

国家体改委调研组 编

苏联东欧改革新浪潮

测绘出版社

F1510
1

苏联东欧 改革新浪潮

国家体改委调研组 编

测绘出版社

苏联东欧改革新浪潮
国家体改委调研组 编
(限国内发行)

•
测绘出版社出版
新华书店北京发行所发行
冶金联合印刷发行公司排版
二二〇七工厂印刷

•
开本 787×1092 1/32 · 印张 14.5 · 字数 319千字

1987年7月第一版 · 1987年7月第一次印刷

印数 00,000—31,000册 · 定价 3.50元

ISBN 7-5030-0059-7/F·1

统一书号, 4033 · 新 503

代 序

改革是不可阻挡的时代潮流

国家体改委副主任

高尚全

我们正处在一个急剧变革的伟大的时代。改革已经成了当今世界上不可阻挡的时代潮流。不仅我们中国正在进行经济、政治、科技、教育等管理体制的全面改革；从五十年代初期以来，南斯拉夫、匈牙利等东欧社会主义国家一直在坚持不懈地进行各项改革；近两年来，苏联也正在大力推行改革；非但如此，甚至一些发达的资本主义国家，如美国、日本等，也在自身的基础上进行着程度不同的改革。纵观世界，从东到西，从南到北，无论是社会主义国家还是资本主义国家，无论是发达国家还是发展中国家，都在酝酿着进行这样或那样的改革。改革已经成了一件跨越民族、国界和社会制度的全人类的共同事业。正如中国伟大的革命先行者孙中山先生所说的那样：“世界潮流浩浩荡荡，顺之者昌，逆之者亡”。我们正在进行的改革，正是一件“合乎世界之潮流、合乎人群之需要”的伟大事业。改革，是我国富民兴邦、繁荣富强的必由之路，也是振兴中华、实现四化的主要法宝。我们一定要充分利用这个法宝，向贫穷落后开战，促进社会生产力的迅速发展，沿着建设有中国特色的社会主义道路不断

前进，使社会主义的优越性充分发挥出来。

苏共二十七大特别是1987年1月苏共中央全会以来，苏联和东欧国家的改革掀起了一个新的浪潮。过去，有许多评论家指出，中国的经济体制改革对苏联的传统经济体制是一个挑战。在我国内，也常有个别对改革不太理解的同志拾出苏联的例子来非议改革：“苏联的集中计划体制搞了近70年了，他们没有搞什么改革不是也过得很好么？”现在，至少是这些同志拿出来的“论据”不存在了——苏联人自己也承认他们的传统体制是一种“阻碍机制”，必须进行“根本的改革”。从这个意义上讲，苏联和东欧国家正在进行的各项改革，在客观上对我们中国的改革是一种推动和促进，或者说对我们也是一种新的挑战。现在苏联也在提倡改革了，那末已经搞了八年改革的我们中国将如何？整个世界都在看着我们如何回答这个挑战。答案只有一个：深化改革，坚持到底，为建立具有中国特色的社会主义经济新模式而努力奋斗。

苏联和东欧国家与我国的社会制度相同，社会主义公有制的结构相近，经济体制的模式相似，旧体制的弊病也是相同的，改革中所采取的政策措施和方法步骤甚至遇到的困难和问题，也有许多相同或相近的地方。因此，加强对苏联和东欧国家改革现状和历史经验教训的研究，相对于西方国家的经济管理经验而言，在许多方面对我国的改革有直接的参考和借鉴意义。改革是一项前无古人的创新事业，我们不仅要认真总结自己的经验教训，而且要善于学习别的国家管理现代经济的经验，特别是各社会主义国家进行改革的经验。任何一个伟大的民族都要善于学习别人的长处。“他山之石，可以攻玉”。别人的宝贵经验，也是推进我国改革的一

个重要的辅助力量。

当前，对于苏联、东欧国家改革动向和经验的研究还需要进一步加强领导，充实力量，互相配合，协调一致，在研究的广度和深度上下苦功夫，真正掌握第一手材料，多拿出一些高质量、高水平的研究成果，以便更好地为我国的改革服务。

