

国鼎丛书之六·国鼎丛书编纂委员会编

GUO DING CONG SHU



台湾的对外经济 合作与加工出口区

李国鼎 著

东南大学出版社

国鼎丛书之六·国鼎丛书编纂委员会编

GUO DING CONG SHU

台湾的对外经济合作与加工出口区

李国鼎 著

东南大学出版社

ONG SHU

GUO DING

(苏)新登字第012号

内容简介

本书共选编了李国鼎先生有关台湾的对外经济合作及加工出口区方面的文章 36 篇,分为概论、区域经济合作、对外贸易、加工出口区四个部分,并附录了台湾加工出口区的概况和对外贸易的有关数据统计表,是各级外贸经济工作者和干部的参考读物。

台湾的对外经济合作与加工出口区

李国鼎 著

主编 张鸿雁 副主编 喻德文

*

东南大学出版社出版发行

(南京四牌楼 2 号 邮编 210018)

溧阳印刷厂印刷

*

开本 850×1168 毫米 1/32 印张 9.875 字数 257 千

1994 年 10 月第 1 版 1994 年 12 月第 1 次印刷

印数:1—2500 册

ISBN 7-81023-956-2/F·150

定价:(平)8.80 元

(内部发行)

(凡因印装质量问题,可直接向承印厂调换)

国鼎丛书编纂委员会

主任委员	王荣年		
副主任委员	何立权	冯沪生	
委员	(按姓氏笔划排序)		
	王荣年	冯沪生	孙锦祥
	何立权	沈立人	李伟
	李永泰	张鸿雁	茅家琦
	洪文逵	胡执中	
秘书	施卫东	喻德文	

本册主编	张鸿雁	副主编	喻德文
责任编辑	董文		
责任校对	郝勇		

自序

在大陆出版我的著作，是我始料未及的。60多年前我是在南京四牌楼东南大学（中央大学）毕业的，母校的校友们热情地支持了这件事，经东南大学校长韦钰博士、副校长何立权博士和东南大学校友会会长王荣年教授等鼎力襄成，在校内建立了“国鼎图书室”，搜集我历年来的尤其是经济发展方面的著作，继之又成立了国鼎丛书编纂委员会，邀请校内外专家从事编辑、翻译、整理我的著作，并以丛书形式出版。

就经济理念和规律而言，和其它学科一样，是没有疆界的，对它研究的收获与成果本是人类共同的财富，应为人类共享。当前大陆经济振兴，采取改革开放的政策，加速由农业社会向工业社会转变，从而为民造福，因此，需要分析世界上各种成功和失败的经验结合自己的情况，予以借鉴。就台湾经济发展而言，初期受到通货膨胀，物资缺乏的困扰，后来由于采取了一系列改革的措施包括土地改革、鼓励民营事业发展，按照进口替代工业、加工出口工业、中间原料工业、基本工业、技术密集工业顺序制定政策和法律发展工业，投资环境的改善与鼓励，配合外汇和赋税制度的革新，最重要的是有计划的发展人力等等，乃得扭转局面，使经济趋于稳定，在稳定中不断发展，其中有些方面对当前大陆经济发展可供参考。最重要

的是,政府决策者需了解经济发展情况,在适当的时候作适当的决策,在经济情况不同地区也有不同的策略,便可全面发展。

本人有幸参加台湾工业化进程凡40余年,先后有机会接触经济、财政、金融、税制改革、国际贸易和国际经济合作以及科技和教育等工作。在工作中常遇到这样一种现象,每每新政策出来前后,总有这样那样不同看法,我们中华民族具有悠久的历史文化,优越的传统,但传统有时也会成为束缚进步的力量。台湾经济发展的过程,与其说是在于新知识的吸收,技术的学习,资金的引进,还不如说首先是在于观念的沟通,因为观念之不沟通,什么事没法办,什么事办不好。因此,本人常针对各种认识写文章、写亲身体验,作演讲以沟通观念,如此取得共识,今天看来,这些文章和演讲,倒成为台湾工业化进程的一个真实记录,有补于史,有补于事,使读者了解现代化过程。

最后我要向国鼎丛书编纂委员会全体委员和工作人员表示诚挚的敬意,还要向协助沟通联系的李伟先生及我的侄儿李永泰,向资助“国鼎学术著作和出版基金”的朋友以及承担出版发行工作的东南大学出版社,深致谢忱!

