

中华人民共和国宪法 讲课提纲

刘培华编写

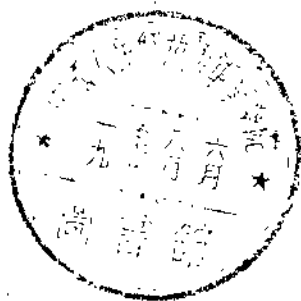
辽宁人民出版社

（辽）新登字第001号



中华人民共和国宪法講課提綱

刘培华編写



辽宁人民出版社
1957年 沈阳

目 录

前 言 为什么要学习宪法·····	1
第一章 中华人民共和国宪法的诞生·····	4
第一节 宪法的概念和阶级本质·····	4
第二节 中华人民共和国宪法的制定经过·····	7
第三节 我国宪法是人民革命斗争的历史经验总结·····	10
第四节 我国宪法和共同纲领的关系·····	13
第二章 中华人民共和国是人民民主国家·····	16
第一节 我国过渡时期的阶级结构·····	16
第二节 中华人民共和国的国家性质·····	19
第三节 中华人民共和国的国家职能·····	30
第三章 中华人民共和国的政治制度·····	37
第一节 我们国家的政治制度是人民代表大会制·····	37
第二节 人民代表大会制度的产生和发展·····	40
第三节 我国人民代表大会制度的优越性·····	43
第四章 中华人民共和国是统一的多民族的国家·····	46
第一节 中华人民共和国是团结统一的民族大家庭·····	46
第二节 中华人民共和国的民族政策·····	49
第三节 巩固和加强民族团结,保证社会主义建设·····	53
第五章 中华人民共和国过渡时期的经济结构·····	57

第一节	我国过渡时期经济结构的形成和特点	55
第二节	发展国营经济与合作社经济	61
第三节	对个体经济的社会主义改造	65
第四节	对资本主义经济的社会主义改造	69
第五节	国家的国民经济计划化及其意义	73
第六节	宪法关于个人财产和劳动光荣的规定	79
第七节	通过和平道路在我国建设社会主义社会	83
第八节	社会主义改造的胜利和我国当前的主要任务	86
第六章	中华人民共和国的国家机构	93
第一节	中华人民共和国国家机构的系统	93
第二节	全国人民代表大会	96
第三节	中华人民共和国主席	100
第四节	国务院	102
第五节	地方各级人民代表大会和地方 各级人民委员会	106
第六节	民族自治地方的自治机关	109
第七节	人民法院和人民检察院	112
第八节	我国国家机关的组织与活动原则	115
第七章	中华人民共和国公民的基本权利	120
第一节	公民在法律上一律平等	120
第二节	公民的政治权利和个人自由	124
第三节	公民的社会经济权利	127
第四节	公民的文化教育权利	131
第五节	保护国外华侨和给予外国人居留的权利	134
第六节	我国公民权利的特点	137
第八章	中华人民共和国公民的基本义务	143

第一节	遵守宪法、法律和劳动纪律	143
第二节	遵守公共秩序和尊重社会公德	147
第三节	爱护和保卫公共财产	150
第四节	依照法律向国家纳税	152
第五节	保卫祖国依法服兵役	155
第六节	中华人民共和国公民权利和义务的一致性	159
第九章	中华人民共和国的国旗、国徽、首都	164
第十章	中华人民共和国宪法的基本精神及其伟大意义	166
第一节	中华人民共和国宪法是社会主义类型的宪法	166
第二节	我国宪法是全国人民建设社会主义社会的宪法	170
第三节	中华人民共和国宪法的伟大历史意义	173
第四节	进一步巩固和提高我国的国际地位	176
第五节	为我国宪法的贯彻实施而奋斗	179
后 记		182

前 言 为什么要学习宪法

一、宪法的颁布是我国人民政治生活中的一件大事

中华人民共和国宪法的颁布，是我国人民政治生活中的一件空前大事。我国的宪法是人民的宪法。它是人民革命的产物，它是无数先烈用鲜血换来的革命成果的记载，它是人民革命斗争经验的总结，它巩固了我国革命的成果和建国以来新的胜利。

青年学生同全国人民一样热烈地拥护宪法，珍视宪法，并且表示了坚决遵守和保卫它的决心。宪法给我们青年一代带来了无限的鼓舞力量。但是，要贯彻宪法和维护宪法，使自己成为一个守法的模范，首先就要深入地学习宪法。我们的宪法是一部十分生动的教科书，它包括着极其丰富的科学内容和革命斗争的经验。认真地学习宪法，就能大大提高我们的政治思想水平，使我们得到许多知识和力量，使我们能够自觉地积极地为保卫和发展我们的胜利成果而斗争。

