

55413
155

日本外务省研究

〔日〕永野信利著



2 024 4351 5

60650/5

日本外务省研究

〔日〕永野信利著



上海译文出版社

外務省研究

永野信利著

根据日本サイマル出版会 1975 年版译出



日本外務省研究

〔日〕永野信利著

上海译文出版社出版

上海延安中路 967 号

新华书店上海发行所发行

印刷厂印刷

开本 787×1092 1/32 印张 10.25 字数 214,000

1979 年 8 月第 1 版 1979 年 8 月第 1 次印刷

印数：1—00,000 册

书号：3188·16 定价：0.80 元

内部发行

译 者 的 话

中日和平友好条约的缔结和生效，是中日两国政府联合声明和两国邦交正常化的继续和发展，标志着中日两国和平友好合作关系进入了一个新的阶段。外务省是日本内阁中主管外交工作的部门，为了更好地发展中日两国的外交关系，进一步增进对外务省的认识，本书为我们提供了不少有关资料。

著者永野信利是《东京新闻》社负责外交方面的编辑委员。他毕业于早稻田大学，曾参加时事通信社工作，从一九五六年起转到《东京新闻》社，长期来以记者身分采访外交新闻，并曾随同内阁总理或外务大臣出国访问，从一九七二年起兼任东海大学讲师，主讲现代日本政治外交史、国际关系论。他对外务省内幕和日本战后外交的发展过程比较熟悉。

本书内容分为两编：第一编分析外务省的人事关系和驻外使馆情况，第二编研究日本对主要国家、地区以及联合国的外交政策和外交关系的发展过程。在第一编第一章中，著者举出前几年日本外交工作中的四件大事，加以指责。其中三件都和我国有关：一是日本驻美大使把尼克松预定访华的消息通知外务省

时，外务省大为震动；二是佐藤内阁对我国在联合国的代表权问题提出了“重要问题”提案，遭到否决；三是在中日两国复交前，有很多日本朋友为两国邦交正常化作了种种努力，而外务省却过于慎重。现在中日友好关系日益发展，这些事情已经过去，但从中也可以了解当时外务省的种种内情。第二章生动地描绘了外务省内部的各种派系和集团所形成的渊源及其所起的作用，可以看出外务省内错综复杂的人事关系。第三章通过具体事例对外务省上层领导作了分析。第四章着重介绍了日本驻美、驻苏、驻印尼大使馆的工作特点，在叙述中用了一些日本外交官内部的用语，乍看起来，容易发生误会，事实上却另有所指。第五章泛论日本驻外使馆的分布情况和它的编制、大使的资历等问题。

第二编略述了战后的日美关系、日苏关系、日中关系、日朝关系、日本对东南亚政策和对中东政策，以及日本在联合国的情况。在日美关系中，特别叙述了日美两国在安全保障问题上的意见分歧。在日中关系方面，著者简明地叙述了日本战后历届内阁的对华政策。由于第二编内容只写到一九七四年为止，而近几年来世界形势已有新的发展，著者当时的估计不免有些过时。著者在最后一节，对刷新日本外交提出了九点意见，作为本书的结尾。

本书还有两个附录：第一部分是外务省的机构；

第二部分是重要外交文件，可供备查之用。

原著列有参考文献一页，因过于简单，略去未译。

本书专以外务省为研究对象，并对内阁总理的监督外交权、国会的监督外交权、以及执政党对外交政策的影响加以阐明。著者站在资产阶级立场上，书中没有揭露日本政府是代表垄断资本集团的利益的，也不可能指出它的外交政策是为垄断资本集团服务的，而对日本的经济外交只是作了轻描淡写的叙述，不能给人以深刻的印象。本书提供的资料，有一定参考价值。

本书是由上海复旦大学历史系日本史组和本社部分同志翻译的。

译文有个别地方作了删节。译文和注释有错误不当之处，希读者批评指正。

目 录

日本外交这样能行吗?(前言)	1
----------------------	---

第 一 编

外交官员和大使馆

第一章 外务省不断发生有失体面的事情	9
一、尼克松外交震动了外务省	9
二、在中国代表权问题上斗争失败	15
三、没有外务省出场的日中邦交正常化的谈判	27
四、天皇访美的误会事件	38
第二章 外交官员的派系情况	46
一、职业外交官	46
——一登龙门则身价十倍	
二、学阀	53
——东大万能	
三、血统结成的裙带关系	61
四、不同的驻在地区引起不同的外交官员派系	72
五、为前途同政治家相结合	88
第三章 上层的职位与停滞的人事组织	95
一、外务大臣	95
——实力人物或首相亲信坐的一把交椅	
二、外务事务次官	111
——高人一等的人物	
三、外务审议官的前程	119

