

中国拒绝腐败

——现阶段反腐败透视

李雪勤 著

中国言实出版社



99082

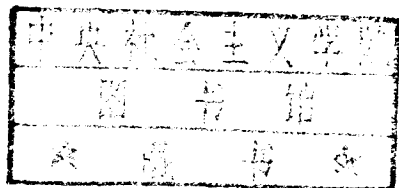


200140506

DH 17/17
中国拒绝腐败

——现阶段反腐败透视

李雪勤 著



中国言实出版社

(京)第95—321号

图书在版编目(CIP)数据

中国拒绝腐败:现阶段反腐败透视/李雪勤著

-北京:中国言实出版社,1997.8

ISBN 7-80128-093-8

I. 中…

II. 李…

III. 廉政建设-中国-文集

IV. D630.9-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(97)第 16925 号

中国拒绝腐败

——现阶段反腐败透视

李雪勤 著

中国言实出版社 出版发行
(100017 北京市西城区府右街2号)

电话:63099063 63094366

新华书店经销

北京通县长凌营印刷厂印刷

1997年8月第1版 1997年8月第1次印刷

850×1168毫米 大32开 10.625印张 265千字

印数:0001-5000册

ISBN7-80128-093-8/D·36

定价:16.00元

(如有印装质量不合格 请与出版社联系调换)

怨惡揚善
反附隨廉

侯宗室
五月
九七年

前 言

反腐败是当今世界一个非常重大的政治课题。几乎每一个国家——无论是发达国家还是发展中国家，不管是大国还是小国，都面临着反对腐败的问题。在世纪之交的重要历史时刻，反腐败斗争成效的大小，直接关系到一个国家能否有一个比较廉洁的政治局面进入 21 世纪的问题。

中国作为一个发展中的大国，现阶段经济发展和社会进步也遇到腐败问题的严重干扰。人们在社会传播媒介中听到的和看到的，或者自己在日常生活中碰到和感受到的腐败越来越真切。现阶段为什么会有这么多的问题出现呢？当前的腐败现象主要有哪些表现？中国的腐败真的是越反越多吗？应当以什么方式来反腐败？反腐败的前景到底如何？这些都是正直和善良的人们关心的问题，也是本书所要回答的问题。

中国拒绝腐败！中国共产党和人民政府一贯高度重视反对腐败。特别是这几年，党和政府依靠广大人民群众的力量，紧密联系中国改革和建设的实际，围绕经济建设中心大力开展反腐败斗争，采取各种手段惩治腐败，已经取得明显的成效。经过这些年的艰苦实践，创造了丰富的经验，已经初步探索出一条具有中国特色的反腐倡廉的路子。由于我国正处于体制转轨、社会转型的特定历史发展阶段，消极腐败现象呈现阶段性的多发、高发的特点，反腐败的形势依然相当严峻。但是，方向已经指明，航道已经开通。我们有坚定的决心和必胜的信心，能够把反腐败斗争更扎实、更深入、更有效地向前推进，为改革的深化、经济的发

展、社会的稳定提供可靠的保证。

1984年以来，我一直从事党的纪律检查工作，致力于反腐败和党风廉政建设的调查和研究。由于自己热爱这项工作，对中国的腐败与反腐败问题，党风与廉政问题，从实践到理论，从微观到宏观，都有比较深入的研究，一些研究成果也陆续在有关报刊上发表。现在汇集起来出版，既为自己进一步研究提供了基础，也为关心中国前途和命运的读者提供了比较系统的资料 and 观点。为了尊重历史，保持时代的真实面貌，这次结集出版除了作个别文字上的订正外，一律按原稿付印。由于本人水平有限，书中难免有不足甚至错误之处，诚请读者批评和指正。

中央纪委副书记侯宗宾同志在百忙中为本书题辞，这是对作者进一步研究和探索的支持和鼓励，对此特表衷心感谢。中央纪委研究室的几任领导和不少同志，有的同我一起讨论和撰写文章，有的对一些文章提了中肯的修改意见，还有他们的一些很好的思想和观点经常启发我的思路，使我受益匪浅。可以说，没有这个集体的精神和智慧，这本书的出版是不可能的。为此，我谨向他们表示真诚的感谢。中国言实出版社的有关同志为本书的出版做了大量工作，在此深表谢意。

