

香港树仁学院当代中国研究中心 编
中国社会科学院社会学研究所

中国经济改革与 社会结构调整

主编 胡耀苏 陆学艺

社会科学文献出版社

6103596

F/21
79

香港树仁学院当代中国研究中心 编
中国社会科学院社会学研究所

中国经济改革与 社会结构调整

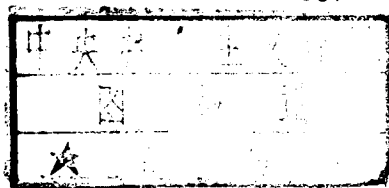
(国际学术研讨会论集)

22568

顾问 胡鸿烈 汝 信 钟期荣
董辅初 何秉孟
主编 胡耀苏 陆学艺



201035968



社会科学文献出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国经济改革与社会结构调整:国际学术研讨会论文集/
胡耀苏,陆学艺主编. - 北京:社会科学文献出版社,2000.2
ISBN 7-80149-276-5

I. 中… II. ①胡… ②陆… III. ①经济体制改革-中国-国际学术会议-文集 ②社会结构-调整-中国-国际学术会议-文集 IV. F121.53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 74418 号

中国经济改革与社会结构调整



主 编: 胡耀苏 陆学艺

责任编辑: 范广伟

责任校对: 玉 荣

责任印制: 盖永东

出版发行: 社会科学文献出版社

(北京建国门内大街 5 号 电话 65139963 邮编 100732)

网址: <http://www.ssdph.com.cn>

经 销: 新华书店总店北京发行所

排 版: 北京中文天地文化艺术有限公司

印 刷: 北京隆华印刷厂

开 本: 889×1194 毫米 1/32 开

印 张: 17.75

字 数: 435 千字

版 次: 2000 年 2 月第 1 版 2000 年 2 月第 1 次印刷

印 数: 0001-3000

ISBN 7-80149-276-5/C·041

定价: 38.00 元

版权所有 翻印必究

代序：在“中国经济改革与社会结构调整” 国际学术研讨会上的讲话

胡鸿烈

尊敬的王永平局长、王凤超副社长、汝信副院长，远道而来参加会议的专家们、教授们，和本港各界的喜宾们、朋友们，今天承各位抽出宝贵的时间光临指教，使大会增辉，对敝校和本人都是无比的光荣和莫大的鼓励，请容许我仅代表今次大会的筹备委员会向各位致以衷心的感谢和热烈的欢迎！

我国在伟大的邓小平先生开放政策的深化，要带领新中国昂首阔步跨入 21 世纪的新纪元，作为一个中国人，深感自豪，更关心及有兴趣要知道随着这些改革进步给国内社会结构带来了一些什么变迁呢？有关这个课题敝校当代中国研究中心与中国社科院于去年 5 月 18~20 日亦举行类似的国际会议，讨论中国的经济开放与社会结构的变化，有 70 多位海外学者出席，会后出版专书，共登载论文达 58 篇。这次会议为去年会议的继续演化研究，讨论“中国经济改革与社会结构调整”，我们非常荣幸能够邀请到社科院经济研究所所长刘树成教授，农村发展研究所张晓山所长，社会学研究所景天魁所长，法学研究所刘海年所长，著名学者胡福明教授和董辅礪教授等，以及江苏、浙江、上海、天津、重庆、广西、海南、兰州等 16 个省市专家教授出席为期三天的研讨会，课题众多，其中包括中国经济改革的前瞻，农村经

济的发展及亚洲金融危机的警示与影响等。我们尤其觉得万分荣幸，今日请到香港教育统筹局王永平局长、香港新华社王凤超副社长及中国社科院汝信副院长于百忙中出席开幕典礼为我们主持，各位来宾，拨冗光临出席，更使本届研讨会生色不少，谨致最诚恳的谢忱。谢谢大家。

