今非昔比，但毕竟是坐过“超级大国”轮椅的主体，其实力和影响不可低估，俄罗斯要求恢复其大国地位的呼声也在预料之中。

发展中国家在国际政治经济中的地位也日益上升，对世界多极化趋势起着越来越重要的影响。随着经济力量的增强，发展中国家的自主性、自信心以及参与重大国际事务的能力大大增强。一方面，发展中国家间相互合作的规模和领域在逐步扩大；另一方面，为维护自身的利益，发展中国家对西方借口“民主”、“人权”以及在贸易、环保等问题上施压的做法给予了

有力的抵制。1994年先后举行的东盟地区论坛、中东北非经济首脑会议、伊斯兰国家首脑会议、亚非论坛、亚太经合组织成员领导人非正式会议和美洲国家首脑会议，均反映出发展中国家在促进地区经济一体化及相关的政治、安全问题上发挥着越来越重大的作用。尤其是作为发展中国家的社会主义中国，经济发展速度之快，独立自主外交之坚决，令世人瞩目。发展中国家必将成为未来世界格局中的重要一极。

世界潮流，浩浩荡荡。国际社会最终摆脱了以两个军事集团对抗为主要特征的两极政治体制，进入了一个向多极化发展的新阶段。正如党的十四大报告所指出的那样：“当今世界正处在大变动的历史时期。两极格局已经终结，各种力量重新分化组合，世界正朝着多极化方向发展”。

（二）和平与发展已成为时代主题

国际政治格局从冷战走向缓和，由两极走向多极，这既是各国人民反对战争、争取和平的结果，也是各国人民继续维护世界和平的契机。

维护世界和平的主力，首推第三世界国家。随着第三世界的崛起和壮大，昔日的超级大国再也不能为所欲为地操纵国际政局的发展，摆布中、小国家的命运，将世界推入战争深渊。广大第三世界国家为了发展民族经济，迫切需要一个和平的国际环境；为了巩固政治独立，强烈反对和抵制超级大国的控制和干涉，形成了维护世界和平的主力军。“第三世界的力量，特别是第三世界国家中人口最多的中国的力量，是世界和平力量发展的重要因素。”^①中国在反对霸权主义、维护世界和平的斗争

^① 《邓小平文选》第3卷第105页。人民出版社1993年版。（本书有关《邓小平文选》1—3卷的引文，均以此版本为准。）