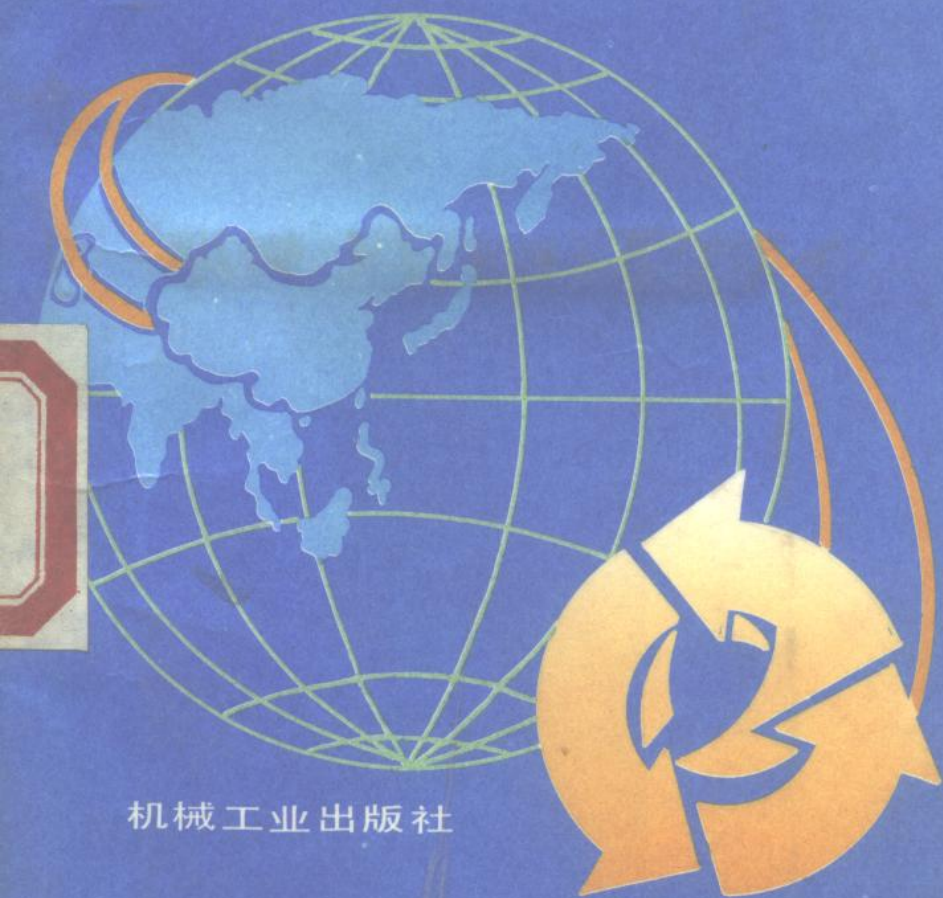


● 对外经济发展战略丛书

丛书主编 王纪宽

亚洲“四小龙” 的致富之路

巫宁耕 编著



机械工业出版社

对外经济发展战略丛书

亚洲“四小龙”的致富之路

巫宁耕 编著



机械工业出版社

本书在综合考察了近40年来亚洲“四小龙”社会经济发展的基础上,分析了推动它们经济“腾飞”的内外部因素,着重考察了它们实施的以出口加工模式为特征的外向型经济发展战略,以及由此所采取的一系列政策,如产业政策、贸易政策、财政税收政策、货币金融政策和科技教育政策等。作者既注意它们在实施这一战略中的共同经验,又分析它们各自不同的作法,同时对“四小龙”当前经济发展中的矛盾和前景也提出了自己的看法。

本书可供外向型经济工作者、经济理论工作者及大专院校经济类专业师生阅读。

巫宁耕,北京大学国际经济系副教授,中国国际经济关系学会副会长,国际技术经济研究所客座研究员。

亚洲“四小龙”的致富之路

巫宁耕 编著

*

责任编辑:俞晓军 版式设计:冉晓华

封面设计:刘代 责任校对:熊天荣

*

机械工业出版社出版(北京阜成门外百万庄南里一号)

(北京市书刊出版业营业许可证出字第117号)

