

中国政府 大裁员

'93时事热点

编著



重庆大学出版社

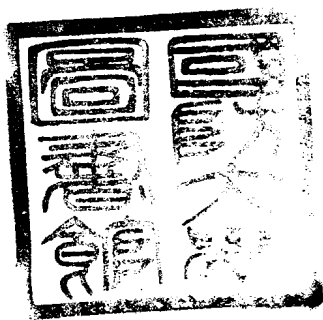


-387

93中国热点

中国政府大裁员

蓝 野 编著



重庆大学出版社

中国政府大裁员

蓝 野 编著

责任编辑 石化

*

重庆大学出版社出版发行

新华书店经销

重庆大学印刷厂印刷

*

开本 787×1092 1/32 印张:8.75 字数:197 千

1993 年 3 月第 1 版 1993 年 3 月第 1 次印刷

印数:1—30000

标准书号: $\frac{\text{ISBN } 7-5624-0722-3}{\text{D} \cdot 55}$ 定价:5.68 元

〔川〕新登字 020 号

目 录

第一章 政府决心拿自己“开刀”

- 一、1993 年,“精兵拆庙”全面展开..... (4)
- 二、机关干部,明天你到哪里上班? (8)

第二章 机构得了“肥胖症”

- 一、一支庞大的干部队伍: 3400 万..... (15)
 - 中国官府有多大..... (15)
 - 官员增长速度超过人口增长速度..... (16)
- 二、一笔沉重的财政负担: 1400 亿..... (20)
 - 赤字的由来..... (20)
 - “有钱吃饭、无钱办事” (21)
 - 思想工作保不住廉洁..... (22)
- 三、机构是怎么膨胀起来的..... (25)
 - 集权的需要,计划的必然..... (25)
 - 人事制度推波助澜..... (27)
 - 当官的好处..... (28)

第三章 官道挡了商道

- 一、官冗之患..... (37)
 - 到底谁说了算..... (37)

●权术：最高深的学问.....	(38)
●鸡蛋的学问：化简单为复杂.....	(39)
●祸国殃民的“文山会海”.....	(41)
●卡出来的效益.....	(42)
●玩忽职守的代价.....	(44)
二、体制对经济的束缚.....	(47)
●企业为何害怕上级的“服务”.....	(47)
●“婆婆”厉害还是“媳妇”厉害.....	(48)
●外商“拜拜”了，内商也会说“再见”.....	(50)
●体制的“怪胎”：假甘油获省级科技奖.....	(54)

第四章 市场挑战官场（上）

一、1992年：商潮再起.....	(59)
●能者多劳又多得.....	(59)
●搞“第二职业”不再偷偷摸摸.....	(62)
●营业执照告急.....	(65)
●实体热：集团行动.....	(68)
●文艺界“大腕”出击.....	(70)
二、市场大潮推出千年变局.....	(73)
●“禁地”的开放.....	(73)
●农民不愿做城里人.....	(77)
●一张身份证可以闯天下.....	(80)
●“神圣”的旁落.....	(82)
●罪与非罪政策定.....	(84)
三、权力的危机.....	(87)

●有了市场不求官.....(87)

●权力“讨好”经济.....(88)

第五章 市场挑战官场(下)

一、人民手中的货币对社会地位的嘲弄.....(93)

●100 万元一对的“劳力士”，卖给谁？.....(93)

●老板，一个新阶层的崛起.....(95)

●新时尚：官商为友.....(97)

●失衡的天平.....(98)

二、海的诱惑.....(100)

●机关大院内的躁动.....(100)

●辞官下海纷纷然.....(102)

三、“官”念开始淡化.....(104)

●强权下的惧官心理.....(104)

●“红旗”轿车的风波.....(105)

●市场经济是“能人经济”.....(106)

●业绩，重于官阶.....(107)

●被罢官者的“下场”.....(108)

●市场认钱不认官.....(109)

●“我不想做官”.....(111)

四、仕途与“钱”途间的彷徨.....(115)

●大海是美丽的也是汹涌的.....(115)

●浮躁：欲说当年好困惑.....(119)

●“鱼”与“熊掌”不可得兼.....(121)

●回不到从前，能看到未来吗？.....(124)