1999 年 7 月

目 录

第 一 编

中国改革开放以来的历史性变化和社会经济发展

前景	汝 信 (1)
近年来中国的宏观经济政策和改革	董辅弼 (11)
苏南经济改革和社会结构的深刻变化	胡福明 (27)
亚洲金融风暴的影响和警示	邢贲思 (36)
东亚金融危机的三大警示	何秉孟 谢寿光 (46)
中国经济发展的新态势	刘树成 (61)
调整社会结构推动经济持续发展	陆学艺 (71)
中国社会发展的时空结构	景天魁 (78)
改革二十年中国内地经济环境的变迁:	
回顾与展望	高 长 (104)
法治与社会结构现代化	刘海年 (125)

第 二 编

亚洲金融危机与香港经济	饶余庆 (135)
金融风暴过后看中国内地与香港经济	郭益耀 (157)
金融风暴中的台湾	
——现象、对策与展望	邱 毅 邱谢京睿 (170)

2 中国经济改革与社会结构调整

中国产业的结构调整对收入不均的

影响 袁伟基 朱蕴龄 (191)

香港衍生证券市场在金融风暴之

压力下的表现

..... 郑子云 司徒永富 韦 治 (200)

中国经济转型时期市场交易行为的

规范化调整 宋 则 (213)

第三编

大邱庄的社会阶层变迁 王 辉 (229)

调整城乡结构 应对多重挑战 俞敬忠 (241)

改革以来中国农村的制度变迁与组织创新 张晓山 (248)

大陆私营企业劳资关系研究 戴建中 (283)

中国农耕经济变革与乡土社会结构转型的推进

——中国社会结构的原型与演化 周运清 (297)

我国城镇居民贫富差距演变趋势 许欣欣 (311)

中国农村城镇化是一个伟大创举 贾信德 (328)

乡镇企业改制中的社区利益 樊 平 (335)

深化农地制度改革 促进农村经济社会发展 邓壬富 (351)

中国西北黄土高原山村社会结构调整与社会

发展研究 刘 敏 (360)

民工潮、打工仔与乡村城市化

——关于“劳力、资金对流互补型”

城镇发展模式的透视 俞 萍 (374)

略论民营经济 陈瑞生 (384)

中国经济改革的发展 李英华 (397)

第 四 编

海南怎样构筑“大社会”	廖 逊 (411)
城市社区功能和结构改革探讨	
——改革开放中的上海社区建设	吴 铎 (424)
浅论香港与内地转型期社区服务对解决就业	
问题的发展	区荣光 (440)
中国城市内安老院舍所面对的健康	
照顾上的挑战	关锐煊 陈肇始 (454)
“小城镇、大战略”需要大改革、新政策	水延凯 (466)
一个市场经济与公有制相结合的新模式	潘志昌 (479)
中国沿海中心城市可持续发展个案研究	
——以广州市为例	王永平 (490)
广东投资环境及其对外商吸引力的	
探讨	段 樵 伍凤仪 李 嘉 (511)
城市化中的中国城市社区组织和社区服务	夏建中 (530)
农本思想与中国现代化	宋叙五 杨伟文 (544)

第一编

中国改革开放以来的历史性 变化和社会经济发展前景

汝 信

中国自从实行改革开放政策以来，到去年已经 20 年了。在这期间中国社会发生了巨大的历史性变化，在各方面都取得了举世瞩目的辉煌成就。可以说，这 20 年是中华人民共和国成立后社会经济发展最快和最好的时期，为下一个世纪中华民族的振兴打下良好的基础。改革开放的主要成果表现在以下方面：

第一，国民经济保持高速增长，综合国力大为增强。1978～1997 年，中国国内生产总值（GDP）年均增长达 9.8%，远高于改革开放前的年均增长速度，也明显地高于世界经济平均发展水平，是世界上经济增长最快的地区之一。1997 年中国 GDP 达到 74772 亿元，按不变价格计算，比 1978 年增长将近 5 倍，居世界经济第 7 位，如果按购买力平价计算，中国在世界排名还要提前。在一些重要工农业产品产量方面，中国目前占世界首位的有煤、钢、水泥、棉花、谷物、肉类、布匹、电视机，占世界第 2 位的有发电量和化肥。对外贸易由世界第 27 位上升到第 10 位，外汇储备也由十年前的 30 多亿美元增加到目前超过 1400 亿美元，仅次于日本而居世界第 2 位。去年尽管受到亚洲金融危机

