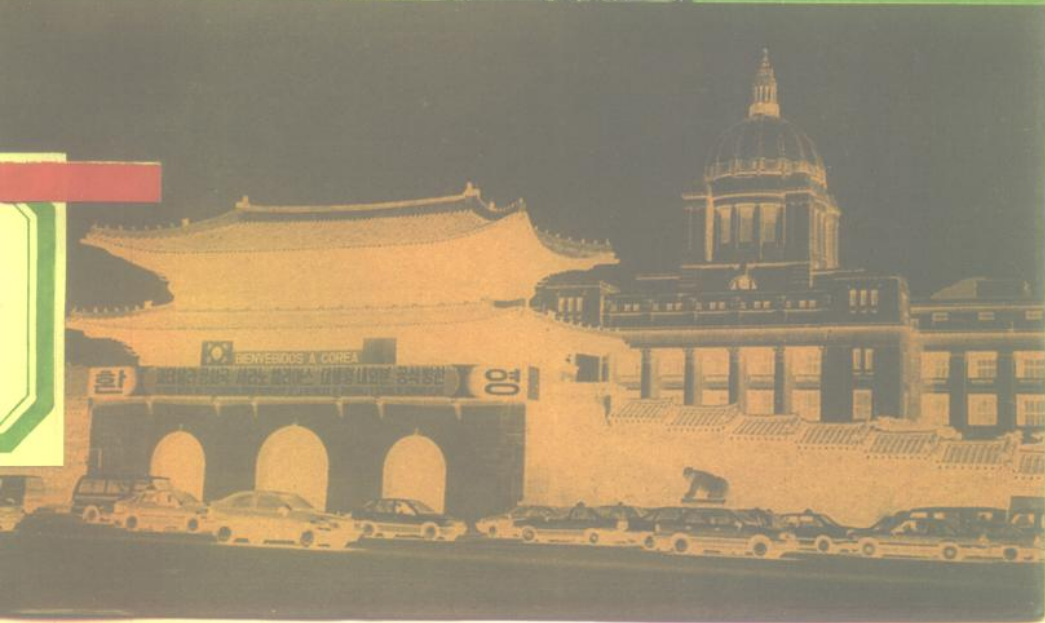


『四小龙』腾飞之谜

郭言主编





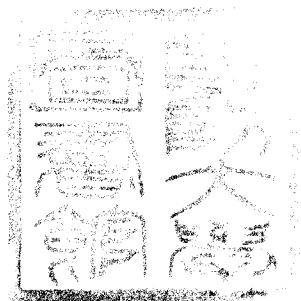
0585495



2 016 6298 6

“四小龙”腾飞之谜

郭 言 主 编



改 革 出 版 社

(京)新登字 053 号

责任编辑 于庆林

“四小龙”腾飞之谜

郭言主编

*

改革出版社出版发行

(北京东城安德里北街 23 号)

中国建筑工业出版社印刷厂印刷

*

850×1168 1/32 8.25 印张 200 千字

1993 年 3 月第 1 版 1993 年 3 月第 1 次印刷

印数 1—10000 册

ISBN7-80072-391-7/F·221

定价 5.80 元

序 言

邓小平同志 1992 年初在南巡谈话中提出，广东要力争用 20 年的时间赶上亚洲“四小龙”的经济发展水平。

“四小龙”经济是怎么起步的？现状如何？前景怎样？有哪些值得借鉴的经验？这是我们要赶上“四小龙”必须先要了解的。专家们撰写的《“四小龙”腾飞之谜》一书集中了这些方面的研究成果，具有广泛的借鉴和参考价值。