李雪勤

1997年5月28日

目 录

前 言.....	(1)
----------	-------

一、理论与实践

新中国反腐败斗争的历程	(3)
一、1949年10月至1976年10月	(3)
(一) 理论准备和机构的设置	(3)
(二) “三反”“五反”运动	(4)
(三) 法规的制定和机构的发展变化	(7)
(四) 党内整风、城市“五反”和农村“四清”	(8)
(五) 机构的取消及反腐败斗争的严重曲折	(9)
二、1976年10月至1995年1月	(11)
(一) 打击经济领域中的严重犯罪活动	(11)
(二) 整党和纠正新的不正之风	(13)
(三) “两高一部”通告与反腐败斗争的新高潮	(15)
(四) 中纪委二次全会后反腐败斗争的全面推进	(17)
改革开放以来党风廉政建设和反腐败面临的形势	(21)
一、改革开放以来党风廉政建设的主导方面是健康的	(22)
二、当前反腐败斗争的形势是相当严峻的	(26)
中国现阶段反腐败必须重视的十种现象	(37)

一、“两搞现象”	(37)
二、“小偷现象”	(40)
三、“桂冠现象”	(43)
四、“五九现象”	(45)
五、“陷阱现象”	(48)
六、“卖官现象”	(50)
七、“傍大款现象”	(53)
八、“穷庙富方丈现象”	(55)
九、“窝案现象”	(57)
十、“串案现象”	(59)
要正确看待“万元肚”现象	(67)
深入反腐败必须克服思想障碍	(70)
一定要抓好领导干部的廉洁自律	(73)
学习四中全会精神 推动反腐败斗争开展	(76)
反腐败工作重在抓深入	(80)
狠抓落实 务求实效	(83)
反腐败要实行标本兼治	(87)
一、关于反腐败斗争要标本兼治的指导思想	(87)
二、关于反腐败斗争要标本兼治的有关思路	(88)
三、关于反腐败斗争要标本兼治的具体对策	(90)
中国 1993~1996 年反腐败评析	(93)
正确评价反腐败斗争的成效	(98)
反腐败斗争的基本形式	(102)
一、经常性工作与专项治理相结合是现阶段反腐败斗争 的基本形式	(102)
二、现阶段反腐败斗争靠经常性工作与专项治理相结合 有其客观必然性	(104)
三、用专项治理反腐败的优势和应注意的问题	(106)

反腐败的趋势与前景	(110)
一、中国目前正处于消极腐败现象的高发阶段.....	(110)
二、经济体制和经济结构的双重转换是腐败高发的根本原因	(112)
三、腐败现象的发展将呈现“低—高一低”的趋势.....	(117)
四、现阶段反腐败斗争中应当注意的几个问题.....	(118)
中国特色的反腐倡廉之路	(121)
一、中国特色反腐倡廉之路的形成过程.....	(121)
二、中国特色反腐倡廉之路的基本内容.....	(123)

二、党风党纪与廉政

新时期党风党纪建设的几个问题	(135)
一、新时期党风党纪建设的社会背景和我们应有的态度	(135)
二、关于党风党纪建设与经济建设的关系问题.....	(141)
三、关于党风党纪建设与廉政建设的关系问题.....	(145)
四、关于党风党纪建设与社会稳定的关系问题.....	(149)
五、关于新时期党风党纪建设中纠风与查案的关系问题	(152)
关于党纪建设的几点思考	(157)
一、全面认识和发挥纪律的功能.....	(157)
二、保持党的纪律的统一性.....	(160)
三、严明纪律必须保持一贯性.....	(163)
“泛化”与“淡化”	(166)
全面理解和正确执行党的政治纪律	(169)
党风建设和廉政建设	(171)
当前党风和廉政建设中应处理好的几个关系	(173)

