

当代中韩关系

刘金质 张敏秋 张小明 著

DANGDAI
ZHONG HAN
GUANXI



韩国国际交流财团支援刊行
北京大学韩国学研究中心韩国学丛书

当代中韩关系

刘金质 张敏秋 张小明 著

中国社会科学出版社

(京)新登字 030 号
图书在版编目(CIP)数据

当代中韩关系/刘金质等著. —北京:中国社会科学出版社,
1998. 2

(韩国学丛书)

ISBN 7—5004—2236—9

I. 当… II. 刘… III. 中外关系—韩国—现代 IV. D822.
331. 26

中国版本图书馆 CIP 数据核字(98)第 05255 号

中国社会科学出版社出版发行

(北京鼓楼西大街甲 158 号)

北京牛山世兴印刷厂印刷 新华书店经销

1998 年 2 月第 1 版 1998 年 2 月第 1 次印刷

开本:850×1168 毫米 1/32 印张:13.5 插页:2

字数:343 千字 印数:1—3000 册

定价:22.00 元

前 言

中国和韩国实现邦交已经五年。五年对中韩关系的过去和未来都只是短暂的瞬间。然而就在这短短的五年中，两国关系得到了迅速而全面的发展：经济贸易关系突飞猛进，政治关系不断发展，文化交流日益扩大。这些都为建立迈向 21 世纪的新中韩关系奠定了良好的基础。研究和总结这段历史具有重要的理论和现实意义。

1993 年访问韩国归来后，我们就萌发了研究中韩关系的念头，并打算在此基础上写一点心得体会。这一想法得到了北京大学韩国学研究中心主任杨通方教授的热情支持与鼓励，并得到了韩国国际交流财团的慷慨资助。作为第一步，我们编纂出版了《中国对朝鲜和韩国政策文件汇编（1949—1994）》。随即我们就投入了撰写《中国同朝鲜半岛国家关系》的准备工作。但是在此期间，国内一些有关著作先后面世。在这种情况下，考虑再三，决定集中写《当代中韩关系》。

《当代中韩关系》试图全面阐述几年来中韩关系的发展。主要内容包括：朝鲜半岛的分裂，朝鲜战争造成的中朝睦邻友好、中韩尖锐对立的状态；中韩从和解走向关系正常化；建交后两国经济、政治和文化关系的全面发展；朝鲜半岛的统一与中国。我们也力图写出一些特点：理论、历史和现状相结合，注意历史的叙述、现状的描绘和理论的分析；使用新资料、吸收新观点和提出新看法；重点突出，集中反映经贸关系发展迅猛而政治关系相对滞后。

本书所涉及的时期，正是中国实践和不断完善改革开放理论

G00302/15

和政策的重要时期。对于许多重要的理论和实践问题，本书只根据需要重点地作了一些粗线条的描述。由于众所周知的原因，一些问题目前还不能充分论述。这些都希望得到读者的谅解。

在写作过程中，我们得到了韩国驻华使馆新闻文化处、北京大学国际关系学院图书资料室、北京大学韩国学研究中心等单位的宝贵支持。我们还参考和使用了国内外的一些研究成果。在此我们一并表示谢意。

本书的附录一《中国学术界关于韩国问题研究论文目录》和附录二《中国部分图书馆馆藏有关韩国问题中文书目》、附录三《北京部分图书馆馆藏有关韩国的英文书目》分别由朴惠淑和潘京初完成。

本书的写作和出版得到了韩国国际交流财团的资助，中国社会科学出版社和周兴泉等同志给予了大力支持。我们衷心感谢李玉洁、刘星、骆革委、朴镜弼、洪廷伦以及一切给予我们支持和帮助的人们。