1987年4月下旬，由国家体改委调研组与中国社会科学院苏东所、世经所和中国现代国际关系研究所联合发起召开了苏联、东欧国家改革研讨会，这是国家机关与社会科学研究机构直接合作开展苏联、东欧问题研究的一个良好的开端。会上，专门约请有关专家、学者撰写了一批介绍苏联、东欧改革新进展的研究论文和报告，比较全面地反映出了苏联、东欧国家改革的最新情况。现在，经国家体改委调研组把这些专家、学者们的最新研究成果编辑、整理成《苏联东欧改革新浪潮》一书，委托测绘出版社出版，在国内发行。这本新书的出版，对于加强我国对苏联、东欧问题的研究，促进我国各项改革不断向纵深发展，无疑会起重要的推动作用。我们希望，全国城乡各行各业的干部和群众，大家都来关心改革、研究改革、参加改革和支持改革，加强对改革的舆论宣传工作。那么，无论改革的前进道路上有多少艰难险阻，最终将取得胜利。

一九八七年六月一日于北京

目 录

苏联经济改革的新阶段

苏联经济体制改革的新阶段·····	(3)
苏联经济体制改革两个阶段的区别与联系·····	(15)
苏联当前经济改革的特点和估价·····	(25)
对苏联当前经济改革的评价·····	(33)
苏联经济管理体制的新转折·····	(44)
苏联经济体制改革面面观·····	(52)

苏联企业改革的试验与进展

苏联增强企业活力的新措施·····	(69)
苏联企业的自筹资金改革试验·····	(79)
苏联扩大企业试行自筹资金的改革·····	(88)
苏联的企业管理体制改革·····	(96)
苏联新企业法草案的几个特点·····	(107)

苏联商品流通体制的改革

当前苏联的商业体制改革·····	(117)
苏联的生产资料批发贸易改革·····	(125)

苏联对外经济体制的改革

苏联对外经济体制改革的趋势和前景·····	(137)
苏联的对外经济体制改革·····	(150)
苏联建立对外经济综合体的改革·····	(160)
苏联对外经济活动改革的新发展·····	(166)

苏联的农业改革

苏联农业承包制的新发展.....(177)

苏联农产品采购制度的新变化.....(187)

苏联的其他改革试验

当前苏联工资制度的改革.....(197)

苏联投资政策的调整.....(203)

当前苏联统计工作的改革.....(211)

近年来苏联发展个体经济的改革.....(218)

苏联东欧国家在理论上的新发展

苏联经济理论的新发展.....(231)

苏联东欧国家经济理论的新变化.....(246)

苏联实行“社会主义人民自治”的意义与

前景.....(254)

苏联改革中关于人的因素的理论.....(261)

苏联东欧国家的企业自治思想与实践.....(271)

苏联运用价值规律推进经济改革.....(285)

苏联在所有制问题上的新观点和新做法.....(296)

南斯拉夫实行社会所有制改革的理论和最新

发展.....(306)

东欧社会主义国家的改革

南斯拉夫进行物价和工资改革的经验教训.....(319)

南斯拉夫收入分配制度的改革.....(325)

匈牙利计划体制改革初析.....(333)

保加利亚工农业经济组织全面实行自治.....(342)

保加利亚全面进行经济改革的纲领.....(350)

波兰经济改革的新进展.....(359)

民主德国建立工业联合企业的改革.....(369)

捷克斯洛伐克经济改革的综合试验·····	(378)
罗马尼亚的工资和物价·····	(388)
南、波、匈三国实行企业破产的概况·····	(395)
东欧五国改革综述·····	(403)
附录一·····	(411)
附录二·····	(447)

苏联经济改革的新阶段

苏联经济体制改革的新阶段

高 成 兴

最近几年来，苏联的经济体制改革在理论上出现了重大突破，在实践方面也采取了一系列重大改革措施。特别是1985年的4月全会、1986年2月召开的苏共二十七大、1987年1月的中央全会和1987年新的国营企业法草案的公布，对加快苏联经济体制改革起了重要作用，标志着苏联经济体制改革已经发展到了一个新阶段。

经济理论上的突破

八十年代以来，苏联的经济理论界比较活跃，打破了勃列日涅夫后期的沉闷停滞局面，对一些重大理论问题进行了大胆探索，出现了突破。戈尔巴乔夫在苏共二十七大会上明确要求“应当以新的眼光来看待某些理论观点和概念。”这一任务的提出进一步推动了理论的发展，为深化经济体制改革提供了理论基础。苏联经济理论上的突破主要表现在以下三个问题上：

第一，关于苏联当前所处的社会发展阶段问题。

长期以来，苏联存在着一种超越历史阶段的理论。1959年召开的苏共二十一大大上，赫鲁晓夫宣布苏联已经进入“全面展开共产主义社会建设的时期”，并宣布他的同时代人将要“建立起共产主义社会”。六十年代中期以后，苏联领导人的观点有所变化，但仍然宣布苏联已经建成了“发达的

