

世界经济参考资料

第 二 集

国家计委经济研究所世界经济室 编

中国财政经济出版社

世界经济参考资料

(第 1 集)

国家计委经济研究所世界经济室

中国财政经济出版社

世界经济参考资料

(第二集)

国家计委经济研究所世界经济室 编

(内部发行)

*

中国财经出版社出版

新华书店北京发行所发行 各地新华书店经营

北京印刷二厂印刷

*

850×1168毫米 32开本 9.25印张 210,000字

1980年11月第1版 1980年11月北京第1次印刷

印数：1—11,000

统一书号：4166·224 定价：1.10 元

说 明

《世界经济参考资料》是国家计委经济研究所世界经济室编印的内部参考材料。

这一集的资料是一九七九年编写的。目的是试图探索现代化经济建设的一些问题，介绍外国的有关经验和教训。但是，由于我们水平有限，调查研究还很不深入，资料内容一定有许多不妥之处，仅供内部参考，请勿公开引用。

编 者

一九七九年十二月

目 录

二次大战前苏联是怎样利用外国资本和技术的·····	(1)
合资经营是利用外资、引进外国先进技术的	
重要形式·····	(7)
罗马尼亚对外开展经济技术合作的各种形式	
和做法·····	(15)
利用外资的途径和需要注意的问题·····	(28)
关于苏联的新经济体制·····	(36)
苏联经济体制改革的新决议简介·····	(64)
匈牙利的计划与市场·····	(71)
南斯拉夫的市场协调与计划指导·····	(85)
苏联工业管理体制的改革·····	(102)
罗马尼亚的工业管理体制的改革·····	(115)
对苏联工业中建立联合公司的几点看法·····	(122)
苏联农业管理制度的改革和今后的趋势·····	(132)
匈牙利的独特道路·····	(146)
外国学者评论苏联和东欧一些国家的经济改革·····	(159)
苏联农业发展的一些情况·····	(170)
法国的农业·····	(177)
东南亚的自由贸易区·····	(184)
日本现代化的资本积累与投资布局·····	(194)
伊朗经济盲目现代化的教训·····	(212)
新加坡经济迅速发展的原因·····	(219)

关于南朝鲜的经济发展..... (228)

匈牙利的经济体制改革..... (242)

布鲁斯教授谈苏联和东欧各国经济管理体制问题..... (259)

附录

二十多年来的台湾经济..... (275)

二次大战前苏联是怎样利用 外国资本和技术的

一、列宁、斯大林制定吸收外资 和外国技术的方针

十月革命胜利后，为了迅速恢复和发展苏联的国民经济，巩固世界上第一个无产阶级专政国家，列宁和斯大林非常重视发展和资本主义国家的经济关系，提出和制定了一系列吸收外资和接受外国技术援助的重大方针政策。早在1918年列宁就说过要乐于吸取外国的好东西，并且把这句话用一个生动的公式阐明了它的内容。这个公式是：乐于吸取外国的好东西：苏维埃政权 + 普鲁士的铁路秩序 + 美国的技术和托拉斯组织 + 美国的国民教育等等等等 + + = 总和 = 社会主义。同时指出，社会主义能否实现，就取决于我们把苏维埃政权和苏维埃管理组织同资本主义最新的进步的东西结合的好坏。

在粉碎帝国主义干涉以后，苏进入国民经济恢复时期。列宁着手制定引进外资和技术的具体计划。1920年11月，苏俄国民经济委员会颁布了租让制法令。租让制是当时引进外资的基本形式。此外，还采用了合营公司、技术援助等形式。

