



希望与困难并存的新政述评



中国新内阁

舒以 编著

台海出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国新内阁/舒以编著. - 北京:台海出版社,1998.6

ISBN 7-80141-056-4

I.中… II.舒… III.①国务院-概况-中国②纲领-中国 IV.D601

中国版本图书馆 CIP 数据核字(98)第 13825 号

中国新内阁

舒 以 编著

台海出版社 出版

地址:北京景山东街 20 号

邮编:100009

新华书店首都发行所发行

各地新华书店经销

河北省三河市华东印刷厂印刷

开本:850×1168 毫米 1/32 印张 13.5 280 千字

1998 年 6 月第 1 版 1998 年 6 月第 1 次印刷

印数:12,000 册

ISBN 7-80141-056-4/D·3 定价:20.00 元

序

上至官员，下至百姓，几乎每一个中国人都感受到自己的生活正发生着变化。几分迷惘，几分压力，几分激动，几分希望……在以江泽民为核心的党中央领导下，举一面邓小平理论的伟大旗帜，中国新内阁的新纲领，强劲启动。忽如一夜春风来，千树万树梨花开。

中国正在怎样走向二十一世纪？如何详解希望与困难并存的新政？本书——

新闻纪实，时事述评。援引最新材料，吸收专家评论。回眸伊始新政，述评困难与希望，讲大众最为关注的最新话题。

□ 邓小平赞扬说：朱镕基是“有观点，有主张，有干劲，有魅力又懂得经济的难得的干才。”朱镕基从上海市长到副总理之后，在以江泽民同志为核心的党中央的主持下，让中国经济成功实现“软着陆”。显示了他懂经济、抓经济的能力。九届人大当选新总理不是偶然。历史选择了朱镕基。人民寄予厚望。世纪之交的中国寄予厚望。

□ 以朱镕基为首的中国新内阁，朝气蓬勃，年轻化、知识化的特点突出，本科学历占79%，专科学历占18%，其中副总理温家宝、教育部长陈至立、农业部长陈耀邦还是研究生。新任部长们对跨世纪新一轮改革，充满信心。新政伊始，行政新风扑面而来。人们已经感受到春天的气息。

□ 新总理走马上任即造访英伦、法兰西，参加亚欧峰会，遂起一阵“中国旋风”。朱总理即席发言，妙语连珠，谈笑间，让欧亚增强对中国的兴趣，增长对中国经济发展的了解。此前，国际舆论普遍认为，朱镕基抓经济有一套，但外交上尚未经受真正的考验。然而，中国新总理亚欧峰会之旅，却显示出他非凡的外交才能与魅力，以致几乎令人想到曾身兼总理与外长的周恩来。“铁娘子”撒切尔夫人评价朱镕基：“非常好，他是一个优秀的人。”英国首相布莱尔赞赏朱镕基的务实、机智与幽默，声称佩服得到了“着迷”的程度。法国总统希拉克拉着朱镕基的手，有意在镜头前竖起大拇指。亚欧峰会期间，各国首脑争相与他会面，每人只获“分配”十分钟的时间。对此时间之短，德国总理科尔“大为光火”。

□ 机构改革，水浅流深。过去的计划经济对应的是计划经济体制下的政府机构，它在今天不能不成为市场经济的拦路石。中国过去的机构改革，举步维艰，一步三叹。今天重动干戈，其成功的信心来自于今日的市场经济，无论从人们的观念上，还是从实际改制的深度与广度上，都不是昨日的市场经济，更不是计划经济。九届人大98机构改革重案高票通过。此前，铁腕总理朱镕基约见56位部长“扫雷”。撤消的部委，干部全部分流，保留的部委，干部也去二分有一。150万官员大军浩浩下岗，带职分流，机构改革，不会风顺。98机构改革，人们拭目以待。

□ 要求鱼与熊掌兼得，中国新内阁大胆求解经济高速增长、低通胀的世界性难题。三年拟用7500亿美元投资基础设施建设，提高国内需求，确保经济增长8%。东南亚金融危机使中国面临着严峻的挑战。我们必须确保今年中国的经济发展速度达到8%，通货膨胀率小于3%，人民币不能贬值。这不但关系着中国的发展，也关系着亚洲的繁荣和稳定。我们实现这些目标的主要手段是提高国内的需求。由于最近几年宏观调控成功，采取了适度从紧的财政货币政策，控制了货币的发行，使通货膨胀指数降得很低，因此有可能拿出较多的财力来刺激国内需求。这个需求就是加强铁路、公路、农田水利、市政、环保等方面的基础设施建设，加强高新技术产业的建设。加强现有企业的技术改造，当然还有住房建设。这是中国国民经济新的增长点。目前来看，此举初见成效。98前四个月工业增长7.9%，企业效益下滑势头减缓，市场价格继续回落。世界银行首脑蒂格利茨曾不无感慨地说：“我看你们中国领导人才应该得诺贝尔经济学奖。”但三年内的7500亿美元从何而来，投资之后如何收回投资并产生效益？这同样是希望与困难并存的悬案。

