

中国政策

(1998)

半月谈杂志社
中国法制出版社

0100638

D67
16

D67/16
中国政策

(1998.1——1999.1)

半月谈杂志社 编

魏光朗 主编

中国法制出版社

图书出版编目(CIP)数据

中国政策:1998.1~1999.1/魏光朗主编 半月谈杂志社编
—北京:中国法制出版社,1999.4
ISBN 7-80083-568-5

I. 中… II. ①魏… ②半… III. 政策—问题解答—中国—1998
~1999 IV. D60

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 08902 号

中 国 政 策

编 者:新华社半月谈杂志社
邮政编码:100803
地 址:北京市宣武门西大街 57 号
电 话:010-63072188
010-63071046

总 策 划:魏光朗
责任编辑:陈书全 郑德金
封面策划:陈书全
封面设计:杨欣欣
封面摄影:李龙波
版式设计:陆 维

中国法制出版社出版
邮政编码:100031
地 址:北京西单横二条 2 号

半月谈杂志社 经销
新华书店
河北省高碑店市印刷厂印刷

850×1168 毫米 32 开本
23.625 印张
630 千字

1999 年 3 月北京第 1 版
1999 年 3 月北京第 1 次印刷
定 价:60.00 元

ISBN 7-80083-568-5/D·545

(版权所有 翻印必究 未经允许 不得转载)

《中国政策》编辑委员会名单

主 任 王启星
副 主 任 张正宪 方正辉 孟宪俊 陈书全
魏光朗

委 员 (按姓氏笔划排列)

王葆青	王 谦	石 峰	石今强
甘藏春	毕井泉	毕建玲	任泽民
李 松	宋 进	杨红灿	苏振林
张为民	张红宇	张 凯	吴晓煜
邱贤芬	孟全芬	欧桂英	郑德金
赵 晨	祝立明	洪永平	栾开封
席 军	敬大力	彭近新	董伊薇
蔡仁华			

主 编 魏光朗

中央和国务院各有关部门撰稿人 (按姓氏笔划排列)

万海燕	毛元斌	王 伟	王 力
王少玉	王智敏	王永峰	王建华
帅天龙	许昆林	孙文博	刘 欢
刘士杰	宋大才	李才华	李 虎
李鸿庆	李红琼	李仕玉	李 炜
李天渊	苏振林	张为民	张光远
张筱强	张立杰	张冬生	吴飞鸣
吴 华	陈金祥	何勇健	周望军
周惠永	线 杰	姜万荣	钟 斌
栾开封	聂惠玲	秦永法	郭剑英
倪 弘	袁 槐	徐为民	唐铁民
程行云	董伊薇	谢良敏	舒 庆
蔡 萍	蔡仁华	穆爱华	

前 言

党的方针政策和国家的法律法规,是党的意志和国家意志的体现,是党员和人民群众的行为准则,是维护社会公正、保护党员和人民群众根本利益的最高权威。

中国共产党自成立以来,就是通过党的方针政策指引,调动和组织人民群众进行历史变革,取得革命胜利和重大建设成就的。

党的三代领导人毛泽东、邓小平和江泽民同志,多次强调认真贯彻落实党的方针政策和加强依法治国的重要性,“依法治国”被确定为党领导人民治理国家的基本方略,并被写进了宪法。这标志着我们党领导方式和执政方式的重大转变。江泽民同志特别强调:“必须把最广大人民群众的切身利益实现好、维护好、发展好,把他们的积极性引导好、保护好、发挥好。”认真贯彻落实江泽民同志的这一重要指示,一个重要办法就是依法治国,依法行政,按政策办事。

最近几年,广大人民群众运用党的方针政策和国家法律、法规捍卫自己合法权益的自觉性越来越强了,他们离党的方针政策和国家的法律、法规不是更远了,而是更近了,他们比任何时候都更加关心、需要党的方针政策和国家的法律、法规。党的方针政策和国家的法律、法规已经成为他们手中的有力武器。这就要求我们,一定要把这个有力武器送到千家万户,送到人民群众的手中,让人民群众熟悉它、掌握它、运用它。对人民群众进行法律、法规、政策教育,是真正使我们党和国家具有更强大的生命力的根本保证。

有法不依,执法不严,违法不究,作为一个老大难问题之所以长期存在,有执法队伍的素质问题,有我们的一些干部对党的方针政策和国家法律、法规的理解存在着某些盲点和误区的问题。但是,另一方面,也存在我们党的方针政策和国家的法律、法规还没

