

论农业结构调整

四川省社会科学院出版社

323

7

论农业结构调整

但 夕 凡 编 著

四川省社会科学院出版社

一九八五·六·成都

责任编辑：董仲其

封面设计：蒋启平

论 农 业 结 构 调 整

编著者：但夕凡

出版者：四川省社会科学院出版社

发行者：四川省新华书店

印刷者：成都市书林印刷厂印刷

开 本：787×1092 1/32

印张：3 字数67千字

1985年6月第1版成都第1次印刷

印数：1——5000册

书号：4316·31

定价：0.50元

关于本书的几点说明

第一，《论农业结构调整》只就当前农业结构调整中的主要部分，即种植业、林业、畜牧业、渔业和乡镇企业结构的调整，进行了一些粗略探讨，而其他结构，诸如农村副业结构、合作经济结构、家庭经济结构、技术结构、劳动力结构，等等，本书没有涉及到。然而，这些结构问题，仍是很重要的。在实际调整过程中，亦应一并研究，使农业结构更加合理化，促进各个部分协调发展。

第二，《论农业结构调整》，是我一年多来参加中共四川省委农村经济、社会发展战略研究工作的心得体会。撰写的过程，就是学习、提高的过程。由于理论水平低，错误缺点再所难免，恳请读者批评指正。

第三，《论农业结构调整》之所以写成，有省委领导同志的关怀、鼓励，有省委农村经济、社会发展战略研究组和其他同志的帮助、支持。借此，对以上领导和同志们的关怀、帮助，表示感谢。

编著者

1985年3月

目 录

第一章 农业结构概述…………… (1)

第一节 农业结构的概念和分类…………… (1)

第二节 农业结构的历史演变和发展趋势…………… (5)

第三节 合理的农业结构标准…………… (10)

第四节 农业结构的调整层次…………… (13)

第二章 从农业发展战略看现存结构优劣………… (15)

第一节 战略研究的由来和发展…………… (15)

第二节 现存农业结构的特点…………… (18)

第三节 调整农业结构势在必行…………… (21)

第三章 种植业结构调整…………… (25)

第一节 近几年的调整情况…………… (25)

第二节 绝不能放松粮食生产…………… (27)

第三节 适当扩大经济作物…………… (30)

第四节 需要采取的增产措施…………… (32)

第四章 林业结构调整…………… (38)

第一节 林业建设的基本任务…………… (38)

第二节 调整林业结构的方针和布局…………… (41)

第三节 振兴林业的战略措施…………… (44)

第五章 畜牧业结构调整…………… (48)

第一节 发展畜牧业的重大意义…………… (48)

第二节 发展畜牧业的初步设想…………… (51)

第三节 发展畜牧业的基本对策…………… (54)

第六章 渔业结构调整…………… (65)

第一节 渔业现状分析…………… (65)

第二节 渔业翻番目标预测…………… (68)

第三节 渔业发展对策…………… (70)

第七章 乡镇企业结构调整…………… (74)

第一节 乡镇企业的重要作用…………… (74)

第二节 乡镇企业的发展目标…………… (78)

第三节 乡镇企业的发展途径…………… (80)

第一章 农业结构概述

自原始农业产生以来，农业结构就成为一种客观的存在，直接影响着农业生产和农村经济发展的快慢。在过去很长一段历史时期，我国农业结构与农业发展的关系没有得到应有的重视，这是很遗憾的。随着现代化科学农业的兴起，农业结构问题日益为从事农业理论研究和实际工作的同志所重视，成了农业经济发展战略研究的重要内容。初步建立了关于农业结构的系统理论。

第一节 农业结构的概念和分类

研究农业结构必须明了农业结构的概念。

所谓概念有内涵和外延两个方面。内涵是指概念所反应的客观事物的本质属性的总和，外延是指这一概念所反映的一切对象。

任何事物都是由一定的成份，按照一定关系、一定的组合规律、一定的构成方式构成的。一般把这种事物的构成称为事物的结构。物质有物质的构成，经济有经济的构成，不同成份构成不同的事物，相同成份因其构成方式不同也会

形成不同的事物。所以，结构含有两层意思，第一层是指该事物由哪些成份组成；第二层是这些成份按什么关系和怎样的构成方式组合在一起。农业结构也就是指农业是由哪些成份构成的，这些成份是如何联结起来的。这也是我们认识农业本质，进行农业调整的基础。

