



国民经济 管理学讲解

《国民经济管理学讲解》编写组



山东大学出版社

国民经济管理学讲解

《国民经济管理学讲解》编写组编

山东大学出版社

一九八五年一月

国民经济管理学讲解
《国民经济管理学讲解》编写组编

*
山东大学出版社出版
山东省新华书店发行 山东肥城印刷厂印制

*
787×1092毫米 32开本 11印张 230千字
1985年1月第1版、1985年3月第2次印刷
印数 50,000—70,000
书号4338·1 定价1.50元

前　　言

为适应我省党政干部电视大学学员和广大自学者学习《国民经济管理学》的需要，我们受山东省高等学校自学考试委员会办公室的委托，编写了《国民经济管理学讲解》。

本书是在省党政干部电视大学辅导《国民经济管理学》讲稿的基础上，经过整理而成。对国民经济管理学的基本概念、基本原理的论述，力求适应党政干部和自学者学习的需要，做到通俗易懂，重点突出，简明扼要。此书可做为党政干部电视大学学员和自学者学习《国民经济管理学》的辅导材料，也可以做为在职干部学习经济管理的教材。

参加本书编写的同志有（按姓氏笔划）：毛永林（2、15章），白施义（6、18章），肖德祥（14、19章），赵植业（16、17章），栾耀生（4、8、9章），常健（1、3、5、10、20章），傅军胜（7、11、12、13章）。最后由毛永林、常健同志统稿。

由于时间仓促和作者水平所限，本书如有一些不促之处，望读者批评指正。

编写者

一九八五年一月

于山东大学

目 录

出版前言

第一章 国民经济管理的性质和任务	1
第一节 国民经济管理的性质	1
一 经济管理的概念	
二 经济管理的必要性	
三 国民经济管理的性质	
第二节 国民经济管理的任务	6
一 国民经济管理的任务	
二 国民经济管理的作用	
第三节 国民经济管理的原则	8
一 获得最佳社会经济效益的原则	
二 正确处理国家、企业和劳动者 个人之间关系的原则	
三 认真实行民主管理和科学管理的原则	
第二章 国民经济管理目标	13
第一节 国民经济管理目标的性质和特点	13
一 国民经济管理目标的含义	
二 国民经济管理目标的性质	
三 国民经济管理目标的特点	
四 国民经济管理目标的分类	
第二节 国民经济管理目标的确定	13

一	确定国民经济管理目标的指导思想	
二	正确确定经济发展战略目标	
三	我国确定经济发展战略目标的经验教训	
第三节	国民经济管理目标的实现	26
第三章 国民经济预测和决策		28
第一节	预测是决策的科学前提	28
一	国民经济预测及其必要性	
二	国民经济预测的作用	
三	国民经济的预测体系	
第二节	国民经济决策的意义和主要内容	31
一	国民经济决策的概念和特点	
二	国民经济决策的重要意义	
三	社会主义国民经济决策的主要内容	
第三节	正确进行国民经济决策	34
一	逐步完善国民经济决策体系	
二	提高决策人员的理论水平、 科学素养和决策能力	
三	建立科学的国民经济决策程序	
四	综合运用各种决策方法	
第四章 国民经济和社会发展计划		43
第一节	国民经济和社会发展计划的地位和作用	43
一	社会主义经济是有计划的商品经济	
二	国民经济和社会发展计划在国民经济 管理中的地位和作用	
第二节	国民经济计划管理的形式和组织实施	46
一	计划的编制程序	
二	计划的贯彻执行	

三	计划执行情况的检查	
四	计划执行情况的总结	
第三节	国民经济和社会发展计划的内容	
	和编制的依据	50
一	国民经济和社会发展计划的组成部分	
二	国民经济和社会发展计划的指标体系	
三	制定国民经济和社会发展计划的依据	
第四节	国民经济和社会发展计划的综合平衡	55
一	综合平衡是编好国民经济 和社会发展计划的关键	
二	综合平衡的内容和重点	
三	编制计划和进行综合平衡的着眼点与方法	
第五章 国民经济监督		58
第一节	国民经济监督的概念和性质	58
一	国民经济监督的概念	
二	国民经济监督的必要性和作用	
三	国民经济监督的性质和特点	
第二节	国民经济监督的主要任务	59
一	经济监督的种类	
二	国民经济监督的形式及其内容	
第三节	审计是经济监督的重要手段	65
一	审计的产生和概念	
二	审计的对象和内容	
三	审计的目的	
第六章 国民经济管理的信息系统		69
第一节	经济信息的意义与作用	69
一	经济信息的概念和特征	