有被群众完全了解的问题。人民群众如果不熟悉党的方针政策和国家的法律、法规,也就难以对执法者进行严格的监督。人民群众只有知法、懂法,知政策、懂政策,才能形成对法律、法规和政策执行的有力监督,才能保护自己的合法权益不被侵犯。

一方面,我们有些干部对党的方针政策和国家的法律、法规知之不深、了解不透;另一方面,人民群众对党的方针政策和国家的法律、法规又迫切需要了解。这种状况不能再继续下去了。

基于这一考虑,新华社半月谈杂志社编辑出版了《中国政策》(1998.1—1999.1)一书。

《中国政策》一书内容全面、实用,是广大干部群众了解党的方针政策和国家法律、法规的指南。中央和国务院各有关部门高层权威人士,就广大干部群众关心的现行政策的30个方面600多个热点、难点问题所作的解释,是各层次读者系统、深刻了解现行政策的钥匙。今后,《半月谈》杂志社将定期编辑出版《中国政策》,形成我国政策性、年鉴性系列工具丛书。

愿《中国政策》在普法教育和提高干部群众法律、法规意识和政策素质方面,发挥其应有的作用。

新华社半月谈杂志社
《中国政策》编辑委员会
1999年3月

目 录

一、法律、法规、决定、通知选编

中共中央关于农业和农村工作若干重大问题的决定	(3)
中共中央、国务院关于实行党风廉政建设责任制的规定	(21)
中共中央、国务院关于切实做好国有企业下岗职工基本生活保障和再就业工作的通知	(25)
中华人民共和国村民委员会组织法	(33)
国务院关于进一步深化城镇住房制度改革加快住房建设的通知	(38)
社会保险费征缴暂行条例	(43)
失业保险条例	(49)
个人住房贷款管理办法	(55)

二、政策、法律、法规问答

(一)农业、农村和农民问题

党的十一届三中全会以来,农村发生了哪些深刻变化?	(63)
深化农村改革的总的目标是什么?	(63)
当前和今后一个时期,农村要着重抓好哪几项工作?	(64)
如何深化农村改革? 如何加快农村经济发展?	(64)
目前我国农业有哪些突出的问题和困难?	(65)

目前制约我国农业和农村发展的深层次矛盾是什么? ……	(66)
当前农村有哪些违背党的农村政策的倾向需要坚决予以制 止? ……………	(66)
目前农村工作还存在哪些脱离实际、脱离群众的倾 向? ……………	(67)
从现在起到 2010 年建设有中国特色社会主义新农村的目 标是什么? ……………	(67)
“九五”期间我国农业和农村经济发展的主要目标是什么? ……	(68)
为什么要坚持不放松粮食生产,积极发展多种经营的方针? …	(68)
什么叫“两高一优”农业,如何发展“两高一优”农业? ……	(69)
什么叫“农业综合开发”? 怎样搞“农业综合开发”? ……	(69)
如何进一步完善和落实基本农田保护制度? ……………	(70)
土地管理体制改革的思路和思路是什么? ……………	(70)
怎样稳定农村的土地承包政策? ……………	(70)
为什么说改变家庭联产承包责任制是违宪、违法行为? …	(71)
中央对控制“机动地”有什么新政策? ……………	(72)
为什么不宜实行“两田制”? ……………	(72)
哪些耕地应划入基本农田保护区? ……………	(73)
对非农建设用地有何规定? ……………	(73)
如何开垦、开发未利用的土地? ……………	(73)
对非法占用土地如何处罚? ……………	(74)
为什么要坚决杜绝随意开垦破坏草原的行为? ……………	(74)
为什么要把“农牧结合”提高到农村经济长期发展战略的 高度? ……………	(75)
如何推进牧区畜牧业的产业化发展? ……………	(76)
如何提高畜牧业的科技贡献率和劳动者的素质? ……	(76)
如何继续深化草原双承包责任制? ……………	(77)
我国水土流失给经济和社会发展带来了哪些危害? ……	(77)
全国生态环境建设工程的近期、中期、远期目标是什么? …	(78)
如何加快水土流失和荒漠化的治理? ……………	(79)