□ 7月1日一刀切：福利分房成为历史。住房分配商品化、货币化、社会化。新总理特别强调，培育住宅建设为新的经济增长点。建设部新任部长俞正声承诺，让大家在10-20年内，用20%-30%的收入买房。但是，个人买房的钱从何而来？中国金融会有多大支持？如何扩大安居工程，发挥住房公积金的作

用，开放住宅二级市场等等，人们关注着。

□ 国有企业三年脱困改制的帷幕，已经拉开。新一届政府提出六项脱困大计：建立现代企业制度；“抓大放小”，国有企业的股份制改造；按“三个有利于”标准，探索公有制的多种实现形式；加强企业内部管理；鼓励兼并、规范破产、下岗分流、减员增效和实施再就业工程；建立健全社会保障制度。

□ 朱镕基强调：改革粮食流通体制，关系到粮食安全，务求必胜。四月，全国粮食流通体制改革工作会议在京召开。5月6日，中国政府宣布：在全国范围内对粮食流通体制进行改革。

金融体制改革也箭在弦上。

科教兴国，是新一届政府的重大战略决策。科学技术部部长朱丽兰指出，迎接知识经济时代的挑战。

向“高发期”腐败宣战，碰硬陈希同，冰城反贪，扳倒红塔之颠的腐败者……98再起廉政风暴。“我这里准备了一百口棺材，九十九口留给贪官，一口留给我自己”，新总理一言千钧，掷地有声，足见中国新内阁反腐决心之一斑。

李述一 于北京·百万庄
1998年6月1日

目录

中国新内阁



新闻纪实
时事述评

希望与困难并存的新政述评



序言 (1)

六十秒掌声，众望所归 (1)

振奋海内外的记者招待会 (3)



历史选择了朱镕基

世行首脑说：中国领导人应获诺贝尔经济学奖 (7)

伯乐邓小平 (9)

说朱镕基是有魄力又懂经济的难得的干才

说朱镕基只能当一把手，不能当二把手

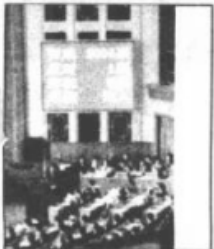
嫁到上海的“丑媳妇”亮相竟获得满堂彩 (16)

办实事啃硬骨头 (20)

新任副总理的三把火

火烧三角债 (26)

扶贫攻坚战 (30)





让中国经济成功“软着陆” (34)

坚韧·严厉·平和·幽默的人格魅力

让监察局长的眼睛盯住 506 名干部 (37)

撤牌，撤职，开除害群之马 (42)

提升告状的干部，批评送礼的干部 (45)

一年回复市民来信四万封 (47)

对民平和，对官严厉 (51)



新总理出席亚欧峰会 (55)

英国传媒掀起朱镕基旋风 (64)

英国首相布莱尔对朱镕基“着迷” (68)

与欧盟领导人会晤 (71)

即席发言，妙语连珠 (78)

让法国人感到荣幸 (83)

一次成功的大国外交 (91)



以朱镕基为首的知识分子内阁 (96)

名牌大学毕业的副总理李岚清 (98)

研究生副总理温家宝 (104)

国务委员吴仪：

中美谈判显示知识型、专业型的跨世纪领导才能 (108)

复旦西语系高材生共和国第八任外长

唐家璇 (119)

部分新任部委领导满怀信心详解九八蓝图 (123)



行政新风扑面来 (143)

部委挂牌静悄悄 (146)

稽查特派员工作启动 (149)





开短会，务实事 (151)

上海：国企领导不设“铁交椅” (153)

辽宁：狠刹奢侈浪费之风 (155)

山西：“围剿”官僚主义 (159)

北海：监督领导干部 (162)



机构改革，水浅流深

98 机构改革方案高票通过，出乎意料 (164)

铁腕总理约见 56 位部长“扫雷” (168)

机构改革阻力来自何方 (174)

机构改革的难点：150 万大军下岗 (180)

98 机构改革，仅是万里长征第一步 (185)

“带职分流”，下岗官员去哪里 (189)

官员下海，市场说：“此路不通” (198)

面对去留，官员进退自如 (204)

机构改革，牺牲的不只是一代官员 (210)