二、宪法确定我国建设社会主义的目标和步骤

我国必须走社会主义道路，这是我国人民百多年来革命斗争的历史经验总结，是我国人民革命的根本目的，也是我国历史发展的必然规律。现在，我国宪法用法律的形式规定了我国建设社会主义的任务，这就进一步地向全国人民指明了前进的目标。

同时，宪法又规定了我国进行社会主义建設的具体步驟和指出了国内外条件。宪法規定，我国依靠国家机关和社会力量，通过社会主义工業化和社会主义改造，保証逐步消灭剝削制度，建成繁荣幸福的社会主义社会。宪法宣布：繼續發揮以中国共产党为领导的人民民主統一战綫的作用；加强国内各民族的团結；加强国际团結，为我国进行社会主义建設的国内外的基本条件。我們認清这些問題，就会不断提高自己的爱国主义、国际主义、各族人民团結友爱的思想，就会自觉地培养自己的共产主义道德品質，增强自己建設社会主义的信心。

三、宪法确定了我国人民民主制度的基础

宪法总綱規定了我国的社会制度，規定了过渡时期的四种主要生产資料所有制，以及国家对它們的基本政策；同时，也確認了国营經濟的領導地位，并保証它的优先發展。宪法規定，我国是工人階級領導的、以工农联盟为基础的、人民民主国家；一切权力屬於人民；人民行使权力的机关是全国人民代表大会和地方各級人民代表大会；人民代表大会及其他国家机关，一律实行民主集中制。人民代表大会制是我国的根本制度，根据人民代表大会制原則建立起来的国家机构是具有广泛群众基础的，是坚强有力的国家机构。宪法关于公民的权利和义务的規定，也充分体现了我国人民民主制度的优越性。宪法保証公民平等地享受广泛的权利，同时在發展生产的基础上不断扩充公民权利的物質保証。每个公民能够充分享受权利，也必须履行自己的义务，我国公民的权利和义务是統一的。認清这些問題，就能使我們热爱和效忠于人民民主制度，就能树立我們拥护宪法和遵守宪法的思想，就能自觉地積極参加到偉大的社会主义建設事業中去。

四、中国共产党是我国革命和建设的领导者

在我国革命和社会主义建设事业中，党的领导是保证我们取得胜利的決定力量。我們在学习宪法的过程中將可以更清楚的認識到無論是我們已取得的成就，或者我們一定要达到的美好远景，都必須依靠党的领导。通过这些学习，我們就能进一步了解中国共产党，和更具体的体会党的领导作用，从而也就必然会更加热爱党、拥护党，更自觉地、積極地在党的领导下建设社会主义。

总之，認真学习宪法，就会帮助我們树立社会主义的政治方向，提高我們的思想水平，使我們得到許多知識和力量，会使我們感到作为一个偉大祖国的公民而自豪。这样，就能大大提高我們的政治積極性和劳动热情，从而自觉地在党的领导下参加偉大的社会主义建设事业。

五、我們應該以主人翁的态度認真地学习宪法

我国的宪法是每一个公民的行动指針，学习宪法是每一个公民政治生活中的大事，我們要以严肃的态度，積極地自觉地进行学习，深入体会宪法的基本內容和精神實質。对于有着丰富的科学內容和思想內容的我国宪法，必須刻苦認真的学习；既不能要求过急，更不能好高騖远。如果有人認為宪法都是些条文，没有什么可学的，那就是極端錯誤的想法，應該坚决反对。

学习宪法要特別重視理論联系实际的學習方法。要联系祖国建设和国际重大事件，联系自己的思想和行动，把知識变为自己工作的推动力量。学习宪法必須以宪法为行动的规范，模范地遵守宪法，维护宪法，并同一切違反宪法的現象作斗争。

第一章 中华人民共和国宪法的誕生

本章學習目的 为了了解關於憲法的基本理論知識，初步認識憲法的階級本質；为了認識我國憲法產生的歷史背景，明確我國憲法是中國人民革命鬥爭的歷史經驗的總結，从而加強我們熱愛祖國、熱愛憲法的思想。

第一节 宪法的概念和階級本質

本节基本要求 要明確憲法的基本概念，了解我國憲法的階級本質，以便為我們以後學習我國憲法的具体內容打下基礎。

每一个国家都有一些法律，用来作为全体公民在国家社会生活中的规范，例如我国便有工会法、土地改革法、婚姻法、兵役法等等。法律是表現統治階級意志，巩固統治階級專政，帶有強制性的行為規則，它是通过国家这一工具来強制實現的。宪法是法律的一种，但它不同于普通法律。

