

国家社会科学

「七五」重点项目

改造 传统农业的 国际经验 ——对发展中国家的研究

陈宗德
丁泽群 主编



中国人民大学出版社

国家社会科学“七五”重点项目

改造传统农业的 国际经验

——对发展中国家的研究

陈宗德 丁泽霖 主编

中国人民大学出版社

(京)新登字 156 号

国家社会科学“七五”重点项目
改造传统农业的国际经验
——对发展中国家的研究
陈宗德 丁泽霖 主编

*

中国人民大学出版社出版发行
(北京海淀路 39 号 邮码 100872)

民族印刷厂排版印刷
新华书店经销

*

开本: 850×1168 毫米 32 开 印张: 10.5
1992 年 1 月第 1 版 1992 年 1 月第 1 次印刷
字数: 255 000 册数: 1—3 000

*

ISBN 7-300-01207-8

F·339 定价: 5.30 元

序

李慎之

作为“七五”国家重点研究课题的“第三世界农村经济发展”的研究任务已完成，在此基础上撰写的《改造传统农业的国际经验——对发展中国家的研究》一书已经定稿，马上就要出版了。对于这样一项大工程的完成，我是很乐意说几句话来表示庆贺并且向读者推荐的。但是，在看了前言以后，我却发现本书所探讨的问题如此完备，可以说已经没有我说话的余地了。这是真正令人高兴的事情。

第三世界的农业问题与农村经济是近几十年来世界上的一个热门话题，因为它牵涉到几十亿第三世界人民的生活与命运。中国的老话“民以食为天”确实是普遍的真理。当然经营现代化的农业远不止只管“粮、棉、油”，但是，只要人民吃不饱饭，一切现代化就都无从谈起。所谓实现了现代化的国家无不拥有现代化了的农业，同时也都要随时保持警惕，不能让农业出问题，而这还是一桩极其吃力的事情。至于对第三世界的国家而言，如果没有农业的现代化，也就不可能有其他方面的现代化，也许只有极少数的所谓城市国家可以例外。

本世纪初年，当人们提农业现代化的时候，想到的往往只是科学技术的问题，即水、肥、土、种、密……之类的问题。但是，

经过几十年的实践，人们已渐渐认识到问题要比这复杂得多。如果不牵涉到社会结构的改造，文化传统的适应，人民心理的调整，先进的科学技术是无法与落后的农业生产相结合的。农业现代化与其说是一个科学技术问题，更不如说是一个经济政治问题。看来，这就是本书所企图说明的主题。

无论从农业生产的角度讲，还是从更宽广的角度讲，第三世界国家的农业问题都还解决得不能令人满意，甚至根本没有得到解决。中国的农业问题算是解决得比较好的，但是也远远没有达到可以完全满意的地步。别的不说，单是不断增长的人口和不断缩小的耕地之间的矛盾就足以叫人朝乾夕惕了。

正因为如此，虽然本书对第三世界的农业问题作了如此全面的研究，我们仍然只能认为它仅仅作了一个可喜的开端。正如英美人把毕业式叫做 commencement（开始）一样。我们庆贺本书的出版，同时期待中国对第三世界的农业问题和农村经济的研究在新的水平上继续前进。

有人说，随着雅尔塔体制的崩溃，两个阵营的瓦解，美苏争霸的成为往事，第三世界已经消失了。这话确实代表了一种趋势。但是，第一，事实是否完全如此，还需要历史再检验一段时间。第二，即使第三世界这个概念消失了，原来属于第三世界的国家和地区还将长期存在。它们的名称可以改变，比如改称发展中国家（developing countries）以区别于发达国家（developed countries）；改称穷国（have nots），以区别于富国（haves）；改称后来国（late comers）以区别于原发展国（indigenous developers）。但是，名称的变化改变不了仍然存在的实际问题。对这些问题，仍然需要 we 不断地研究下去。

我想在这里稍稍说几句上面提到的后来国的概念，也许这可以算是本书探讨得不够而需要在今后花更多力气的问题。

比起发达国家来，发展中国家是后来国，这是大家都能同意

的。事实上，所谓现代化，也就是因为有少数国家干出了一个局面，使其他国家认为这种局面是可欲的，它于是就形成了现代化的标准。然而，“长江后浪推前浪”，世界上也没有永远不倒的老先进，到某些后进国赶上来超过原来的先进国的时候，前者就又为现代化树立了新的标准，因此现代化是一个连续不已的过程，有着新新不已的标准。