一、方向与风向	(173)
二、软任务与硬任务	(175)
三、大气候与小气候	(176)
四、外部制约与内部制约	(178)
五、事前与事后	(179)
廉政建设必须纳入法制轨道	(181)
廉政建设和反腐败斗争的锐利思想武器	(186)
一、必须坚持“两手抓、两手都要硬”的方针	(186)
二、严肃惩治腐败行为，抓紧纠正不正之风	(189)
三、加强廉政法规制度建设，实行标本兼治	(191)
四、建立铁面无私的监督机构，加强监督检查	(193)
五、加强思想政治教育，抵御腐朽思想侵蚀	(196)
六、依靠人民力量，克服腐败现象	(197)
七、领导干部起模范带头作用是搞好廉政建设的关键 ..	(199)
八、反腐败斗争是长期的，腐败现象将逐步被克服并最终 被消除	(201)
监督：执政党建设的一个重大问题	(204)
一、党要领导得好就要接受监督	(204)
二、监督问题也是一个民主问题	(206)
三、重要的是把监督落到实处	(208)
权力必须受到监督和制约	(212)
重要的是把我们自己的事情办好	(222)
一、坚定不移地贯彻以经济建设为中心的政治路线，是 我们取得反对和平演变斗争胜利的根本途径	(222)
二、始终不渝地惩治腐败，是我们取得反对和平演变斗 争胜利的重要条件	(225)
三、保持清醒客观正确的认识，是我们取得反对和平演 变斗争胜利的思想基础	(228)

三、调查与综合

在发展商品经济中必须加强党和政权建设	(237)
一、在发展商品经济过程中加强党和政权建设是改革成功的重要保证	(237)
二、发展商品经济条件下进行党和政权建设应着重注意的三个问题	(238)
三、新形势下密切党群、政群关系的几项重要措施	(242)
建立权力内部的约束机制	(246)
一、内部约束机制是遏制权力商品化的有效途径	(246)
二、建立内部约束机制的几种做法	(248)
三、对内部约束机制的几点思考	(253)
实行民主评议监督 推进党风廉政建设	(256)
北京、上海、深圳、海南股市情况及对社会影响的调查 ..	(267)
一、实行股份制和股票交易的意义	(267)
二、实行股份制和股票交易中应注意的问题	(270)
三、党政机关工作人员能否买股票问题	(272)
党的纪律检查工作与党风党纪建设理论观点综述	(274)
一、关于纪检工作为党的基本路线服务问题	(274)
二、关于新时期的党风建设问题	(282)
“反腐败斗争理论与实践”研讨会纪要	(290)
一、反腐败成效与现状的估价	(290)
二、腐败现象的成因	(292)
三、基本思路和对策	(294)
四、有关概念的界定	(297)
十四大以来腐败与反腐败若干理论观点综述	(298)
一、关于腐败的概念及表现	(298)

二、关于腐败现象产生的原因	(303)
三、关于反腐败的总体战略	(308)
四、关于反腐败的基本思路	(311)
五、关于反腐败的具体对策	(318)
六、关于腐败现象及反腐败斗争的发展趋势	(321)

一、理论与实践

新中国反腐败斗争的历程*

一、1949年10月至1976年10月

自新中国成立之日起，保持廉洁、反对腐败就直接关系到中国共产党的执政地位和人民政权的巩固。因此，反腐败一直是党和政府的一项重要工作。

（一）理论准备和机构的设置

对于新中国成立后是否会产生腐败现象，中国共产党是有充分认识的。早在1945年，毛泽东在延安与黄炎培讨论共产党如何跳出“其兴也勃，其亡也忽”的由盛而衰的历史周期率支配时，就明确指出，“我们已经找到了新路，我们能跳出这个周期率。这条新路，就是民主。只有让人民来监督政府，政府才不敢松懈。只有人人起来负责，才不会人亡政息”（转引自《人民日报》1989年10月9日）。1948年12月，刘少奇对马列学院第一班的学员说：“唐太宗曾与魏徵争论过一个问题：创业难呢，还是守成难呢？历史上从来有这个问题。得了天下，要能守住，不容易。很多人担心，我们未得天下时艰苦奋斗，得天下后可能同国民党一样腐化。他们这种担心有点理由。”1949年3月，毛泽东在迎接新中国成立的中共七届二次全会上高瞻远瞩地指出：“因为胜利，党内的骄傲情绪，以功臣自居的情绪，停顿起来不求进步的情绪，贪图享乐不愿再过艰苦生活的情绪，可能生长。