一、宪法是一个国家的根本大法

宪法是国家的根本大法，即国家最根本、最主要的法律，它表現統治階級有关国家生活的根本方面的意志，它是普通法律的立法基础。作为国家根本法的宪法，具有和普通法律不同的几个重要特点：

1. 規定內容不同

宪法規定的是國家最根本的原則問題。如我国宪法規定了

我国的社会制度和国家制度的原則、国家機構的組織和活動原則，以及公民的基本權利和義務等。而普通法律，如兵役法、婚姻法等，所規定的只是國家和社會中某一方面的具體問題。

2. 法律效力不同

由於憲法是普通立法的法律基礎，因此，普通法律的規定必須符合憲法的精神。如果普通法律和憲法發生矛盾或抵觸，普通法律就要失效，這就是說，憲法在一個國家里具有最高的法律效力。

3. 制定程序不同

憲法制定和修改的程序，也和普通法律不同。例如，我國憲法的制定和修改，皆須由全國人民代表大會以全體代表的三分之二的多數通過，而普通法律則由全國人民代表大會以全體代表的過半數通過即可。

二、憲法是階級力量對比關係的表現

1. 憲法反映統治階級的意志

憲法是階級鬥爭中取得勝利並由此而掌握了政權的階級制定的。它表現了統治階級的意志，反映了統治階級对被統治階級在經濟上和政治上的統治。憲法的主要使命就是鞏固統治階級的專政，維護有利於統治階級的社會秩序和國家秩序，保障統治階級在各方面的利益。

資本主義國家的憲法反映和確認了資產階級的統治地位，是資產階級壓迫無產階級和一切勞動人民的工具。但是，所有的資產階級憲法，都千方百計的企圖掩蓋其反動的階級本質，用所謂“全民意志”“社會福利”等不符合實際情況的謊言來欺騙人民。無產階級和其他勞動人民在掌握政權以後所頒布的憲法，則反映和確認了無產階級的領導地位。

在人民民主的中国，占人口絕大多数的人民都是統治階級，因而，我們今天的宪法虽然不是“全民意志”的表現，但它却是絕大多數人的意志的表現。

2. 憲法反映階級力量对比的变化

宪法是階級斗争的結果，是階級斗争中階級力量对比关系的表現。例如，1875年的法国宪法，由于巴黎公社失敗后無产階級革命力量遭到摧殘，資產階級便抹去了宪法上关于劳动人民权利的規定；而1946年的法国宪法，由于第二次世界大战結束后無产階級力量的增强，工人运动高涨，資產階級就又被迫在宪法上重新確認了人民的某些权利。1946年蔣介石的伪宪法反映了封建地主階級和官僚資產階級的統治地位，而劳动人民却沒有任何真实的权利。1954年新中國的宪法，則反映着封建地主階級及官僚資產階級被推翻，工人階級和农民階級成为国家的基本階級，工人階級居于领导地位，工农联盟为基础，以及民族資產階級不占主要地位的階級对比关系。

· 結 語 ·

①宪法是国家的根本大法，它規定国家根本問題的基本原則，因而它具有最高的法律效力，同时它的制定及修改程序也比普通法律更加慎重。

②宪法是階級斗争的总结，是巩固統治階級專政的工具，它表現統治階級有关国家生活的各个根本方面的意志，反映各个階級的力量对比关系。

复習思考題

- ①宪法和普通法律有何不同？
- ②宪法的階級性表現在那里？

第二节 中华人民共和国宪法的制定经过

本节基本要求 通过对宪法制定的根据和经过的学习，来認識我國憲法制定的必要性及其作用，并了解我國憲法起草工作的嚴肅性和民主性。

一、我国宪法产生的条件

1. 建国初期的錯綜複雜的情况

①新的社会秩序尚未安定

中国人民革命的偉大胜利，給中华人民共和国宪法的誕生創造了条件。然而，在建国初期我們并没有立即制定宪法。因为在那时候，国家的統一尚未完成，半殖民地半封建制度的殘余还未肃清，長期战争的創伤尚未医治，人民的覺悟程度和組織程度还不够高，所以，沒有条件召开全国人民代表大会来制定宪法。