(成熟的)社会主义”，今后的任务是向共产主义过渡。显然，这些过高估计苏联社会经济发展水平的超越历史阶段的理论是完全错误的，对经济体制改革产生了严重影响，使扩大企业权限和充分利用商品货币关系等改革要求变得难以实现。

1983年，安德罗波夫抛弃了这种“成熟论”，强调建立“发达社会主义”是一个漫长的历史阶段，苏联目前只是“处于发达社会主义漫长的历史阶段的起点”，并提出目前苏联的重要任务是完善“发达社会主义”。要重视并解决苏联社会经济发展中存在的各种矛盾、困难和问题。戈尔巴乔夫则更加彻底地纠正了这种超越历史阶段的错误理论，在苏共二十七次大上提出“发达社会主义”仍然是一种“轻率概念的反映”。并且用“有计划地和全面地完善社会主义”的提法来代替“完善发达社会主义”的理论。近来，他又提出目前苏联是“发展中社会主义”的观点，这些提法的改变反映了苏联领导人指导思想的深刻变化，更符合苏联社会经济发展的实际情况，因而为正确提出社会经济改造的任务，为深化经济体制改革提供了正确的理论基础。

第二，关于社会主义下生产力和生产关系的矛盾问题。

几十年来，苏联的传统观点认为，社会主义生产关系是完全适合并自动适应生产力发展的。这种观点，从根本上否定了自觉调整生产关系和改革经济机制的必要性。

七十年代以来，苏联社会经济发展中出现的困难和问题，使苏联领导人从指导思想和根本理论上进行了反思，得出了新的结论。戈尔巴乔夫强调在社会主义下同样要不断完善生产关系才能保证生产力的发展。并指出苏联“现在的生产关系形式、经营管理制度，基本上是在粗放发展经济的条件下形成的。它们渐渐地过时了，失去了推动作用，在一些方

面还成为障碍”。“如果停滞不前地保留生产关系中过时的部分，就可能出现经济和社会形势的恶化”。因而提出“生产力的根本改造和生产关系的完善”是现阶段所有工作的性质和主要内容。这一变化，为根本改革生产关系和经济体制奠定了理论基础。

第三，关于社会主义所有制理论。

针对过去苏联理论界在所有制问题上的简单僵化观点，近年来，苏联关于所有制的理论有许多重大发展。首先，苏联更加强调所有制的改革不是一次行动就能完成的，而是一个长期的多方面的含有复杂经济关系的运动过程。全民所有制的确立，并不意味着每个劳动者自动地转变为社会生产的实际主人，还必须经过长期的改革过程，逐步使所有制得到完善，找到实现公有制的具体有效的形式。其次，苏联理论界主张，在完善和调整所有制方面，把生产资料的占有方式同经营方式区别开来。占有方式是经济活动的基础，是比较稳定的，而经营方式则是从经济上实现占有关系的组织机制和形式问题，可以也应当随着生产力的发展经常加以改变和调整，不断寻求同生产力相适应的经营方式。再次，有些经济学家主张建立一个适合当前生产力发展水平的多种经济成分并存的社会主义所有制体系，在这种所有制体系中，既包括国家所有制企业和集体所有制企业，也包括消费合作社组织和私人辅助经济等多种社会经济形式。其中，特别强调发挥集体所有制的潜力，并支持其继续发展。不能简单地认为集体所有制已是“过时的”所有制形式，不必急于使集体所有制向国有制过渡，集体所有制在今后较长时期内仍将占有重要的地位，而且今后除了向国有制过渡外，还应寻求完善集体所有制的其他形式。