农业作为一个经济过程，它要服从社会经济发展规律；作为一个生态过程，它要服从自然发展规律；作为一个技术实施的过程，它要服从科学技术的发展规律。经济实力、自然资源、技术水平之间的合理配置就组成一定的农业结构，形成一定的农业类型。因而在研究农业结构的时候，总是离不开三个领域，一个是经济领域，一个是生态领域，一个是技术领域，这就是农业结构的三个组成部份。任何农业生产都必定是一定的农业经济结构、农业技术结构和农业生态结构组合而成的复合结构。这是农业结构不同于工业及其它部门结构的一个最本质的特征。

农业结构的特征说明，农业经济结构涉及农业经济的各个方面，农业经济是一个复杂的运动过程，农业经济结构也就是一种多层次的复合状态，是由若干基本结构和层次组合在一起的复合结构。它主要由四个部份组成，一是生产结构，指主要物质资料生产部门之间组成状况及互相关系，也称部门结构。一般包括农业、林业、牧业、副业、渔业。二是组织结构，主要研究全部经济活动中，各种经济组织的组织形式及其互相关系，包括个体、集体、国营农业的构成关系、生产企业、农工商联合企业、联营企业、及各种专业组织的构成和规模。三是流通结构，主要研究不同所有制的流通渠道，以及流通方式及规模，探索流通对商品的作用。同时包括价格结构和流通结构中计划经济同市场经济的关系。

四是分配和消费结构，这是两个独立的部份，主要包括个人、集体、国家在农产品的分配和消费中的关系，还包括生产资料的分配和消耗，以及生活资料在农业内部和全社会的分配消耗。这四个部份反映了农业基本形状，构成了农业的基本框架。它们相互联结的辩证统一，即是农业经济结构。它们之间的关系并非平行并列的，生产活动是经济活动的基础，因此，生产结构也是其他三个基本结构的基础，它规定着它们活动的基本范围和方向，是农业经济结构的基础结构。

农业技术结构包括三个内容：一是物理技术、化学技术和生物技术的组合结构；二是原始技术、传统技术、过渡技术和现代技术的组合结构；三是产品的投入产出结构。

农业生态结构也包括三个内容：一是一个地区范围内多种农业生态系统（包括森林、草原、农田、水域、住地园林系统）的组合结构；二是单个农业生态系统中的生物（植物、动物和微生物）群落结构；三是在地区生态系统和单个农业生态系统中的能量平衡、水平平衡和养分平衡。

这些二级结构又是由多种三级结构复合而成的。如国家、企业及家庭内部的收支平衡；分配中的消费与积累的比例；在各部门技术中各类技术的组合结构；在某种生物群落中的群体结构等等。这些三级结构又是由四级以至多级结构复合而成的，可以一级一级的无限分解。每分一级，对农业生产结构的认识就深入一步，也只有认清农业结构，才能真正从农业生产结构的实际出发，实事求是的找出其中不合理的症结，对症下药地进行调整。

农业结构既然是经济、生态、技术的综合体，那么就要注意农业经济结构的综合性、整体性和系统性，建立一个农

林牧副渔协调发展，多种经济成份并存，多种流通渠道并重，传统技术和先进技术并举的综合形式。使农业结构既适应经济规律、自然规律，又有恰当的技术组合。达到经济效益、社会效益和生态效益的统一。这样生产发展就快，扩大再生产的能力就强。反之如果经济结构、生态结构、技术结构不协调、不合理，农业发展就慢，甚至严重阻碍农业生产的发展，造成减产和倒退。