②两种革命措施同时进行

在建国初期，我們的国家一方面还在进行着土地改革、沒收官僚資本、鎮压反革命等新民主主义革命尚未完成的措施；另一方面，开始建立社会主义的国营經濟和合作社經濟，并着手对資本主义工商業进行社会主义改造。由于这种錯綜复杂的政治經濟情况，国家还不可能馬上着手制定一部完善的宪法。在当时，中国人民政治协商會議所制定的共同綱領起着临时宪法的作用。

2. 憲法產生的政治和經濟条件

①人民民主政权已經巩固

在1949年，中国人民建立了自己的国家，工人階級領導的人民大众掌握了政权，并且，在不断地对国内外敌人的斗争中，进一步巩固了人民民主專政，安定了革命的社会秩序。全国人民

在中国共产党的领导和教育下，政治覺悟与組織程度已經大大提高，并且紧密地团結在中国共产党和中央人民政府的周圍，形成了不可战胜的偉大的政治力量。

②国营經濟领导力量增强

我国人民在过去几年內进行了一系列的社会改革，徹底完成了新民主主义革命，摧毁了半殖民地半封建的經濟制度，促进了国民經济的恢复和發展。社会主义国营經濟的建立和壯大，以及它对整个国民經济领导作用的加强，給我国有计划地进行經济建設，逐步过渡到社会主义社会創造了条件。

这样，就为我国宪法的制定提供了政治的和經济的前提。

二、我国宪法的誕生

1. 为什么必須制定憲法

①为了巩固革命成果和总结斗争經驗

中国人民在中国共产党的领导下打倒了三大敌人，获得了巨大的革命成果，在建国以来的几年中，中国人民又在政治上和經济上取得了輝煌的胜利。这些革命胜利果实是人民幸福生活的基础，所以在人民取得政权，自己成为統治阶级以后，完全有必要用法律形式把它巩固下来。制定宪法，不仅使人民的幸福生活有了法律保障，同时还可以总结百年来革命斗争的經驗。有了宪法，我們在今后的斗争中就会少走弯路，并且也便于镇压敌人的反抗。

②为了实现人民建設社会主义的愿望

人民在获得胜利果实以后，进一步要求繼續扩大与發展現有的革命成果，不断提高自己的物質生活和文化生活的水平。我国宪法正确地反映了国家在过渡时期的根本要求和广大人民的共同願望，把我国建設社会主义的目标、步驟用根本法的形式

固定下来。有了宪法,全体公民和一切国家机关就必须遵守,不得违反,这样就能够使步骤统一起来;同时,宪法对人民还有着巨大的教育作用,它成为推动和鼓舞人民群众积极建设社会主义的伟大力量。

2. 我国宪法制定的经过

根据国家发展的需要和全国人民的愿望,在1953年1月13日成立了以毛主席为首的中华人民共和国宪法起草委员会。从1954年3月23日开始,宪法起草委员会根据中国共产党中央委员会提出的宪法草案初稿,进行起草工作。在起草工作进行期间,政协全国委员会以及各大行政区、各省市领导机关、各民主党派、各人民团体的地方组织和武装部队的领导机关,组织各方面人士八千余人参加讨论。1954年6月11日,宪法起草委员会完成了宪法草案,并由中央人民政府在14日正式公布。然后,全国人民又进行了两个半月的讨论,在讨论中共提出了一百多万条修改补充的意见和问题。最后在1954年9月20日经第一届全国人民代表大会第一次会议修正通过。

3. 我国宪法的基本内容

我国宪法共有四章五个部分。宪法“序言”,概述了我国宪法产生的历史背景,确定了过渡时期的总任务,指出了实现总任务的三个条件。宪法的第一章是“总纲”,它规定了我国的国家性质、政治制度、民族关系等问题,也确定了我国逐步过渡到社会主义的步骤。第二章是“国家机构”,它规定了国家机关的组织与活动原则。第三章是“公民的基本权利和义务”。第四章是“国旗、国徽、首都”。宪法全文除“序言”部分外,共106条。

• 結 語 •

①中国人民革命的胜利给我国宪法的诞生创造了条件,建

国以来的新成就进一步奠定了制定宪法的基础。

②制定宪法,可以巩固革命胜利的成果、总结革命斗争的经验 and 保证实现我国人民建设社会主义的愿望。

③我国宪法是在中国共产党和毛主席直接领导下,根据国家的现实条件,在极广泛的民主基础上制定的。

复习思考题

①为什么我国要在建设时期开始的时候制定宪法?

②我国宪法制定工作的民主性和严肃性表现在那里?