的严重影响，国内又遭遇历史罕见的洪水灾害，中国经济增长速度比以前有所减缓，但仍保持 7.8% 的相当高的增长速度，而且在周边许多国家货币大幅度贬值的情况下，坚持人民币不贬值，为稳定亚洲乃至世界金融和经济作出积极贡献。这充分说明中国经济经过改革开放 20 年的发展已经具备相当的实力。

第二，人民生活水平有较大提高，生活质量显著改善。20 年来，中国城镇居民家庭人均可支配收入由 343 元增加到 5425 元，扣除物价因素实际增长 2.1 倍，农村居民家庭人均纯收入由 133.6 元增加到 2160 元，实际增长 4.4 倍。城镇居民人均居住面积由 3.6 平方米增加到超过 9 平方米，农村人均居住面积由 8.1 平方米增加到 22.4 平方米。城乡居民储蓄存款 1978 年仅为 211 亿元，现已超过 5 万亿元。中国是有 12 亿多人口的大国，要以占世界 7% 的耕地养活占世界 22% 的人口始终是头等重要的大事。过去粮食等主要农副产品长期供应不足，1978 年粮食总产量只有 6000 亿斤，现在已超过 1 万亿斤，在肉、蛋和水产品方面的人均占有量都超过了世界平均水平。农村贫困人口也由 1978 年的 2.5 亿人减少到 1998 年的 4200 万人。可以说，经过改革开放以来 20 年的努力，中国人民已基本上解决了温饱问题，而且有相当多的人口已进入小康。从人均预期寿命、人均每天热量与蛋白质摄入量等指标来看，中国已达到世界中上等收入国家的水平。据中国社会科学院朱庆芳教授的研究和计算，在由 37 个重要社会经济指标组成的指标体系中，改革开放以来增长最快的是生活质量，年均增长达 6.4%，比改革前快一倍左右。

第三，经济与各项社会事业协调发展，推动社会进步，人口素质明显提高。随着经济高速增长，教育、科学、文化、卫生、体育、新闻出版、广播电视等各项社会事业都得到进一步发展。例如，从 1978 年到 1997 年，高等学校在校人数由 85.6 万人增至 317 万人，在校研究生数由 1.1 万人增至 18 万人，医疗卫生

工作人员由 246.4 万人增至 440 万人，医院床位数由 158.6 万张增至 314 万张。80 年代初，中国文盲、半文盲人口比重为 22.8%，1997 年下降到 12.1%。目前适龄儿童入学率已达 98.9%。近年来实施科教兴国战略已初见成效，增加了研究与发展的投入，科学研究能力据估计已进入世界前十几位。1980 年全国重大科技成果为 2687 项，1997 年则达 30566 项。1997 年全国出版各种图书达 70 亿册，各种杂志约 25 亿册。广播电视在全国绝大部分地区已经普及，电视机的户均占有量在城镇已达到世界发达国家水平。

第四，改革开放带来了中国社会结构的变化，为社会经济发展提供了推动力。随着由过去的计划经济体制向社会主义市场经济的转化，从以国家所有制和集体所有制为形式的单一的公有制向以公有制为主、多种所有制共同发展的方针转化，中国的社会所有制结构发生了重要变化，积极发展股份制、股份合作制和混合所有制等各种形式，形成了既有国有，也有集体、个体、私营以及外资等不同经济成份，在市场竞争中共同发展的局面。目前国有经济、集体经济、私有经济（包括外资）大体上各占 1/3，这是一个很大的变化。非国有制经济成为推动经济增长的主要力量，1997 年非国有经济对工业总产值增长的贡献达到 91.3%，目前在工业增加值中非国有经济的比重已达 54.4%。1998 年城镇从业人员中非国有部门从业人数超过了国有部门从业人数，这是近几十年来第一次。中国与世界的经济联系日益密切，开放型经济基本形成，1978 年中国进出口总额为 206 亿美元，1997 年达 3251 亿美元，年均增长 15.6%，出口占中国 GDP 的比重由 1978 年的 4.6% 提高到 1997 年的 20.3%，年均增长 8.1%。由于中国经济健康发展，投资环境良好，吸引了大量国外投资。20 年来，中国累计实际利用外资 3700 亿美元，其中外商在中国的直接投资共达 2300 亿美元，有力地推动了中国经济发展，并提