1997年8月

目 录

前 言	(1)
第一章 朝鲜半岛的政治分裂	(1)
第一节 朝鲜半岛南北对峙局面的产生	(1)
一 朝鲜半岛的地缘政治地位:大国利益的交汇点	(1)
二 美苏对朝鲜半岛命运的安排	(3)
三 南北朝鲜分治	(6)
第二节 朝鲜战争	(14)
一 朝鲜战争由内战演变为国际战争	(14)
二 抗美援朝保家卫国	(24)
三 朝鲜战争对中国同朝鲜半岛国家关系的影响	(30)
第三节 冷战时期的中朝中韩关系	(34)
一 中朝友好合作关系	(34)
二 中韩互相隔绝彼此敌对	(49)
第二章 中韩外交关系的建立	(68)
第一节 韩国的北方外交	(68)
一 韩国的北方外交	(68)
二 韩苏关系的正常化	(81)
第二节 中韩邦交正常化	(92)
一 中国独立自主的和平外交	(92)
二 中韩外交关系的建立	(102)
第三章 中韩经济关系的发展	(121)
第一节 中韩经济关系发展的背景条件	(121)

一	中国的对外经济开放	(121)
二	韩国的外向型经济	(130)
三	中韩发展经贸关系的有利因素	(141)
第二节	中韩经贸关系的发展	(145)
一	中韩双边贸易的迅速增长	(145)
二	中韩资本流动和产业、技术合作	(156)
三	中韩参加区域经济合作	(172)
四	中韩经济关系发展的一些看法	(175)
第四章	中韩政治关系的发展	(179)
第一节	中韩首脑互访	(179)
一	韩国总统卢泰愚访问中国	(179)
二	韩国总统金泳三访问中国	(181)
三	中国总理李鹏访问韩国	(184)
四	韩国总理李洪九访问中国	(189)
五	中国国家主席江泽民访问韩国	(190)
第二节	友好往来不断增加	(193)
一	中国人大与韩国国会的交流	(193)
二	政府高级官员的接触	(198)
三	两国执政党的往来	(204)
四	民间友好往来	(205)
五	韩国企业家访华	(209)
第三节	中韩在国际舞台上的合作	(212)
一	国际会议上的合作	(212)
二	朝鲜半岛无核化	(216)
三	四方会谈	(225)
四	中韩关系中的敏感问题	(231)
第五章	中韩文化交流	(240)
第一节	中韩文化交流的使者金俊烨博士	(240)
一	金先生的中国情结	(241)

二 金先生与北京大学	(245)
三 应金先生之邀请访问韩国	(247)
第二节 文化学术交流	(250)
一 中国的韩国问题研究	(251)
二 文化交流	(262)
三 学术交流	(266)
第三节 民间往来	(271)
一 民间往来的发展趋势	(272)
二 民间往来中值得注意的问题	(273)
第六章 朝鲜半岛的统一与中国	(277)
第一节 解决朝鲜问题的日内瓦会议	(277)
一 会议筹备中的斗争	(277)
二 会议上针锋相对的立场	(280)
三 关于日内瓦会议的几点思考	(284)
第二节 韩国和朝鲜的统一方案	(285)
一 韩国的统一方案	(285)
二 朝鲜的统一方案	(290)
第三节 朝鲜半岛统一的艰难进程	(298)
一 南北开始接触	(298)
二 高级会晤	(302)
三 交叉承认与三方会谈	(308)
四 同时加入联合国	(312)
第四节 南北统一困难重重	(316)
一 互不信任难以沟通	(316)
二 是否撤走美军	(325)
三 中国支持朝鲜半岛和平统一	(329)
附录一	(338)
附录二	(388)
附录三	(402)

第一章 朝鲜半岛的政治分裂

从严格的意义上说，当代中韩关系始于冷战结束以后。因为从第二次世界大战结束一直到冷战退出历史舞台，中国与韩国之间的关系几乎处于相互隔绝的状态。造成中华人民共和国与大韩民国长达 40 多年对峙的基本原因是两场战争，即第二次世界大战和东西方冷战。这两场战争导致了朝鲜半岛的政治分裂，也奠定了中国在长时间内与朝鲜半岛国家包括大韩民国关系的基本格局。为了理解当代中韩关系，我们有必要首先回顾这段历史，研究朝鲜半岛的政治分裂及其对中国与朝鲜半岛国家关系的影响。冷战结束后，中国与大韩民国建立了正常的外交关系，这些年来两国关系得到了极大的发展。但是，朝鲜半岛的政治分裂局面并没有因为冷战的结束而消失，冷战结束以后朝鲜半岛的政治局势的发展必然对未来的中韩关系产生很大的影响。