我国开发“四荒”的主要政策是什么？	(79)
“林业生态工程”的主要内容是什么？	(80)
什么叫“梯田建设工程”？	(80)
“水利建设工程”的主要内容是什么？	(81)
什么叫“草地治理工程”？	(81)
我国发展海洋渔业的政策和措施是什么？	(81)
违反《渔业法》的有关规定将受到何种处罚？	(82)
中央为什么把农民增收、农村稳定作为农业和农村工作的 两件大事来抓？	(83)
中共中央、国务院关于切实做好减轻农民负担工作的决定 重申的“三个不变”是什么？	(84)
中共中央、国务院关于切实做好减轻农民负担工作的决定 的“五个严禁”是什么？	(84)
中共中央、国务院关于切实做好减轻农民负担工作的决定 的“三减”是什么？	(84)
减轻农民负担要采取哪些政策和措施？	(85)
国务院规定哪些农业特产品收入要缴纳农业特产税？ ...	(86)
怎样区分农民的合理负担和不合理负担？	(86)
每个农村劳动力每年承担多少个义务工？	(86)
主要用于农田水利基本建设和植树造林的劳动积累工每 个农村劳动力每年承担多少个？	(86)
农民人均纯收入应该怎样计算？	(87)
国务院授权农业部取消的 10 种错误收费行为与管理方法 是什么？	(87)
对于没有完成上缴任务的农户应该怎么办？	(87)
怎样确定农村最低生活保障线标准？	(87)
农村集体经济组织哪些财务应公开？	(88)
如何征收农业特产税和屠宰税？	(89)
如何确定农村最低生活保障对象？	(89)
最低生活保障方式有哪几种形式	(89)

减轻农民电费负担的依据是什么？	(90)
为什么说发展乡镇企业是实现农村现代化的必由之路？ ..	(90)
村级集体经济组织如何实现政企分开？	(91)
什么叫“双层经营体制+社会化服务体系”？	(91)
什么叫乡镇龙头企业？怎样培育和扶持乡镇龙头企业？ ..	(92)
什么是农产品的最低保护价？	(92)
乡镇企业的改革有哪些形式可以借鉴？	(92)
农村实行股份合作制一般应坚持什么原则？	(92)
我国中西部地区的乡镇企业应该如何发展？	(93)
在产权制度改革中对一些小微亏企业怎么办？	(93)
股份合作制的产权特征是什么？	(93)
乡镇企业的“三调整”、“四提高”是什么？	(94)
在村级民主制度建设必须坚持的“三项制度”是什么？ ..	(94)
农村计划生育工作的关键是什么？	(94)
我国农村计划生育政策的“三不变”、“三为主”、“三结合”、 “三落实”的主要内容是什么？	(94)

(二)粮食和棉花流通体制改革问题

粮食流通体制改革的目标是什么？	(96)
在深化粮食流通体制改革中,中央和地方的责权是怎样划 分的？	(96)
粮食流通体制改革的“四分开一并轨”的主要内容是什么？	(96)
深化粮食流通体制改革需要把握哪几点？	(96)
国家为什么严禁私商和其他企业直接到农村收购粮食？ ..	(97)
国家在粮食收购时对代扣代缴各种款项有什么新规定？ ..	(97)
国务院关于棉花流通体制改革的目标是什么？	(98)
国务院对棉花收购价格有哪些新规定？	(98)
哪些单位和企业可以直接收购、加工和经营棉花？	(98)

如何对棉花收购企业进行资格认定?	(99)
从 1999 年开始推行的棉花公证检验制度的具体要求是什 么?	(99)
国务院对棉花收购企业的资金供应渠道有何新规定?	(99)
国务院对建立全国棉花交易网络有什么具体要求?	(100)
对粮食购销违法行为如何处罚?	(100)
国家严禁私商和其他企业直接收购粮食有哪些规定?	(101)
工商行政管理机关对加强粮食市场管理有哪些措施和政 策?	(102)

(三) 扶贫问题

我国有多少贫困人口? 贫困的标准是什么?	(104)
什么是《国家八七扶贫攻坚计划》?	(105)
我国扶贫开发工作经历了哪三个阶段?	(106)
我国扶贫工作在本世纪内的目标是什么?	(106)
为什么说“到本世纪末基本解决贫困人口温饱问题的目标 不能动摇”?	(107)
我国扶贫工作的基本方针是什么?	(107)
我国扶贫开发的基本经验有哪些?	(108)
国家对贫困地区有哪些优惠政策?	(109)
为什么说扶贫是一项长期的任务?	(110)
为什么要把解决群众温饱问题作为贫困地区经济建设的中 心?	(111)
贫困地区发展经济为什么要坚持因地制宜、分类指导? ...	(111)
为什么要坚持扶贫到村到户?	(112)
扶贫到户有哪些具体有效方式?	(113)
为什么要把种养业作为贫困地区发展的优先选择产业? ...	(114)
扶贫开发为什么要与发展集体经济相结合?	(115)