“四小龙”包括新加坡、韩国，以及台湾和香港。直到 60 年代初期，它们的经济还很落后，与大多数发展中国家的状况不相上下，没有多少优势。但在此后短短的 30 年时间里，它们的经济以 8—9% 的年均增长率高速发展，迅速超过了一般发展中国家，成为新兴工业化国家和地区。今天，新加坡和香港的人均国民生产总值已达到 1.3 万至 1.4 万美元，韩国和台湾的人均国民生产总值达到 6000 至 1 万美元。它们经济的迅速崛起，被人们看作是战后资本主义世界的“奇迹”。

亚洲“四小龙”创造这一“奇迹”的成功经验，无论是宏观方面的，还是微观方面的，都是“人类社会创造的一切文明成果”的组成部分。

从宏观方面看：它们抓住国际环境的有利时机，从各自实际情况出发，及时地转换经济发展战略，即由进口替代的内向型经济转变为出口导向的外向型经济。韩国、新加坡、台湾曾经分别实行过 4 年、7 年、10 年进口替代的内向型经济政策，而香港一直进行转口贸易，从未实行进口替代，但它们都在 60 年代初期和中期先后走上出口加工工业的外向型经济发展道路。这一经济发展战略的转换，对“四小龙”经济腾飞具有重大而深远的影响和

作用。

在调整了发展战略之后，它们又能适应国际市场变化和竞争的需要，不断调整产业结构。60年代着重发展劳动密集型产业，70年代加速从劳动密集型产业向资本密集型产业转化，80年代至今加速资本密集型产业向技术和知识密集型产业转化。这种不断升级地调整产业结构，使它们不仅在国际竞争中处于有利地位，而且在世界经济风浪中也具有较强的应变能力。

它们实行市场经济，又重视政府对经济的宏观干预。除香港以外，新加坡实行了两个五年计划和两个十年计划，韩国正在实行第七个五年计划，台湾实行了6个四年计划、1个六年计划和1个十年计划之后，又在实行新的六年计划。宏观干预，主要是提出经济发展方向和目标，通过金融、税收等政策以保证其实现，而并不干涉企业经常性的经济活动。尽管港英当局对香港经济长期奉行积极不干预政策，但并非绝对不干预。随着经济的发展和国际市场上竞争日趋激烈，港英政府对香港经济干预也逐渐扩大和加强，除对房地产市场进行直接干预外，对金融也通过经济立法进行间接干预。

它们在进行经济、政治改革的同时，非常重视维持社会稳定。一些有远见的政治家都认识到，如果没有长期相对稳定的政治局面和安定的社会环境，经济起飞和发展是根本不可能的。因此，它们在学习西方的同时，注意保持本地区、本民族的传统和特色。新加坡前总理李光耀在一次讲话中指出，菲律宾从1945年就实行“西方式民主”，结果党派林立，政局长期不稳定，“一切只是高谈阔论，经济发展自然就快不了。”

从微观方面看，它们采取各种优惠措施，创造优良的投资环境，大量吸收和利用外资。有的以吸收直接投资为主，有的以利用贷款为主，有的则两者并举。“四小龙”利用外资发展出口加工工业和为发展工业所需的基础设施，增加了出口和加速了工业化的进程，总的来说是成功的。外资在它们的经济起飞和发展中发

挥了极为重要的作用。

它们为吸收外资和积累资金，还制定和实行了一系列配套的经济政策，推动金融业的迅速发展，并形成多元化的金融体系，包括银行、保险公司、证券公司、股票市场、“亚洲美元”市场、黄金市场、外汇交易所、期货市场等等。新加坡和香港的金融业尤为繁荣，已与纽约、伦敦、东京并列为世界级的金融中心。它们在上述诸方面（尤其是货币和股票市场）已积累了不少技术和管理经验。

它们采取一系列有效措施，发展旅游业、航运业和房地产业。由于经营和管理得法，这些产业已成为“四小龙”财政收入的重要来源。这些产业同金融业、商业以及其他服务业组成第三产业，其经济活动范围和对国民经济所起的作用，比第二产业更广泛，更富有活力。第三产业创造的产值也超过了第二产业。