当时，在俄共一部分党员和相当一部分工农群众中，对列宁利用外资的策略思想很不理解，提出许多疑问：为什么赶走了俄国的地主和资本家，现在又邀请外国资本家到俄国来？这

对苏维埃政权会造成危险，会发展资本主义，等等。对此，列宁从理论上反复阐明了利用外资的必要性。指出，如果我们不善于实行租让政策，不善于把外国资本吸收到租让企业中来，那就根本谈不上采取重大的、实际的措施政策来改善我们的经济状况。这是利用资本主义的西方，是阶级斗争另一种形式的继续。同时指出我们应当考虑怎样才能保证我们的生存，怎样才能从敌人那里获得利益，我们完全公开地承认，租让就是向资本主义缴纳贡税。但我们赢得了时间，而赢得了时间就是赢得了一切，缴纳这种贡税对我们是有利的。列宁还指出过，我们应当善于根据资本主义世界的特点，利用资本家对原料的贪欲使得自己得到好处。我们拒绝一切关于抢劫和暴利掠夺的条款，但是我们乐于接受一切关于善邻关系的经济协定的条款，这种条款我们绝不能拒绝。我们只把少数工厂租给资本家，这是没有什么可怕的，如果苏维埃政权把自己的大部分工厂拿去租让，那是十分荒唐的，那就不是租让，而是向资本主义倒退。列宁特别嘲笑了那些貌似格外革命，只会唱高调的人和清谈家，说这些人表面上格外革命，但要从事那种经过了深思熟虑、反复权衡并估计到最困难过渡情形的坚韧革命工作，却无能为力。嘲笑他们对马克思主义的了解迂腐到了极点，马克思说革命时期要有极大的灵活性，就连马克思的这个直接指示他们也完全不了解。

列宁逝世后，斯大林继承了列宁的事业。从1925年起，进入了实行社会主义工业化时期，接着于1928年10月开始实行第一个五年计划。这时由于苏联的政治、经济条件已有变化，租让制已不再推行，但斯大林继续肯定并运用了列宁的策略思想。他曾指出，我们比先进国家落后了50至100年。我们应当在十年内跑完这个距离。或者我们做到这一点，或者我们被人打

翻。他还指出，从资本主义国家的历史可以知道，任何一个想把自己的工业提到更高水平的新兴国家都必须得到外国的援助，即长期的信贷或借款。又指出，俄国是一个落后的国家，如果它不用自己的原料换取西方国家的机器和设备，那就很难靠本身的力量组织运输业，发展工业并使之城乡工业电气化。斯大林正确地贯彻执行了列宁关于利用外国资本和技术的方针，取得了良好的效果。

二、利用外国资本和技术的情况

（一）实行租让制

租让制是指将一部分矿山、森林、可耕地和油田租给外国资本家，由其在一定时期内开发。承租人可获得部分产品（苏联对输入该企业使用的机器设备免征关税），苏联政府收取租金和税金。雇佣外国工人不得超过15%，外国技术及管理人員不得超过50%。租约期满后，全部机器设备归苏联所有。

从1921至1925年五年间共签订了91个合同。第一个五年计划开始，逐步取消租让制，到1937年还剩下7个。由于帝国主义分子破坏，租让计划未能顺利执行，在经济上收效不大。1928年存在的68个租让企业的产值，只占全国工业总产值的0.6%。

（二）兴办合营公司

主要是二十年代初期搞的，到1923年共办有24个。经营的项目有森林采伐、住房建筑、瓦斯开采、交通运输、陶器生产。参加的国家有德国、英国、美国、挪威等国的公司。苏联的股份不少于51%。

建立合营公司主要是为了扩大苏联商品在国外的推销，通

过这些公司获得必要的商业信贷。合营公司大部分设在国外，主要经营对外贸易，在国内采购出口商品，在国外出售。1923至1924年通过这些公司获得2,100万卢布贷款。1924至1925年合营公司的贸易额在苏联出口贸易额中占6.5%。合营公司在打破信贷、黄金封锁，活跃出口贸易方面起过一定的作用。但由于外国资本家的破坏，到1924年以后就逐步取消了。

(三) 吸收国外贷款

列宁在世时，由于帝国主义封锁，只得到极少量的外国短期贷款。1926年开始大量吸收外国资金。最大的一笔是由德国提供的，金额为3亿马克。以后又有奥、英、意、美、法、日等国提供过。到1931年底，苏联共欠外债14亿卢布（按当时汇价相当于7.2亿美元）。1933年外债降为4.5亿卢布，1936年全部清偿了这些短期债务。