供了许多就业机会。产业结构的变化使第三产业人员占从业人员的比重由 1978 年的 12.1% 提高到 1997 年的 26.4%，非农业人员的比重则由 29.5% 增加到 50.1%。乡镇企业的迅速发展和城市化的加快，使非农业人员的比例和城镇人口比例都有较大提高，年均增长速度分别为 2.8% 和 2.7%，城市化水平已从 1979 年的 18% 上升到现在的 30%。

中国改革开放 20 年的成果当然远不止以上这些，但从以上这几条也可以看出改革对中国社会带来了多么巨大、多么深刻的变化。

中国改革开放政策的总设计师邓小平曾经提出有名的“三个有利于”作为判断改革开放的标准，即：“应该主要看是否有利于发展社会主义社会的生产力，是否有利于增强社会主义国家的综合国力，是否有利于提高人民的生活水平”。如果以这三条标准去衡量，中国的改革开放确实是非常成功的。在世界范围内，如果作横向的对比，中国改革开放的模式也是成功的。由原来的计划经济体制向市场经济转轨可以选择不同的道路和模式。中国强调一切从中国的实际出发，首先要符合国情，改革开放采取循序渐进、积极稳妥地向市场经济的方向推进的办法，先从农村改革入手，然后逐步向城市工商企业、财贸、金融等各部门展开，吸引和借鉴国外的一切成功经验为我所用，制定一系列带有中国特色的改革措施，正确地处理好改革、发展、稳定三者之间的关系，使改革能够比较顺利而有效地进行。有的国家（如俄罗斯）则不顾本国的实际情况和具体的经济和社会条件，照抄照搬西方的药方，采用所谓“休克疗法”匆忙地全面实行自由化和市场化，造成了严重的恶果，至今摆脱不了经济困境。对比之下，究竟哪一种改革的办法更好，事实已经作了结论。某些西方权威人士也是这么看的，世界银行高级副行长、首席经济师斯蒂格里茨去年在联合国贸发会议上把俄罗斯和中国的改革进行对比时，把

前者作为失败的例子，而充分肯定了中国的做法，给予高度评价，认为中国走自己的路，采取适合国情的发展战略，经济改革取得了成功。

以上列举的材料说明中国改革开放 20 年来取得的巨大进步，但这并不意味着一切都尽善尽美。相反，在取得成功的同时也出现了一些新的矛盾和问题，这些矛盾和问题如不加以妥善解决，将对中国在下一个世纪的进一步发展构成严重的障碍。

首先是失业问题。根据近年来的社会调查，这也是公众最为关注的问题之一。过去在计划经济体制下，国家对就业实行统包，人浮于事、效率低下的隐形失业掩盖了失业问题。随着经济改革的深入和向社会主义市场经济转轨，近年来社会失业问题开始呈现出来，就业的压力越来越沉重。目前城镇登记失业率虽然只有 3.1%，但实际失业率则大大高于此数。据测算，中国 1995、1996、1997 年的城镇实际失业率为 4.7%、5.9%、6.94%，呈逐年上升趋势，如果加上隐形失业（估计 1997 年城镇国有企业和集体企业的富余人员约三四千万人之多），需要安排重新就业的人数十分庞大。这不仅为进一步深入进行经济改革增加难度，而且成为影响社会稳定的一个重要因素。

其次是经济高速增长下的低效率、低质量的问题。经济仍然以粗放型增长为主，经济效益差，重复建设过多，相当部分商品生产能力过剩。近年来国有企业的改革虽有进展，但成绩不理想，仍有相当部分国有企业经营困难，亏损严重，经济效益进一步下滑。1997 年底，全部预算内国有工业企业亏损 744 亿元，比 1996 年上升 8.2%。1998 年，工业企业实现利润总额同比下降 17%，亏损企业的亏损额增加 22.2%。国有企业的困境使下岗职工增加，使部分职工收入下降，生活发生困难。由于国有经济的利税占中国整个国家财政收入的 80% 以上，因此国有企业的经营状况将直接影响国家财力。80 年代以来，中央政府财政