它们采取了一系列措施引进、研究和开发新技术。诸如设立负责科技发展的机构，制订科技发展规划，增加科技投资，加快引进尖端技术，培养和招揽科技人才等。“四小龙”经济从劳动密集型到资本和技术密集型的发展，是同不断提高科技水平分不开的。

它们重视教育和人才的开发，不断增加教育投资，大力发展学校教育，加强职业训练。这不仅提高了国民的文化素质，而且为经济发展不断提供合格的劳动力和有用的人才。在“四小龙”经济腾飞的因素中，教育立下了不可磨灭的功勋。

《“四小龙”经济腾飞之谜》不仅全面地阐述和介绍了“四小龙”经济腾飞的成功经验，而且也涉及不成功的教训和存在的问题。这些都是值得我国各级决策者、企业家，以及广大读者借鉴和参考的。

编 者

1992年8月

目 录

序 言	1
-----------	---

新加坡 镶嵌在东南亚的一颗明珠

资源“只有空气和人”，经济却屡在世界领先	1
靠外贸起家，也靠外贸发家	17
珊顿大道，世界各地金融机构在这里汇聚	24
滴油不产，何以大兴炼油业？ ——制造业发展种种	36
第三产业——经济特色和人民智慧的突出体现	44
经济持续发展的保证：稳定政局与厉行法制	56

韩国 “汉江奇迹”的启示

30年走完100余年的工业化路程	65
国情：产业政策制定与产业结构调整的依据	79
尽管一壮一弱，大企业中小企业仍是	

经济起飞的双翼	89
“科技立国”——“成功要诀”之一	99
振兴教育，尤其重视职业教育的发展	112
“韩国这条‘小龙’是在外国人的钱袋里孵化出 来的”——外资政策得失一度成为热门话题	120
“先增长，后分配”原则下的工资、物价政策， 作用不小，问题不少	129
寄希望于亚太经济区域合作	137

香港 海岛型经济的典范

40 余年时间，200 倍以上增长	143
对外贸易被视为香港“血液”，总额比本地 产值大 1.4 倍	149
举世公认的国际金融中心之一	157
股市：发展的前前后后，运作的形形色色	165
房地产业，既是经济繁荣的重要支柱， 也是经济发展的巨大隐患	173
“无烟工业”——旅游业和展览业为香港 大开财源	183
与内地经济联系紧密，发展前景乐观	189

台湾 经济上的“奇迹”与前景

从经济处于崩溃边缘，到年人均国民生产 总值超过 1 万美元	195
--	-----

小头拉大头，中小企业无愧为经济发展的	
主力军·····	209
资金来源：从依赖外资转向以内部积累为主·····	216
新竹，昔日山头茶园，当今以台湾的“硅谷”	
蜚声世界·····	224
独特的发展模式：高经济增长率，低通货膨胀率·····	229
当年台湾经济靠对外贸易拉动，未来经济发展	
“必须有大陆作为腹地”·····	237

资源“只有空气和人”，经济 却屡在世界领先

新加坡北邻“世界天然橡胶王国”马来西亚，南傍千岛之国印度尼西亚，东濒太平洋，西接印度洋。在亚洲“四小龙”中，它的地理位置是最为优越的。海洋在这里变得异常温柔，湛蓝的海水总是轻轻拍打着洁白的沙滩，令人生畏的海洋风暴从不在这里肆虐。因此，许多人把新加坡称为镶嵌在东南亚的一颗明珠。

跟“明珠”的特点相吻合，新加坡的土地面积和人口数量是小而少的。土地面积约 620 平方公里，大约是北京市目前市区面积的 1/2，人口为 300 万，是北京市目前人口的 1/3。新加坡国土上的自然资源缺乏，既没有森林，也没有矿藏，连居民的饮用水也需从邻国进口。新加坡朋友开玩笑说，他们的岛上只有空气和人两种资源。但是，顽强的新加坡人充分利用人类的聪明才智，扬长避短，经过几十年的艰苦奋斗，终于将一个落后、贫穷的殖民地建设成为举世瞩目的新兴工业国家。