目前，在理论学术界和农村实际工作中对农业结构的类型说法和看法颇多，具有代表性的主要有以下几种：一是“一字型”。它认为农业按照农林牧副渔，象个“一”字形横向发展。这种说法突破了小农经济的禁锢，把林牧副渔各业纳入了农业的范畴。二是“十字型”，它在“一”字农业之上，再加一个农业服务业，在下加一个农业产品加工业。三是“绿三角”，它认为农业的宏观概念是“环境—生物—人类劳动”三要素组成的复合结构。这一概述把农业中的自然再生产和经济再生产的复合特征概括进了农业范畴，从而较本质的反映了农业生物生产和资源投入间的有机联系。四是“飞鸟型”，它认为种植业是农业的主体，林牧渔、农工商是农业的两翼，而精神文明建设是鸟头。这一概述的特点是突出了精神文明建设在农业发展战略中的地位，而且较形象地囊括了大部份农业结构的要素。五是“三维空间农业结构”，把农业按其功能区分为三种不同的功能结构：一是生物结构，如农、林、牧、副、渔、虫、微生物等，利用生物生长发育的功能，产出多种初级产品，这一结构形成了农业的广度；二是资源开发结构，如可控制的光、热、水、气、土等自然资源和劳力、工具、肥料、技术、管理等经济社会资源，利用能量转化和信息传输的功能，增加农业产出的数

量并提高其质量，这一结构形成农业的深度，三是经济增殖运转结构，如加工、储藏、运输、销售、分配、消费等，利用价值增殖和经济循环的功能，不断提高农业的经济效益，这一结构形成农业的高度。这三个结构之间和三个结构内部之间互为因果，形成错综复杂的网络。

上述种种类型关于农业结构的看法，各有特点，各有所长。但是各地有各地的经济资源、技术条件，因此各地应有各地农业结构的类型和特点。所谓最优势的农业结构类型都是相对而言的，能充分发挥自己的经济、资源、技术条件的就是最优的类型。值得注意的是：这些经济、资源、技术条件是不断变化的，农业结构也会由一种类型变为另一种类型，一个阶段发展到另一个更高的阶段。

第二节 农业结构的历史演变和发展趋势

中国农业源远流长。农业结构的历史演变与农业改革、农业结构调整具有十分密切的关系。传统农业是现代科学农业的基础，现代科学农业是由传统农业发展而来的。农业结构的调整是不能脱离结构的历史形成的。从结构的历史形成谈结构的调整，才是实事求是的，才能有的放矢。

纵观中国农业结构的演变规律，始终是围绕着自然营养平衡和社会供求平衡，按照一定的阶段和秩序，由低级阶段向高级阶段发展的。尽管各有特点，但原始的刀耕火种，经验的畜力铁器农业到现代化的科学农业，这是世界各地农业已经历或正在经历的过程。

社会供求平衡，是农业结构形成的重要因素之一。人口

数量的多少，决定着需求的大小。农业结构的形成与人口数量有极其重要的关系。人口的增长，产生新的需求。不同的人口数量表现不同的需求，而且这种需求从来不是单一的，它是多种多样的，包括衣食和其它方面。这种多方面的、丰富多彩的需求，又是不断变化的，向着高阶段、高层次推演。人类对衣、食诸方面的需求，促成农业结构的形成。人口数量增长，人类需求的提高，又造成新的农业结构的产生。人口数量的不断变化造成农业结构的不断发展。

农业结构的形成、发展还受各种自然因素的决定和制约，它要维持自然自身的营养平衡。所谓自然因素，一是土地资源，二是地形、地势和地理位置，三是气候条件，四是生产力发展的水平。这是农业结构形成的可能条件。这些条件制约着农业生产发展，制约着人类需求，由此就决定了农业结构的形成和各种新式结构的产生。当然，合理的农业结构又必定是有利于土地资源的利用，适应一定地区的地形、地势、气候和社会经济，促进一定阶段生产力发展的。也就是说有什么样的自然条件，有什么样的人类需求就有什么样的农业结构。

农业的孕育可以推到整个采猎时期。那时人口稀少，土地广阔，生产力发展水平极低，人类只能取食于自然现成的东西。农业结构以采集狩猎为主。种植业处于萌芽阶段，只是一种微弱的辅助。人类绝大多数何时由采集、狩猎经济过渡到种植为生的农业经济的？根据目前地下发掘的史料和科学测定，估计人类赖以农耕为生，是在新石器时代，距现在约一万年左右，这是真正农业的出现，是人类历史中革命性的变革。农业的产生是人类由顺应自然到积极干预自然，由取食于自然现成的东西到创造自己需要的东西。这是人类生