前 言

李国鼎先生1910年出生于南京。1926年考入东南大学,1930年毕业于中央大学物理系,1934年获庚款公费留学英国剑桥大学,研究核子物理和低温超导。1937年回国任武汉大学教授,旋即投笔从戎抗日,参加防空照测和钢铁生产。1948年到台湾后,相继担任了“经济部”部长、“财政部”部长等要职,致力于推动工业化和对外经济合作,是台湾经济起飞的主要规划者、决策者和实施者之一。几十年来,著作甚丰,成为海内外知名的经济学家,得到包括大陆同行在内的高度评价。

编纂和出版国鼎丛书,旨在介绍台湾经济成长的经验,促进海峡两岸的学术和文化交流,并供大陆经济建设参考。中国大陆改革开放以来,走向世界,亟需了解发达的、后发达的和发展中的国家和地区的经济的发展过程和经验,为制订自己的开放和改革的方针、政策寻找有益的借鉴,特别是已择定以社会主义市场经济体制为改革目标,进一步强化了广搜博采的必要性和紧迫性。1992年春,邓小平同志南巡发表重要谈话,指出“必须大胆吸收和借鉴人类社会创造的一切文明成果”,又提出“比如广东,要上几个台阶,力争用20年的时间赶上亚洲‘四小龙’”。赶“四小龙”,首先要从了解“四小龙”入手,熟悉他们走过的成功之路。在“四小龙”中,台湾、香港与大陆更是息息相通,倍感亲切。台湾几十年的实践,无论是工业和农业、商业和外贸、财说和金融、科技和教育、人力开发和资源管理、政府计划和企业经营,都有不少独到之处,在李国鼎先生的文章中有多角度、多层次的反映。通过分析总结,结合大陆实际,给

以选择介绍,无疑,对于大陆正在蓬勃兴起的加快改革开放和现代化建设的大潮,将会起到推波助澜的积极效应。我们深信,国鼎丛书的编纂和出版,已经和还将得到两岸政治、经济、文教各界的重视和支持,得到越来越多的,不同层面人士的赞成和欢迎。

为了实现上述意图,作为李国鼎先生家乡母校的东南大学,取得李国鼎先生同意,并与有关方面磋商,罗致一批专家、学者,组成国鼎丛书编纂委员会。编委会承担李国鼎先生著作在大陆出版的代理权,委托东南大学出版社出版、发行;制定丛书编纂原则和出版计划,从事丛书的编辑、审定和协调;根据需要聘请有关人员参与编审,并组织精简的办事班子负责各项具体业务。

李国鼎先生在理治繁重政务的同时,孜孜不倦于著书立说,从我们掌握的目录看,至少有 1500 篇之多,其中英文约 300 篇,累计达数百万言。这种浩漫的论述,有的是综合性,有的是专题性,包括不同时期的总结文件和不同地方的演讲报告,领域颇广,含义颇深,处处流露出智慧和功力。但是,已经编纂成书出版的,只有少数几本,其他多数都散见于各类报纸和杂志。我们的编纂原则大致是:凡已成书出版的,作为单独立册的基础,并采撷有关文章,适当补充替代;凡未集纳成书的,进行分类,分题汇编,整理立册,力求连贯和系统;凡以英文出版或发表的,组织翻译校对,成为中文版。初步规划,约分 15 册左右,每册 20—30 万字,由相关学科的专家分工负责,先出总论,后出分论,从 1993 年上半年开始,争取在两三年内出齐。显然,这是一项有相当规模的学术工程,在大陆和台湾出版界有一定的开拓意义。

国鼎丛书在大陆出版,读者对象包括实际工作部门的各级领导和干部、大专院校和研究机构的师生和专家,工商金融等企业界人士以及所有关心大陆和台湾经济建设和经济发展的各界人士。为了适应这个要求,我们在编纂中除了选择各个时期、各个方面的代表作适当删去重复部分外,基本上都按照原著以保持原貌、原

意,仅在具体用语上略加修饰和改动,如以公元纪年等,尽可能符合大陆读者的阅读方便,并一律用简化字体。由于时间和空间的差异,这些必要的技术性处理不一定都能恰到好处,若有不当,著者和读者谅能给以理解。

借此本册出版之际,编纂委员会和全体工作人员再次向李国鼎先生表示敬意,向一切对丛书出版给以支持的朋友们表示感谢。

国鼎丛书编纂委员会

目 录

概 论

一、十年来的对外经济合作	(2)
二、过去一年台湾对外经济合作概况(节选)	(13)
三、经济计划与对外经济合作(节选)	(19)
四、国际经济合作	(38)
五、对外经济合作之进度及展望	(47)
六、对外经济合作工作概况	(58)
七、迈向已开发国家海内外共同努力方向	(75)
八、以“海外经济合作发展基金”进行国际经济合作 应有之认识与作法	(81)
九、对外经济合作与台湾工业发展	(90)
十、国际合作·政策协调·突破经济发展限制	(103)