一、在世界经济竞赛场上屡屡领先

在马来语中，“新加坡”是“狮城”的意思。但有趣的是，新加坡，以及它的邻国马来西亚、印度尼西亚都没有狮子。“狮城”一名来源于一个古老的传说：一位当地土著首领外出打猎时遇到了暴风雨，正在四处寻找避身之地，倏然一头怪物从他眼前掠过。后来有人告诉他：那是头狮子。他随即决定就在此处安营扎寨，定居下来，并把这片土地称为“SINGAPURA”。

新加坡的历史很短，100 多年前，这里还是一个偏僻、穷困的小渔村。1819 年，英国驻印度总督授权英国人史丹福·莱佛士到新加坡开设商埠。同年，莱佛士与当地土著领袖签定协议，获取了对新加坡的行政管理权。

自莱佛士时代到新加坡独立的 100 多年里，转口贸易一直是新加坡的主要经济命脉。英国殖民主义者将东南亚的香料、木材、天然橡胶、锡、热带水果等通过这里运往英伦三岛或欧洲其他地区。19 世纪 60 年代，蒸汽机轮船建造成功，加速了海洋运输业的发展，特别是埃及苏伊士运河的正式通航，大大缩短了由印度洋通往西欧的航程，新加坡转口贸易港的地位大为提高。但是，这种转口贸易港的经济是不健全，也是不稳固的。

新加坡经济的真正腾飞是近 25 年的事。1965 年 8 月 9 日李光耀领导的新加坡政府开始执政，此后，采取了一系列适合新加坡国情的方针政策，促使经济迅猛发展，其速度之快真可谓“一日千里”。在本世纪 50 至 60 年代，新加坡的经济实力不如香港，与周围邻国相比，亦无任何优势。然而，如今的新加坡已成为东南亚乃至亚洲的电子、金融、航运、海运和炼油的中心，不仅把邻国远远甩在后边，而且在许多领域直逼香港，有的甚至超过了香港。在世界经济竞赛场上，新加坡的成绩令人赞叹。

(一) 海运业。新加坡港是世界上最繁忙的港口。你若登上市区高层建筑物远眺就会发现，无论是位于新加坡主岛南端的集装箱码头，还是西面和北面的散装码头，无论是港区，还是锚地，到处都停泊着各式各样的轮船，有数百数千吨的，也有几十万吨的，既有货船，也有客轮，仿佛是世界船舶博览会。停泊在新加坡港的船只几乎在任何时候都有 700 艘之多。全世界有 700 多家海运公司与新加坡港建立了密切联系。1990 年进出新加坡港口的船只达 4.5 万艘，总吨位达 4.83 亿吨。1991 年，进出新加坡港口的船舶总吨位突破 5.37 亿吨，海运量达 2.06 亿吨，超过美国著名港口路易斯安那港，成为仅次于荷兰鹿特丹港的世界第二大港。

新加坡集装箱运输业晚于香港起步,但发展速度却是惊人的。目前,它拥有世界上最大的集装箱码头——丹戎巴葛码头,1990年装卸标准集装箱502万个。这一年,新加坡共装卸标准集装箱520万个,一跃成为世界集装箱第一大港,香港退居第二。1991年,新加坡集装箱装卸量增加到635万个,巩固了世界第一大集装箱港的地位。

(二)航空运输业。这里有亚洲最大的世界一流机场——樟宜国际机场。它是东南亚的航空中心,澳大利亚、新西兰的旅客要经过这里前往中东或欧洲,中东和欧洲的旅客也多要经过这里去其他亚洲国家和地区。樟宜国际机场开辟了与世界53个国家和地区的111个城市之间的航班服务线路,平均5分钟就有一架飞机起落,繁忙时,每两分钟起落一架飞机。1990年,共有1562万人次使用樟宜机场,1991年又增加到1630万人次。