机械工业出版社印刷厂印刷

新华书店北京发行所发行·新华书店经售

*

开本 $787 \times 1092 \frac{1}{32}$ ·印张 $5 \frac{5}{8}$ ·字数 117 千字

1988年12月北京第一版·1988年12月北京第一次印刷

印数 0.001—6.650·定价:3.30元

*

ISBN 7-111-01383-2/F·208

序 言

在当代——迈向 21 世纪的时代，全世界每一个致力于自己国家和民族兴旺发达的政治家、经济学家，都倾注了极大精力于三件大事：一、制定战略；二、改革体制；三、提高全民族的素质。这三件大事，被誉为迈向 21 世纪的三大社会经济工程。这三大工程的实践，将跨越整整一个历史年代，它将创造出更加辉煌的物质文明与精神文明！

20 世纪在人类历史上既是一个光辉夺目的世纪，但也经历了两次空前规模的浩劫。在它的前半叶中爆发了人类历史上两场最大的战争：第一次和第二次世界大战，使人类蒙受了两次灾难。20 世纪的下半叶，虽然局部地区的烽火未断，但世界局势已经极大地缓和，各国都把主要精力转向发展生产力，提高自己国家的经济实力。爆发新的世界大战的可能性不大，而一场涉及地球上每个角落的世界经济大战，已经在我们面前轰轰烈烈地展开，谁也无法避开！

这场世界经济大战，实际上从 60 年代已经拉开序幕，在它的第一个回合的 25 年中，国际经济力量的对比，发生了急剧的变化，原来经济上处于次等地位的日本，一跃而成为世界第一流的经济强国；一度被人们瞧不起的南朝鲜，它在 1960 年人均国民收入仅 80 美元，但仅仅经过 25 年，一跃而成为举世瞩目的新兴强国。为什么会有这么大的巨变呢？是上帝恩赐？不！是得天独厚？不！是得到大量外援？更不是！而是依靠紧紧抓住上述三大社会经济工程，从本国

情况出发，制定了一系列经济发展战略，进行改革，动员全民族起来奋力拼搏的结果。

这里特别值得注意的事是：一批经济迅速腾飞的国家和地区的共同经验是，高度重视对外经济发展战略的研究和积极参与国际经济大循环。

对外经济发展战略是参与国际经济大循环中的一个重要组成部分，谁能正确地制定和有效地实施，谁就能使经济迅速起飞，使人民富裕、国家强盛。为此，当前各国政府、著名的战略研究机构，都把这一命题作为振兴和发展经济的战略突破口。

赵紫阳总书记纵观世界政治经济战略全局，从我国深化改革的实际出发，于1988年春提出了我国沿海地区经济发展战略。为此，如何深入研究和制定我国对外经济发展战略及其实施步骤，已成为当前重要战略任务之一。机械工业出版社为配合这一伟大的战略任务的实现，聘请了国内一批有名望的专家、学者编著并出版了《对外经济发展战略丛书》。我们衷心希望这套丛书的出版，能为我国对外经济发展提供新的信息、新的启示、新的观念和新的动力，为“实现四化、振兴中华”献计出力。

限于我们水平，在丛书的出版工作中，一定会有很多不足、不妥之处，欢迎大家批评指正。

王纪宽

1988年8月15日

前 言

最近一些年来,亚洲“四小龙”(即新加坡、南朝鲜、中国的台湾省和香港地区)的社会经济发展,引起了国内和国际上日益广泛的注意。常常可以听到这样的问题:这四个地方,面积不大,资源不多,加在一起总的面积只有 13 万多 km^2 (平方公里),相当于中国大陆一个安徽省的大小,而人口却有 7 000 万左右。50 年代时,这些地方的经济都还很落后,在世界经济中可以说是无足轻重的,然而,为什么在最近 20 多年里,它们竟象一条条充满活力的“小龙”,奇迹般地实现了经济“起飞”,跨入了“新兴工业化经济”^①的行列,在国际经济关系中越来越引人注目。1988 年 1 月,美国政府甚至宣布,鉴于这些地方的经济和贸易状况,从 1989 年 1 月 2 日起,将取消它们所享受的美国的普遍优惠制待遇。这就是说,在美国看来,亚洲“四小龙”应该从发展中国家和地区中“毕业”了。

不少人也时常说起,在二次大战前,香港无论在工业技术基础,还是外贸、金融和城市建设等方面,都无法与上海相比拟。可是,经过这几十年的发展,香港已经由一个几乎完全依赖转口贸易的港口,转变为一个多元化的国际经济中