鱼与熊掌兼得：

中国新内阁大胆求解经济高增长、低通胀的难题 (213)

“软着陆”的困难 (215)

凯恩斯与“罗斯福新政” (219)

世界各国的求解 (222)

中国 92 年的经济高增长与高通胀 (227)

宏观调控，中国“软着陆”成功 (233)

财政金融顶住危机 (247)

供需不再失衡 (250)

“高增长，低通胀”不再是梦 (253)

扩大基础设施建设需求的钱从哪里来 (256)

三年投资 7500 亿美元，是神话吗 (260)





98 前四个月工业增长 7.9%、市场价格继续回落 (264)

98 经济增长走势乐观 (266)

98 我国货币不会贬值 (271)

“高增长、低通胀”的困难依然很大 (274)



建设部新任部长俞正声承诺：

让大家 10-20 年内，用 20-30% 的收入买房 (281)

中国城镇住房制度改革历程 (283)

7 月 1 日一刀切：福利分房成为历史 (286)

住房分配制度货币化：

单位不给你分房，补你钱 (291)

住宅投资需求对

经济增长的拉动应达到 1.8 个百分点 (294)

银行贷款 1000 亿按揭的困难 (297)

为确保 8%，房改必须到位，贷款必须到位 (302)

整顿不合理收费，降低房价 (308)

开放二级市场，调动买房积极性 (310)

98 扩大安居工程，多盖百姓房 (312)

发挥住房公积金的作用 (314)



拉开国有大中型企业三年脱困改制的帷幕

国家经贸委副主任张志刚认为：

三年脱困建制的目标能够实现 (318)

新一届政府提出六项脱困大计 (323)

国企改制的困难和应注意的八个问题 (324)

青岛：给求职者一把金钥匙 (329)

河南：再就业工程“五管齐下”、“八法并举” (333)

上海：托管，就业的桥梁 (336)

南宁：“充饥”钱用于“充电” (339)





福州：推出五月关怀行动 (344)
宜昌：构筑再就业快速通道 (347)
社会保障改革十难缠足 (349)

朱镕基强调：

改革粮食流通体制务求必胜 (352)

5月6日，中国政府宣布：

在全国范围内对粮食流通体制进行改革 (358)



科教兴国：时代强音声声急 (361)

世纪新曲 (364)

新总理亲任组长 (370)

该花的就花：“吃饭财政”有望变为科教投入 (373)

知识经济时代已登陆中国，你准备好了没有 (376)

科学技术部新部长朱丽兰：

迎接知识经济时代的挑战 (381)

美国、日本：如何发展知识经济 (385)

我国发展知识经济的对策 (388)

北京、上海、广州等地已有条件发展知识经济 (390)



向“高发期”腐败宣战，98再起廉政风暴 (392)

碰硬陈希同 (397)

六十秒掌声，众望所归

在3月17日上午举行的九届全国人大一次会议第五次全体大会上，朱镕基的名字一共出现了3次。每一次都伴随着代表们的热烈掌声。

第一次掌声出现在大会主席团常务主席胡锦涛请工作人员宣读国家主席江泽民的提名信时，根据中华人民共和国宪法第62条第五项的规定，提名朱镕基为国务院总理人选。代表席上随即爆发出热烈的掌声，时间长达10秒钟。

第二次掌声是在朱镕基的票数公布后，代表们没有等到胡锦涛宣布通过这一决定，就急切地用如潮的掌声表达了他们对这个选举结果的欣慰之情。

主席台上的朱镕基面对对他报以厚望的众多代表，神情

激动，他站起来抱拳弓身向代表们表示感谢。随后，他又走到主席台通道上，同前任总理李鹏紧紧握手。代表们始终用掌声为两位总理的交接伴奏，掌声持续了 20 秒！

大会主持人胡锦涛宣布决定朱镕基担任国务院总理的决议获得通过时，第三次掌声再次响起。热烈的掌声持续了 30 秒钟。

总计 60 秒的掌声代表了民意，更表达了人民对新总理的期望和重托。

朱镕基当时身着深色西装，系藏青色底、金色小方格的领带，如同平时一样神情严肃。他坐在主席台第一排右侧江泽民的旁边，不时和江泽民交谈。在公布选举结果的时候，朱镕基依然表情严肃，当掌声响起久久不能平息时，他面带微笑谦虚地站起身来，双手合什向全场表示感谢，声浪再次汹涌。这时在主席台第一排左侧的李鹏起身，朱镕基向已经担任人大委员长的李鹏走去，新任和前任总理在摄影机、照相机的闪光灯前热烈握手。接着朱镕基返回座位，江泽民也向他伸出手来，中国跨世纪的国家主席和总理在人大代表和新闻媒体面前握手。

