

完善经济机制

[苏]Б.И. 高斯杰夫 А.Ф. 鲁缅采夫主编

陈长源译 张良志校

中国社会科学出版社

完善经济机制

〔苏〕Б·И·高斯杰夫 А·Ф·鲁缅采夫 主编

陈长源 译

张良志 校

中国社会科学出版社

责任编辑 贾宝臻
责任校对 张平贵
封面设计 潘金美
版式设计 李玲玲

完善经济机制
Wanshan Jingji Jizhi

*

中国社会科学出版社出版
新华书店北京发行所发行
景山学校印刷厂印刷

787×1092毫米 32开本 7.25印张 157千字

1984年11月第1版 1984年11月第1次印刷

印数1—8,000册

统一书号: 4190·204 定价: 1.05元

译 者 的 话

苏联 B·高斯杰夫和 A·鲁缅采夫主编的《完善经济机制》一书介绍了苏联第十一个五年计划时期全面运用经济机制的做法。包括完善计划领导工作；提高计划工作的科学水平；改进计划指标体系；加速科学技术进步的经济刺激；在经济实践中更加合理地使用经济刺激和经济杠杆；改进经济管理的组织结构和工作方法；扩大企业的自主权；发挥劳动集体的积极性等。

在完善经济机制方面，苏联从七十年代初陆续在不同的工业部门分别就定额净产值、产值工资定额计划、新的科学技术管理制度、建筑企业商品产值、部门经济核算、以最终成果为目标的经营制度等进行了试验，收到了一定的成效，并且把有科学根据的、行之有效的一些经验以条例、指示、建议等形式总结成标准文件，在全国颁布推广。本书对这些经济试验及其结果作了介绍。

作者编写本书的目的，也是为了帮助各级经济机关的经济工作者理解完善经济机制的重要性，尽快掌握领导经济的新方法。

当前，我国正在按照自己的国情研究和探索有中国特色的社会主义建设道路，进行经济体制改革。在这方面，我们也需要研究和了解别国的情况。《完善经济机制》一书在改革经济管理体制和提高经济效益等问题上有一定的参考价值。但苏联的国情与我国不同，书中的某些提法，阅读时应进行分析。

1984年1月9日

目 录

一、发达社会主义的经济机制.....	1
(一) 苏联共产党的经济政策和经济机制.....	1
(二) 领导经济的新途径.....	4
(三) 苏共第二十五次代表大会论完善经济机制.....	8
(四) 完善经济机制的重要阶段.....	12
二、完善计划领导经济的基本方向	19
(一) 提高国民经济计划工作的水平.....	19
(二) 加速科学技术进步, 提高产品质量.....	28
(三) 改进建筑事业, 提高基本投资效率.....	31
(四) 发展国民经济中的经济核算关系.....	32
三、提高计划的根据性和实际性	36
(一) 计划的综合方针和经济技术根据性.....	36
(二) 联合公司和企业的注册证.....	44
(三) 部门计划和地区计划的结合.....	48
(四) 提高劳动集体在制订和实现计划中的作用.....	50
(五) 计划执行情况的核算和监督.....	52
四、评价劳动集体的计划指标体系和标准	55
(一) 工业的五年计划和年度计划指标体系.....	55
(二) 完善实物指标体系.....	61

(三) 定额净产值及其运用	62
(四) 评价经济活动成果	65
五、加速科学技术进步的经济刺激	68
(一) 科学技术进步计划工作中的新情况	68
(二) 加强经济刺激科学技术进步的措施	71
(三) 新技术的经济效率和社会效率	73
(四) 组织科学研究机构工作的经济核算制度	76
六、以提高产品质量为方针的经济机制	82
(一) 完善产品质量的管理制度	82
(二) 提高产品质量标准和鉴定的作用	87
(三) 提高生产技术用产品质量的经济刺激	91
(四) 高质量生活消费品生产的经济刺激	94
七、物资技术供应组织的新情况	96
(一) 完善物资技术供应计划工作	96
(二) 工业部门先进的供应形式及其发展	99
(三) 对建筑业生产的配套供应	101
(四) 在物资技术供应系统发展经济核算关系	103
八、建筑业的经济机制	105
(一) 以建筑生产最终成果为方针	105
(二) 建设计划和组织的新情况	108
(三) 完善设计预算工作	112
(四) 加强建筑机构的经济核算	114
九、经济机制中的财政	119
(一) 新条件下的财政计划工作	119