1933至1935年初，由于外国条件苛刻，贷款业务几乎停止了。1935年下半年开始又接受英、捷、德等国贷款，这些贷款几乎都是政府提供的，期限稍长，利率也有所下降（6%至6.5%）。

苏联实现工业化的资金以国内积累为主，第一个五年计划期间外国贷款约占实际投资总额525亿卢布的3.8%，但吸收外资的政策对国民经济的发展仍起了一定的促进作用。

(四) 接受技术援助

1929至1945年间，苏与外国公司共签订过技术援助协定217个。其中美国公司139个，德国33个，英国10个，还有其他国家的公司。1944年6月，斯大林曾对一个美国人说过，苏联大约三分之二的大型工业企业是由美国帮助建设和提供援助的。接受技术援助，主要是利用外国的技术力量和装备修建重点工程项目。例如委托德国西门子公司帮助修建库拉水电站，美国福

特公司设计并帮助修建苏联第一个大型卡车厂——高尔基汽车厂，美国弗来伊公司承担苏联冶金部门18家新厂、40家老厂的新建、改建工程设计任务，等等。

（五）招聘外国专家和技工

为了使新建工程迅速投产，发挥实际效用，苏联除积极培养本国技术力量外，还从外国招募大批技术专家和熟练技术人员。1929年11月联共（布）中央全会关于国民经济干部（培养技术干部）的决议中曾经提出，应尽量利用世界科学和技术的成就，利用外国的技术帮助和技术专家。要更坚决地吸收卓越的外国专家参加技术经济工作和科学研究工作，更好地使用他们。在这种政策下，1930年招聘到苏联工作的外国专家和技工有数千人，到1932年增至2万人。当时在外国报纸上刊登广告，由驻外使馆负责招募。招聘的外籍人员，工资比国内工程技术人员高，并为他们修盖专门的宿舍。在外籍工程师中，有些人还担任了重要职务。如一个名叫约翰·考尔德的美国人，1929至1933年在苏联同时担任两个拖拉机厂的总工程师，还担任一个钢铁厂的技术厂长和其他工厂的首席顾问，由于成绩卓著，曾获列宁勋章。与此同时，苏还派出大批人员到国外去学习和考察。1927年以前派往德国就有1,000多人，派到美国近400人。

（六）大量进口机器设备

在三十年代资本主义经济大危机期间，苏联是世界上购买外国机器设备最多的国家。1931年苏购买了世界机器设备出口总额的三分之一，1932年上升到约占一半。到第二个五年计划期间（1933至1937年），由于设备自制能力提高，机器设备的进口才有所减少。

苏联在二十年代和三十年代大量吸收外国资本和技术，对

建立社会主义大工业、促进苏联工业、农业和交通运输业的技术改造起了重要的作用。许多现代化的工厂都是利用外国设备和技术建造起来的。如高尔基和莫斯科汽车制造厂、斯大林格勒拖拉机厂、库兹涅茨克钢铁厂等14个冶金企业和16个大型机床厂，以及几个大型水电站和火电站等。这些工厂奠定了苏联重工业的基础。1931年以前苏联还没有汽车制造业，到1936年已能生产16万辆汽车。1928年只能制造850台拖拉机，1934年增至8.9万台，到1937年已成为拖拉机出口国。1930年只生产400万吨钢，到1936年已生产1,650万吨。这些工厂的建立有力地促进了苏联经济的高速发展。1928至1940年苏联工业平均每年增长15.8%。苏工业产值在世界工业中的比重从革命前的4%上升到1940年的10%以上。1913年苏工业产值占世界第五位，到1940年跃居世界第二位。苏经济取得如此高速发展，为后来战胜法西斯的侵略奠定了强大的物质基础。