四、不愿离职的老一辈大使	122
五、日本外交“沉没的主角”	126
第四章 大使馆的状况	129
一、决定命运的出使地点	129
二、念念不忘珍珠港的驻美使馆	132
三、驻莫斯科大使馆的亡灵	138
四、驻印度尼西亚大使的命运	146
第五章 取得外交官资格的条件	154
一、从工作人员的多少看出大使馆的级别	154
二、当大使的年份、经历和资格	164
三、大使的经济状况	167

第 二 编

对实际成绩的探讨

一、日美关系	179
——走向平等的漫长道路	
二、安全保障政策	188
——意见分歧	
三、日苏关系	205
——难以消除的互不信任	
四、日中关系	214
——反复敌视与友好	
五、日朝关系	226
——纠纷与蜜月	
六、对东南亚政策	240
——束缚于应付场面的外交活动之中	

七、对中东政策	249
---------------	-----

——对二十年来轻视石油所提出的责问

八、对联合国外交	259
----------------	-----

——在国内推行“偶像”政策

九、刷新日本外交需要些什么?	267
----------------------	-----

——结尾

附 录

一、外务省机构	280
---------------	-----

二、重要外交文件	289
----------------	-----

日本和美利坚合众国共同合作和安全条约 关于实施条约第六条的换文要点 岸首相和美国总统艾森豪威尔联合声明第二条(有关事前协商部分) 无核〔设置〕三原则和核〔设置〕四原则(佐藤首相) 佐藤首相和美国总统尼克松联合声明要点(有关韩国、台湾以及核条款部分) 佐藤首相在全国新闻记者俱乐部的演说要点(有关韩国部分) 三木首相和美国总统福特发表联合公告的要点(有关新韩国条款部分) 日本国和美利坚合众国关于琉球群岛、大东群岛的协定的要点(有关归还冲绳协定中的撤除核武器的条文) 美国国务卿罗杰斯致福田外相的信函(关于保证撤除在冲绳的核武器的信函) 日本和苏维埃社会主义共和国联盟的联合宣言 日本国政府和中华人民共和国政府的联合声明 大平外相在二十九日记者招待会上所表明的关于日中联合声明的政府见解(有关台湾部分) 美国总统尼克松对外政策报告(有关日本部分)

日本外交这样能行吗？

(前言)

在战后的国际政治中，一九七五年也是一个划时代的年份。

欧洲召开了欧安会，度过了第二次世界大战以来的冷战时期，一个对永久和平充满希望的新时代已经到来。

与此相反，亚洲正处在动荡之中。战后三十年来，美国依仗其强大的军事力量而不肯改变势力范围，终于抛弃了南越、柬埔寨这两个政权。在美国撤走后的东南亚，菲律宾和泰国相继同中国建立了外交关系，一个以东盟各国为中心的向中立化方向发展的新世界正在形成。

台湾——那里的蒋介石已经去世。这也是使人们感到历史在变迁的一幕。朝鲜半岛以西贡陷落为转机，形势突然紧张。朝鲜民主主义人民共和国(北朝鲜)主席金日成访问了中国，他明确说：“一旦在南朝鲜发生革命，我们将积极支援南朝鲜人民，决不袖手旁观。”于是，美国国防部长施莱辛格承认在韩国配备有核武器；并暗示说，如果遭到北方侵略，就可能使用这种核武器。双方以吓人的语言进行了一场舌战，如错走一步，就很有再度发生动乱的可能性。孟加拉发生了政变，号

称独立之父的拉赫曼遭到杀害；在印度，甘地政权宣布国内发生非常事态，议会制度濒临危机。在亚洲，可算是阿瑞斯（希腊神话中的战神）所驱动的历史车轮正在发出巨大的轰隆声，到处飞奔。

日本是怎样呢？日本追随着美国对印度支那的政策，在美国国会采取措施停止援助印度支那后，尝到了与美合作的一种空虚感。仅冻结的贷款就达一百五十五亿日元，而且，印度支那战争在日本国民的心中已留下了深深的伤痕。在处理金大中事件上，尽管已有确凿的事实证明（现场验出其指纹）韩国驻日大使馆一等秘书金东云为其主犯之一，可是为了换取“重新考虑日韩关系”，日本放弃了对这一事件的“体面解决”，这降低了日本这一法治国家的威信。

日本外交这样能行吗？我想，肯定行的人，除了外务省一部分干部外，大概是没有了。在这个处于转折时期的世界中，单凭现有观念而在国际政治中游弋，那是很危险的。应该从根本上改变以往的外交政策，仔细检查一下当今的外交路线中有没有危及国家之未来的苗子？怎样才能度过动荡的世界，建立一个稳定的未来世界？在有危机的世界里，外交的重要性明显地增加。据美国总统肯尼迪的亲信西奥多·索伦森说，肯尼迪曾说过：“内政和外交的最大区别就是法案遭到否决和国家得不到承认这样一种区别。”这句话，再也没有象今天这样震动世界上的政治家、外交官和新闻记者的心胸了。