收入占国内生产总值比重逐年下降，从 25% 以上降至 10% 左右，使国家用于经济建设和社会发展的调控能力遭到削弱。

再次，环境保护也越来越成为制约经济和社会发展的重要因素。随着中国经济持续高速增长，经济规模迅速扩大，环境污染和资源浪费日益严重。尽管近年来中国政府在环境保护方面采取了一系列措施，做了很大的努力，但情况依然十分严峻。例如，大气污染严重，1997 年全国 62% 的城市大气二氧化硫日平均浓度超过国家三级标准，80% 城市居民生活在大气质量较差的环境中。水污染问题也很突出，7 大水系近一半河段污染严重，50% 以上城市地下水受到污染，沿海也多次出现赤潮。全国水土流失面积达 367 万平方公里，每年流失土壤 50 亿吨。土地荒漠化面积达 262 万平方公里，占国土面积 27%。1998 年的特大洪水，充分暴露出生态环境保护的问题。中国环境破坏造成的经济损失是十分巨大的，据徐嵩龄教授的研究估算，1991~1996 年期间中国环境破坏的年度经济损失约为国内生产总值的 10%，共计约 3300 亿元之多。

最后，但同样重要的问题是在经济高速增长和向社会主义市场经济转轨的条件下保持社会公正和维护社会道德。改革开放 20 年来，中国人民生活水平普遍提高，然而城镇居民不同阶层之间的收入差距在逐步扩大，特别是近几年来有加速的趋势。1990~1998 年，城镇居民 20% 最高收入户与 20% 最低收入户的年收入差距，由 4.2 倍扩大到 9.6 倍，20% 最高收入户的收入占城镇居民总收入的比重从 38.1% 增至 52.3%，而 20% 最低收入户收入所占比重则从 9% 降至 5.5%。这种收入差距，从国际比较来看也是很大的。与此同时，由于中国各地区经济发展不平衡，东部沿海地区和中、西部地区之间的经济差距也在扩大，无论是居民收入水平还是消费水平，地区差距均呈扩大趋势。例如，农民人均收入，1990 年浙江为甘肃的 2.62 倍，1996 年上升为

3.15 倍；居民消费水平，1990 年广东为贵州的 2.18 倍，1996 年上升为 3.27 倍。目前尚未解决温饱问题的农村贫困人口，主要集中在中、西部地区。这种状况理所当然地引起人们的忧虑，增加了社会不安定因素。除了分配不公之外，社会风气严重滑坡也是社会普遍关注的热点，主要表现为社会道德的衰退，价值取向的混乱，崇高理想的失落，责任、义务意识的淡薄，以至官僚主义和贪污腐败现象的蔓延。造成这种情况的原因，一方面是由于社会处于转型时期原来的社会价值观和道德观已不能适应于变化了的情况，而新的社会规范尚未确立，因此形成某些社会失序状态；另一方面则是由于某些部门、某些地区片面地强调物质文明建设，而忽视精神文明建设，也就是发生了所谓“一手硬、一手软”的偏差。

改革开放是一场伟大的试验，在一个拥有 12 亿人口的大国进行试验更是史无前例、没有现成的经验可循的创举。因此，改革开放中出现这样那样的问题是不足为奇的，如果一切顺当，毫无问题，那倒是不可想象的事。在回顾中国改革开放 20 年的历程时，既要充分肯定已取得的巨大成就和成功经验，又要正视存在的矛盾和问题。只有不回避矛盾，认真研究分析面临的问题和困难，积极采取有效的对策，才能在业已取得的成就的基础上把中国现代化建设事业继续推向前进，迎接 21 世纪的到来。

在即将进入新世纪之际，中国经济社会发展的前景如何？

据有关机构的测算和规划，下世纪最初 10 年内，中国经济发展速度虽略低于前 20 年，但仍将保持 7~8% 左右较高的年增长率，预计到 2010 年，国内经济总产值将比 2000 年翻一番，将建立比较完备的社会主义市场经济体制，人民生活水平将实现全面的小康，人均收入虽仍处于发展中国家水平，但可望由世界低收入国家开始进入中等收入国家行列。中国仍将继续成为世界经济增长最活跃的地区，到那时中国经济总量将能位居世界前列，

