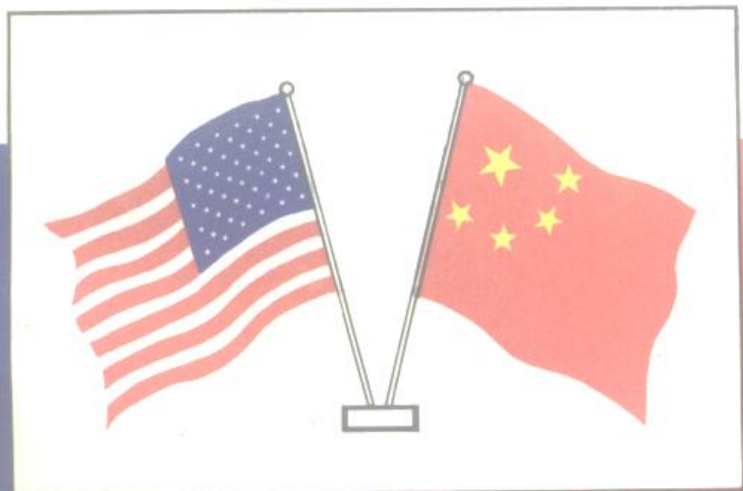


中美关系的轨迹

——建交以来大事纵览

刘连第 汪大为 编著



时事出版社

中美关系的轨迹

——建交以来大事纵览

刘连第 汪大为 编著

时事出版社

《京》新登字153号

图书在版编目 (CIP) 数据

中美关系的轨迹:建交以来大事纵览/刘连第,汪大为编著.
—北京:时事出版社,1995
ISBN 7-80009-258-5

I. 中… II. ①刘… ②汪… III. 中美关系-国际关系史
VI. D829.712

中国版本图书馆CIP数据核字 (94) 第14368号

时事出版社出版发行
(北京海淀区万寿寺甲2号 邮编:100081)
北京昌平东旭印刷厂印刷
新华书店经销

开本:787×1092毫米 1/32 印张:18.125 字数:407千字
1995年5月第1版 1995年5月第1次印刷
印数:1—2700册 定价:15.00元

前 言

1979年1月1日，中华人民共和国和美利坚合众国正式建交，从而实现了关系正常化。这一历史性事件，不仅开辟了两国关系的新纪元，而且揭开了战后国际关系史的新篇章，对当代国际格局的发展和变化已经产生了并继续产生着深远的影响。中美建交16年来，两国在政治、经济、文教科科技等领域的关系有了很大的发展，在国际问题上进行了广泛的合作。中美建交16年的发展历程说明：凡是两国严格遵循三个联合公报行事，两国关系就会沿着正常的轨道和正确的方向前进；反之，两国关系就会偏离正常的轨道，遭受严重的挫折。

中美关系的新纪元

中美两国于1978年12月16日（北京时间）在各自首都同时发表建交公报，宣布两国于1979年1月1日起正式建立大使级外交关系，从而结束了长达30年之久的不正常状态。这是中美双方经过共同的努力和认真坦率的谈判，在美政府接受中方提出的“断交、废约和撤军”建交三原则，中方在美售台武器问题上也采取灵活作法的情况下达成协议而取得的成果。至此，由毛泽东主席、周恩来总理和尼克松总统共同开辟的中美关系正常化的进程得以圆满完成。

建交伊始，中国第一位高级领导人邓小平副总理对美国进行了成功的访问，并重申了中国关于建立国际统一战线的主张。美方在建交后也放弃了对待中苏“不偏不倚”的“等距离外交”。中美在经济、文化和科技方面的交流也在不断

扩大，美方开始逐渐放宽对华技术转让的限制。1983年1月美国国防部长访华，其后，刘华清副总参谋长和耿飚副总理率军事代表团相继访美，标志着双方正式建立军事关系。

然而，在对台关系上，美政府在建交公报中承诺“美国人民同台湾人民保持文化、商务和其他非官方关系”的同时，却在建交初期以“不抛弃老朋友”为由，制订了违反建交公报原则、干涉中国内政的《与台湾关系法》，并在1980年向台湾突击出售大量武器。这给中美两国随后在台湾问题上的争执留下了隐患。