关于所有制理论的变化具有重要意义，为今后经济改革的深入发展开创了新的途径，特别是为全面扩大企业权限和推行各种形式的承包制，提供了理论基础。

不过，苏联理论界的变化仍有很大局限性，特别是关于社会主义下商品货币关系的理论尚无根本的变化，成为经济改革深入发展的严重障碍。

最近，戈尔巴乔夫多次强调发展社会主义理论。他指出：“要改造经济机制，首先得改变思想，抛弃老一套的思维和实践模式，对新任务有明确的理解”。特别是在1987年1月召开的苏共中央全会上，戈尔巴乔夫指出“关于社会主义的概念在很大程度上停留在三十到四十年代的水平上”。他批评在苏联“出现了一种把实践中形成的社会组织形式绝对化的现象。不但如此，有人把这种概念实质上同社会主义的各种本质性特点等同起来，看作是一成不变的东西并奉若为客不得客观科学分析的教条。形成了社会主义生产关系的僵死方式”。他指出：“列宁关于社会主义的论点被简单地加以解释，往往阉割了列宁论点的理论深度和意义。这涉及到以下关键性问题：公有制、……劳动尺度和消费尺度、合作制、经营方法、人民政权和自治、同官僚主义弊端作斗争……”。在指出上述问题之后，戈尔巴乔夫明确指出，理论战线的情况是在苏联形成了阻碍社会发展、限制进步改造的某种机制的根源之一。戈尔巴乔夫的这番讲话，具有十分重要的意义。表明苏联将对自三十年代以来在苏联占统治地位的传统理论重新审查，摒弃各种僵化过时的理论观念，并在列宁主义的基础上发展关于社会主义经济建设和经济管理的理论体系。这种变化，无疑将对苏联的经济改革进程产生积极影响。

新的经济改革的基本方针和主要内容

1983年，苏联部长会议通过了关于在五个部的七百多个生产联合公司和企业内进行经济试验的决议。戈尔巴乔夫担任总书记后，充分肯定了这一试验，并提出应从试验过渡到建立完整的经营管理体制；同时决定1985年将试验扩大到二十六个工业部的2300个企业，从1987年起，所有工业企业和运输业都要按照新的原则经营。

根据苏联的试点经验和苏共二十七大的报告以及后来陆续作出的政策规定，苏联新的经济改革的基本方针和主要内容大致包括以下五个方面：

第一，提高经济集中领导的实效。加强中央在实现苏联经济战略的基本目标方面，在确定经济发展的速度和比例以及经济平衡方面的作用，同时结束中央干预下级经济单位日常业务活动的做法。特别提出要实行并完成中央经济机关，首先是国家计委的改组工作，国家计委要成为摆脱日常经济问题的真正的科学经济参谋总部。

第二，扩大企业和联合公司的经营自主权，提高企业取得最大的最终成果的责任感，深化经济核算制。采取的主要措施是：

1. 改进计划指标体系。首先，减少中央集中批准下达给企业的指令性计划指标数目，下达的指令性计划指标主要是：根据供货合同按品种、质量和期限完成产品销售额；劳动生产率；降低成本；采用新技术；新生产能力投产等。其次，把按合同供货义务完成的产品销售额作为对企业的基本考核指标。此外，在计划中大大增加定额指标，认为用经济定额取代某些指令性指标是必要的和正确的。目前苏联下达

的经济定额主要有工资基金定额、经济刺激基金定额、科学技术工作定额和利润预算缴款定额四大类。实行经济定额可以使企业的经济利益直接取决于企业生产经营状况。

2. 企业实行完全经济核算制，以收抵支和自筹资金。企业生产耗费的物质资源要靠自己挣得的资金补偿。把企业的生产发展基金变为企业技术改造和改建的主要来源，企业扩大再生产所需资金逐步由企业自筹；自有资金不足，可以按信贷原则使用银行长期贷款，国家预算和主管部不再给予拨款。企业对经营成果完全自行负责，国家不再对亏损企业实行补贴。企业要更多的用自己挣得的资金来改善企业劳动者的住房条件和福利事业，同时要改进工资制度，工资基金总额取决于整个企业的经营活动，企业当年的工资基金，只有在该年的劳动生产率提高的条件下，才能得到与去年相同的全额发放；而工资增长部分则规定为，在“十二五”计划期间要靠本企业自己挣得的资金解决；将来，全部工资基金来源都要由企业自行解决，国家不再保障提供。扩大企业之间的合作关系范围，企业要严格履行对消费者所承担的责任。

第三，在国民经济各个环节中广泛采用经济方法，加强经济刺激。首先，改进利润预算缴款办法，通过利润的分配和使用来促使企业改进经营。改革后实行的主要办法是把利润的预算缴款定额直接下达给企业，企业通过部按下达定额把利润上缴国家，部只起监督的作用，防止在部一级发生利润的平调现象。在计算办法上也有变化，改为按结算利润计算预算缴款定额。其次，改进物资技术供应，要求物资技术供应系统应该成为保证国民经济有节奏、稳定发展的、灵活的经济机制。国家供应委员会的任务是在合同基础上帮助生产者和消费者建立直接长期联系，并积极发展生产资料的批发贸