新加坡人更引以为骄傲的是,他们拥有世界一流的航空公司。闻名遐迩的新加坡航空公司已连续10年被世界航空权威性杂志评为“全球最佳航空公司”。凡是乘坐过新航班机的乘客,无不对新航小姐的微笑和周到殷勤的服务留下深刻的印象。

(三)电子工业。与西方工业大国相比,新加坡电子工业起步较晚,但在本世纪80年代初,政府集中人力、物力,大力发展这一工业,仅用了短短的五六年时间,就使新加坡成为全球最大的电脑磁盘驱动器生产国,产量占世界总产量的45%。新加坡还是世界五大半导体生产国之一,半导体产量仅次于美国、日本、韩国和马来西亚。

新加坡已基本实现全国办公电脑化,80%的公司和所有政府部门都装有电脑,其电脑使用密度在世界上排名第七。

(四)炼油业。新加坡是世界三大炼油中心之一,位列美国休斯顿和荷兰鹿特丹之后。建于新加坡主岛之外小岛上的5个大型炼油厂日炼油能力为100万桶,来自印尼、文莱、马来西亚、越南、中国,以至中东的沙特阿拉伯和科威特等地的原油,在这里

加工提炼成成品油和化工原料后，再销售到世界各地。

（五）金融业。新加坡是亚洲第二大外汇交易市场，仅次于日本东京。在世界排名表上，名列伦敦、纽约、东京和苏黎世之后，居第五位。新加坡平均每天的外汇交易量，1989年为650亿美元，1990年增加到830亿美元。

新加坡还是世界重要贸易中心之一。100多年来，其重要的转口贸易港的地位显示了无可替代的优越性。1991年，新加坡港贸易总额为1350亿美元，进口额排名世界第十五位，出口额排名第十八位。

在亚洲各国人均国民产值排名表上，新加坡是佼佼者之一。1990年，人均产值为1.3万美元，国家外汇储备为480亿新元（约200亿美元）。

新加坡环境优美，享有“花园城市”的美称。街头建筑物造型各异、千姿百态，地铁设施漂亮整洁，道路交通井然有序，人行道绿荫遮盖，公园里绿草茵茵，百花争艳……置身其中，绝不会因噪音而烦躁不安，也不会闻到令人恶心的垃圾臭味。

二、新加坡经济发展的几个阶段

（一）1965年8月9日独立以前，贸易特别是转口贸易是主要经济支柱。直到现在，新加坡的贸易额仍是国内生产总值的3倍，从这个角度上讲，新加坡可称为贸易型国家。这种独特经济结构的形成，同新加坡的地理位置，以及周边国家的经济状况，有着密不可分的关系。

新加坡的两个大邻国——马来西亚和印尼是自然资源极其丰富的国家，是世界上两大天然橡胶生产国，它们的天然橡胶产量占世界总产量的70%以上。马来西亚是世界天然橡胶产量最多的国家，素有“天然橡胶王国”的美称。印尼是橡胶林种植面积最大的国家。这两个国家和泰国、柬埔寨、越南，使东南亚成为全

球天然橡胶林的集中地。橡胶树是大约 100 多年前从南美洲移植到东南亚的，这里的气候和红质土壤极利于橡胶树的生长。

除了橡胶以外，马来西亚还是世界棕榈油生产大户。印尼也紧随其后，大力种植油棕树，大有赶上马来西亚之势。棕榈油由植物果实提炼而成，可食用，也可作工业用油。印度、巴基斯坦和中国每年都从马来西亚进口大量的棕榈油。