第一节 朝鲜半岛南北对峙局面的产生

第二次世界大战后，美苏根据战时达成的默契对朝鲜半岛分别进行占领，以“三八线”为界。朝鲜民主主义人民共和国和大韩民国相继成立。它们分属不同的阵营，形成了尖锐的对峙局面。

一 朝鲜半岛的地缘政治地位：大国利益的交汇点

朝鲜半岛的地缘政治地位是很特殊的。近代以来与它相邻的国家即中国、俄罗斯与日本都是国际舞台上的大国，这就决定着

该地区政治局势在很大程度上受大国及其相互关系的左右。第二次世界大战以后，美国又成为影响朝鲜半岛局势发展的一个重要国家。在当地居民中流传着一个古老的谚语，即：朝鲜（半岛）是“鲸鱼群中的一只虾米”。^[1]美国的一位学者则把朝鲜半岛比喻为“东亚的巴勒斯坦”。^[2]这样的比喻不一定十分准确，但是倒也很形象地道出了这个地区所处地缘政治地位的某些特点。朝鲜半岛所处的地缘政治地位使得它长期以来一直是大国关系盘根错节的地方，是美、俄、中、日四大国利益的交汇处。

朝鲜半岛同中国的东北以鸭绿江和图们江为界，朝鲜半岛与中国可以说是山水相连，唇齿相依。这一地理位置决定着朝鲜半岛同中国的关系十分密切。自古以来，两国在政治、军事、经济、文化等方面有着密切的交往与联系，完全可以说双方关系的历史源远流长。古代中国封建王朝统治者曾经征服过朝鲜半岛，中国封建王朝入侵与朝鲜半岛国家反入侵的事件时有发生。朝鲜半岛国家在历史上很长时间里时断时续地作为“藩属国”向中国王朝统治者称臣纳贡，而中国与朝鲜半岛国家的民间贸易、人员往来、文化交流则一直持续不断。中国也曾出兵援助朝鲜李朝抵御日本的入侵，旨在帮助友好邻邦和捍卫中国国土的安全。^[3]俄国本是欧洲国家，同中国及朝鲜都不接壤。从17世纪开始，沙俄侵略者对中国领土进行入侵。1858年和1860年沙俄迫使中国清政府先后签订中俄《璦琿条约》和《北京条约》，割占中国黑龙江以北、乌苏里江以东大约100万平方公里土地。从此才形成俄国同朝鲜接壤的局面，朝鲜半岛开始面临沙俄的威胁。然而，在1876年以前，朝鲜半岛国家基本上只限于同中国发展对外关系，中、日、俄三国在朝鲜半岛的斗争尚未形成。1867年“明治维新”之后，日本迅速走上富国强兵和对外扩张之路，其邻近的中国与朝鲜半岛首当其冲。1876年，日本通过使用武力，迫使朝鲜与之签署一项协定，获得类似西方大国通过不平等条约在中国所享有的特权，包括治外法权。从此，在朝鲜问题上，中国清政府与日本当局的矛