第三节 我国宪法是人民革命斗争的历史经验总结

本节基本要求 要了解我国宪法是中国人民长期革命斗争胜利的产物;要认识只有人民民主主义的宪法,才是真正符合广大人民利益的,从而提高我们热爱宪法和拥护宪法的思想。

一、中国近百年来的革命斗争

自从鸦片战争以后,中国便开始逐渐沦为半殖民地半封建的社会。中国人民为了独立和生存,从那时候起,就开展了反对外国资本主义和本国封建主义的革命斗争。

当时首先起来进行反抗的有“平英团”,接着发动起义的有“太平天国”。先烈们的这些斗争,虽然都失败了,但却都沉重地打击了国内外的反动势力。

1895年,中国在甲午战争中被日本战败后,以康有为为首的改良主义运动发展起来了。由于维新运动在当时条件下具有进步意义,因而遭到反动势力的镇压。戊戌变法失败以后,以孙中山为首的民主革命派的斗争蓬勃发展起来,他们在辛亥革命的

斗争中推翻了清朝的统治，建立了“中华民国”和革命的南京临时政府。但是不久，又被袁世凯领导的反动派篡夺了国家权力。

第一次世界大战和俄国十月社会主义革命以后，中国人民开始看到了西方资本主义的口趋没落，同时也看到了社会主义的万丈光芒。1919年5月4日，中国爆发了反对帝国主义和封建主义的革命运动。这时候，中国工人运动开始高涨起来。中国人民开始确信：只有走社会主义道路才能够救中国。1921年，中国工人阶级的政党——中国共产党成立了，从此，中国革命出现了新局面。中国人民在中国共产党的领导下，经过了三十年英勇斗争，终于在1949年推翻了帝国主义和封建主义在中国的统治，建立了人民自己的新国家。

二、我国出现的三种不同宪法

我们从上面的叙述中可以看到，一百多年以来，中国革命同反革命的激烈斗争一直在进行着。这种激烈的斗争反映在国家制度的问题上，就表现为三种不同的势力所要求的三种不同的宪法。

1. 反动统治者所制造的伪宪

在旧中国的反动统治者，从清朝政府、北洋军阀一直到蒋介石反动派，都实行着专制主义的个人独裁，他们根本不要任何宪法。但是，当他们的反动统治在革命高潮的冲击下摇摇欲坠的时候，也玩弄了“立宪”的骗术，企图借此来麻醉人民的革命意志，缓和革命斗争，以便继续维持其反动的统治。这样，就出现了1908年的钦定宪法大纲，1914年的袁世凯约法，1923年的曹锟宪法以及1946年蒋介石的伪宪法。

2. 资产阶级民主共和国宪法

中国的民族资产阶级，在过去许多年，曾经幻想过资产阶级

民主共和国的宪法，并且相繼采取了改良和革命的斗争方式来試圖制定这种资产阶级性質的宪法。但是，除了辛亥革命所产生而随即被袁世凱所撕毀的那个临时約法以外，中国从来没有产生过。因为在半殖民地半封建的旧中国，民族资产阶级异常軟弱，沒有能力领导人民战胜帝国主义和本国反动派的联合力量，因此，中国也就不可能出现资产阶级共和国和资产阶级性質的宪法。

3. 人民民主主义共和国的宪法

中国人民一百多年来，特别是近三十年来在中国共产党领导下英勇斗争所争取的是人民民主主义的宪法。这种宪法，在过去革命战争时期的根据地已經有了萌芽。1934年中华苏維埃的“宪法大綱”，1946年陕甘宁边区的“宪法原則”，就是这种萌芽。人民革命在全国范围内的胜利，人民共和国的建立，給这种宪法的发展和完备創造了条件。1954年9月誕生的中华人民共和国宪法，就是这种具有偉大历史意义的人民宪法。

三、我国宪法是历史經驗的总结

1. 人民民主憲法最符合于人民利益

历史經驗証明：封建买办阶级的反动統治者，多次用来欺騙人民的伪宪，都不能使人民上当，都遭到人民的抵制，而参与制造和积极拥护这种伪宪的人们，也被人民所唾弃；同时，几十年来，在中国虽然有过不少的人为实现资产阶级性質的宪法作过各种各样的努力，但是一点成就也沒有。而在中国出現的真正的宪法，只能是人民民主主义的宪法，因为只有这种宪法才最适合于广大人民群众的利益，而为最广大人民群众所欢迎。

2. 人民民主憲法是人民革命的產物

历史經驗証明：只有中国共产党领导的人民革命获得胜利，