产力的一次大飞跃。

在春秋战国以前，我国的农业结构和目前欧洲各国所采用的牧农林混合生产结构大体相似，畜牧业的比重很大。当时生产力发展水平不高，农业处于刀耕火种阶段，由于原始农业工具和体力的限制，土地垦耕受到很大束缚。解放生产力，提高土地垦耕的深度和广度成了种植业进步的关键。而且，当时人口少，土地多。有人认为，我国旧石器时代的人口密度是200公里一个人。兼营部份农业的猎户，每人平均只需12.5平方公里的生活面积，后来的牧羊氏族每人需要的生活面积又缩减到一平方公里左右。这些因素决定了当时的农业结构是以畜牧为主，牧农林混合生产。

春秋战国以后，生产力大大发展，牛耕和铁农具广泛应用，土地垦耕的水平很快提高。加之人口增长，2000年前的西汉，每人约10亩土地。这些自然条件的改变，人口数量的增长，人均土地面积缩小，造成了农业结构的变革，畜牧业经济逐渐衰落，转入了以种植业为主，以饲养业为副的农业结构。这时基本上是以种植粮食作物谋生。“民以食为天”。春秋时代的管仲曾说：“仓廩实则知礼节，衣食足则知荣辱。”在其它诸子文章和秦汉散文名篇中古人都十分重视粮食生产的重要性。当时农民披星戴月终年辛勤劳动，盼的就是“五谷丰登，六畜兴旺”。这种以种植业为主，饲养业为副的农业结构，延续了二千多年，形成了我国传统的农业结构。

这种传统的农业结构在过去是基本适应我国具体条件的。我国和欧州的土地面积差不多，但欧州平原多、山地少；而我国却是平原少、山地多，垦殖率只有10.4%。欧洲以五倍于我国的耕地，只须提供相当于我国四分之三的人口

所需要的粮食，自然就有较我国充裕的土地去从事其他方面的生产经营。我国现有人口十亿，可耕地却少欧洲 80% 左右。以这样少的土地养活这样多的人口，创造了世界为之惊叹的奇迹。由此，可见出我国传统农业的巨大力量。我们不能把传统农业和落后混为一谈，全盘否定。

虽然，传统的农业结构在历史上曾适应我国国情，发挥过巨大的作用，它的精华部分是应当吸取的，但是，我们也应看到，由于生产的发展和党在农村实行了一套搞活经济的政策，我国粮食产量年年增加，农村经济日趋繁荣，十亿人民的吃饱问题已经基本解决，具备了农业结构调整的物质条件。而且人民群众对生活的需求逐步提高，不单满足于吃饱，而且要求吃好。在这样的情况下，有一个十分重要的问题需要考虑研究。那就是怎样调整传统的以粮食生产为主的农业结构，应用科学知识来研究食品的生产，提高食品质量，满足人民需求，增强人民体质，谋求子孙后代的优生。从这个问题的提出，可以看到农业结构急待调整，以顺应自然发展规律，满足人民需求。

通过科学分析，蛋白质已具体被说明是构成人体各种组织，维持正常生理活动，促进生长发育的必须营养物质。动物性蛋白质和植物性蛋白质在营养价值上差别很大。我国人民摄取的蛋白质多数来自主粮谷物类，但人体需要的八种氨基酸在谷物蛋白质中就有两种，即赖氨酸和苯丙氨酸的含量很低，难以满足人体需要，而动物性蛋白质所含必需氨基酸比较完善。所以增加食品中动物性蛋白，增加畜牧业比重，变畜牧业从属种植业为种植业从属畜牧业是农业结构调整的一种趋势。