印尼和马来西亚也是世界木材市场的主要供应国。马来西亚东部的沙撈越、沙巴，印尼的苏门答腊、北加里曼丹等地，热带雨林茂密，盛产名贵木材，是造船、建筑的上等好料。

此外，马来西亚的锡矿、印尼的香料都是世界闻名的特产。

在英国人统治马来西亚和荷兰人统治印尼的时代，这两个国家的交通和其他基础设施十分薄弱，无法将这些资源由出产地直接运往欧洲。而新加坡恰巧有着天然的深水良港，可停靠大型轮船。聪明的新加坡商人利用这一特点，经营转口贸易，生意越做越大，在东南亚经济发展史上留下佳话。开始时，新加坡商人从马来西亚和印尼购入初级产品，再转销到欧洲。后来，他们又利用购入的初级产品，在新加坡进行加工，制成半成品或成品后，再销往国外，从中获取高额利润。例如，他们从印尼购入木材，在新加坡制成家具，或购入香料，加工包装后，再运往国外市场销售。进入 80 年代后，由于新加坡本土劳工成本提高，他们就把加工厂转移到马来西亚和印度尼西亚，既利用当地的原料，又利用当地的廉价劳动力。

新加坡贸易发达的另一个因素是它拥有广泛的贸易渠道和大量的市场信息。在英国殖民主义者管辖下，100 多年来，积累建立的贸易渠道，是新加坡贸易比其它国家发达兴旺的根本条件，在电脑普及的今天，新加坡所拥有的贸易渠道和网络得以更加广泛和细密，使新加坡成为当今世界经济信息中心之一。

（二）20 世纪 60 年代，新加坡炼油业以及围绕采油、炼油的制造业迅速发展。以贸易为主的经济易受国外行情的影响，一个

国家的经济仅靠贸易是脆弱的。1965年8月9日，以李光耀为总理的新加坡政府在宣布新加坡独立时，就意识到了建立“多元化”经济，特别是发展工业的重要性。

60年代初，东南亚各国都在忙于勘探和开采石油，美国、英国等国的石油公司探油钻井钢架和钻油平台竖立在马来西亚、文莱和印尼的海上和陆地上。随着钻头的深入，马来西亚、印尼和文莱都先后发现了有开采价值的原油；而且储藏量丰富，油质好。印尼还勘探出储量极为丰富的天然气。东南亚是个石油蕴藏区。但是，上帝很不公平，原油都让邻国找到了，唯独新加坡一滴油也没找到！面对如此严峻的形势，新加坡领导人在冷静的分析之后，做了一个惊人的决定：发展炼油业。这一决定在许多人看来是荒谬的：一个滴油不产的国家建造炼油厂干什么？但新加坡领导人却有明智的考虑：原油必须经过提炼才能成为商品油，新加坡虽然不出产原油，但可以将邻国开采的原油进行加工提炼，生产高附加值的航空油、柴油、煤油等产品，就如同新加坡从印尼进口木料，加工成家具后再出售的道理一样。在当时，一桶原油价格仅几个美元，而成品油的价格却可以翻几番。新加坡于60年代初开始发展炼油业，政府颁布优惠投资政策，吸引了壳牌、德士古和莫比尔等世界著名的美、英石油公司，在新加坡建造了5个大型炼油厂。炼油业为新加坡经济的发展增添了强大的驱动力，并迅速发展成为国民经济的支柱产业之一。1989年，日均炼油量达80万桶，当年的炼油收入达43亿美元。

随着炼油业的建立和发展，石油储存、运输和买卖，以及与此相关的金融行业也应运而生。站在新加坡西海岸向海面望去，只见一个个圆桶状的巨大储油槽在阳光照耀下放射出银白色的光芒。如今的新加坡已不仅是世界第三大炼油中心，也是除欧洲和美国之外的最大的石油产品储存中心，目前年储油能力已超过1000万立方米。