区域经济合作

十一、经济发展与区域合作	(108)
十二、台湾的经济建设与推动区域经济合作的观点	(115)
十三、亚洲各国经济发展情形与台湾之地位及今后 努力方向	(118)
十四、亚洲经济成长对美国之重要性	(129)
十五、台湾韩国经济发展之比较	(136)
十六、对于日本经济成长及商谈经济合作情形报告	(142)
十七、在日本与各方接洽情形之报告	(154)
十八、加强与南非的经济合作	(165)

对外贸易

十九、如何促进对外贸易	(172)
二十、展望贸易前途	(177)
二十一、开发中国家促进贸易及经济发展所面临 的问题与解决之道	(181)
二十二、发展台湾出口贸易的方向	(187)
二十三、开发中国家的贸易及发展问题	(190)
二十四、对工业产品外销有关问题之管见	(203)
二十五、发展贸易机会 扩大贸易关系	(209)
二十六、我对增进对外贸易的几点意见	(212)
二十七、高速经济增长与拓展外销	(216)
二十八、以农工业来培养商业与对外贸易	(220)
二十九、乐见外贸协会二十年有成	(226)

加工出口区

三十、如何发展高雄新兴工业区	(230)
三十一、台湾的经济发展与加工出口区	(236)
三十二、高雄加工出口区设立经过	(239)
三十三、台湾南部工业发展的认识	(243)
三十四、加工出口区制度之创立	(245)
三十五、使台湾变成一个加工出口区	(256)
三十六、在东南大学谈台湾加工出口区	(259)
附录一 台湾加工出口区概况	(263)
附录二 台湾对外贸易的有关统计表	(280)
后 记	(303)

概 论

一、十年来的对外经济合作^①

近年来,台湾技术进步,经济发展,常被引为经济开发成功的例证。这项成果的获致,主要应归功于台湾与国际间的经济合作,以及台美技术合作研究会各位会员先生在经济开发过程提供了卓越的贡献。台湾与国际间合作,计分三方面:(1)美国经济援台;(2)国际经济多边合作;(3)与开发中的国家经济合作。兹分别略述于后:

(一)美国经援对台湾经济贡献

美国经济援台,正式开始于1948年美国国会成立援外法案,以及同年7月双方签订《中美经济援助协定》(又称双边协定),依据此项协定,经济援助的直接目的有三:(1)稳定经济;(2)节省外汇基金之消耗,并求对外收支之平衡;(3)促进农工生产,以奠定经济复兴基础。

1950年底,美国国会为统一处理各项对外援助,于次年通过成立共同安全法案,将美国援外政策重加厘订,其中适用于台湾的援助计有:

(1)防卫支助:提供有助于受援国家国防建设的资源及服务,藉以加强其军事潜力,改善其国计民生。援助范围包括建筑道路、桥梁、堤坝、电厂、天然资源的开发、物资的供应等。

^① 本文1964年12月载(台湾)《中美技术》季刊第9卷,第4期——编者注

(2)技术合作:使受援国家共享各种技术上的智识与技能,俾发展经济、改善民生,援助范围包括农工生产、土地改革、文化交流、教育卫生、乡村改进、渔牧林业等。援助方式多为选聘技术专家来台或甄选技术及管理人员出境研习考察。

(3)军协:为共同安全法案下,美援对于台湾军方之直接援助,援助范围包括补给之供应、基地、车辆、船舶、武器、生产、通讯、医药设备之维护保护以及训练等。

1957年增设开发贷款基金、1961年9月美国国会通过《1961年国际开发法》,在援外政策与方式方面,均有彻底的改变。

除以上主要援助外,美国国会尚于1954年通过《发展农业贸易及援助法案》(即四八〇公法),授权美国政府在共同安全法案之外,另以剩余农产品援助友好国家。该法案第一章规定以剩余农产品售予友好国家。收取当地货币,但得视需要以一部份或大部份,按照该法案所规定的用途拨予受援国运用。第二章规定以剩余农产品赠予受援国供救灾或作建设计划的工资发放。第三章则以剩余农产品经由民间团体救济穷苦无靠的贫民。第四章为贷款性质,贷给购买农产品所需的美金,将来并须以美金归还。

上述各项经援对台湾经济的贡献为:

(1)在平衡国际收支方面:

①弥补国际收支差额。

②供给进口需要。

(2)在稳定币值方面:收回台币,帮助收缩通货,稳定币值。

(3)在供给经建资金方面:

①美援占各业资本形成的比率为农业18%、电力68%、公共卫生25%、制造业24%、运输28%、总额27%。

②外汇资金。

③台币资金。

(4)在供给经建技术方面:

①聘请美国专家协助我推行经建计划。

②选送我技术人员出境考察,共达 2677 人,此为推行经建计划知识与人加之资源。

(二)对外经济多边合作

远在 1960 年底,台湾既已觉察到美援政策转变的趋势,因此,政府决定加速经济发展的政策,对内加强经济计划的设计,改善投资环境,采取促进经济发展的必要措施。对外则建立多边的经济关系,以取得经建计划所需的资金和技术,来代替逐渐减少的美援。