从起伏不定到发展全面稳定的关系

在里根政府两届任内（1981—1988年），中美关系头两年的特点是起伏不定，美对苏强硬，对华也强硬。由于美国更加强调同台湾恢复“官方关系”，在台设立“联络处”，拟售台先进的F-X战斗机，中美关系出现波折，一度面临降格或破裂的危险。中国对美国的倒退行为进行了有理、有利、有节的斗争，美国政府被迫在几个企图倒退的问题上作出让步，重新回到重视发展对华关系的轨道上来。双方经过长达十个月的艰苦谈判，最终在1982年8月达成了关于美售台武器的“八·一七”公报，从而使中美关系避免了一场严重的危机。

1982年以后，中国在外交政策上作了较大的调整，明确提出不同任何大国结盟的政策。美国也认识到不能仅仅依据对苏战略需要来发展中美关系。因此，中美两国在发展关系中都把主要注意力集中在维护世界和平、安全与稳定这个全局问题上。邓副总理访美前后曾多次强调“中美人民的利益和世界和平利益要求人们从国际形势全局、用长远的战略观点来看待中美关系”。正是从这一点出发，中国对亚太乃

至全球的稳定与和平作出了自己的贡献，也正是从这一认识出发，在台湾问题上耐心同美谈判，做出了一定的让步和妥协。美方也基于同样考虑，确认“一个强大而稳定的中国”或“一个强大、安全和现代化的中国是符合美国利益的”。

中美关系进入相对稳定和发展的时期是从1983年5月美商务部长鲍德里奇访华后开始的。1984年1月和4月，赵紫阳总理和里根总统互访，进一步增加了相互了解，为两国关系的全面稳定发展带来新的势头并打下了坚实的基础。直到里根第二任期内，两国关系在各个领域都取得了显著的进展。但在双边关系中由于“苏联因素”的存在而被掩盖起来的在意识形态、武器扩散等问题上的分歧和矛盾开始显现出来。

中美关系转入低潮 基本框架得以维护

布什1989年1月入主白宫，2月借参加日本天皇葬礼之机访问中国，这是自70年代以来首位美国总统上台伊始即出访亚洲，表明美政府对中国和这一地区的重视。

然而，同年发生“六·四”风波，美国借此指责中国“违反人权”，并对中国实行包括停止双方高级官员互访在内的制裁措施，因而导致中美关系急剧下降至建交以来的最低点。布什出于美国长远的利益考虑，始终强调要尽可能“长期保全美中战略关系”，避免两国关系“进一步受到破坏”。为此，他两度派特使秘密访问北京，一方面表达美对“天安门事件”的不满，另一方面试图继续同中国保持“建设性接触”，寻求恢复和改善双方关系的途径。此后，美国会相当一部分议员顽固坚持在延长中国最惠国待遇时附加包括人权在内的各种政治条件。要不要使这一经济问题政治化，却成了美对华政策争论的中心。由于中方的斗争和布什总统的坚持，使中国最惠国待遇连续3年得以无条件延长。

1990年下半年，经过双方的努力，僵局逐步打破，两国关系开始走出谷底，并呈回升之势。特别是同年11月底，钱其琛外长应贝克国务卿邀请访美，并安排同布什总统会晤，表明美国有取消高级官员互访禁令的意向，成为恢复两国关系的一个重要标志。随着1991年11月贝克国务卿的回访，中美关系有了明显的改善。1992年初，布什总统与李鹏总理在纽约举行会晤，标志着停止高层互访禁令的正式取消。在此期间，中国方面也作出巨大努力，遵照双方协议正式加入了《核武器不扩散条约》，宣布遵守《导弹及其技术控制制度》的准则，并在推动朝鲜半岛的和平与稳定、禁止化学武器公约的签定以及联合国事务方面，同美方进行了良好的合作。双方还签署了知识产权协议、禁止劳改产品贸易和中美市场准入谅解备忘录。然而，在双边关系明显改善之际，美国政府却以国内因素为由，不顾历届政府作出的承诺，宣布售台150架F-16战斗机的决定，并指派内阁级官员、总统贸易代表希尔斯访台，使正在改善的关系又蒙上了阴影。为对北京“补偿”，布什派商务部长富兰克林率政府高级代表团于12月份访华，还邀请国务委员兼国家科委主任宋健访美，并正式恢复中断5年之久的中美商务贸易联委会会议和中美科技合作联委会会议，为两国经贸的发展、科技的交流提供了正常、良好的环境。李鹏总理在1994年1月欢迎布什先生访华时对他任总统期间为维护中美关系的基本框架，特别是在最惠国待遇问题上的正确决策表示赞赏。

