

国际热点报告文丛

来自新华社资深驻外记者的研究报告

风云变幻：世纪之交的世界

王树柏 主编

新华出版社

国际热点报告文丛

风云变幻：世纪之交的世界

王树柏 主编

新 华 出 版 社

图书在版编目 (CIP) 数据

风云变幻：世纪之交的世界/王树柏主编. - 北京：
新华出版社，2000.1

(国际热点报告文丛)

ISBN 7-5011-4685-3

I. 风… II. 王… III. 国际形势-研究 IV. D50

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (1999) 第 52839 号

风云变幻：世纪之交的世界

王树柏 主编

*

新华出版社出版发行

(北京宣武门西大街 57 号 邮编：100803)

新华书店经销

新华出版社北京照排厂照排

新华出版社印刷厂印刷

850 × 1168 毫米 32 开本 16.875 印张 268,000 千字

2000 年 1 月第 1 版第 1 次印刷

ISBN 7-5011-4685-3 定价：19.80 元

目 录

第一章 世纪末世界风云变幻 新千年大国调整方略

- 一 大国关系调整深化 (1)
- 二 科索沃：再次打乱世界格局 (8)
- 三 美国策划新世纪战略 (11)
 - 战略调整的“三步曲”
 - 国际环境评估
 - 新世纪全球战略及其特点
 - 新战略面临的挑战
- 四 面向 21 世纪的俄罗斯 (29)
 - 权力斗争 政坛动荡
 - 经济千疮百孔
- 五 欧洲的政策走势 (51)
 - “第三条道路”风靡欧罗巴
 - 调整中的西欧经济
 - 施罗德推动德国走向大国
 - 法国自主外交有收获
- 六 低迷的日本 (86)
 - 政治地震 走马换将
 - 泡沫破裂 曙光难见

第二章 全球化势所难免 新经济崭露端倪

- 一 金融危机涤荡世界 (107)

- 危机蔓延 市场不振
- 印尼动乱 苏哈托下台
- 一边发展迟滞 一边渔翁得利
- 防范金融一体化带来的风险
- 二 全球化经济..... (154)
 - 经济全球化是什么？
 - 全球化的历程
 - 经济全球化——“双刃剑”
 - 全球金融危机的教训
- 三 知识经济初吻“地球村”..... (178)
 - 知识——经济创新的源泉
 - 知识经济的特征
 - 以知识为本的发展战略
- 四 科技创新..... (188)
 - 克隆技术是福音还是祸水
 - 中微子——探测宇宙的新途径
 - 令人费解的“千年虫”

第三章 矛盾的世界 危险的现实

- 一 核竞赛的“怪圈”..... (234)
 - 印巴核试验——恐惧和焦虑笼罩世界
 - 卫星上天——茫然、惊慌为哪般？
 - 伊拉克核查——山姆大叔心头之痛
- 二 冲突难防 和平难建..... (268)
 - 中东和平进程走走停停
 - 叙土交恶中东局势复杂化

柬埔寨：和平重现、家国难建	
三 灾难交恶的大陆——非洲	(302)
西方大国角逐非洲	
埃、厄：相煎何太急	
“非洲心脏”在流血	
东非连环爆炸案	
后 记	(340)

第一章

世纪末世界风云变幻 新千年大国调整方略

一 大国关系调整深化

理想的国际关系应当是：国不分大小、贫富，在国际事务中一律平等。人类正向着这个方向前进。比如在联合国和一些地区性组织中，大体上各国都有发言权，都有一票表决权。虽然各国发言的分量仍然不同，但毕竟同过去相比有了很大进步。可是，决定国际重大事务时，至今大国仍然起着决定的作用。建立完全公正合理的国际新秩序，还需要各国人民经历长久的艰苦的努力。由此看来，在现实生活中，大国关系的走向对世界形势的发展具有某种决定的意义。研究国际问题必须重视大国关系。

当今世界，大国关系正在经历着深刻的调整。如果用流行的“化”字来表示，那可以说大国关系正在实现伙伴化。中国和美国，经过 1997 年中国国家主席江泽民访问美国和 1998 年美国总统克林顿访问中国，两国关系改善，一致同意致力于建立面向 21 世纪的建设性战略伙伴关系。中国和俄罗斯的关系近年来发展顺利，两国领导人多次互访，不断推动业已建立的平等信任、面向 21 世纪的战略协作伙伴关系向前发展。1998 年，中国国家主席江泽民实现了对日本的访问。这是中国国家