① 以往,一些国际机构和西方学者,把发展中国家和地区中一些工业发展水平较高的称为“新兴工业化国家”(或 NIC_s)。然而,其中许多政治实体并不是国家。国际货币基金组织 1988 年 4 月出版的《世界经济展望》,把这些国家和地区称为“新兴工业化经济”(Newly Industrializing Economies 即 NIE_s)。

心，在许多方面把上海抛在了后面。1987年香港的人均本地产值达到8 000美元左右，而上海还只有1 000美元左右，显得相形见绌。因此，人们希望了解，造成这两地经济差距的主要原因究竟在哪里呢？

当然，上海和香港的情况差别很大，仅仅用人均当地产值的指标作比较，容易把复杂问题简单化了，也是不公平的。但是，不管人们对亚洲“四小龙”的社会经济发展持什么评价，这些年来，“四小龙”经济增长速度之快，确实是在世界上是令人瞩目的。据台湾《经济日报》报道，从1966年到1986年，“四小龙”的年平均经济增长率都在8%以上，其中新加坡为8.1%、香港为8.2%、南朝鲜为8.3%、台湾为9%；而同期，西方发达国家仅为3.1%，日本也只有5.7%，其它发展中国家为5%左右^①。特别是进入80年代以来，西方发达国家经济一直处于低速增长的状态。美国经济近两年也为“三高”现象（即高财政赤字、高外贸赤字和高国际收支赤字）所困扰，陷于进退两难的地步。大多数发展中国家多年来因初级产品价格的下跌和严重的外债问题压得喘不过气来，经济增长率普遍下降，通货膨胀无法控制，失业问题有增无减，不少国家的人均收入已经倒退到70年代初的水平。然而，与此相映的是，“四小龙”的经济仍然保持着较强劲的增长势头。1987年南朝鲜、台湾和香港的经济增长都在11%以上，新加坡也走出了1985年的衰退，经济增长回升到8.8%。与此同时，它们的物价上涨率较低，1987年新加坡和台湾都在1%或1%以下；香港稍高，也只有5.3%。失业问题已大大缓和，有的已经出现劳工短缺现

① 台湾：《经济日报》1987年4月19日。

象。此外，由于外贸出口增长很快，国际收支情况良好，外汇储备不断上升。在这种情况下，人们自然会提出，在当前世界经济动荡多变的环境下，亚洲“四小龙”经济为什么能够保持这样良好的势头？在它们的经济发展进程中，有哪些主要经验是其它发展中国家和地区值得借鉴的？

人们日益关注亚洲“四小龙”的社会经济发展，原因当然是多方面的。近年来一个现实的动因是，中国大陆和这些地方的相互关系出现了新的发展，经济贸易和人员往来日益频繁。因此，人们希望更多地了解“四小龙”，深入地、实事求是地剖析“四小龙”社会经济生活的主要层面。

众所周知，从1985年中英两国正式签署关于“香港问题”的联合声明以来，一度压在香港上空的阴霾逐渐消失。香港已经进入我国恢复对香港行使主权的过渡时期。尽管目前香港还有些人怀疑国内政策的稳定性和连续性，但是，我国政府一再声明，在收回香港主权后，维持香港现行的社会经济制度和生活方式50年不变，在香港设立特别行政区，由香港当地人自己治理等基本政策，这不仅给香港经济注入了新的动力，也使香港和内地的经济文化关系获得加强。去年10月新任港督卫奕信在施政报告中指出：“过去10年，香港与中国的联系，无论在哪一方面都在不断加强和发展，对我们日常生活影响越来越大。这种联系，无论现在或将来对我们都一样重要”^①。现在，中国大陆是香港的最大贸易伙伴，是香港产品出口、转口贸易的最大市场和进口货物的最大来源。在大陆的外来投资中，香港地区的资金一直居于首位；同时，在香港制造业的外来投资中，中国大陆仅次于美

① 卫奕信在香港立法局1987~1988年度会期首次会议上的施政报告。

国、日本，而居第三位。

从 1979 年以来，我国领导人和全国人民代表大会曾多次提出，海峡两岸人民实行“三通”“四流”（即通商、通邮、通航；探亲、旅游和学术、文化体育交流）。但是，长期以来，台湾当局一直以不变应万变，坚持实行“三不主义”（即“不接触、不谈判、不妥协”）的政策。这显然是违背海峡两岸中国人民的根本利益的，对台湾经济的未来发展也不利。近年来，在台湾岛内民主运动日益发展，台湾面临内外重重压力的情况下，1987 年 7 月 15 日台湾当局终于解除实施了近 40 年之久的戒严令，颁布了“国安法”；8 月又同意台湾居民经第三地往大陆探亲，放宽了与大陆之间的间接贸易；9 月又允许大陆的一些出版物可在台湾印行。从 1987 年 11 月初台湾当局正式宣布台湾民众往大陆探亲的办法以来，半年多之内已有 10 多万台胞前来大陆；大陆和台湾之间的贸易额去年已达 15 亿美元左右。这一切说明，海峡两岸人民的交往是人心所向，也是任何力量无法阻挡的。台湾当局的“三不主义”，也越来越难以为继了。