(二) 部、联合公司、企业和机关在分配利润 方面的新情况	122
(三) 财政杠杆对更好地利用生产资源的作用	126
(四) 加强财政信贷体制在提高生产效率方面的作用	128
十、经济体制中的信贷杠杆	131
(一) 完善信贷计划	131
(二) 加速科学技术进步的信贷杠杆	134
(三) 提高银行信贷在扩大生活消费品生产中的作用	135
(四) 新的产品结算程序	137
十一、基本建设中的拨款和贷款	142
(一) 基本投资拨款的新程序	142
(二) 建筑业成品的结算	145
(三) 提高贷款在建筑业中的作用	148
(四) 改进建筑安装机构的工作指标	149
十二、经济机制和劳动管理	153
(一) 提高使生产效率增长的社会因素的作用	153
(二) 劳动和社会发展计划	156
(三) 劳动集体经济刺激的新情况	159
(四) 发展作业队劳动组织和劳动报酬形式	163
十三、社会主义经济制度下的竞赛	166
(一) 争取高效率和高质量	166
(二) 竞赛和响应计划	170
(三) 广泛利用先进经验是竞赛的主要点	177
附录	182

一、发达社会主义的经济机制

（一）苏联共产党的经济政策和经济机制

经济是党和人民为建设共产主义而斗争的决定性领域。正如列宁指出的那样，社会主义以其经济政策和社会经济成就对世界革命过程起自己的主要作用，同时也是用实践向所有国家的劳动者表示新的社会制度的优越性。

苏联共产党一贯遵循列宁关于建设社会主义和共产主义的学说，它认为制定有科学根据的经济政策具有头等重要的意义。党是从社会客观需要和日益增长的可能出发的，并且考虑社会主义经济规律的作用和具体的历史情况。

苏联共产党的经济政策在经济和社会发展计划中得到实际的体现。苏联和社会主义友好国家的历史经验令人信服地证实了社会主义的优越性。由于完成十个五年计划，我国经历了从技术经济落后状况到经济、科学技术和社会进步的高峰的光荣道路。

在计划指导经济的基础上，在最短的期限内解决了诸如国家工业化、农业集体化、文化革命这样的任务。保障了民族问题的合理解决，建立了统一的国民经济整体，均衡了所有加盟共和国的经济和社会发展水平，保证了社会主义生产关系占完全的统治地位。勃列日涅夫指出：“我们的每一个五年计划都是祖国历史的重要里程碑，每一个五年计划都是

出色的，都带有时代的特征，每一个五年计划都铭刻在人民的记忆中。同时，它们又是互相不可分割的。这是一部伟大著作的卓越篇章，记载着我国人民为社会主义和共产主义的英勇劳动。”^①

在我国建设发达社会主义社会，是苏联人民忘我劳动的主要成果，这在苏联新宪法中得到肯定。新宪法明确规定了发达社会主义社会的特征。

这是建立了强大的生产力、先进的科学和文化的社会。在这个社会里，人民的福利不断提高，为个性的全面发展提供了日益良好的条件。

这是成熟的社会主义社会关系的社会，在这个社会里，所有的阶级和社会阶层相接近，所有的民族具有法律的和实际的平等关系，他们友好合作，在这些基础上形成了人们的历史共同体——苏联人民。