最近数年努力的结果,以下各项值得指出:

1. 联合国技术协助

联合国在 1951 年第六届常会时,通过一项决议,请经社理事会研拟设立特别基金详细计划,经过数年讨论,至 1958 年秋,联大第十三届常会核定设立联合国特别基金。该基金系以促进社会进步改善民生为目的,尤认为经济发展落后国家特别需要国际协助,以达经济及社会的加速发展。此项特别基金的援助计划,限于研究和训练两项。研究方面,包括自然资源的调查,接近生产阶段的应用研究,投资前调查及为解决技术问题而从事的示范工作。训练方面,着重于技能讲授人员与监工的训练。

数年来,台湾获得联合国特别基金协助的计划有以下各项。

(1)电子及电信训练研究计划:联合国特别基金补助美金 334825 元,台湾自筹相当于美金 278000 元的台币配合款。由联合国派遣七个专家及供应所需设备,以三年为期,为我训练电子电信人员。

(2)汽车技术人员训练中心计划:联合国特别基金补助美金

657300 元,台湾自筹相当于美金 552100 元的台币配合款。由联合国派遣六个专家及供应所需设备为我训练汽车、柴油引擎及重机械人员,为期四年。

(3)金属工业发展中心计划:联合国特别基金补助美金 996700 元,台湾自筹相当于美金 1069955 元的台币配合款。预定由联合国派遣专家 20 余人及供应我一套示范实验工厂的设备,为我训练金属工业的技术人员,改进金属工厂的生产方法和提高金属工业的产品品质等,为期五年。

(4)海埔地开发计划:联合国特别基金补助美金 195500 元,台湾自筹相当于美金 227000 元的台币配合款。由联合国派遣六个专家和供应所需的设备助我开发海埔地,为期二年。

(5)浊水溪乌溪发展计划:联合国特别基金补助美金 832500 元,台湾自筹相当于美金 762300 元的台币,由联合国派遣三个专家和供应所需的设备从事该河流水力开发计划的可行性研究,为期三年。

(6)山地畜牧发展计划:联合国特别基金补助美金 880000 元,台湾自筹相当于美金 731375 元的台币,由联合国派遣九个专家和供给种牛等,协助我改进乳业及训练我农民对畜牧的技术知识和技能,为期五年。

(7)现经顾问委员会通过,可在明年春核准者,有航业发展中心计划与林业及森林工业开发计划。

(8)已送联合国特别基金考虑中,有食品加工计划及台风预报改进计划。

此外尚有联合国技协扩大方案与经常方案项下派遣各种专家来台服务,以及选派我各项技术人员赴海外深造考察,均对于台湾长期经济发展有莫大之贡献。

2. 联合国世界粮食方案

台湾除于联合国技术协助项下获得经费邀请专家来台工作,派遣技术人员赴海外考察并购置图书仪器外,复于联合国世界粮食方案下获得物资补助,以推行各项开发计划。

(1)嘉义海埔地开发计划:本计划由台湾糖业公司主办,世界粮食方案同意赠拨小麦 3381 吨及牛油 112 吨,共值美金约 45 万元,另由政府提供自筹配合款新台币 6400 万元,已于 1964 年 3 月 11 日签订实施协议书。

(2)13 个合作农场土地开发计划:本计划由退役官兵就业委员会主持办理,世界粮食方案同意拨赠小麦 2055 吨,牛油 57 吨及罐头肉类 126 吨,共值美金约 35 万元,另由政府提供自筹配合款新台币 2100 万元,已于 1964 年 7 月 8 日签订实施协议书。

(3)嘉南大圳渠道内面工程及排水工程计划:本计划由台湾省水利局主办,世界粮食方案同意拨赠小麦 2100 吨及牛油 70 吨,共值美金约 23 万元,另由政府提供自筹配合款新台币 4300 万元,已于 1964 年 7 月 8 日签订实施协议书。

(4)林相改良计划:本计划由台湾省林务局主持办理,世界粮食方案已在原则上同意将赠拨小麦 2721 吨,食油 120 吨及全脂肪奶粉 148 吨,共值美金约 34 万元,另由政府提供自筹配合款新台币 3360 万元,即将于 1964 年 12 月间与该世界粮食方案正式签订实施协议书。

3. 国际金融机构的协助

到目前为止,国际金融机构与我建立往来关系的有国际开发协会和国际复兴开发银行(以下简称世界银行)。

(1)国际开发协会:该协会是世界银行的联合机构(Affiliate),成立于 1960 年 9 月,旨在促进落后地区的经济发展,