西欧现代农业结构的特点也就是种植业从属于畜牧业。

畜牧业比重一般在60~70%，最高的英国、荷兰、西德、丹麦、爱尔兰等国畜牧业比重高达70~80%，较低的西班牙和意大利也接近50%。畜牧业用地占农用地总面积的百分比，法国为60%、英国为61.5%、西德为74%。肉和奶是西欧畜牧业最重要的产品。1976年法国的肉类产量，不包括禽肉，占农业总产值的29%，牛奶占17%；1978年西德的肉和奶分别占农业总产值的37.7%和23.2%。种植业中主要产品是谷物、葡萄、水果、蔬菜。1976年法国的谷物产值仅占农业总产值的13.5%，水果、蔬菜、葡萄之类占19.8%。西欧农业种植业的大变革是由生产人的食物转到主要生产牧畜饲料。东欧的苏联，在第二次世界大战期间，农业遭到严重破坏，畜牧业更甚。但战后采取了加快畜牧业发展的措施，从1940年至1976年间，畜牧业产值每年平均增长速度为3%，而种植业为2.3%。1977年畜牧业总产值在农业总产值中的比重达54.7%。匈牙利的畜牧业发展也超过种植业。种植业中的经济作物、饲料作物、蔬菜生产的发展又快于粮食作物。美国历来农牧业并重，这主要原因是有广阔的天然牧场资源和粮食作物生产水平高，以及重视农牧业结合的缘故。农业结构的调整趋向是建立种植业从属于畜牧业，同时抓紧粮食生产的新式结构。改变传统的经验畜力铁器农业，建立现代化的科学农业，扩大再生产，发展商品经济，使经营更加集约化，劳动生产率更加提高，使更多的人从大田作业中解放出来，加入工业、商业、服务业和科学文化事业。这是现代化农业发展的必然方向，是社会发展的自然结果。

第三节 合理的农业结构标准

要进行农业经济结构调整，必须确立合理的农业结构评价标准。

一定结构是与一定的能量相适应的。功能大小的比较可反映结构的合理程度。对合理的农业结构标准的确定，是选择最优农业结构模式的先决条件。

结构是客观存在的，因而要评价它的合理性，首先是它的客观标准，也就是从客观实际出发，对农业结构的总体进行分析，看它是否适应当地的自然经济、技术条件及其特点。概括地说，就是看符不符合国情、省情、地情、县情、乡情。因为农业结构是在一定范围，一定的条件下形成的，它的合理性也就要受一定范围、一定条件的限制。一般说来，局部的、地区的合理结构，是总体结构合理性的基础，但总体结构不是地区结构和部门结构的简单总和。有时就一个地区，一个部门来看，结构是合理的，符合因地制宜，发挥优势的原则，但放在总体结构中，从全局来看，就不一定合理。局部是优势的，放到更大的范围就不一定是优势。即使是固有的资源优势，如果没有适当的经济、技术结构，这种优势也只能是潜在的优势，而不是现实优势。所以农业结构的合理性是相对的，绝对的合理标准是不存在的，因而在评价农业结构是否合理的时候，必须针对一定时期一定地区的客观条件去分析，才能得出正确的结构。

一个地区的农业结构，是建立在一定生态基础上的各种经济活动，以不同的规模，不同的速度，遵循各自不同的规

律而发展的综合结果。人们只有在正确认识自然规律和经济规律的前提下，按照这两个规律，从有利两个良性循环的目的出发，用科学的态度去寻求合理的结构，用科学的方法去进行农业结构的调整，才是奏效的，否则就会弄巧成拙，受到自然规律和经济规律的惩罚。

其次，对农业结构合理性的评价，在内容和范围上要从多因素，多层次上考虑，坚持以综合效益为中心。在农业生产中，经济效益、技术效益和生态效益之间存在着一种辩证关系，它们之间既统一又矛盾。因此对合理结构的要求，主要体现为四个方面的统一。①自然规律和经济规律的统一；②宏观和微观效果的统一；③定性分析和定量分析的统一；④动态分析和静态分析的统一。特别是量的规定性对研究结果和指导实践极为重要。例如推广农业先进科学技术，就要正确处理传统农业和现代农业的关系，不能只比单位面积拥有的机械动力，化肥施用量和农药施用量。不然，就会使农业费用的增加速度大大超过农副产量增长的速度，从而导致增产不能增收，甚至还欠收。这种过去屡见不鲜的低效益生产就是技术效益与经济效益矛盾的反映。还有过去对农业实行掠夺式的经营，一味追求眼前效益，对耕地只种不养，取多补少，导致地力衰竭，土壤肥力下降，使农业生产陷于恶性循环，这就是生态效益和经济效益矛盾所致。古今中外的历史教训提醒我们，在评价和调整农业结构的时候，切切不可孤立地从某种效益出发，而必须从经济效益、技术效益和生态效益相结合的高度出发，尤其重要的不能脱离生态效益，如果脱离生态效益，任何时候的调整和评价都是短浅的狭隘的，从整体看，这样的评价和调整都是靠不住的。农业资源，包括自然资源和社会资源的有限性，要求人们要充分合