中美关系结束低水平徘徊局面

开辟建立面向21世纪大国关系的未来

克林顿政府上台初期，为显示在对华政策上同其前任有所区别，在保持接触的同时，施加压力的态度强硬。如1993

年5月，克林顿以“行政命令”方式宣布延长对华最惠国待遇一年，同时对下一年度的延长提出7项人权方面的条件；借口中国出售M-11导弹部件，对中国实行贸易制裁；并无中生有地制造了所谓的“银河号”事件。美方的所作所为，恶化了中美关系的气氛，两国关系再度趋于紧张。由于担心中美关系继续下滑，进而出现全面对抗的危险趋势，美决策层内部开始对中国政策进行深入的反思和全面的检讨，承认对华单方面施压或制裁行不通，而应进行调整，并再次确认中国对美国的重要性，表示“一个强大、稳定和繁荣的中国符合美国的利益”。9月下旬，白宫制定了对华“全面接触，保持压力”的新政策，谋求同中国建立一种“全面的关系”，强调美中关系是“世界上最主要的关系之一”，并采取了一系列改善关系的主动步骤。如总统安全事务助理莱克在白宫会见中国驻美大使，通报美对改善双边关系的愿望；派农业部长等高级官员访华；恢复美中高级军事往来。最重要的是11月份克林顿总统在西雅图同江泽民主席举行的正式会谈。值得指出的是，中美两国首脑的正式会晤是中美关系的一个转折点，它不仅标志着中美关系中“天安门事件时期”低水平徘徊局面的结束，而且还标志着两国关系在冷战后时期重现改善和发展的良好机遇。

中美首脑西雅图会晤前，江泽民主席等中国领导人多次在不同场合表示，中美都是世界上有影响的大国，两国关系的好坏直接关系到两国人民的切身利益，并对亚太地区乃至全球的和平与稳定都有重大的影响。国际形势虽然发生了巨大的变化，但中美之间依然存在着广泛的共同利益。在促进世界经济发展、改善人类环境、维护全球和地区安全等方面，都需要中美扩大合作，发挥各自的作用。强调中国政府一贯重

视中美关系，并愿同美国一道继续改善和发展两国关系。中国希望同美国增加信任、减少麻烦、发展合作，不搞对抗。江泽民主席在同克林顿总统会晤时提出应从更广泛的世界范围，并着眼于21世纪来考虑中美关系。中美首脑会晤后，美统治集团对中国及中美关系的重要性的认识进一步提高，其“中国观也在发生积极的变化，新的两党一致的对华政策正在形成”。这一重大的发展变化，是克林顿总统以调得整对华政策的重要基础。1994年5月，克林顿总统宣布延长1994至1995年度对华最惠国待遇，并决定将人权同贸易问题脱钩。这是继上一年9月之后对对华政策所作的进一步的重大调整，使最惠国待遇问题不再成为对华政策的争论中心，并朝着更为务实的政策的方向发展。为进一步落实“全面同中国打交道”的战略，克林顿总统又派商务部长布朗、国防部长佩里访华。钱其琛副总理兼外长和李岚清副总理也赴美作正式访问。两国内阁级官员在这段时间如此频繁的互访，是两国建交以来所少见，表明两国关系的改善和发展出现了良性的互动势头。

江泽民主席同克林顿总统借第二届亚太经合组织领导人非正式会议在印尼举行之机，于1994年11月14日在雅加达举行了一年来的第二次正式会晤，表明两国领导人又进一步增进了了解。江泽民在会晤时指出，中美之间应该并完全可能建立建设性的新型关系。他提出了在中美三个联合公报的基础上，双方共同确立指导两国关系的五项原则，即第一，双方都着眼于世界大局和21世纪，从更广泛的范围和长远的观点处理中美关系。第二，相互尊重各自的国情和选择，摆脱社会制度和意识形态差异对两国关系的影响，以友好的精神处理相互间的一切问题。第三，充分利用各自经济的优势和特点，在平等互利基础上推动两国经济全面发展。第四，加

强两国在国际事务和国际组织中的磋商与合作。第五，增进相互间的来往和交流，特别是高层互访和接触。江泽民表示相信，这次会晤将推动中美关系获得新的更大的发展。克林顿总统则表示，现在美中两国关系更加密切，展望下个世纪，美中两国有着彼此成为良好伙伴的前景；他将继续作出努力，使两国关系沿着正确的方向继续前进。雅加达中美首脑会晤的气氛具有建设性，它为中美关系的改善和发展注入了新的活力，进一步加快了两国关系的发展进程。