为什么要把扶贫开发转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来?	(116)
什么是东西扶贫协作?	(116)
中央、国家机关开展定点扶贫工作要坚持哪些正确做法?	(117)
国家扶贫资金的使用原则和投放重点是什么?	(117)
选择扶贫项目的基本原则是什么?	(118)
贫困地区为什么要发展多种经营?	(120)
贫困地区开展劳务输出的重要意义是什么?	(120)
扶贫开发为什么要与计划生育相结合?	(121)
为什么要把扶贫开发工作同党的基层组织建设紧密结合在一起?	(122)

(四)国有企业改革问题

国有企业三年改革与脱困的目标是什么?	(123)
国有企业三年改革与脱困工作有哪些主要政策措施? ...	(124)
建立现代企业制度工作的总体思路是什么?	(126)
我国组建大企业、大集团的思路和措施是什么	(127)
亚洲金融危机发生后,组建大型企业集团的新政策是什么?	(127)
国家为扶持重点企业的发展,采取了哪些优惠政策?	(128)
促进中小企业的改革与发展有哪些政策措施?	(128)
对国有企业实施兼并破产、减员增效成效如何? 存在哪 些问题? 如何更好地推进这项工作?	(129)
是否允许外商收购国有企业,外商能否享受有关优惠政 策?	(130)
国务院为何要向重点国有大中型企业派出稽察特派员? ...	(130)
怎样解决国有工业企业过度负债问题?	(131)
企业自营进出口权从审批制改为登记制有哪些政策? ...	(131)

为什么要对部分重点产品实行行业自律价?	(131)
投融资体制改革以后,企业投资项目是否还需要政府部门 审批?	(132)
国家推进企业技术进步和技术创新能力有哪些具体措施?	(133)
国家如何筹措国有企业改革所需的巨额资金?	(133)
目前正在实施的国有企业四项改革试点有哪些政策? ...	(134)
我国化肥流通体制改革把握的原则和重点政策有哪些? ...	(139)
石油和化学工业产业政策的重点是什么? 跨世纪发展的战 略重点是什么?	(141)
石油和化学工业国有企业改革的目标和主要政策措施是 什么?	(142)
小煤矿为什么要开展关井压产工作?	(143)
非法和布局不合理小煤矿存在哪些问题?	(144)
小煤矿关井压产的范围是如何确定的?	(144)
小煤矿关井压产的目标是什么? 有哪些政策措施?	(145)
小煤矿关闭矿井要达到什么要求?	(146)
纺织工业三年改革和解困的指导思想和主要目标是什么?	(146)
纺织工业在改革和解困中有哪些政策和措施?	(147)
纺织行业 1998 年改革和解困取得的成绩如何? 1999 年 的目标是什么?	(148)

(五)金融体制改革(含证券监管和证券投资)问题

金融系统改革的时间和内容是什么?	(150)
1998 年金融系统主要进行了哪些改革?	(150)
中国人民银行管理体制进行了哪些改革?	(151)
新设立的中国人民银行分行有哪些职责?	(152)
商业银行如何改革?	(152)

国有独资商业银行进行了哪些改革?	(153)
农村信用社体制如何改革?	(153)
我国对非银行金融机构有何政策?	(154)
如何加强金融监管?	(155)
整顿金融秩序,防范金融风险是 1998 年金融改革的重要 内容之一,中国人民银行采取了哪些措施?	(156)
根据国务院常务会议通过的《非法金融机构和非法金融业 务活动取缔办法》,需要取缔的对象有哪些?	(157)
取缔非法金融机构和非法金融业务活动由哪些机关实施?	(158)
对非法金融机构和非法金融业务活动进行取缔有哪些程序?	(158)
中国人民银行进行金融业务调查可以采取哪些行政手段?	(159)
非法金融机构和非法金融业务活动取缔后,由谁负责对其 债权债务清理清退?	(159)
非法金融业务活动造成的损失由谁承担?	(159)
我国外汇体制改革的目标是什么?	(160)
我国金融业对外开放遵循哪些原则?	(160)
我国坚持怎样的货币政策?	(161)
面对世界上一些国家出现的金融危机,我国采取了哪些金 融政策?	(162)
为什么要扩大对小企业贷款利率浮动幅度?	(163)
扩大对小企业贷款利率浮动幅度是否会带来利率水平的 全面上升?	(164)
为什么要取消外汇调剂业务?	(164)
1998 年中国人民银行已连续两次降息,12 月 6 日为什么 又宣布再一次降息?	(165)
居民如何到银行换取外汇?	(166)
为什么要成立中国保监会? 其职能是什么?	(167)