这是劳动者——爱国主义者和国际主义者的具有高度组织性、思想性和自觉性的社会。

这是以大家为一人、一人为大家作为生活法则的社会。

这是真正民主的社会，它的政治制度保证有效地管理全部社会事物，保证劳动者日益积极地参加国家生活，保证公民的实际权利和自由，同他们对社会的义务和责任结合在一起。

发达社会主义的这些特征，表现在苏联共产党的经济政策中。不断提高人民的物质和文化生活水平，过去是现在仍然是经济政策的最高目的。大力和按比例发展社会生产，提

^① 勃列日涅夫：《列宁主义教程》，苏联政治书籍出版社，1976年版，第五卷，第174页。

高生产效率，加速科学技术进步，提高劳动生产率，用一切办法改进国民经济所有环节的工作质量，都是为达到这个目的服务的。

在发达社会主义的条件下，我国在经济和社会发展、提高人民福利方面取得了很大的成就，在第八、第九和第十个五年计划的年代里，保证了经济的蓬勃增长，生产和科学技术的实力更加强大了。

在这个时期，国民收入增加了一倍以上，其总额超过了苏维埃政权过去历年创造的国民收入的总合。在第八、第九、第十个五年计划的年代里，工业生产的增长超过一倍半，农业生产量增加了40%以上，按人口计算的实际收入增加了几乎一倍。

这些成就令人信服地说明了社会主义计划经济制度的优越性，苏维埃社会的创造性建设力量。这些成就是1964年10月苏共中央全会以后制定和不断实施的有科学根据的经济政策的结果。这些政策的贯彻是与有计划地改组社会主义经济管理同时进行的。党认为，完善经济机制是有效地执行提高生产效率和工作质量的经济政策和方针的重大问题之一。勃列日涅夫指出：“成熟社会主义阶段，科学技术进步，向经济管理机制提出越来越高的要求，它们是以经济机制的进一步完善为前提的，要求做大量和合理的组织工作。”^①

在完善经济机制工作方面，我们党从列宁的经济建设原则出发，按照新的历史条件，创造性地发展了这些原则。

苏联宪法第16条规定了发达社会主义社会领导经济的基础

① 勃列日涅夫在苏联第十届最高苏维埃第一次会议上的讲话，公布于苏联《真理报》，1979年4月19日。

本原则。宪法指出：根据国家经济和社会发展规划来领导经济，考虑部门和地区的原则，集中管理同企业、联合公司以及其它组织的经济独立性和主动性相结合的原则，同时积极利用经济核算、利润、成本及其它经济杠杆的刺激。

发达社会主义经济的特点是使科学技术革命的成就同社会主义经济制度的优越性结合起来，坚决转向利用发展生产的集约因素，使生产具有能够直接解决建立共产主义物质技术基础任务的新的质量水平和规模，保证劳动者的福利不断提高，在同资本主义的经济竞赛中取得进一步的成就。

（二）领导经济的新途径

1964年10月苏共中央全会决议对于党在发达社会主义条件下制定政策方针具有独特的作用。全会对坚定党的生活的列宁主义原则和准则，对真正创造性的工作作风、提高经济领导的科学水平，具有极重要的意义。1965年3月在苏共中央全会上制定了有经济根据的计划工作、刺激制度和采购农产品制度，同时扩大了集体农庄和国营农场的经济独立性。1965年9月在苏共中央全会上又制定了工业生产的计划工作和经济刺激的新体制。根据全会的决议，要在工业中实现向部门管理制度的过渡，扩大企业的经济独立性，为发挥生产集体的积极性创造更好的条件。这些都反映在1965年10月4日苏联部长会议批准的《社会主义国营生产企业条例》中。

1966年3月—4月召开的党的第二十三次代表大会，完全同意苏共中央1965年3月全会和9月全会的决议。勃列日涅夫在党的代表大会上指出：“直到不久前实施的管理、计划和经济刺激生产的形式和方法，与国内生产力新的更高的水平不相适应，并且开始阻碍生产力的发展……苏共中央3