●被推下“海”不如跳下“海”	(126)
----------------------	-------

第六章 经济基础对上层建筑的动摇

一、市场经济：富国强民之路	(133)
●功过是非说“计划”	(133)
●社会主义的目的	(134)
●沿海经济腾飞之谜	(135)
●中国经济能成为亚洲之冠吗？	(139)
二、内地为啥“活”不起来	(141)
●企业法不能成为“空头支票”	(141)
●政府总想帮企业一把	(144)
三、“搞活”挑战所有制	(146)
●农村先“活”了起来	(146)
●多种经济成分的出现	(147)
●发行股票的真正内涵	(149)
四、经济基础决定上层建筑	(151)
●企业新机制呼唤政府新体制	(153)
●政府必须自我革命	(155)
五、市场经济下政府做什么？	(159)
●新体制下政府扮演的角色	(159)
●道似“无为”却有为	(161)
六、资本主义也有可取之处	(163)
●只要有用，通通拿来	(163)
●市场经济的三种模式	(164)
●日本政府的机构设置	(165)

●德国政府管四件事.....	(167)
----------------	-------

第七章 裁员不可逆转

一、不是为了财政.....	(173)
●机构改革何以一再重蹈覆辙.....	(173)
●今岁不同往日.....	(175)
二、哪些机构是多余的.....	(178)
三、攻坚战，以县级机构为突破口.....	(179)
●再走“农村包围城市”之路.....	(179)
●从试点到扩大试点.....	(180)
●“摸”出来的经验.....	(181)
●试出来的“甜头”.....	(182)
四、破旧立新：公务员制度呼之欲出.....	(184)
●不要“干部”要公务员.....	(184)
●机关大门向谁开.....	(185)
●揭开干部选拔的神秘面纱.....	(186)
●“回避关系”代替了“家庭出身”.....	(188)
●“能上能下，能官能民”.....	(190)
五、国外公务员制度简介.....	(193)

第八章 艰巨的工程

一、难以超越的“自我”.....	(201)
●给政权接种“牛痘”.....	(201)
●认识的“盲点”.....	(202)
●王贤贵为何服毒自杀.....	(204)

●干吗轮到自己就不一样了.....	(206)
二、权力网能冲破吗?	(209)
●转变职能难在放权.....	(209)
●“权”到哪里去了.....	(213)
●“翻牌公司”：职能转变的误区.....	(215)
●党的机构改不改.....	(218)
●机构改革需要法律保障.....	(219)
三、“富余人员”出路何在?	(220)
●干部面临新课题：自己寻找工作.....	(220)
●李鹏总理的构想.....	(221)
●不能搞“消肿搬家”	(222)
●干部会有衣食之忧吗?	(223)

第九章 改革成败系于精兵简政

一、“不改革，就是死路一条”	(227)
●不能拿稳定作代价.....	(227)
●机遇不是计程车.....	(228)
二、“看准了的，就大胆地试，大胆地闯”	(230)
●“雷声大、雨点小”怎么行.....	(230)
●网开一面还得放水养鱼.....	(234)
●社会保障不能拖后腿.....	(235)
三、能够避免过渡期的混乱吗?	(237)
●机关办的实体能不以权经商吗?	(237)
●机构改革不是为了搞“活”政府.....	(238)
●如何抵消改革负效应.....	(239)

●经济生活必须法制化.....	(245)
四、走过去，前面是个天.....	(247)
●企业真正成为市场“自由人”	(247)
●第三产业的春天.....	(248)
●信息业：经济“顺风耳”大显身手.....	(254)
●经纪人发挥“市场润滑油”作用.....	(255)
●商会在企业和政府间架起桥梁.....	(257)
●平等：全新的社会关系.....	(259)
●民主意识的觉醒.....	(260)
●经济民主能否推进政治民主.....	(262)

第一章

政府决心拿自己“开刀”

1911-1912

1911-1912

(1911-1912)

市场经济的大门，正在中国轰隆隆开启。

全国上下都把希望寄托于这扇大门内的世界。

为适应市场经济的发展，中国政府已下决心进行行政管理体制和机构改革，力图通过转变政府职能谋求效率的提高。正如中共中央总书记江泽民在十四大报告中所说：

“不在这方面取得实质性进展，改革难以深化，社会主义市场经济体制难以建立。”