* 本文与《检察日报》总编室李雪慧同志合写，发表于《党的文献》1995年第5期。

……可能有这样一些共产党人，他们是不曾被拿枪的敌人征服过的，他们在这些敌人面前不愧英雄的称号；但是经不起人们用糖衣裹着的炮弹的攻击，他们在糖弹面前要打败仗。我们必须预防这种情况。”正是这些正确的论断和深刻的忧患意识，为共产党执政后防止和反对腐败，作了理论上和思想上的准备。

有了这种准备，中国共产党在新中国政权构建中，在维护党纪、政纪、法纪三个方面，都成立了预防和制裁腐败现象的专门机构，建立了一套监督制约体系。

1949年9月29日中国人民政治协商会议第一届全体会议通过的《中国人民政治协商会议共同纲领》规定，县市以上各级人民政府设人民监察机关，其职能是“监督各级国家机关和各种公务人员是否履行其职责，并纠举其中之违法失职的机关和人员。”10月19日，中央人民政府委员会举行第三次会议，任命谭平山为人民监察委员会主任。《共同纲领》还规定，要组织最高人民检察署为国家的最高检察机关，其职能是“对政府机关公务人员和全国国民之严格遵守法律，负最高的检察责任”。10月1日，中央人民政府成立，罗荣桓任最高人民检察署检察长。11月9日，中共中央发出《关于成立中央及各级党的纪律检查委员会的决定》，规定其任务是检查党的组织和党员违犯党的纪律的行为，受理、审查并决定党的纪律处分或取消处分，加强党的纪律教育。中纪委在中央政治局领导下工作，朱德任书记，王从吾、安子文任副书记。

（二）“三反”“五反”运动

贪污受贿等腐败现象在共和国成立之初就开始出现。中共中央1950年5月决定在全党全军开展整风运动，1951年决定整顿党的基层组织，其中一个重要内容，就是反对腐败。

1951年11月1日，中共中央东北局向中央作了关于开展增产节约运动，进一步深入反贪污、反浪费、反官僚主义斗争的报

告。11月20日，毛泽东在为中央起草转发这一报告的批示中，提出“在此次全国规模的增产节约运动中进行坚决的反贪污、反浪费、反官僚主义的斗争”。

几乎与此同时，在中共河北省委11月21日举行的第三次代表会议上，中共石家庄市委副书记、前天津地委书记刘青山和天津地委书记张子善的特大贪污案被检举揭发出来。刘、张二人都是30年代入党的老干部，曾为革命作出过相当的贡献，但进城后却经不起考验，开始蜕化变质。他们盗用救济款等专款用于经营活动，勾结奸商倒卖钢材，盘剥民工，盗窃国家资财肆意挥霍。11月29日、12月2日，张子善、刘青山分别被依法逮捕。

1951年12月1日，中共中央作出《关于实行精兵简政、增产节约、反对贪污、反对浪费、反对官僚主义的决定》。从此，全国规模的“三反”运动正式开始。1952年1月26日，中共中央又发出《关于在城市中限期展开大规模的坚决的彻底的“五反”斗争的指示》，对违法的资产阶级开展反对行贿、反对偷税漏税、反对盗窃国家资财、反对偷工减料和反对盗窃经济情报的斗争。至此，一场全国各地、各阶层参加的“三反”“五反”运动在全国范围内轰轰烈烈地展开。

在酝酿和发动“三反”运动的过程中，毛泽东紧紧地把握着斗争的方向和政策。1951年11月30日，他在为中共中央起草转发华北局关于天津地委严重贪污浪费情况的报告的批示中指出：“这件事给中央、中央局、分局、省市区党委提出了警告，必须严重地注意干部被资产阶级腐蚀发生严重贪污行为这一事实，注意发现、揭露和惩处，并须当作一场大斗争来处理。”同日，他在为中央起草的给中共中央西南局的复电中强调：“我们认为需要来一次全党的大清理，彻底揭露一切大小贪污事件，而着重打击大贪污犯，对中小贪污犯则取教育改造不使重犯的方针，才能克服二中全会所早已料到的这种情况，并实现二中全会