综合国力将大为增强。

人们所以对中国经济发展抱乐观的估计是有根据的，因为确实存在促使经济快速增长的有利条件。第一，经过 20 年的改革开放，已经积累了关于经济建设的许多经验教训，找到了有中国特色的社会主义市场经济的发展道路，随着市场经济和运行机制逐步完善，将为经济发展不断注入新的活力。可以说，已经为中国经济的进一步发展奠定了制度性基础。第二，多年来高速增长已经使中国经济实力大大提高，目前粮食储备、钢铁、水泥、煤炭等主要生产资料供给充裕，外汇储备充足，过去制约经济发展的能源、原材料以及交通等基础设施等“瓶颈”已经缓解，有能力支持经济高速持续发展。第三，国内消费需求巨大，众多的人口构成潜在的大市场，随着居民收入和生活水平的提高，将为各类消费品提供广阔的销路。目前农村市场还远没有充分开发，城镇居民在不断提高消费档次，通过进一步启动消费需求和开拓市场，将在未来一个时期有力地推动经济增长。第四，中国人民习惯于勤俭节约，国民储备率高达 40% 左右，足以支持较高的固定资产投资率。中国正在从工业化初级阶段向更高阶段迈进，将进行大规模的企业技术改造和基础设施建设，在相当长时间内有旺盛的投资需求，这也将带动经济较快发展。第五，在经济全球化进程加快的情况下，改革开放政策使中国和世界经济的关系越来越紧密地联结在一起。知识经济的兴起、世界科学技术革命和产业结构调整，为中国加速发展提供了新的机遇。大量外资进入中国不仅为经济建设提供资金，也有利于中国的产业升级和提高国际竞争力。以上这些有利条件如果运用得当，无疑是可以加快中国经济发展的。

经济发展是整个社会发展的物质基础，但它并非衡量社会进步的惟一标准。比较能真实反映国民平均物质生活和精神生活质量的是人文发展指标（HDI），它是把与人的生活有关的各种要

素全面加以评估后得出的指数。根据 1998 年 9 月联合国计划开发署公布的《1998 年人类发展报告》，在 174 个国家和地区中，中国大陆的人文发展水平居世界第 68 名。这说明中国和世界发达国家相比仍有很大差距，下一个世纪中国要跻身于先进国家的行列决非易事，还要经过相当长时间的艰苦努力。任重而道远，对此必须要有清醒的认识。

中国在进入 21 世纪后能否继续顺利地向前发展，取决于能否成功地应付当前面临的严峻挑战，为此需要处理好几种关系、采取若干重要战略措施。

第一，一定要正确处理稳定、改革与发展的关系，这是中国制定和推进各项政策的基本前提。推动社会经济发展是我们的目标，进一步深化改革才能为发展提供动力，而在中国那样的大国，如果没有社会稳定的局面，改革和发展都无从谈起。反过来说，改革推动了发展，才能使社会稳定得以巩固。三者是相辅相成、相互促进的，把握好三者的关系，方能在下一世纪实现预定的社会经济发展目标。

第二，一定要协调好人口、资源和环境之间的关系，制定和实施中国可持续发展战略。严格控制人口增长，重视发展农业，保证食物供应，始终是中国的头等大事。中国人均资源相对贫乏，但浪费十分严重，我们的生态环境同世界平均水平相比，具有明显的先天脆弱性，平均综合发展成本比世界平均综合发展成本高出 $1/4$ (1.25:1.00)。只有大力节约资源，采取有效措施保护和改善生态环境，才能保持经济的持续增长。

第三，要正确处理和解决中国各地区之间发展不平衡问题。逐步缩小各地区之间的发展差距，实现全国经济社会的协调发展，最终达到全体人民的共同富裕，这关系到中国跨世纪发展的全局。从现在起就要抓住时机，加快中西部地区的发展，特别是西部地区大开发，把这作为一项重大战略任务放在突出的位置。