二	经济信息的分类	
三	经济信息在国民经济管理中的作用	
第二节	国民经济管理信息系统的形成	
	及其结构	75
一	建立国民经济管理信息系统的任务和依据	
二	建立信息系统应遵循的原则	
三	国民经济管理信息系统的结构	
第三节	国民经济管理信息系统的有效运行	81
一	管理对信息系统的基本要求	
二	保证管理信息系统各环节的衔接和正常周转	
三	改进和完善管理信息系统的几个问题	
第四节	国民经济管理信息系统的现代化	85
一	管理信息系统现代化的重要性	
二	逐步建立现代管理信息系统	
第七章	人力资源的管理	88
第一节	人力资源是社会主义建设的首要条件	88
一	人力资源的基本涵义	
二	劳动的人是征服自然、发展经济的决定性因素	
三	开发人力资源是实现社会主义现代化的一个根本保证	
第二节	开发人力资源的途径	93
一	人口的发展要与经济的发展相适应	
二	发展教育事业，扩大智力投资	
三	建立合理的劳动力结构	

四	广开就业门路，使全体劳动者 都能发挥和发展自己的才能	
第三节	充分发挥人力资源的作用	101
一	人力资源管理要统筹兼顾	
二	建立合理的劳动管理体制	
三	要使劳动组织科学化	
四	要充分调动劳动者的积极性	
第四节	有计划有组织地推行劳动力开放政策	105
一	实行劳动力开放政策的客观必然性	
二	有计划地组织劳务输出	
第八章 物质资源的管理		107
第一节	物质资源管理的意义和特点	107
一	物质资源的概念和分类	
二	物质资源管理的意义	
三	生产资料和消费资料管理的特点	
第二节	自然资源的开发和利用	109
一	充分开发利用农业自然资源	
二	大力开发利用矿物资源	
三	开发利用能源资源	
四	重视开发利用水力资源	
五	逐步开发利用海洋资源	
第三节	自然环境的保护和管理	113
一	开发资源的同时要加强环境保护	
二	环境保护的工作目标	
三	环境的科学管理	
第四节	物质资料的供需平衡	116
一	组织国民经济物质资料平衡的作用	

二	物质资料供需平衡的主要内容	
三	正确处理供需平衡中的几个关系	
第五节	物质资料的组织与分配	120
一	物质资料可供量的合理组织	
二	物质资料的分配形式	
三	物质资料的分配原则	
第六节	生质资料的供应和销售	122
一	生产资料的供应和销售	
二	消费资料的供应和销售	
三	改革物质资料流通体制	
第七节	物质资料的合理利用	125
一	物质资料的代用和回收利用	
二	物质资料的综合利用	
三	设备的管理和利用	
第九章	财力资源的管理	128
第一节	财力资源管理的性质和任务	128
一	财力资源与社会主义财政体系	
二	财务管理与资金运动	
三	财力资源管理的性质和任务	
第二节	财力的开发	131
一	财力开发的含义和要求	
二	财力开发的基本途径	
三	财力开发的主要措施	
四	财政在财力开发中的作用	
第三节	财力的集聚	134
一	财力集聚的内容和形式	
二	财政在财力集聚中的地位和作用	

三	银行在财力集聚中的地位和作用	
四	信用资金的形成及其主要特征	
第四节	财力的分配	139
一	财力分配的层次和渠道	
二	财力分配在协调国民经济 发展中的作用	
三	财力分配的基本要求	
第五节	财力的平衡	142
一	财政平衡	
二	信贷平衡	
三	财政、信贷与物资的综合平衡	
四	综合财政计划的平衡体系	
第十章	科学技术的管理	145
第一节	科学技术及其在国民经济 发展中的作用	145
一	科学技术的概念	
二	科学的研究的分类	
三	现代科学技术发展的特点	
四	科学技术在经济和社会发展中的作用	
第二节	科学技术管理的方针、政策和要求	152
一	确定科学技术的发展方针	
二	制定科学技术政策和科学技术法规	
三	根据科学劳动的特点管理科学技术	
第三节	科学技术管理的主要内容	156
一	科学技术管理机构	
二	科学的研究体制	
三	科学技术规划	

四	科学技术攻关和科学研究成果的 推广应用	
五	科学技术经费的使用	
六	科学技术队伍的建设	
第四节	技术引进及其管理	161
一	为什么要引进技术	
二	技术引进的方针	
三	技术引进的方式和管理工作	
第十一章	国民经济管理体制	164
第一节	国民经济管理体制的建立	164
一	社会主义国民经济管理体制及其实质	
二	社会主义国民经济管理体制 建立的客观依据	
三	社会主义国民经济管理体制的特点	
第二节	我国国民经济管理体制的改革	167
一	我国国民经济体制改革的必要性	
二	我国国民经济体制改革的历史回顾	
三	我国国民经济体制改革的任务和性质	
四	国民经济体制改革的总体方案	
第十二章	对部门经济的管理	182
第一节	国民经济部门的形成和分类体系	182
一	国民经济部门的形成	
二	国民经济部门的分类体系	
第二节	国民经济各个部门的地位和作用	184
一	农业部门	
二	工业部门	
三	建设部门	