月全会和9月全会制定了领导经济的新途径，确定了党在我国发展现阶段的经济政策原则。这些政策是：加强经济方法和经济刺激在管理国民经济中的作用，具体地改进国家计划工作，扩大企业、集体农庄、国营农场的经济独立性和积极性，提高生产集体的责任感以及从物质利益上关心自己活动的成果。”^①

代表大会责成党组织、苏维埃机关和经济机关始终不渝地执行党制定的经济政策原则。这些原则规定：集中的部门管理与扩大加盟共和国权利相结合，加强经济方法在领导经济中的作用，根本改进计划工作，扩大企业集体的经济独立性和积极性，提高它们从物质利益上关心自己活动的成果。代表大会关于苏共中央总结报告的决议中指出：“新经济体制为合理利用国家巨大的生产力、迅速提高人民的福利，充分发挥社会主义制度的优越性创造更加有利的条件。”^②

经济改革的、改进计划工作和生产的经济刺激的整套措施的基本内容如下：

把领导社会生产的重心转到经济方法上（当然，同行政方法相结合），即考虑更加充分利用价格、利润、工资、信贷、经济刺激基金这样的经济杠杆；

提高计划经济工作的科学水平，克服主观主义因素，在集中计划领导国民经济的范围内扩大企业在管理方面的独立性和积极性，选择指导经济的合理途径；

在正确结合物质刺激和精神刺激的基础上加强劳动集体关心本企业活动的最终成果。

① 《苏共第二十三次代表大会材料》，苏联政治书籍出版社，1966年版。

② 《苏共第二十三次代表大会材料》，苏联政治书籍出版社，1966年版。

经济刺激基金也是根据生产成果及其效益的提高情况建立的。发展生产基金，物质奖励基金，社会文化措施及住宅建设基金，对提高生产集体解决从技术上完善生产任务的积极性、对工作人员的物质奖励、对改善劳动条件和生活条件，创造了必要的财政基础。下面的数字是意义深长的：1965年在工业中用于扩大生产、物质奖励、社会文化措施和住宅建设的经济刺激基金的资金为13.6亿卢布，而1979年超过了170亿卢布。1965年留给工业企业自己支配的利润为他们所得利润的29%，而1979年为40%。

1971年3月召开的苏共第二十四次代表大会全面考察了党的经济政策的重大问题之一，即进一步完善管理体制问题。这是指应如何更好地组织加速经济和社会发展的社会活动，保证最充分地利用现有的可能性，把几十万个集体和千百万劳动者更紧密地团结在党的政策的主要目标的周围。经济管理问题不是只涉及领导者和专家这个狭小范围，还涉及所有党组织、苏维埃机关、经济机构及所有劳动者集体。这就是说，改善管理是党在领导经济方面的整个事业的重要组成部分。生产力和生产关系的发展、要由发达社会主义社会解决的经济和社会领域的新任务，不允许满足于现有的计划领导经济的形式和方法，即使他们在过去服务得不错。

党在经常关心完善管理问题的同时，还考虑了事业的政治方面。经济机制的不断完善，帮助创造了国内的良好工作环境，促进和提高了群众的劳动积极性。另一方面，代表大会指出，再也没有比由于个别工作人员的草率决定、愚蠢行为或官僚主义造成的白白浪费劳动、社会财富和所创造的价值等事实更使人们意志沮丧了。勃列日涅夫强调指出：“完善管理体制不是一劳永逸的措施，而是解决生活中提出的问

题的生动过程，这些问题在今后也是我们注意的中心。”^①

完善管理组织结构，加强生产集中，对有效实施党制定的计划和刺激体制有重大意义。积累的经验表明，只有大型联合公司才能保证快速的技术进步和更好地更充分地利用所有资源。苏共第二十四次代表大会提出的建立联合公司和联合企业的方针，目的是使他们成为基本经济核算的生产环节。在完善管理组织结构、扩大联合公司的权力和确定义务方面起重要作用的标准文件有：《全苏和共和国工业联合公司总条例》（1973年3月2日批准）、《生产联合公司（联合企业）条例》（1974年3月27日批准）、《科学生产联合公司条例》（1975年12月30日批准）。