对朱镕基的当选，代表们会后纷纷用“众望所归”加以形容，并对他主政的国务院寄予厚望。这表示出民意的走向：朱镕基的显著政绩赢得了民心，人们更加期望未来。

振奋海内外的记者招待会

自信与乐观，强烈的责任感和对自身职责的准确定位，贯穿始终的硬朗作风与富有人情味的幽默感，奇妙地结合在朱镕基身上。

3月19日10点半，九届全国人大一次会议闭幕不久，朱镕基和4位副总理李岚清、钱其琛、吴邦国、温家宝共同举行记者招待会。

已连续7年担任过国务院副总理的朱镕基，先后向在场的大约五、六百位中外记者一一介绍4位同事。当介绍到温家宝时，他面带微笑地说：“这是新任的副总理，大家鼓掌欢迎好吧！”温家宝儒雅地起身，在满场掌声中向记者们点头致意。

开场白中，朱镕基首先欢迎记者们前来采访，然后干脆利落地表态：“我们愿意回答诸位提出的任何问题。”招待会历时 100 分钟，共有中国内地两位、香港两位、台湾一位及外国五位记者提问。

头一个发问的美国《时代》周刊记者，问及中国的民主选举问题。朱镕基接过话题，说起《时代》周刊和美国《新闻周刊》前不久刊登他的两幅照片。他幽默地说：“我觉得《时代》登的照片好象比较漂亮一点。我对你们表示感谢。”此语一出，不仅记者席内，就连主席台上也传出笑声。“但我一点也没有怪《新闻周刊》的意思。我本来长得就不好看嘛。”大厅里又是一片笑声。而后，朱镕基明确回答，“民主选举我当然是赞成的”，至于中国何时实现国家领导人的直接民主选举，“这是一个政治体制改革的问题”，“我现在难以预言”。

当被问及施政纲领时，朱镕基首先指出：本届政府的任务，在去年中共十五大上江泽民总书记的报告中已有明确说明。刚才，在九届全国人大一次会议闭幕会议上，江泽民主席和李鹏委员长所作的讲话，也为本届政府的任务作了具体规定。

他的答问直接而明确，并不时引用统计数字。

细论施政纲领时，他提出了“一个确保”——确保中国

的“发展速度达到8%、通货膨胀率低于3%，人民币不能贬值”。

谈到中央政府与香港特区政府的关系，他说：“我们不认为香港在今后会遇到不可克服的困难。但是，如果在特定情况下，万一香港特区政府需要中央政府的帮助时，只要香港特区政府向中央政府提出要求，中央政府将不惜一切代价，维护香港的繁荣稳定，保持香港的联系汇率制度。”他着意强调了“不惜一切代价”六个字，语气十分坚定。

当被问及国企改革的进度时，他用十分肯定的语气说：“从总体上来讲，国有亏损企业摆脱困境，三年够了！”

论及继续推进的住房制度改革，朱镕基用明确的手势，表达改革势在必行：“今年下半年将出台新的政策，停止福利分房，一律改为商品房。”

提到贯彻科教兴国战略，他直言不讳地说：“政府机构庞大，‘吃饭财政’把钱都吃光了”；“在各级政府的干预下，几十亿、几百亿元的项目投产以后没有市场，相反又挤垮了原有企业”；“这就使中央财政，包括银行拿不出钱来支持科教兴国，把钱浪费了”。

当印度记者要求他对印度的新政府发表评论时，他礼貌地说：“印度给我留下美好的记忆。我希望通过你，向印度政府的首脑和印度人民致以我最美好的祝愿。”

朱镕基长期主管中国经济工作，但当有的提问涉及外交或外贸方面时，他邀请分管的副总理钱其琛和李岚清予以回答。

只有在被错打成“右派”的个人问题上，朱镕基才表示“不想再提”那种“很不愉快”的事情，称：“教育是深刻的”。

他讲究回答问题的技巧，有时用一、两句轻松的话来调节气氛；而每当他想结束一个问题时，总是根据提问对象或用中文、或用英文道声“谢谢”。

招待会上，朱镕基最出口不凡、给人以深刻印象的一句话是：愿为中国改革“勇往直前、义无反顾、鞠躬尽瘁、死而后已”。话音刚落，在场的中外记者响起一片掌声。

在这番慷慨陈词中，朱镕基表示，自己出任总理，感到“非常惶恐”，深怕辜负人民的期望。但是，他随之坚定地表示：“我虽然思想负担很沉重，但我仍然很有信心。只要我们高举邓小平理论的旗帜，在以江泽民同志为核心的党中央领导下，紧紧依靠全国人民群众，我相信，本届政府将无往而不胜！”