盾也愈演愈烈。当时，中国国力日衰，任凭列强宰割，这就注定了清政府在同日本的较量中处于下风，它不仅无力保护邻国朝鲜，而且也抵御不了日本对自己的入侵。其结果是，在1895年的中日甲午战争中，日军打败清军。此后，清政府完全退出朝鲜半岛的力量角逐，于是日本在当地的影 响日益增加。但是大国在朝鲜半岛上的争斗并没有因此而结束。日本与沙皇俄国又为争夺中国东北和朝鲜半岛展开激烈的斗争，最后导致1904—1905年的日俄战争。日本又赢得了这场战争，并且在美国的调停之下，与俄国在1905年签署了《日本与俄国和平条约》（又称《朴茨茅斯和约》），为独吞朝鲜半岛奠定了基础。该条约规定：俄国承认日本在朝鲜拥有最高的政治、军事和经济利益，并保证不干涉日本在朝鲜可能采取的指导、保护和管制措施。1910年，日本迫使朝鲜政府同它签订《日韩合并条约》，朝鲜全部并入日本，其一切主权权利永久地割让给了日本。从此，朝鲜半岛成为日本天皇的领土，其最高行政长官是天皇任命的总督，这一局面一直维持到第二次世界大战结束。^[4]

二 美苏对朝鲜半岛命运的安排

1945年第二次世界大战结束，朝鲜摆脱了日本军国主义的殖民统治。但是，朝鲜民族的命运又被美国和苏联所操纵。

早在1943年，世界反法西斯阵线中的主要盟国已经就战后朝鲜半岛的政治地位达成了原则性协议。该年12月1日，美、英、中三国首脑开罗会议宣言宣告：“我们三大盟国轸念朝鲜人民所受的奴隶待遇，决定在适当期间，使朝鲜自由独立。”^[5]1945年7月26日，美、英、中三国发表的波茨坦公告又重申了开罗宣言的条款必须实施。同年8月，苏联在对日宣战的同时宣布：“参加盟国今年七月二十六日的公告。”^[6]也就是说，在二战结束前，美、苏、英、中等大国就已经许诺让朝鲜在战后获得独立地位。但是，关于朝鲜半岛需要经过一个多长的过渡时间最终取得完全独立的地

位、过渡时期该地区的政治组织形式等等具体实施问题，主要大国首先是美苏两国领导人并没有取得一致意见。在雅尔塔会议期间，斯大林和罗斯福谈及朝鲜前途问题时，罗斯福指出，朝鲜需要具备完全独立国家的自治能力，根据盟国统治菲律宾的经验，需要二三十年的训练时期。罗斯福还提出包括美国、苏联在内的共同托管朝鲜的设想。^[7]后来斯大林同意把朝鲜置于美、苏、英、中四国共同托管之下，四国保证朝鲜最后取得独立地位。但是斯大林没有说明国际托管朝鲜的时间。^[8]波茨坦会议期间，美国参谋长联席会议主席马歇尔同苏联总参谋长安东诺夫曾就美、苏两军作战区域进行了磋商。当安东诺夫探询美军有无同苏军在朝鲜半岛实施联合登陆作战的意向时，马歇尔当即表示美军地面部队尚未准备近期在朝鲜半岛实施登陆作战，但他立即指示美陆军作战部部长赫尔中将拟订美军进入朝鲜半岛的作战计划。^[9]美国国务院建议把朝鲜半岛作为一个联合军事作战区，以防止它被一个国家单独占领，但是美国总统杜鲁门否定了这个建议，因为他不相信美国或苏联的军队将会很快进入朝鲜半岛。1945年8月，苏联宣布对日作战以及苏军迅速向朝鲜半岛推进，这迫使朝鲜问题被匆忙地提到议事日程，美苏就朝鲜接受日军投降所划分的一个临时性分界线却成了朝鲜半岛长达数十年的政治分界线。

1945年8月8日，苏联向日本宣战。次日苏联红军对中国东北的日军（关东军）发动强大攻势。同时苏军向朝鲜半岛进军。8月13日，苏军在朝鲜的雄基、罗津、清津等地登陆。苏联红军完全可以很快占领整个朝鲜半岛。但是美国政府采取行动阻止苏联占领整个朝鲜。在苏军向朝鲜推进之后，美国国务院—陆军部—海军部协调委员会（State-War-Navy Coordinating Committee）以及参谋长联席会议批准了陆军部的一个建议，即：以北纬38度线为界，把朝鲜半岛划分为南北两个区域，北部日军向苏军投降，南部日军向美军投降。^[10]在此基础上，1945年8月15日，即日本宣布投降的当天，杜鲁门政府发布盟军总司令关于受降的第一号命