元首首次访问日本。双方同意将继续构筑面向 21 世纪的友好合作伙伴关系。中国和法国已经建立长期的全面伙伴关系。中国和英国、德国等其他西欧国家也同意建立双方间的伙伴关系。美国和俄罗斯早在 1994 年就提出双方建立战略伙伴关系。日本和俄罗斯表示它们要朝着建立真正伙伴关系努力。至于西方国家之间，原本就存在着伙伴关系。

如果认真考究，我们就会发现，伙伴化的大国关系大体可分为两类：一类是结盟的伙伴关系，另一类是不结盟的伙伴关系。美国 and 英国之间是紧密的结盟伙伴关系。在 1998 年发生的科索沃危机、伊拉克武器核查危机以及对伊拉克动武的事件中，英国完全同美国站在一起。美国同欧洲国家有北约军事结盟关系。美国同日本有美日安保条约结盟关系。中国和美国、中国和日本、中国和欧洲国家、中国和俄罗斯，没有结盟关系。俄罗斯和美国、俄罗斯和日本、俄罗斯和西欧国家之间，也没有结盟关系。

我们所主张建立的伙伴关系是新型的伙伴关系，也就是不结盟、不对抗、不针对第三国的伙伴关系。这种伙伴关系应该有下面一些特点：

首先，不是以军事合作为基础，而是以不同层次的共同利益为基础。这种共同利益有全球的、多边的和双边的，涉及政治、安全、经贸、环保、科技等大家共同关心的领域。其中经济利益对大国关系的影响日益突出。

第二，不是以对抗的方式，而是以对话的方式解决彼此之间存在的分歧和争端。任何大国之间建立伙伴关系并不意味着它们之间不存在分歧和利益冲突。重要的是，双方同意在平等和相互尊重的基础上，通过对话和协商来解决问题，双方都同

意求同存异的原则，对于一时解决不了的问题可以暂时放一放，可以合作的继续合作，不因个别问题影响全局关系。

第三，新型的大国之间伙伴关系不是针对第三国的。这种关系所追求的目标首先是伙伴国的利益，其次是地区和全球的和平与发展，谋求建立公正、合理的国际新秩序。

第四，新型的大国伙伴关系应该不仅不妨碍伙伴国各自同第三国发展关系，而且有利于促进各大国之间相互改善和发展合作关系。

大国关系出现今天这样的局面，是冷战结束后各国间力量消长和形势演变的结果。苏联解体，东欧剧变，以苏联为首的军事联盟集团不复存在了。俄罗斯国力大大削弱。世界上仅剩美国一个超级大国，出现了一超多强格局。可是，在冷战刚刚结束时还没有出现大国关系伙伴化。那时，冷战思维还在西方占据主导地位。以美国为首的西方国家不仅不允许社会主义力量在俄罗斯和东欧存在，而且千方百计搞垮世界其他地方的社会主义力量，特别谋求推翻中国的社会主义政权。在这种情况下，大国关系伙伴化是不可想象的。但中国顶住了压力，坚持改革开放和现代化经济建设，并取得了令世人瞩目的高速发展。中国的政权是稳固的。中国市场引起西方国家的注意。许多国家希望同中国发展经济贸易关系。一些西方国家捷足先登，得到了实际利益。在这种情况下，美国开始重新考虑同中国的关系。而中美关系的改善，中美两国决定致力于建立建设性的战略伙伴关系，使大国关系的演变进入了一个新的阶段。

大国关系伙伴化是伴随世界多极化进程出现的，是多极化的产物和表现形式。冷战结束之初，美国气焰熏天，惟我独尊，试图建立单极世界。当时，西方国家追随美国自不必说，

就是俄罗斯也唯美国马首是瞻。几年之后，情况发生了变化。一些西方国家强调要有独立的外交政策。俄罗斯则明确表示不甘沦落，反对美国单独左右世界事务的图谋，自己要在多极化世界中成为有分量的一极。中国的崛起已是事实，连美国政府也认识到，对待中国单靠遏制不行，必须同中国接触，否则美国就只能眼看着别的国家在同中国打交道的过程中得到经济上的实惠。中国综合国力日益增强，是联合国安理会成员国，坚持正义，主持公道，在国际事务中发挥的作用越来越大。这是实现大国关系伙伴化的重要前提。