此外，新加坡还建立了与石油勘探和开采有关的机械维修和

机械制造业。70年代建造的海上钻井平台曾一度在亚洲独领风骚。

(三) 70年代,发展金融业使新加坡经济进入一个新的阶段。

石油开采和炼油业的发展要求有健全的金融服务,外资的汇入、存款、贷款、保险、期货、银行担保等活动也就随之蓬勃开展起来。为了促进金融业的发展,新加坡政府于1972年取消外汇管制,允许外汇自由流通和买卖,并与世界其它外汇市场挂钩。1968年,新加坡开设“亚洲美元”市场,主要经营亚太地区的美元存款和贷款,亚太地区美元交易都须在新加坡结算。例如,美国石油公司在印尼和马来西亚勘探和开采石油所需的资金,要到新加坡银行去借贷和结算。因此不妨说,新加坡的金融业是在石油开采和冶炼业带动下发展起来的,政府洞察形势,因势利导,加速了它的发展步伐。

新加坡政府在70年代做出的“金融开放”的决策,对金融业后来的发展产生了巨大的影响。当时,政府鼓励外国银行和其他金融机构到新加坡开设分行或代表处。它们为新加坡带来了巨额资金和世界金融信息,提高了新加坡在国际金融市场上的地位。

除“亚洲美元”市场外,新加坡还开设了股票市场、黄金市场、外汇交易所、期货交易所和各种债券市场。如今,金融业已成为新加坡国民经济的主要支柱之一,新加坡也已成为世界上金融机构数目最多,密度最大的国家之一。在新加坡市,高层豪华的建筑物多是银行和金融机构的办公楼。金融业在新加坡国民经济中所占的比例,1970年只有14%,1980年增加到17.8%。1990年又增加到33%,超出其他任何行业。

(四) 80年代,进军电子工业的年代。

当西方工业国电子工业蓬勃发展时,新加坡电子工业尚未形成。80年代初,新加坡政府看到了电子工业的巨大潜力和作用,便投入巨额资金,支持电子业的发展。在不很长的时间里,新加坡开发的软件、电脑磁盘、电脑磁盘驱动器和电脑附件等产品就开

始打入美国和西欧市场。

新加坡生产的大宗电子产品是磁盘驱动器和 3.5 英寸磁盘，这种磁盘广泛应用于个人电脑、办公系统和文字处理方面。新加坡生产的消费性电子产品主要是彩电、录像机和音响系统，其中绝大部分销往国外。美国是新加坡电子产品的最大市场。电子产品的出口为新加坡带来了巨大的利润，一般情况下，电子产品出口额占到国家出口总额的 40% 左右。

电子工业的发展也促进了新加坡电脑的普及，其电脑密度在世界上排列第七位。中小學生使用个人电脑，政府各机构都有电脑系统联系，文件处理、资料储存和调阅做到简便迅速。全国设有电脑局，负责电脑开发、应用和推广工作。在电脑局的推动下，几乎所有公司的电脑系统都与“贸易网络”相联，如需查阅贸易资料，包括市场信息、价格、货源等，都可立即获得。新加坡还将电脑广泛应用于工业生产上，机器人和电脑设计、电脑制作等技术使许多行业提高了工作效率。

目前，新加坡电子工业正向生产更精密、更先进的电子产品方面发展，以适应市场的新需求。

综观新加坡经济的发展过程，可以发现一个显著特点，就是保持同世界经济体系。特别是与美国、日本、西欧各国、澳大利亚的紧密联系。这种联系既包括对国际市场行情、经济和科技信息的洞察和了解，也包括在制造设计、产品规格和资金通融等各方面的合作。由于国内市场有限，新加坡必须将自己的产品推销到世界市场上去，特别是发达的、消费能力大的美国市场。新加坡生产的石油产品、电子产品绝大部分销往国外。每年出口电子产品中有 2/3 是运往美国销售的。因此，新加坡经济是典型的“开放型”或“外向型”经济。

要把产品推销到世界各地，就必须使产品的质量、规格，以至包装，都符合消费者的口味和国际市场要求。新加坡每年拨出专款，对技术人员进行培训，力求保证产品质量，增强在国际市