令，其内容包括：确定以“三八线”为界，命令在朝鲜的日军在“三八线”以北的向苏军投降，在“三八线”以南的向美军投降。这项命令经杜鲁门批准后立即转交给苏、英、中等国征求同意，同时电告在马尼拉的太平洋盟军最高长官麦克阿瑟。8月16日，斯大林在其答复中对“三八线”未提出异议，此后苏军的行动也严格限于这条线以北的地区。美军于9月上旬在“三八线”以南地区登陆。“三八线”的划定便是朝鲜半岛南北分裂的开始。

美苏划定“三八线”的动机是什么？当时美国国务卿与助理国务卿都公开声明，“三八线”的确定纯粹是临时性的军事安排。^[11]这样的解释至多只道出其中一半的真相。杜鲁门政府这样做无疑还有着战略与政治考虑。1945年波茨坦会议期间，美国政府的谋士们便指出，“朝鲜的战略地位是影响东亚和平与安全的重要因素”，苏联人很可能如同他们在东欧所做的那样，在朝鲜建立一个“友好”政府。在苏军进入朝鲜之后，美国不少军政要员都很担心苏联占领整个朝鲜半岛。^[12]随着二战临近结束，美国实际上已经开始执行一个填补权力真空、尽力扩大势力范围的政策。从地缘政治考虑，对于朝鲜半岛这个亚洲大陆的“战略立足点”、历史上大国为此争斗的地区，美国当然不会甘愿让它完全置于另外一个大国的控制之下。所以，制止苏联“独吞”朝鲜半岛、在远东扩张美国的势力，自然是杜鲁门政府提出把朝鲜半岛划分为南北两个受降区的一个重要动机，或许这也就是最基本的动机。

斯大林为什么接受“三八线”这更令人费解。因为当时美国军队离朝鲜半岛还很远，苏军可以轻易地占领整个朝鲜半岛。甚至在当时，美国的一些军界要人也为斯大林的举动颇感惊讶，他们认为俄国人可以坚持把分界线再往南划一些。^[13]如前所述，沙皇俄国和日本曾经为了朝鲜半岛发生过激烈的争斗，包括1904—1905年的日俄战争。占领整个朝鲜半岛从某种程度上说正是苏联雪洗国耻的一个大好时机，而且这么做也可以实现俄国统治者曾经努力追求的控制朝鲜半岛、在远东获得不冻港的目标。从实现

政治目标考虑，苏军占领整个朝鲜也有助于苏联在亚洲扩展自己的影响。1945年4月，斯大林曾对南斯拉夫代表团说过：“这次战争和过去不同了：无论谁占领了土地，也就在那里强加它自己的社会制度。不可能有别的情况。”^[14]苏联在东欧就是这样做的，它在朝鲜半岛也有机会通过红军向该地区全面推进，帮助建立共产党政权。而且，在苏联红军向朝鲜半岛推进的过程中，金日成领导的朝鲜人民革命军也随之进入朝鲜并配合苏军的军事行动。然而事实是，苏联没有占领整个朝鲜半岛，而是与美国合作，只占领“三八线”以北的地区。在解释苏联的动机时，美国一位学者在书中分析道：“讨论为什么斯大林愿意接受把朝鲜一分为二的建议是很有意思的，因为当时苏联军队可以占领整个朝鲜领土。苏联领导人很可能认为，这样做会有助于他们获得分享对日军事管制的机会。”^[15]韩国一学者同意这种看法，他指出，苏联人希望通过同意与美国一道分区占领朝鲜半岛，可以使苏联获得与美国一起共同占领日本的权力，从而在日本扩大自己的政治影响。他认为，苏联最关心的是如何消除日本的军事能力，使之不再威胁苏联的国家安全和远东的和平与秩序。^[16]斯大林的确提出过对日本实施类似对德国的分区占领的要求，但为美国所拒绝。^[17]但是说斯大林同意接受杜鲁门的建议、美苏分区占领朝鲜半岛是为了分享对日军事管制的机会并没有足够的依据。我以为，斯大林这么做的主要原因是他履行了战时盟国在朝鲜半岛问题上所达成的协议，即由美、苏、英、中四国托管朝鲜半岛并且保证其最终获得独立的地位。在苏军出兵朝鲜的时候，合作还是美苏关系中的主流，苏联领导人愿意在朝鲜问题上同美国协调行动。