1999 年中国保监会如何监管?	(167)
各级政府和企事业单位主管部门能强令企事业单位到指定银行 存款吗?	(168)
我国证券工作要贯彻怎样的方针?	(168)
证券投资基金作为一个新的证券品种,具有什么特点? ...	(169)
投资者购买基金证券投资是否有风险? 证券投资基金收 益是如何分配的?	(169)
证券投资基金是怎样发行的?	(170)
什么人可以购买证券投资基金?	(170)
基金账户是怎么回事?	(170)
如何开设基金账户?	(170)
现有股票账户是否可买卖证券投资基金? 它与基金账户 有什么区别?	(171)
投资者怎样认购证券投资基金?	(171)
证券投资基金的发行价格是多少?	(171)
封闭式证券投资基金如何交易?	(171)
从事证券、期货业务的会计师事务所体制如何改革? ...	(172)
国家对证券交易印花税作了哪些调整?	(172)
人民币普通股(A 股)审核有哪些程序?	(173)
配股审核程序分哪几步?	(173)
中国证监会的工作如何接受社会各界的投诉和举报? ...	(174)
法律规定证券发行、交易活动必须遵守哪些原则?	(174)
哪些人不得持有、买卖股票?	(175)
上市公司发生哪些重大事件应立即向国务院证券监督管理 机构和证券交易所提交临时报告,并予公告?	(175)
法律规定禁止证券交易内幕信息的知情人员利用内幕信息 进行证券交易活动,哪些人为内幕信息知情人员? ...	(176)
在证券交易中禁止以哪些手段获取不正当利益?	(176)
在证券交易中,禁止证券公司及其从业人员从事哪些损害 客户利益的欺诈行为?	(177)

国务院证券监督管理机构应履行哪些职责?	(177)
国务院证券监督管理机构依法履行职责,有权采取哪些措施?	(178)
什么是记账式国债? 国债的种类有哪些?	(178)
国债保值贴补率是如何计算的?	(179)
1998 年增加发行凭证式国债有什么新特点?	(179)
1998 年增发凭证式国债,在提前兑取的分档利率上有什么调整?	(180)

(六)国务院机构改革问题

国务院机构改革的必要性和紧迫性是什么?	(181)
国务院机构改革的目标和原则是什么?	(182)
国务院组成部门如何改革?	(183)
国务院机构改革如何组织实施?	(186)
国务院各部门后勤机关如何改革?	(188)

(七)人事制度改革问题

做好国务院各部门带职分流人员学习和培训工作的基本原则是什么?	(190)
国务院各部门带职分流人员的学习和培训形式有哪些?	(190)
国家对参加学习和培训的人员有哪些政策? 对带职分流人员的学习和培训有何实施步骤?	(192)
党政机关为什么要推行竞争上岗?	(193)
党政机关推行竞争上岗的指导思想是什么? 适用于什么范围?	(193)
参加竞争上岗人员应具备什么条件?	(194)
党政机关推行竞争上岗按什么程序进行?	(194)
党政机关推行竞争上岗要注意什么问题?	(195)

国家对人事争议处理有何规定？	(196)
人事争议处理程序是什么？	(198)
《人事争议处理暂行规定》对人事争议仲裁后的执行与监督 有何规定？	(200)
国务院向国有重点大型企业派出的稽察特派员的工作性 质和职责是什么？稽察特派员监督的具体内容是什么？ 稽察特派员应具备的条件是什么？	(201)
稽察特派员的工作方式和工作程序是什么？	(202)
对稽察特派员如何管理？	(203)
国家对赎买工龄和违反规定办理提前退休等问题有何规定？	(204)

(八) 党风廉政建设问题

如何理解中央纪委《关于〈中国共产党党员领导干部廉洁 从政若干准则(试行)〉第五条第二款的补充规定》的内 容？	(205)
对违反中央纪委《关于〈中国共产党党员领导干部廉洁从 政若干准则(试行)〉第五条第二款的补充规定》的行为 应当如何处理？	(206)
为什么要建立党风廉政建设责任制？	(206)
实行党风廉政建设责任制的指导思想和基本原则是什么？	(207)
实行党风廉政建设责任制的责任主体和《关于实行党风廉 政建设责任制的规定》的适用范围是什么？	(208)
实行党风廉政建设责任制的各责任主体的责任范围和责任 内容是什么？	(208)
如何对党风廉政建设责任制的执行情况进行考核工作？ ..	(209)
对违反《关于实行党风廉政建设责任制的规定》的行为，应 当如何给予组织处理和追究党纪政纪责任？	(209)