新加坡和中国迄今虽然尚未建交，但多年来我们两国一直保持着友好的关系。两国政府首脑曾多次互访。特别是 1985 年李光耀总理第三次率团访华后，新加坡国内掀起了一股“中国热”。两国的贸易迅速增长，新加坡的工商界和金融界开始进入中国的投资市场，1985 年两国开始了直接通航，新加坡的一些前高级官员和高级专业人材直接被聘为中国对外开放事业中的专家和顾问。与此同时，中国的一些经济、贸易、文化、体育和艺术等团体也频频出访新加坡。

就是南朝鲜，由于它本身的种种考虑，许多企业家和学者都迫切希望加强同中国的经济和文化交往，他们积极主张开发

南朝鲜相对落后的西海岸地区，并掀起了学习中国语的热潮。

对于这样一股希望相互了解、加强合作的潮流，作者也置身于其中，并有亲身的感受。1986年7月我有幸作为北京大学学生辩论队的教练，随队赴“狮城之国”——新加坡参加由该国广播局主办的第一届“亚洲大专辩论会”。我们没有辜负众望，赢得了这届辩论会的桂冠。但是更重要的是，我们获得了理解和友谊。在短短的几天时间里，承主人的盛情接待，不仅使我们领略了这个“花园之国”的美丽风光，目睹了几十年来这个朝气蓬勃的国家发生的巨大变化，而且，作为新中国第一个大学生代表团，无论在辩论会场上，下榻的旅馆内外，热闹的小贩中心，风景如画的鸟禽公园、森林公园和圣淘沙公园，宏大的科学中心，以及国立新加坡大学、南洋理工学院，我们到处都浸沉在新加坡各阶层人民特别是青年对中国人民和青年情同手足的友谊海洋之中。新加坡的美好印象还没有从思慕中消失，我又有机会作为香港中文大学企业和国际市场系的访问学者，来到这块被誉为“东方明珠”的祖国土地上。几个月的学习、工作和考察，使我能够更多地了解香港这些年来经济建设的成就，接触到不同阶层人民的生活和思想。

毫无疑问，亚洲“四小龙”实行的都是外向型经济发展战略，而且在全世界发展中国家和地区中，它们是走外向型经济发展道路的领头人。因此，毫不奇怪，多年来在国际学术界特别是发展经济学家中间，对“四小龙”的经济进步及其发展模式看法，一直存在着尖锐的对立。誉之者把它们奉之为玉，认为它们是其他发展中国家经济发展的“样板”，是资本主义世界的“经济奇迹”。而一些激进的西方学者，特别是依附论学者则极力贬低“四小龙”的发展，认为这种发展并不是独立自主的，而是依附性的发展；经济越发展，对西方发达国家的经济依附

越深，越是被纳入西方发达国家所控制的国际经济体系之内。在国内学术界中，对“四小龙”的发展及其模式的认识，虽也曾有过不少分歧，但随着时间的推移，特别是国内改革开放方针的实施，人们的认识也逐渐发生变化。普遍的看法是，应该彻底抛弃过去那种“左”的否定一切、盲目自大，对别人进步采取不承认主义的观点和方法，因为正是这种“左”的思潮使我们的经济建设延误了近 20 年左右的宝贵时间；当然，我们也要防止形而上学，走到另一个极端，以至不顾主客观条件去盲目地照搬照抄别人的做法。科学的态度应该是实事求是的，即应该从客观存在的实际出发，通过纵向的（即历史的）和横向的（国际的）科学比较，对事物的发展作出正确的评价。同时，我们应该深入分析亚洲“四小龙”社会经济变化的主客观因素，看哪些是符合经济发展一般规律的因素，哪些是“四小龙”的特殊因素。总之，对于一种发展模式的评价，不是根据人们的主观上的好恶，而是应该根据这个国家和地区的具体情况，以经济增长、收入分配和经济自主这些主要的标准为准绳。只有这样，人们才能对一个国家和地区的变化取得共识。正是抱着这一态度，去年作者写了《亚洲“四小龙”“经济奇迹”的剖析》一文，并引起了外界的关注。