在现实生活中，各国的对外政策都是为谋求本国的利益服务的。各大国都有自己的目标和战略。美国以其占全球生产1/4的经济实力和军事、科技的遥遥领先地位，成为仅存的超级大国。它虽然不能为所欲为，独霸天下，但目前还没有任何其他国家能够单独与它分庭抗礼。美国的目标是在下个世纪继续起主导作用。为此，它竭力保持经济、军事和科技上的领先地位，以实现其战略意图。在美洲，美国按其设定的模式，维持地区稳定，在已建立北美自由贸易区的基础上，争取尽快建成美洲自由贸易区。在欧洲，保持同欧洲盟友的密切关系，保持在欧洲的美国驻军，推进北约东扩计划，继续压缩俄罗斯的国际空间。在亚洲，保持美国驻军，通过美日安保条约，抑制其他大国发展，维持美国在亚太地区的主导作用。美国十分看重中东石油资源和重要的地理位置。它通过影响阿以和平局势和对伊拉克、伊朗的遏制，在中东地区发挥着决定作用，不容其他大国染指。同时，美国正在加紧同苏联解体后独立的中亚国家合作，一方面扩大政治影响，另一方面参与开发该地区储量丰富的石油和天然气资源，使其成为美国另一个可靠的能源

供应基地。1998年，美国总统克林顿访问非洲，美国制定了新的对非洲援助计划。美国的想法是，以美洲为基地，控制欧亚，辐射非洲，兼顾全球。

欧洲国家联合趋势正在加强。欧元启动和欧盟东扩是欧洲联合的两件大事。欧洲统一货币欧元1999年1月1日开始正式启动。11个首批欧元国已经作好准备。在此之前，欧洲已经形成了货物、人员自由流动的大市场，实行货币统一后，资金可以完全自由流动，经济上的国界基本上拆除，生产总值同美国不相上下，对美元在国际上的垄断地位形成挑战。随着经济联系的紧密，欧洲国家政治一体化进程也将加快。东扩虽然不能很快实现，但以西欧几个主要国家为核心的欧盟对中东欧和南欧的影响会越来越大。欧洲国家在准备欧元启动的过程中制定了通胀率、财政赤字率、银行利率等方面的趋同标准。为达到趋同标准，各国针对自身情况，进行了一段时间的经济调整。调整后的欧洲经济可望获得稳固增长。随着经济的健康发展和一体化进程的加快，欧洲在国际事务中的作用也将增强。

俄罗斯转轨后经济一直没有恢复元气。1998年，来自东亚的金融危机影响以及金融危机带来的国际市场原材料价格下跌，对原本衰弱的俄罗斯造成巨大冲击。俄罗斯经济下滑，政治动荡，政府更迭。但是，俄罗斯作为一个幅员辽阔、资源丰富、历史悠久、教育程度较高的大国，在科技和军事方面还保持一定优势，其目标是重振雄风。为此，它改变了苏联解体之初在国际事务中追随美国的政策，大力推动同中国的伙伴关系，加速改善同日本的关系，积极同欧洲主要国家接近，防范北约东扩，参与中东和南亚事务，表明自己同美国的不同立场，目标是表现自己作为一个重要大国的存在。

生产能力占据世界第二位的日本已确立了经济大国的地位。虽然近几年日本经济出现一些比较严重的问题，先是出现经济泡沫，接着在东南亚金融危机的诱发下，日本银行和金融企业呆帐和坏帐进一步暴露，同时出现的是内需不旺，市场疲软，生产下降，失业率上升。虽然如此，日本仍保持世界第一的外汇储备和巨大的生产能力。当前，日本正在调整经济政策，力图尽快恢复经济增长。从战略上看，日本的目标是在确立经济大国之后，争取成为政治大国甚至军事大国。要成为政治大国，就要在国际事务中发挥大国作用。为此，日本特别希望成为联合国安理会常任理事国。当然，日本要实现这一目标，不可能一蹴而就。近年来，日本除了保持同美国的联盟关系以外，同中国、俄罗斯、欧洲的关系也进一步密切。特别是日俄关系过去因领土争端发展滞后，这两年有了明显进展。

中国改革开放以来，每年以 9% 的增长率使经济快速发展，引起世界的普遍关注。中国作为世界多极化中重要的一极，已被包括西方国家在内的世界各国认同。中国的主要目标是把本国经济搞上去，从小康向中等发达国家迈进。为了实现国家经济建设和改善人民生活的目标，中国希望国际环境是和平的、合作的。中国作为联合国安理会常任理事国和最大的发展中国家，坚持独立自主的和平外交路线，同广大发展中国家长期保持着友好合作关系，主张建立公正合理的国际政治经济新秩序。同时，中国同各大国正在发展平等的伙伴关系。