值得指出的是，本来有一种观念，以为后来者有前人的经验可以利用，一定可以走得更快，干得更好，因此“后来居上”似乎是当然的事情，只要“假以时日”就行了。但是，上百年的经验证明了事情并不那么简单，后来者不但很不容易超过前人，而且往往要走比前人更长更曲折的道路。原因是两方面的：第一，先进者往往欺负、剥削后来者，阻碍后来者赶上自己，上一世纪就已发展出来的关于帝国主义的理论就是对这个事实的反映。第二，在世界上存在着先进国的情况下，后来国自身内部产生了与先进国处于同一发展阶段时大不相同的社会心理状态与社会利益结构，结果，就使得后来者的现代化进程产生了极大的困难。

我们今天是生活在一个相互依赖与相互作用日益紧密的世界上（顺便说一句，这两个概念是马克思一个半世纪以前在《共产党宣言》里首先提出来的），商品、人员、资金、信息的交流一天多似一天，一天快似一天，即使历来被认为是最闭塞的农村，也已经不能不感受到外国的影响了。这种影响，有好的，也有坏的。即使不从价值取向的标准而单从经济—社会—政治的意义上说，也都在促进着或者阻碍着后来国农业和农村的现代化。在这方面，世界学术界已经出现了一些研究成果，我希望本书作者在进一步研究后来国农业和农村现代化的问题时，能够在这方面有深入的开拓。

我相信本书能为广大第三世界国家探索现代化道路的人民和

他们的学者提供一些帮助。当然，首先是要为中国进一步解决农业和农村问题，提供更开阔、更深刻、更正确的思路。

1990年9月

前 言

本书是我国“七五”社会科学重点课题“第三世界农村经济发展”的研究成果。

亚洲、非洲和拉丁美洲的绝大多数国家在第二次世界大战结束以后，先后摆脱了帝国主义殖民主义的统治，取得了民族解放和国家独立，开始发展经济、文化。这些国家虽然在社会、文化、习俗等方面差异甚多，在经济制度、发展经济的战略方针和经济运转机制上也各有特色，但是，在独立后都努力发展民族经济，取得了不同程度的进步。经过大约30年的发展，少数国家已成为新兴工业国，大多数国家正在进行工业化，不同程度地建立起民族工业。在发展农村经济上，对于第三世界总体上的估计应是两个方面：一方面，过去殖民主义造成的种植和出口农作物单一化的格局有了很大的变化；以不同方式触动、改造或废除了殖民者的土地占有制和封建土地制度；采取了各种促进农业生产增长的措施，许多国家农业产量有了较大幅度地增长。另一方面，传统农业仍然占主要地位，或占一定地位；少数国家甚至保存着大量的原始农业和游牧业；分散的小农经济广泛存在，手工劳动仍然占相当比重；许多国家农业生态环境恶化，农民收入水平很低；有一些国家农业产量减少，农业生产衰退；就大多数国家说，农业产值在国民生产总值中占较大比重，农民在全国人口中占较大比重，初级农产品在出口总值中占较大比重，农业状况关系到整个

国民经济发展和社会安定，农业在国民经济中的地位极其重要。

近 40 年来，第三世界国家在发展农村经济上经过了曲折的道路，既有成功的经验，也有失败的教训。本书是从总结经验教训上来研究第三世界农村经济发展的问题的。

本书第一章分别叙述了东南亚、南亚、西亚和北非、撒哈拉以南非洲、拉丁美洲的农村经济概况。因为第三世界各区域和各国情况不同，只有说明了各区域以至其中若干国家的特点，才能够得到对于第三世界农村经济的全面认识。第三世界农村经济发展的基本趋势是通过各区域和各国各具特色的发展历史表现出来的。各区域和各国农业发展的多样性丰富了第三世界农村发展的经验和教训。

第二章至第八章分别探讨了发展农村经济的七项经验：

——农村生产关系的变革，不仅要消灭封建土地制度，而且要从经济上变革小农的生产方式。土地改革和土地分配只是法律上的变革，而最终解决小农生产方式是经济上的变革。

——经济进步和农村发展，必须改变全国多数人口忙饭吃的格局，把相当多的农业人口逐渐地转移到非农业部门，同时提高农民以及全民族的文化、知识和教育水平。

——经济发展战略方针要做到使工业和农业按比例地协调发展。这是许多发展中国家用自身长期过度地忽视农业、牺牲农业，以致造成整个国民经济处于困境的失误换来的宝贵经验。

——进行农业现代化，不仅要根据本国条件，不能照搬欧美各发达国家的做法，而且要在现有传统农业的基础上，首先因地制宜地采取促进农业生产增长的措施，不能丢掉现有农业增长去搞现代化。