三 南北朝鲜分治

如果说第二次世界大战只是使得朝鲜半岛出现一条临时军事分界线——“三八线”的话，那么战后美苏关系逐步恶化乃至东西方冷战的全面爆发，则使得有关大国无法在朝鲜问题上进行合

作，“三八线”成了政治分界线，朝鲜半岛的分裂于是逐步变为一个不可逆转的政治现实。

1945年8月下旬，苏联军队即占领了“三八线”以北的全部地区。当年9月初，美军开始在朝鲜南部登陆，对“三八线”以南的地区实行军事管制。美苏两国在朝鲜的军事占领当局都在自己所辖地域建立行政机构，支持自己所喜欢的政治力量。1945年8月15日，驻北朝鲜苏军司令崔可夫发表公告，宣布朝鲜已成为自由国家，苏军将和在朝鲜的一切反日的民主政党广泛合作的基础上，帮助朝鲜人民建立自己的民主政府。8月24日，北朝鲜咸镜南道成立了政权机关——人民委员会，接着各地（包括南朝鲜的一些地方）也成立了人民委员会。同年10月，以金日成为首的朝鲜共产党在平壤召开成立大会，并且得到了苏联占领当局的支持，成为北朝鲜最大的政治力量。1945年9月7日，太平洋美国陆军总司令麦克阿瑟发布“第一号布告”，宣布自己对“三八线”以南地区以及该地区的居民实行军事管制。9月19日，驻南朝鲜美国占领军成立南朝鲜军政府，由美军军官任各级首长。原日本总督府的行政机构被保留下来，并且继续运行。11月2日，美军政府还发布命令，宣布“以前的一切法令和原朝鲜政府发布的具有法律效力的规则、命令、告示……继续保有全部效力”。同时，美军政府还宣布不承认人民委员会，并且建立南朝鲜军队。美军进入朝鲜半岛后，韩国海外临时政府驻美代表李承晚和流亡中国的韩国临时政府主席金九等人，先后从海外返回，汇集于汉城共谋复国大业。

在一段时间内，美苏双方还是谋求在朝鲜问题上达成妥协，实现战时规划的国际托管朝鲜的政策。1945年12月27日，苏、美、英三国外长莫斯科会议在朝鲜问题上曾达成如下协议：设立一个临时朝鲜民主政府；由美苏占领军代表组成一个联合委员会筹划设立临时政府事宜，其建议先交美、苏、英、中四国政府考虑，然后由美苏两国政府最后决定；联合委员会协同临时政府以及朝鲜

各民主组织制定各种方案，以帮助及协助朝鲜人民在政治、经济、社会上之进步，发展民主自治及建立朝鲜之国家独立。^[18]这是战时盟国有关朝鲜问题协定的具体化，其能否实施在很大程度上取决于美苏两国是否愿意进行合作，当然也取决于朝鲜半岛的各种政治力量特别是南北两方主要政治力量之间是否合作。