勿庸讳言，美国政府在改善中美关系的同时，于1994年9月宣布调整美对台政策，提高美台官方交往的层次级别。这是美方蓄意的政治行动，显然违反了中美间三个联合公报确定的原则，是美政府在台湾问题上一种政策性倒退。江泽民主席在雅加达与克林顿总统会晤时严正地阐明了中国政府的立场，即中国希望通过和平方式解决台湾问题，“如果台湾当局搞‘台独’，外国势力又插手干涉，必将引起台湾海峡局势大乱，我们绝不会坐视不管。”克林顿总统则表示美国将坚持中美间三个联合公报原则和奉行一个中国的政策。

回顾中美关系发展历程，不难发现一个显著的特点，即建交16年来，两国关系经常是有起有伏，好一阵、坏一阵，在合作与对立中来回摆动。由于中美关系中固有的两面性，在可预见的将来，双边关系仍将不可避免地在摩擦、矛盾和相互依赖、合作中向前发展。如果双方都从全球战略高度对待另一方，并能理智而现实地解决双方之间存在的分歧和摩擦；如果双方能超越社会制度和意识形态分歧，发展互利合作，两国就能建立平等、友好和建设性的关系，否则两国关系就会停顿或出现曲折。总之，中美友好关系来之不易，要想破坏也难。最后，让我们引用江泽民主席1994年8月底会见美

商务部长布朗时讲的一席话作为本前言的结束语：当前中美关系处于承前启后的关键时刻，既面临进一步改善和发展的历史机遇，同时也面临挑战。如何使两国关系的发展进入一个新阶段，是中美双方面临的共同任务。作为世界上两个大国，中美对世界前途和人类命运负有不可推卸的重大责任。

“我们只有责任去发展合作，没有理由去搞对抗，这是世界人民对我们的希望。”

目 录

一九七八年	(1)
一九七九年	(2)
一九八〇年	(19)
一九八一年	(36)
一九八二年	(68)
一九八三年	(103)
一九八四年	(143)
一九八五年	(172)
一九八六年	(197)
一九八七年	(217)
一九八八年	(242)
一九八九年	(266)
一九九〇年	(298)
一九九一年	(315)
一九九二年	(335)
一九九三年	(352)
一九九四年	(399)

附录

I. 中美三个联合公报及相关声明	(484)
II. 中国总理《政府工作报告》中关于 中美关系的论述	(500)
III. 美国政府关于美中美素的有关文件	(508)
一、《美国国家安全战略报告》中关于 美中关系的论述	(508)
二、总统关于延长中国最惠国待遇的讲话、 声明和命令	(513)
三、《与台湾关系法》	(540)
四、美国—香港政策法案	(552)
IV. 双边贸易统计	(560)
一、中美双边贸易数额(中方统计,1972—1994) ...	(560)
二、美中双边贸易数额(美方统计,1972—1994) ...	(562)
V. 美国售台武器销售额统计 (1972—1994财政年度)	(564)
后记	(566)

一九七八年

12月16日 中华人民共和国和美利坚合众国政府同时（北京时间为16日，华盛顿时间为15日）公布两国关于建立外交关系的联合公报，宣布两国商定自1979年1月1日起互相承认并建立外交关系，3月1日互派大使，并建立大使馆。双方重申上海公报中一致同意的各项原则。经双方商定，建交联合公报提前于12月16日上午公布。同日，中、美两国政府分别就建交发表声明。中国政府声明指出，中美建交是两国关系中的历史性事件。重申，台湾是中国的一部分，解决台湾回归祖国、完成国家统一的方式，这完全是中国的内政。美国政府声明，今后，美国人民和台湾人民将在没有官方政府代表机构，也没有外交关系的情况下保持商务、文化和其他关系。国务院总理华国锋就中美建交在北京举行的中外记者招待会上表示，在中美关系正常化后，美方继续售台武器，这不符合两国关系正常化的原则，不利于和平解决台湾问题。美国总统卡特在华盛顿向全国发表电视讲话中指出，两国建交协议是一个“历史性协议。”“我今晚宣布的这一改变将符合美、中两国人民的长远利益，也符合全世界人民的长远利益。”

一九七九年

1月1日 中美两国正式建立外交关系。美国政府宣布，1979年1月1日，承认中华人民共和国为中国唯一合法政府并终止同中华民国的外交关系。

1月1日 中华人民共和国全国人大常委会发表告台湾同胞书。

1月1日 为热烈祝贺中美建交，中美两国领导人互致贺电。华国锋总理、邓小平副总理和黄华外长分别致电卡特总统和万斯国务卿表示祝贺。1978年12月31日（北京时间为1979年1月1日）卡特总统和万斯国务卿分别电贺华国锋总理、邓小平副总理和黄华外长。卡特在贺电中表示，美国人民“珍视中国人民对人类成就所作出的巨大贡献。”中国是“有助于全球和平的一个关键力量，”并为建立起美中之间的“建设性的经久关系”而努力。