既然各大国都有自己的战略目标，那么大国之间建立伙伴关系的基础是什么？答案只有一个，就是寻求共同利益。面临新世纪的到来，面临经济全球化和知识经济大潮的出现，各国都在考虑下个世纪争取领先地位。领先地位最重要的标志是经

济上要领先。没有经济领先这个基础,其他方面的领先是不牢靠的。发展经济成为各国优先考虑的问题。要发展经济要必须有和平的环境,所以各国都十分关心与自己利益相关地区的稳定与和平。这也说明和平与发展是当今世界两大主题。在寻求和平与发展方面,大国之间有共同利益。

在经济全球化和信息化过程中,世界贸易迅猛发展,世界性资金流动飞速增加,跨国公司在生产、流通以及科技成果转化等方面起着越来越大的作用,同时跨国公司的并购浪潮风起云涌,各国之间的经济关系日益紧密,形成你中有我、我中有你和荣辱相关的新局面。这使各国在制定政策和采取措施的时候,必须考虑种种相关的利益,在处理利益冲突时常常投鼠忌器,必须小心谨慎。

此外,各国共同关心的还有地区稳定、防止大规模杀伤性武器扩散、反毒、保护环境、反对恐怖主义等。

大国建立伙伴关系的第二个方面的原因是相互借重。大国在推行自己的战略时都会有对手,都想抑制对手,发展自己,保护自己的利益。围绕这种利益关系,在亚太、欧洲等地出现多个三角关系,三角关系中两个大国的伙伴关系常常成为一种借重关系,用以牵制第三国。当然,借重和结盟不一样,而且现在出现的大都是相互借重。这是一种现实,有其积极的一面,那就是有利于力量的平衡,有利于地区乃至全球的稳定。不利的是,这种相互借重往往引起相互猜疑,使矛盾突出,甚至激化。

大国关系中的利益冲突不仅不可避免,而且变化多端。各国都密切关注其他国家之间关系的发展,采取相应对策。大国关系由此成为当今世界政治斗争的重要内容。国家间的关系说

到底是利益关系，没有永恒的朋友，也没有永恒的敌人。在大国关系中，应该以寻求共同利益为重，事实上意识形态的不同往往对国家关系具有重要影响。这同每个人都想用自己的世界观改造世界的道理是一样的，一些大国总是要别的国家按它的模式治理国家。愿意当救世主的人有，愿意当救世主的国家也有，往往不止一个。事实上由于各国文化源流不同，历史不同，生活方式和习俗不同，生活和文化教育水平不同，人们对社会和国家管理方式的要求和理解也肯定有差异。只有尊重别国人民的选择和不干涉别国内政，国家间的关系才能正常发展。当今世界，作为唯一超级大国的美国常常表现出救世主的欲望和世界宪兵的姿态，令别国无法接受。

平衡总是相对的。各国的发展常常是不平衡的，历史常常出现跳跃式现象。但是平衡和不平衡也都有阶段性。当今的大国关系伙伴化是在相对平衡的阶段出现的。这种相对平衡究竟能持续多长时间，人们是不容易预期的。在平衡中孕育着不平衡，当不平衡的程度达到现有体制不能容忍的时候，就要出现新的关系调整。冷战思维定式还在起作用，霸权主义和强权政治观念在美国对外政策中继续体现，用武力迫使别国就范的事例不断发生，大国间贸易战不可避免。这一切都预示可能出现对抗性冲突。但愿世界各国特别是各大国能通过谈判和协商而不是通过战争来解决利益冲突和矛盾，来调整相互关系，维持着世界沿着和平与发展的道路前进。

二 科索沃：再次打乱世界格局

冷战结束，两极格局消失，世界步入新旧格局交替时期。

相互依存、全球化的进程使各国的联系进一步加深，大国关系因失衡而进入调整期。面对这样的局面，各国不得不积极地重新制定其发展战略，在重建世界格局的过程中正确定位。

美国作为冷战胜利者，虽然它的竞争对手苏联消失了，但是美国的外交方略和新世界构想并未成型。从 90 年代初，布什政府的“超越遏制”战略，到克林顿政府的全球介入或全面接触的战略，都表明美国独霸世界的目的。事实上，冷战一结束，美国就为其单极世界作准备，无论是福山的《历史的终结》还是亨廷顿的《文明的冲突》；无论是基辛格的《大外交》，还是布热津斯基的《大棋局》，都在理论上为美国的新时代战略作了充分而全面的论证。