——正确和适当地发展农村工业及在农村兴办各种非农产业，为农村剩余劳动力转移创造条件。

——采取种植作物多样化和发展农作物和工业，来改善出口

农产品结构；建立区域集团，扩大区域内的出口贸易和改善贸易条件。

——第三世界的农业状况在很大程度上取决于政府的作用。政府必须有符合本国国情和农业发展规律的正确的农业政策，对农业发展进行正确的干预，促进农村经济的健康发展。

现在，各发展中国家发展农村经济的历史任务是改造落后的农业生产方式，实现从传统农业向现代农业的过渡。现代化是本世纪的世界性潮流，这个浪潮正在发展中国家涌起。实现工业化，把相当多的农业劳动力转移到非农业部门，是社会经济发展的总趋势，也是当前发展中国家有待解决的难题。促进农业生产增长，改善生态环境，以及控制农村人口过快增长，也是这些国家面临的重大课题。在解决这些问题上，今后还必将会取得新的经验。

中国是一个发展中的社会主义国家，其他发展中国家在农村发展上的成功经验和失败教训，对于中国农村发展有着重要的参考和借鉴作用。

鉴于西方发达国家的学者对于亚洲、非洲和拉丁美洲的农村情况和资源状况的调查研究工作由来较早，尤其是从第二次世界大战以后，对于第三世界农村发展的研究论著逐渐增多。而我国对于第三世界的研究起步较晚，关于农村发展的专门研究尤为薄弱，加以东南亚、南亚、西亚、北非、撒哈拉以南非洲、中美洲和南美洲等各个区域各有特点，因此，对于第三世界农村经济发展这一综合性课题的研究，必须采取联合攻关的办法。这个课题由中国社会科学院亚洲太平洋研究所、西亚非洲研究所、拉丁美洲研究所和农村发展研究所联合承担，并邀请了中国科学院地理研究所、中国农业科学院农业经济研究所、北京大学亚非研究所、国家统计局、全国人民代表大会常务委员会财经委员会、中国国际交流协会等单位的有关学者参加研究和撰写。经过3年时间的共同努力，完成了这项课题。现在把其中有关农村经济发展的综

合性的主要研究成果，浓缩汇集成为本书。

本书是由这项课题的主持人（按汉语拼音字母为序）陈宗德、陈作彬、丁泽霖、马秀卿、王宏伟、徐成龙组织撰写的，最后由陈宗德、丁泽霖审订、定稿。

在本书出版之际，本书编者对参加“第三世界农村经济发展”课题研究工作、给本书写作提供宝贵意见和资料的有关单位和学者表示感谢。

由于我国对于第三世界农村问题的研究起步晚、资料不充足、研究欠深入，本书如有错误和不确切之处，恳请读者批评指正。

1990年5月

本书撰稿者工作单位

王宏伟	中国社会科学院亚洲太平洋研究所
孙士海	同上
陈宗德	中国社会科学院西亚非洲研究所
马秀卿	同上
陈 沫	同上
唐宝才	同上
钱榆圭	同上
庄慧君	同上
倪星源	同上
张文贞	同上
陈作彬	中国社会科学院拉丁美洲研究所
刘纪新	同上
丁泽霖	中国社会科学院农村发展研究所
熊存开	中国农业科学院农业经济研究所
徐成龙	中国科学院地理研究所
张振国	北京大学亚非研究所
安维华	同上
舒 展	中国国际交流协会
龚繁荣	全国人民代表大会常务委员会财经委员会
赵其宏	国家统计局

目 录

第一章	传统农业的变革与农业发展的不平衡性.....	1
一	综论.....	1
二	西亚古老的传统农业的现代化.....	4
三	南亚农业的增长与农村的贫困	15
四	崛起中的东南亚农业	26
五	步履维艰的非洲农业	37
六	拉丁美洲农业的巨变与障碍	49
第二章	土地制度与农业生产方式的变革	60
一	综论	60
二	曲折的土地改革历程——伊朗土改 20 年.....	69
三	印度的土改及农村生产关系的演变	78
四	庄园主经济向资本主义经济直接转化的巴西	88
五	地主经济向资本主义经济直接转化的泰国	96
六	马来西亚提高小农生产力的方法.....	100
第三章	工业化与农业发展.....	105
一	综论.....	105
二	拉丁美洲片面工业化战略的失误与纠正.....	110
三	进口替代工业化对非洲农业的影响.....	119