根据1973年通过的苏共中央和苏联部长会议《关于进一步完善工业管理的若干措施》的决议，制定了管理工业部门的总方案，这些工业部门准备建立联合公司，缩减多余的管理环节，基本上改为两个和三个环节的结构。在实现管理总方案的过程中，联盟部和联盟共和国部的生产联合公司和科学生产联合公司的数量从1973年的1,020个，增加到1980年初的3,900个。这些联合公司包括17,300个生产单位和企业。

1970年生产联合公司和科学生产联合公司占工业产品销售额的比重为6.7%，1975年为24.4%，而1979年已占到总销售额的47%。在苏联石油工业部、煤炭工业部、动力机械工业部等这样一些部的联合公司占部门工业产品销售额的比重达80—90%。

从积累经验和新的任务来看，完善工业管理组织结构的

① 《苏共第二十四次代表大会材料》，苏联政治书籍出版社，1971年版，第66页。

工作还在继续。最近几年即将完成使生产联合公司成为工业基本经济核算环节的工作。

（三）苏共第二十五次代表大会论完善经济机制

苏共中央委员会在第二十五次代表大会的报告中，总结了党的第二十四次代表大会以后所进行的完善管理经济的工作，强调：“现在，积累了不少经验，更加清楚了前进的方向，我们能够和应当加速经济机制的改组。这就是总任务。为了完成这项任务，必须制定和实施统一的、包括领导经济的基本方面的措施体系。”^①

大家知道，社会主义经济管理体制，其经济机制包括：作为中心管理环节的计划工作；在领导社会主义经济实践中使用的经济杠杆和经济刺激；经济机关的组织结构、工作方法和工作作风；劳动集体参加管理生产的各种形式。党和政府始终不渝地采取措施来改进经济管理体制的所有环节。

完善经济机制的根本任务是加强它对提高生产效率和生产质量的作用。勃列日涅夫在党的第二十五次代表大会的报告中指出：“所有经济部门，每个部和企业的工作方针是坚决提高效益和质量。同志们，这是现在最重要的事情。”^②

代表大会确定了完善经济机制工作的基本方向。这就是：

第一，进一步改进工作，提高计划工作的水平，提出的

① 《苏共第二十五次代表大会材料》，苏联政治书籍出版社，1976年版，第58页。

② 同上，第44页。

任务是使计划工作适应我国经济新的规模和形式，适应时代的要求。管理活动，首先是计划活动，越来越以国民经济最终成果为目标，根据经济的发展和复杂程度，最终成果是由许多不同的中间环节、部门内部和部门之间联系的复杂制度决定的。

第二，更加合理地利用经济刺激和经济杠杆——经济核算、利润、价格、奖金。必须改进作为评价各部、联合公司和企业活动基础的整个指标体系，首先要改进它们的工作效率和质量指标。

第三，完善管理的组织结构和方法，进一步加强民主集中制及其集中原则和民主原则。发展集中制可阻止本位主义和地方主义倾向，而发展民主原则和发展地方的积极性可以使最高领导机关摆脱琐碎的事务，保证机动灵活地做出管理决定。

第四，不断扩大群众参加管理生产，发挥劳动集体的积极性。

因此，如果谈论现阶段完善生产管理措施的特点，那么首先要指出这些措施的整体性。重要的是，它们以在实践中得到证实的社会主义经营方法的可行性为根据，作进一步的创造性发展。在管理组织形式发生变化的同时，它们的经济内容也得到了丰富，管理活动越来越多地依靠新的、现代的技术基础，并且由于群众高涨的积极性而大大加强。

改进管理体制措施的特点还有：这些措施是在科学的基础上经过全面讨论，必要的准备和进行有关的试验之后实现的。经济关系的任何改变都是复杂的事情，它涉及千百万人的切身利益。所以仔细衡量任何新事物，从经济上论证它，在实践中检验它，是很重要的。