1月2日 美国众院银行和城市事务委员会主席阿什利率团访华，这是中美建交后第一个众院访华团，邓小平副总理会见了该团。

1月3日 美国《联邦政府纪事》今天发表了卡特总统上月30日发给政府各部门的一项备忘录，指令今后美同台湾的关系将由一个非官方的具有法人形式的机构处理；美台之间现有的国际协议和安排继续有效；政府各部门和机构在解释美国的法律、规定或命令中提到任何国家政府和类似实体的条款时，应把台湾包括在内。

1月5日 邓小平副总理会见中美建交之际来访的代表美各

通讯社、报纸和广播电视公司的27名记者，就中美关系、台湾问题和中国外交政策等问题回答了他们的提问。邓表示中美建交为两国人民在各个领域进行友好交往开辟了广阔前景。中方多次声明，台湾回归祖国，这完全是中国内政。正是在这个基础上，中美实现了关系正常化。我们注意到双方建交时卡特总统希望用和平方式解决台湾问题的愿望，但我们同时也表示这是内政问题，在这个问题上我们不能承担这么一个义务。

1月7—10日 美民主党参议员萨姆·纳恩率参院军事委员会太平洋研究小组代表团访华，这是中美建交后第一个参院访华团。9日，邓小平副总理会见了纳恩一行。

1月11—13日 美众院外委会亚太事务小组委员会主席沃尔夫率议员代表团（6名众议员和15名行政助理和政府官员）访台。12日蒋经国和孙运璿分别会见了沃尔夫一行。

1月12日 美助理国务卿霍尔布鲁克和台“外交部”次长杨西昆就未来美台关系问题进行第3次晤谈。头两次晤谈是本月8日和10日举行的。

1月15日 美总统卡特提名伦纳德·伍德科克为首任驻中国大使。参院2月26日批准这一任命。

1月15日 美国务卿万斯对美公司负责人介绍美中建交背景时说，美中关系“如不设法迈进，就会倒退，倒退将给美国在全球地位造成严重损害”；“美同中国建交，同时又保护了台湾的福利。”美将采取一些切实可行步骤，保证“维持贸易、文化和其他非官方的关系”。这些关系将通过一个叫做“美国在台湾协会”的非赢利的和非政府的法人团体来进行。

1月16—17日 美国国务院宣布建立“美国在台湾协会”，

总部设在华盛顿，在台北设立分会（办事处），以便在华盛顿和台北之间起“联络作用”。这是从“美台官方关系走向非官方关系的一个步骤。”17日该协会正式办理登记。

1月23—25日 美台协防司令部发言人保罗·汉利两次宣布，美台协防司令部将于4月底撤消，并将撤走所有军事人员（700余人）及其家属。

1月24—28日 由众议员乔治·汉森为团长的国会参众两院代表团一行10人访台，随代表团前往的还有25名企业界、政界和公众领袖。26日，蒋经国和孙运璿分别会见了代表团全体人员。

1月26日 卡特总统在记者招待会上说，他不会批准任何违背已同中华人民共和国达成的协议的立法。美国“打算坚持发展。同代表中国政府的中华人民共和国的外交关系，并同台湾人民保持贸易和文化关系”。但他又说，他对台湾人民的“强盛、繁荣和自由”负有义务。

1月28日—2月5日 国务院副总理邓小平和夫人应美国总统卡特的邀请于28日正式访问美国。方毅副总理和夫人、黄华外长和夫人等随同前往访问。29日，卡特总统举行国宴欢迎邓副总理一行。29至30日，邓副总理同卡特总统就中美关系和共同关心的国际问题举行了会谈。30日，邓副总理在外交政策协会、美中关系全国委员会等6团体联合举行的招待会上发表讲话说，中美两国社会制度不同，但双方仍有不少共同点。两国人民的利益和世界和平利益，都要求我们“从世界的全局着眼，用长远的政治和战略观点来看待和处理中美关系，是双方广泛合作的重要基础”。31日，双方签订了中美科技合作协定和文化协定，两国在教育、农业、空间领域合作的谅解换文，两国在高能物理方面合作的协议，以及关