四	东南亚国家不同工业化道路的比较·····	126
五	农产品加工在工业化中的意义·····	132
第四章	农村工业与农村经济发展·····	137
一	综论·····	137
二	利用当地资源的东南亚农村工业·····	141
三	随着城市工业发展起来的巴西农村工业·····	148
第五章	农业现代化与发展农业生产·····	157
一	综论·····	157
二	粗放经营的拉丁美洲农业的现代化·····	162
三	干旱的西亚地区发展农业的措施·····	168
四	绿色革命在印度·····	175
五	全面发展的泰国农业·····	185
六	从争取粮食自给转变为谋求食物多样化 ——马来西亚发展农业的方针·····	191
七	从非洲的饥荒看粮食生产问题·····	197
第六章	发展出口农业的意义与措施·····	205
一	综论·····	205
二	东南亚的出口农业是怎样占据国际市场的·····	213
三	出口农业与粮食自给——土耳其的经验·····	223
四	拉美国家调整生产结构,促使农产品出口 多样化·····	230
五	非洲在出口农业政策上的失误与对策·····	237
第七章	农村人力资源与农村发展·····	249
一	综论·····	249

二	农业劳动力进城不多而经济活跃的东南亚·····	255
三	西亚各国农业劳动力转移的情况和问题·····	260
四	印度农村的失业问题及政府的对策·····	264
第八章	政府在农业发展中的作用·····	273
一	综论·····	273
二	政府在非洲农业发展上的作用·····	279
三	政府对农业的干预和调节——拉美一些国家 的做法·····	289
四	印度政府的农产品价格政策·····	296
五	沙漠上的石油国——沙特政府对农业的支持·····	302
参考书目·····		310

第一章 传统农业的变革与农业发展的不平衡性

在本书开头的这一章里，将简明扼要地说明发展中国家各大区域农村的特点和发展趋势。通过这些说明，将使读者对发展中国家农村经济有一个概貌的认识。

一 综 论

发展中国家包括分布在亚洲、非洲、拉丁美洲以及大洋洲的大约 170 个左右的国家和地区。

1985 年，这些国家和地区的总人口达 36.86 亿，占全世界人口总数的 75%。这足以说明发展中国家在地球居民中的重要性了。同期，这些国家和地区的农业人口占到总人口的 60%，总数达 21.58 亿。由此可见，发展中国家的农村经济状况是关系着这些国家多半居民的重大问题。全国多数人口忙饭吃，是不发达和欠发达国家和地区的重要经济特征。

如此众多的农业人口，但是劳动生产率很低。1985 年，发展中国家农业劳动者和经营者总数为 9.93 亿，平均每人生产的谷物为 930 公斤。而同年，发达国家农业劳动者和经营者总数不到 6 000 万，平均每人生产的谷物达 15 300 公斤，比发展中国家高

15 倍。

全部发展中国家和地区的总面积为 77.71 亿公顷，占世界陆地面积的 58%。其中，可耕地面积 7.22 亿公顷，占全世界可耕地总面积的 52.5%；多年生作物用地 8 亿公顷，占全世界多年生作物用地的 77.7%；长期牧场 19 亿公顷，占世界长期牧场总面积的 60%；森林和林地 22.6 亿公顷，占世界的 55.3%。通过这些数字和发展中国家人口在世界上的比重相比，可以看出发展中国家平均每人占有的土地资源比发达国家要少。因此，发展中国家的土地资源是宝贵的。

但是，发展中国家的土地生产率又是比较低的。拿最重要的粮食生产来说，1985 年发展中国家总计种植谷物（按收获面积计）为 4.25 亿公顷，占世界谷物面积的 58%。平均每公顷谷物产量为 2 172 公斤。而同年发达国家平均每公顷谷物产量为 2 523 公斤，比发展中国家高 16%。

1985 年，全部发展中国家的谷物总产量为 9.23 亿吨，占当年世界谷物总产量的 50%。概略地说，发展中国家利用占世界 1/2 略多的一些的土地资源，生产着占世界总产量约 1/2—3/5 的谷物、薯类和豆类，和占世界总产量不足 1/3 的肉食，来维持着占世界 3/4 人口的消费。同时，生产着占世界总产量 100% 的天然橡胶和可可，99.9% 的咖啡和绝大部分的茶叶，来供给全世界主要是发达国家的消费。

1985 年，全部发展中国家的农、林、渔业产品进口额为 733.5 亿美元，占全世界农林渔产品进口总额的 24.1%；其出口额为 834 亿美元，占世界的 30.6%。^① 这就是说，虽然一些发展中国家是某些种类的农林渔产品的主产国，但是世界农产品贸易的绝大部分是发达国家的国际贸易。

① 以上数字摘自联合国粮农组织《生产年鉴》和《贸易年鉴》（1986 年）。