合资经营是利用外资、 引进外国先进技术的重要形式

1978年6月下旬，联合国工业发展组织与国际公营企业中心在南斯拉夫共同举办了发展中国家技术引进与发展管理讨论会。会上，罗马尼亚、南斯拉夫两国代表强调合资经营是技术引进的主要形式。罗马尼亚代表介绍了他们政府的政策是：不再倾向搞“交钥匙”式的引进（即整个工厂，全部由外国厂商承包），而是愿意发展以技术引进为基础的生产和销售联结在一起的全过程。从今后的发展趋势看：（1）西方经济增长缓慢，设备、资本、商品严重过剩，厂商急于为此寻求出路；（2）苏联、东欧国家外汇不足，急需解决引进西方先进技术与本身支付能力不足的矛盾；（3）第三世界国家要求急于发展民族经济，尽快缩短与工业发达国家的贫富差距。这样，把生产与销售结合起来的“合营企业”形式，看来将越来越多地被各国采用，从东欧各国这种形式的发展、增多也说明了这一点。

一、合资经营的特点与形式

合资经营是指两个或两个以上的国家合资入股，兴建企业，所以，又称合股企业、合营企业、混合公司、合营公司等。它的主要特点是共同投资、共同经营、共同管理、共担风险、共负盈亏。从苏联和东欧一些国家看，目前合资经营主要

有以下三种形式。

第一种形式，是在国外搞合营公司（包括贸易公司）。这种形式在苏联二十年代就已采用过，当时主要是为了扩大商品在国外的销售，一方面获得必要的商业信贷，另一方面，通过这种形式学习做生意。目前，苏联在西方各国建立的合营公司有87个，其中大部分是近二十年来建立的。公司的股份一般是苏占一半以上，由苏联人担任经理。主要经营产品销售（约占70%），但营业额与经营范围都在不断扩大。它是当前苏联从西方国家获得外汇、引进先进技术及现代化大企业管理经验的一条渠道。如1973年苏联利用在法国开设的斯拉瓦手表公司，搞到法国生产手表的一种先进工艺，每年生产20多万块手表，其中44%在法国销售。东欧国家的合营企业不少也办在国外。如罗马尼亚与发展中国家在采矿、森林采伐、农业、轻工、机械、化工等方面共建立了27个合营公司。在这些投资中，罗投资不超过49%。与罗建立合营公司的国家有：伊朗、阿尔及利亚、摩洛哥、肯尼亚、赞比亚、中非、尼日利亚、坦桑尼亚、几内亚、秘鲁、智利、埃及、苏丹等。罗在发展中国家建立合营公司，主要是为了销售自己的设备，同时获得工业原料的稳定供应。

第二种形式，是同西方国家在外国联合建设项目，罗称之为“在第三国的合作”。这种形式是多种多样的，可以联合新建和改建厂矿企业，可以联合勘探开发自然资源，可以联合生产经营，可以组织劳务网，可以成立工程设计和顾问合营公司。如罗马尼亚同西德合作在土耳其建设硫酸厂。

第三种形式，是在本国内建立合营企业。其目的是为了不用或少用自由外汇、引进先进技术和设备、增加新建项目、填补本国空白、加强产品在国际市场的竞争能力。这种合营企业，

到目前止匈牙利办了3个，罗马尼亚办了9个。罗、匈合营企业的规模不大，大多是机械（包括电子计算机、汽车、喷气客机）和技术性较高的化学工业。南斯拉夫在国内办合营企业的时间比罗、匈早，数目也多。到目前为止，已签订的包括生产与服务性的行业在内的合营公司有164项。总资本为260亿第纳尔（约合16亿美元），其中外国投资占22%（约3.5亿美元），投资最多的国家是西德、意大利和美国。投资部门，1975年以前主要是在机械制造、冶金、电子工业部门，1976年以来重点转到化工和石油化工。这种形式在美国、西欧各国之间是从五十年代开始的，但东欧与西方之间则迟至六十年代中期才开始发展。