但是事实表明，实现国际托管朝鲜的目标面临着重重的困难。二战结束后，维系战时同盟的基础已经不复存在，地缘政治与意识形态因素导致美苏两国之间的冲突逐渐表面化与尖锐化，美苏在东欧、伊朗等地区都发生了严重的对抗，以1947年3月“杜鲁门主义”出笼为标志，东西方之间的冷战全面展开。朝鲜半岛局势的发展，从根本上说，受到美苏关系的限制与制约。从1946年3月开始，美苏两国在朝鲜的占领军司令部代表组成的联合委员会正式运行。在朝鲜临时政府组成人员问题上，历经一年多的谈判，双方始终未能达成一致的意见。争论的焦点是美国不能允许共产党控制临时政府，而苏联则不愿意看到亲美人士（如李承晚）把持将要成立的行政机构。联合委员会的工作因此多次陷于停顿，1947年10月18日，美方提出终止该委员会的工作。在美苏两国谈判解决朝鲜问题的过程中，朝鲜北南双方的政治力量也在苏美占领区内建立政权机构，并且得到占领当局的许可甚至支持，加大了朝鲜问题的复杂性。1946年2月8日，北朝鲜各反日民主政党、社会组织以及各道、郡人民委员会代表会议决定成立北朝鲜中央政权机关——北朝鲜临时人民委员会，并选举金日成为委员长。2月29日，北朝鲜临时人民政府宣告成立，并先后颁布了有关土地改革以及产业、铁道、矿山、邮电、银行等国有化的一系列法令。1946年8月28日，在朝鲜北部的朝鲜共产党和朝鲜新民党合并为朝鲜劳动党（在朝鲜南部的两党也于当年11月合并为朝鲜劳动党）。1947年2月21日，北朝鲜人民政权的最高机关——人民委员会成立，金日成当选为委员长。在北朝鲜临时人民委员会成立的当天，即1946年2月8日，李承晚为首的“促进

大韩民国独立国民会”也在南朝鲜成立。2月14日，南朝鲜美军军政府组织以李承晚为议长的“民主议院”，协助推行美国在南朝鲜的政策法令。1947年3月3日，南朝鲜的临时政府按照美军军政府的命令成立。总之，以美苏联合委员会终止工作为标志，通过美苏合作、实现国际托管朝鲜的计划已经彻底破产。这个时候冷战已经全面展开，朝鲜半岛也已成为东西方对抗的重要场所。

在朝鲜问题陷入僵局的情况下，美国政府率先采取了政治分裂朝鲜半岛的行动。1947年9月，美国不顾苏联的反对，单方面向第二届联合国大会提出讨论朝鲜问题的建议，并促使大会在苏联等国代表拒绝参加表决的情况下通过决议，决定在联合国建立一个朝鲜临时委员会，派驻朝鲜观察全朝鲜的选举，然后成立全国政府。^[19]次年5月，在该委员会的监督下，南朝鲜单独举行选举，选出了以李承晚为主席的国民议会。1948年7月17日，南朝鲜国民议会通过《大韩民国宪法》。当年8月15日，“大韩民国政府”正式成立，李承晚出任总统。12月12日，第三届联合国大会又通过美国等国提出的承认朝鲜南部选举结果、大韩民国政府为朝鲜唯一合法政府的决议案（联合国第195号决议）。1948年8月25日，北朝鲜举行朝鲜最高人民议会选举。9月2日，朝鲜最高人民议会第一次会议在平壤举行。会议于9月8日通过《朝鲜民主主义人民共和国宪法》，选举了最高人民会议常任委员会，任命金日成为朝鲜民主主义人民共和国内阁首相。9月9日，朝鲜民主主义人民共和国及其中央政府正式宣告成立。10月12日，苏联宣布承认朝鲜民主主义人民共和国并与之建立外交关系。这样，美国和苏联支持的南北朝鲜两个独立的、也是对立的政权先后成立，朝鲜半岛的政治分裂最终形成，“三八线”成了南北朝鲜两个独立政治实体的分界线。1948年9月10日，朝鲜最高人民会议致函苏美两国政府，要求立即撤退苏美两国在朝鲜的军队。10月20日，苏联外交部发表声明，苏联部长会议决定最迟于当年10月后半月开始从北朝鲜撤退苏军，并限于次年1月1日前撤退完毕。1948年12月25日，驻