④ 见《红旗》1987年第7期。日本《每日新闻》1987年4月27日发表署名文章，认为“近来中国从正面评论在经济上继续突飞猛进的亚洲新兴工业国或地区的情况，正开始显著增加。”“党的理论杂志《红旗》最近一期发表了《亚洲“四小龙”经济奇迹”的剖析》的文章。这篇文章虽然强调“四小龙”有着特殊条件，但同时又指出，这些国家和地区努力扩大出口，对外资采取优惠措施，改革了行政机构，提高办事效率，重视发展教育，努力开发人材，而这一切都对经济发展起了积极作用。”文章认为：“许多人认为，中国最近之所以对亚洲新兴工业国或地区作出评价，是由于中国内部出现了现实主义的想法。”

1988 年以来，中央多次谈到我国沿海地区的经济发展战略，指出沿海地区特别是开放城市和开放地带应着重发展外向型经济。中央的战略决策，是我国 9 年来改革开放总方针的继续和发展，它将对促进我国沿海地区的经济繁荣，带动内地的发展，并推进我国经济体制和企业本身的改革产生深远的影响。无疑，在这方面，亚洲“四小龙”的实践，可以提供不少有益的借鉴。亚洲“四小龙”所以能在较短时间内实现了经济“起飞”，除了它们本身拥有的优越的地理环境、人文条件、特殊的国际政治经济条件等一些客观因素外，更重要的是，它们能够从自己的实际情况出发，抓住有利时机，扬长避短，从 60 年代起先后实行了外向型的经济发展战略，积极参与国际分工和国际竞争。它们通过积极引进外资，发展出口加工和出口装配工业，以扩大出口带动了经济增长。同时，为实施这一战略，它们采取了一系列适应经济发展需要的政策，如产业政策、贸易政策、财政税收政策、货币政策、科技教育政策、外资政策和社会政策等。因此，尽管中国大陆的情况与它们有很大差别，它们之间在实施这一战略及其相应的政策方面也各有特点，但是，它们所走过的道路，不管是成功的还是失败的，都值得我们很好地总结和 research。

多年来，作者从事发展中国家经济的教学和研究工作。对亚洲“四小龙”的发展，虽亦留心观察，但总感孤陋寡闻。好在，近几年来国内对“四小龙”的研究日益活跃，以个别国家和地区的经济为内容的论著也日益增多。作者的意图只是，在对亚洲“四小龙”经济综合考察的基础上，分析推动它们经济致富的共同因素，又注意比较它们各自的特殊作法；在介绍它们经济发展成就的同时，又不忽略由于社会经济制

度和发展模式带来的矛盾和问题，以及它们为继续推动经济增长所采取的对策。诚然，限于篇幅和作者的水平，要想在这本书中深入地讨论“四小龙”经济发展中的所有重要问题是不可能的。这只能留给其他专家和学者去解决。不过，作者的愿望是，本书的出版，能有助于对亚洲“四小龙”经济发展进程的了解，有助于加强中国大陆和这些地方的相互交往，并对我国沿海地区战略的实施能有所借鉴。

本书所引资料，不少是从国内外出版的著作中，特别是香港、台湾、南朝鲜和新加坡出版的刊物中转引来的，有些资料互有出入，书中作必要的附注，以供分析。最后，我要感谢赵圣菊同志，是她帮助整理和抄写了全书的书稿。由于时间仓促和水平限制，书中内容不妥之处亦在所难免，这里，诚恳地希望读者和同行们惠予指正。