二、合资经营的优点

从南、罗、匈等国与外资合营的经验看，这种形式是利用外资和引进先进技术的重要形式，也是加速国民经济现代化的重要措施。它的优点主要是：

（一）弥补资金不足，节约建设投资，避免外债激增

据罗马尼亚经验，罗自1965年起同西方合作，但由于大量购置外国技术、设备以及支付其他费用，使外贸出现巨额逆差，国际金融市场利率又高（约为7.25%），长期贷款，背息越来越重。南斯拉夫也是如此。因此，罗自1971年开始，通过合资经营法令，改变作法，对一些投资大的项目，同西方合资经营，以节约资金。南斯拉夫还颁布了外资法，鼓励外国投资。外资以技术、设备、专利及培训人员费用作价入股，本国以土建、地皮、辅助车间、动力车间、劳力和原料作价入股。这样做，既可以节约大批一次投资费用，又避免了外债激增。

(二) 可较快地掌握世界先进技术，缩短本国同西方国家的 技术差距

因为是共同投资，产销利益关系密切，双方都要关心产品技术和质量，产值的增长和经营的效果。所以，外资必须考虑投放比较新的技术装备、培训技术骨干，以保证盈利，保证产品在市场上的竞争能力。如南斯拉夫的伊思克拉电子仪器厂与比利时比梯爱姆厂合资，联合生产电子电话交换系统，比方就经常提供新的技术资料和各种形式的测视技术，培训骨干，使产品质量得到保证，产值增长很快。1974年投产以来，产值平均每年增长25%。目前，这个厂已不限于生产电子电话交换系统，还能独立生产微型电子计算机，从而也加速了南斯拉夫掌握先进生产技术的速度。

(三) 扩大国内生产能力，解决国内生产不足，减少进口

南斯拉夫的施托莱厂与意大利的菲亚特厂共同投资生产农用拖拉机。南为实现农业机械化每年需要这类型号拖拉机5万台，而经过这项合资生产，国内生产能力大大提高，每年国内可解决4.5万台，这样，既解决了国内生产不足，又减少了进口，节约了外汇。

(四) 有利于加快技术设备更新

现国外设备一般是5—7年更新一次，新兴工业更新速度更快，产品规格、花色、性能更是不断翻新。搞合资经营，外资有利可图，不仅注意发展新技术、重视科技研究，而且关心设备的更新，工艺的改进。

(五) 利用外国销售网，促进外贸发展

目前，与西方国家搞的合营企业，产品多有“回销”协定，即向西方市场销售，有些合营企业甚至专为出口而经营。如同那些在世界市场上已经创出了牌子、产品享有声誉的企业合

营，那么合营企业的产品可向外资原有市场和经营渠道予以推销，迅速进入世界市场，促进外贸，增加外汇收入。匈牙利的西司倍尔汽车制造厂同瑞典的沃尔沃厂合资制造的四轮越野汽车，就是专为出口而生产，其产品由瑞典方面负责外销，匈牙利就利用了瑞典的“名牌商标”。

（六）学习现代化管理经验，提高企业管理水平

印度总结引进的经验教训时提出过以下论点：只引进设备图纸、技术资料，不算引进技术，人是最重要的因素，关键是人员培训。先进技术可以买到，现代化的管理是买不到的。单靠派些人出国考察、短期学习，或单靠对方传授是靠不住的，必须在实践中学习，在实践中不断提高。搞合资经营，外资当生产技术经理、管理经理、质量经理、总工程师等，本国就可以在共同的生产经营活动中学会科学管理现代化的大生产。

（七）加快建设速度，提高生产效率

因为是合资经营，互惠互利，利益双关，所以，双方都希望加快资金周转，迅速发挥投资效果，加快建设速度，提高生产效率。南斯拉夫同志总结了合资经营体现了“快”字，即掌握技术快，生产上得快，新的技术来源快。

（八）学外国技术之长，补己之短

在合资经营过程中，可吸取一切大小国家的技术之长，补己之短。如丹麦的船舶制造和装修，瑞典的滚珠轴承制造，英国的彩色印刷，瑞士和意大利的旅游业，奥地利的冶金业等都比较发达，各有特色，甚至小小的列支敦士登和圣马力诺，南斯拉夫都与之办合营企业，以提高本国产品的水平。现在在南斯拉夫办合营公司的就有意、美、法、英、比、卢、荷、丹、奥、捷、瑞士、瑞典、西德、东德、加拿大、列支敦士登和圣马力诺等17个国家的企业。