四	交通部门	
五	商业部门	
六	服务部门	
七	文教部门	
第三节	建立合理的国民经济部门结构	188
一	什么是国民经济部门结构	
二	影响国民经济部门结构的因素	
三	正确处理国民经济各个部门 之间的经济联系	
第四节	国家对各个部门的管理	192
一	加强对全局影响较大的部门的管理	
二	解决跨部门的经济技术问题	
三	调节各个部门之间的经济利益	
第十三章	对地区经济的管理	196
第一节	地区经济的特点和管理上的要求	196
一	什么是地区经济	
二	我国地区经济的特点	
三	对地区经济管理的目的和要求	
第二节	生产力的合理布局	198
一	生产力布局合理化的标志	
二	实现生产力合理布局的途径	
三	生产力布局的组织工作	
第三节	中心城市的建设和地区经济的发展	203
一	中心城市的经济地位	
二	城市与地区之间的经济联系	
三	城市建设管理和城市管理	
第四节	地区经济的综合平衡	206

一 地区物力平衡	
二 地区财力平衡	
三 地区的物资和财政信贷之间的平衡	
第十四章 对企业经济的管理	210
第一节 企业是国民经济的基本单位	210
一 什么是企业	
二 企业在国民经济中的地位和作用	
三 社会主义企业的性质	
四 社会主义企业的基本任务	
五 我国企业的分类	
第二节 国家对全民所有制企业的管理	215
一 对全民所有制企业管理的基本原则	
二 企业管理中存在的问题	
三 几年来企业管理中的改革经验	
四 国家对全民所有制企业的管理	
第三节 国家对集体所有制企业以及其他 类型企业的管理	222
一 对集体所有制企业的管理	
二 对中外合资企业的管理	
三 国家对经济联合体的管理	
第十五章 对涉外经济的管理	229
第一节 涉外经济管理的必要性和基本方针	229
一 涉外经济管理的必要性	
二 涉外经济在国民经济中的地位和作用	
三 对涉外经济管理的基本方针和原则	
第二节 对外贸易的管理	233
一 对外贸易的意义	

二	对外贸易的管理体制	
三	加强对对外贸易的管理工作	
第三节	对外资的利用和管理	239
一	利用外资的类型	
二	利用外资的具体形式	
三	利用外资中应注意的问题	
第四节	对外金融和外汇的管理	242
一	对外金融管理的方针	
二	加强中国银行的业务管理	
三	健全外汇管理法制	
第五节	对经济特区的管理	244
一	我国设立的经济特区	
二	经济特区的管理体制及其主要原则	
三	经济特区的特色	
四	加强对经济特区的管理工作	
第十六章	国民经济管理的行政方法和经济方法	248
第一节	行政方法	248
一	国民经济管理运用行政方法 的客观必要性	
二	行政方法的作用	
第二节	经济方法	253
一	经济方法及其实质	
二	在经济管理中运用经济方法 的客观必要性	
三	充分发挥经济杠杆的作用	
四	经济方法和行政方法的结合	
第十七章	经济立法和经济司法	269

第一节	经济法的地位和作用.....	269
一	经济法的概念	
二	经济法与经济规律、经济政策的关系	
三	经济法在国民经济管理中的作用	
第二节	建立和健全经济司法.....	275
一	经济司法的重要性	
二	加强经济审判工作	
第三节	经济仲裁.....	279
一	经济仲裁的概念	
二	国内经济仲裁	
三	涉外经济仲裁	
第十八章	经济管理中的思想政治工作.....	283
第一节	思想政治工作在国民经济管理中 的地位和作用.....	283
一	政治工作是一切经济工作的生命线	
二	思想政治工作是发展社会主义经济 和建设两个文明的保证与动力	
三	加强思想政治工作的必要性	
第二节	思想政治工作的任务和内容.....	287
一	建设社会主义的精神文明	
二	坚持路线、方针、政策的教育	
三	正确处理经济活动中 的人民内部矛盾	
四	不断提高经济管理干部的政治素质	
五	加强对职工的教育和培养接班人	
六	提高农民和农村干部的 政治思想觉悟	

第三节	思想政治工作的原则和方法.....	292
一	思想政治工作的原则	
二	思想政治工作的方法	
第十九章	现代管理技术.....	297
第一节	应用现代管理技术的意义	
及其主要内容.....	297	
一	什么是现代管理技术	
二	应用现代管理技术的必要性	
三	现代管理技术在国民经济 管理中的应用	
第二节	投入产出分析法的应用.....	301
一	编制投入产出表	
二	直接消耗系数的计算及应用	
三	完全消耗系数的确定及其重要意义	
第三节	线性规划方法的应用.....	308
一	什么是线性规划	
二	线性规划在经济管理中的应用	
第四节	计划评审术的应用.....	314
一	什么是计划评审术	
二	计划评审术的应用	
第二十章	社会效益.....	313
第一节	经济效益的概念和范围.....	318
一	经济效益的概念	
二	社会主义经济效益的范围	
第二节	经济效益指标体系的设置.....	322
一	设置经济效益指标的原则	
二	社会效益的基本指标	