在实践中，海湾战争使美国得以充分地显示其控制全球的军事实力和国际号召力。1995 年首次促成北约对波黑冲突的干预，这使美国军事干预进一步外化。在经济领域，达马斯—伯顿法等，表明美国的霸权主义心态。这一切都为美国构筑单极的世界秩序奠定了基础。但是几百年来所形成的传统的国际关系准则和国际法原则依然有效，联合国等国际组织并未为美国完全所控制，这些都制约了美国对单极世界的追求。

随着全球经济的发展，世界多极化的趋势进一步加强，俄罗斯尽管面临着国内经济的困难，实力大大下降，但是其它继苏联传统的国际影响力，它的国际地位不容忽视，是世界强有力的一极。中国经过近 20 年的改革开放经济实力大为增强，作为第三世界最大的国家，它的政治影响力远远超出其经济实力，另外其鲜明的社会主义特色使中国在世界上也成为真正的一极。日本经济实力居世界第二，尽管它与美国有同盟关系，但是其对“政治大国”的追求时刻都没停止，在当今的经济竞

争为主的国际关系中，日本的国际地位越来越高，故而其提出成为联合国常任理事国的要求，日本这一极的分量也不轻。在欧洲，欧洲统一大市场建立，欧元起动，欧盟越来越用“一个声音说话”，它与美国在合作中有竞争，也是重要的一极。面对如此局势，美国建立“单极世界”的企图颇为困难，但是只要美国霸权的存在，就不会放弃这种努力。

1999年3月24日，以美国为首的北约对科索沃进行空袭，这场持续近80天的战争，在国际关系史上是极为罕见的。小小的科索沃成为世界的焦点，战争虽然结束，但是科索沃的重建，巴尔干秩序的稳定，很难较快地得以实现。科索沃危机不是一场简单的地区冲突，也不仅仅是个民族问题，它的意义在国际关系史上是“开创性”的。首先，它标志着“不干涉别国内政”的原则遭到以美国为首的北约公然践踏。400年前确定的主权原则在强权的武力干涉之下失去了意义。这是美国在新时代企图改变延续了多年的“游戏规则”，为其称霸世界开创了新途径。似乎让世界又回到了17世纪时的欧洲或上世纪末的世界，“强权即公理”，美国人把握世纪末的千载难逢的机会预构建“美国人的世界”。其次，科索沃危机使联合国的存在及其所发挥的作用受到威胁，北约悍然不经联合国安理会的授权就对南斯拉夫发动空袭，这是严重违反国际法的。最后，以美国为首的北约对科索沃的军事打击严重地阻碍世界多极化的趋势。美俄矛盾进一步突显出来，俄罗斯再次被美国的势力压迫到国境线边上，虽然说是科索沃，俄罗斯军队先下手，使得美国战略有失方寸，但是最终可以看出在美俄的较量中，俄罗斯已经难以应对美国了。

三 美国策划新世纪战略

从 80 年代末到 90 年代初,国际形势发生了二战结束以来最深刻、最剧烈的变化,两极体制瓦解,世界格局加快走向多极化。美国政府根据冷战后的形势变化,不断调整外交和防务政策,经过近十年的探索,逐步确立了新世纪的全球战略。

战略调整的“三步曲”

美国确立跨世纪全球战略的过程大致可分为三个阶段:从 1989 年到 1992 年布什当政时期为第一阶段;从 1993 年到 1996 年的克林顿总统第一任期为第二阶段;从 1997 年以后为第三阶段。

第一阶段是探索期。1989 年 5 月,布什总统根据当时苏联东欧国内局势的变化,提出了“超越遏制战略”。90 年代初,美国政府把全球安全的重点由对抗苏联转向对付热点冲突,1991 年美国出兵海湾,1992 年底又向索马里大规模派遣部队。1991 年,美国政府发表了“基地军事力量评估”,提出在西欧、亚太地区大规模裁军,实行战略收缩。在此期间,美国政府还提出了“亚太安全合作”的目标,发表了建立美洲共同市场的初步计划。同时,美国国内反共意识形态甚嚣尘上,美国开始实行带有遏制色彩的“以压促变”政策。从总体来看,美国企图抓住冷战后的有利时机,建立一个由美国独霸天下的世界新秩序。

第二阶段是美国冷战后全球战略初步形成时期。1993 年克林顿总统上台后,世界多极化格局加快发展,使美国“一超