这并不是局外事。只要回顾一下石油冲击，就可以明白外交方面的决策人是何等的重要！要是日本外务省对中东外交能早一点意识到能源的重要性，并采取有效措施，我国就不至于那样遭受经济危机的袭击。外交上的失败就是那样沉重

地压在国民头上的。在日本，保守与革新势力不相上下的那种政治转折点即将到来，现在是每一个国民都应该考虑国家前途的时代。我编写《日本外务省研究》的目的也在于此。

在我二十多年的政治记者生涯中，有十年以上是作为日本外交的专职记者度过的。

我最初接触日本外交是在一九五六年进行日苏邦交正常化谈判的时候。那时，我负责采访“平河俱乐部”（自民党），对于自民党反主流派批评日苏邦交正常化谈判的激烈程度感到愕然，亲身体会到执政党内部的意见分歧多么影响着外交谈判。

最初，“霞关俱乐部”（外务省）陷入困境是在一九五八年就修订《日美安全条约》开始进行谈判的时候。当时的外务次官是现自民党众议员山田久就；美国局局长是前驻英大使森治树；安全保障课课长是前外务次官东乡文彦。自那以后，我采访了几乎所有的日本外交上最重要的课题，诸如一九六〇年修订安全条约的谈判、日韩邦交正常化的谈判、归还冲绳的谈判和日中邦交正常化的谈判等等。而且，池田勇人首相访问东南亚四国（菲律宾、印度尼西亚、澳大利亚和新西兰）；椎名悦三郎外相访韩出席日韩条约批准书交换仪式（在汉城）；佐藤荣作首相访问东南亚五国（缅甸、马来西亚、新加坡、泰国、老挝）；爱知揆一外相为参加归还冲绳的谈判访问华盛顿等等，我都以采访外务省消息的记者领队或驻外务大臣官邸的首席记者身分随同前去采访，并对各国政局也注意起来。当一九七一年联合国解决中国代表权问题的时候，将近一个月的时间，我作为纽约特派员的身分，对各国围绕中国加入联合国问题所展开的外交战情况进行了报道。现在，我作为一

个负责外交的编辑委员经手处理外交问题；前不久在汉城举行的日韩外相会谈，我也随同前往参加。

多年来，通过对这些日本外交的采访活动，我认识了几位外交大臣和许多外务省干部，我想，自己要比一般人多知道一些外务省的实际情况。而且我认为：“尼克松冲击”、在中国代表权问题上斗争失败、没有外务省出场的日中邦交正常化的谈判、天皇访美的误会事件、追随美国对印度支那的政策等等，这些都是外务省的陈规陋习所造成的不良后果。追溯日本外交失败的原因，这里就要遇到职业外交官万能、学阀、裙带关系和外交官员因不同的驻在地区而引起的不同派系之间的互相倾轧，以及干部的出人头地思想和缺乏责任感之类的问题。

我相信，只有解决了这些问题，才是“重新开展日本外交”的起点。本书就是从这一观点出发来分析外务省的官员和情况及其实际成绩。看了此书，能有决心不随顺陈规陋习的外交官们出来革除外务省内的弊端，能有读者从此开始关心和议论日本外交，那就是我的幸运了。

另外，书中都采用公元年号。为了阅读方便，书中出现的人物一概不用敬称，希予以谅解。为了区别外交官员的专业，书中称他们为“对苏工作派”、“对美工作派”等等，但这与“亲苏”、“亲美”有所不同。在外务省内，将研究各国语言的人，分别按其研究的不同国家称之为“苏联专业”和“美国学派”等等，但因这种说法一般不习惯，为方便起见，遂改称为“对苏工作派”和“对美工作派”等等。

书末附有《日美安全条约》和有关协定、日美两国政府关于事前协商和核武器问题的外交文件、日苏联合宣言、日中联

合声明以及前美国总统尼克松的对外政策报告中有关日本部分等资料,这些都是值得一看的重要外交文件。

本书之所以能以这种形式出版,全靠赛米尔出版社以社长田村胜夫为首的常务理事生田荣子和编辑部主任諏访部大太郎的慨然应允,谨此深表谢意。另外,对在我执笔之际提出宝贵意见的东海大学教授山口房雄、私下协助我进行采访活动的外务省各位的好意也表示感谢。

最后说明一下,书中所阐述的见解全都是我个人的见解,并非是《东京新闻》社(《中日新闻》社)的见解。

永野信利

一九七五年九月

第 一 编

外交官员和大使馆