巫宁耕

1988年9月

对外经济发展战略丛书

书 目

对外经济发展战略构想

外向型经济与中国经济发展

中国走向世界经济

——论开放与改革的若干侧面

金融与外向型经济

现代科学技术与对外经济发展

国际劳务市场与对外劳务合作

跨国公司与世界经济

机械工业对外经济发展的时机与战略

亚洲“四小龙”的致富之路

目 录

前言

第一章 战后亚洲“四小龙”的经济“腾飞”	1
第一节 艰难蹒跚的 50 年代	1
第二节 60 年代后“四小龙”经济的高速增长	9
第三节 亚洲“四小龙”在世界经济中的地位	21
第二章 “四小龙”经济“腾飞”的环境和条件	28
第一节 “四小龙”特殊的地理环境和文化传统	29
第二节 特殊的历史条件和政治因素	35
第三节 有利的国际经济环境和西方国家的支持	41
第三章 扬长避短的战略选择	50
第一节 “积极不干预主义”下的香港“经济战略”	52
第二节 新加坡经济战略的特点	65
第三节 台湾和南朝鲜的发展战略比较	75
第四章 实现经济“腾飞”的社会经济政策	88
第一节 保障社会安定, 实行社会改良	89
第二节 加强基础设施, 改善投资环境	98
第三节 因时因地制宜, 不断调整产业结构	104
第四节 注意行情变化, 大力扩展对外贸易	114
第五节 加强内部积累, 积极引进外资	119
第六节 加快科技开发, 重视人材培养	131
第七节 改革行政机构, 提高办事效率	137
第五章 “四小龙”经济发展中的矛盾和前景	139
第一节 “四小龙”经济发展中的隐患	139
第二节 当前“四小龙”经济的困难和前景	156
主要参考书目	165

第一章 战后亚洲“四小龙” 的经济“腾飞”

战后 40 多年来，亚洲“四小龙”的经济面貌发生了很大变化。为了对这种变化作出正确的估量，我们可以进行两个方面的比较研究，即（1）纵向的，把“四小龙”的过去和现在作一番对比；（2）横向的，把“四小龙”的发展与世界各国（特别是其他发展中国家和地区）的经济发展进行对比。本书的研究将从纵向的比较着手。

第一节 艰难蹉跎的 50 年代

一、历史的回顾

在近代，“四小龙”都曾经历过一段殖民地的遭遇。新加坡和香港曾是英国的殖民地，至今香港还在英国的管辖之下；台湾和南朝鲜曾遭受日本帝国主义半个多世纪的蹂躏。

新加坡是东南亚地区的小岛国，由大小 50 多个岛屿组成，主岛是新加坡岛（中国古代文献上称为“单马锡”或“狮城之国”），原属北部柔佛苏丹管辖。1819 年英国东印度公司职员史坦福·莱佛士（Stamford Raffles）受命在马来半岛南部建立贸易站，他看中了这块“宝地”，强行武装登陆，并与苏丹谈判订约，在岛上建立贸易港。1824 年正式订约永久割让给英国。直到 1959 年，新加坡才获得自治，英国前后统治了 140 年之久。1963 年新加坡一度曾加入马来西亚联邦，不到 2 年又退出，1965 年成为独立国家。

香港是祖国大陆不可分割的组成部分，由大小 200 多个岛屿组成。据记载，从秦始皇平定岭南到东晋时，香港归南海郡番禺县治理，以后先后属宝安县和东莞县，1573 年后由新安县所辖。香港沦为英国的殖民地，前后经历三个阶段。1842 年英国根据不平等的“南京条约”，最早占领了香港岛和附近小岛，约 70 多平方公里。1860 年英国又根据“北京条约”，占领了九龙半岛的南部和邻近小岛，九龙地区的面积约 30 多平方公里。1898 年英国又迫使当时清政府签订不平等条约，取得了九龙半岛的其他部分即新界地区和附近岛屿 99 年的租借权^①。

由于新加坡和香港的地理位置和优越的港口条件，英国在占领这两个地方后，为把它们变为自己在东南亚地区掠夺原料和推销商品的基地，按当时英国奉行的“自由贸易”政策，把它们辟为自由港，主要从事东南亚地区内部以及东南亚和其它地区之间的转口贸易。此后，为适应对外贸易和当地人民的生活需要，从 19 世纪后期起，也逐渐发展起一些轻纺工业和修造业，如纺织、面粉、制糖、酿酒、制砖、水泥和造船修船业。同时，为转口贸易服务的运输业和金融保险业也有一定的发展。据 1941 年统计，当时香港已有工厂 1 200 多家，雇佣工人 9 万多人。不过，整个来说，当时新加坡和香港的现代工业还处于从属地位。

在二次大战期间，新加坡和香港都曾先后为日本侵占。在日本帝国主义野蛮统治的 3 年多时间里，大批当地人民被

① 在签订新界租借条约时，曾保留新界和九龙间的九龙寨由清政府管辖。1899 年英国又借口新界地区大埔人民的抗英斗争，迫使清官员撤出该地。