不愿再过穷日子的中国老百姓，在改革中尝到了甜头，也看到了曙光。他们希望深化改革，繁荣经济，走向富裕。

邓公南巡后，改革的声音在中国上空回响。因为改革已深得人心。

民意不可违。必须清除改革进程中的一切障碍。

江泽民总书记在中共十四大的报告中，表明了党和政府锐意改革的决心：“机构改革，精兵简政，是政治体制改革的紧迫任务，也是深化经济改革、建立市场经济体制和加快现代化建设的重要条件。目前，党政机构臃肿，层次重叠，许多单位人浮于事，效率低下，脱离群众，障碍企业经营机制的转换，已经到了非改不可的地步。”他指出：“机构改革、精兵简政是一项艰巨任务，必须统筹规划，精心组织，上下结合，分步实施，三年内基本完成。要把人员精减同提高工作效率和发展社会生产力结合起来，既改善机关人员结构，提高人员素质，又使大批人才转移到第三产业和其他需要加强的工作岗位上去，成为现代化建设的生力军。”

1993年,“精兵拆庙” 全面展开

1992年春天,精简机构、精兵简政这些名词开始频繁地出现在北京的各大报刊上。

也是从这个时候开始,中国的大众传播媒介再也没放过机构改革这一话题。

报载:国务院总理李鹏在一次讲话中称“我国干部中人才不少,但是他们的力量没有释放出来。他们大多积聚于机关、科研所、大专院校。要动员 $1/3$ 到 $1/2$ 的人才,分流到从事经济发展、科研开发、生产、外贸等第一线去。党政机关也是藏龙卧虎之地……”

中共中央总书记江泽民在另一场合也曾谈到:全国国家机关共养了三千多万党政干部,人人吃“皇粮”、人浮于事。应该放大批官员出去办第三产业,干服务行业,放这批“老虎”出笼归山,这样才能发挥虎威。与其在机关里为争5元奖金不得而苦恼悲伤,不如放出去搞几百万几千万甚至上亿元收入的大产业,每人每月得500元奖金有什么不好。

3月,国务院举行第13次全体会议,国务院领导在会上指出:“在进行经济体制改革的同时,政治体制改革也要配套进行。一个重要问题,就是进行政府机构改革,

要进一步精简机构，核心是转变职能，政府的工作重点是要抓好宏观调控，把企业真正推向市场。”

10月，国家人事部部长赵东宛说：“党的十一届三中全会以来，国家行政体制和机构虽然经过几次改革，但是都没有完全摆脱过去在那种高度集中的计划经济体制下形成的格局。这种机构设置，对宏观调控不利，对微观控制过死，不能适应社会主义市场经济的需要。”赵东宛特别指出，“现在各级党政机构庞大，人员过多，国家财政负担过重，行政体制改革和机构改革势在必行。”他还说：“目前，我们正在抓紧制定中央、省（市）、地区、县、乡五级精简机构的方案。”

与此同时，为保证机构改革的顺利进行，国家人事部规定：停止社会招干，控制人员增长。规定要求，对实施机构改革的国家机关，要按照要求的比例精减人员；对未实施机构改革的国家机关不再增加职工。同时停止国家机关从社会招收职工。全额预算的事业单位进人也要遵循上述原则。

在这一年里，有关转变职能，精简机构，裁减冗员的信息也大量传播：

3月6日，《经济日报》头版头条刊登了一篇题为《政府职能不转变，企业机制难转换》的通讯。当天，中央台摘播了这篇通讯，接着全国数十家报刊电台转载联播，在经济界引起强烈反响。

报刊文摘一：“江西省计划部门职能实行八大转变”；

报刊文摘二：“河北各级政府向企业放权”；

报刊文摘三：“山西省限期给企业下放 11 项权力，对拖延不放权的厅局将撤销领导职务”；

报刊文摘四：“陕西省西安市提出，不折不扣放权于企业”；

《工人日报》述评说：国有企业完成从行政附属物到市场主体的角色蜕变，方能彻底逃脱“老大不如老二、老乡、老外”的尴尬境地。

放权意味着精兵简政。

11 月 17 日，《中国青年报》头版报道了题为《拆庙搬菩萨 建庙塑金身——上海精简机构呈新态势》：

上海市许多行业的政府主管部门已开始简政放权。该市外经贸委把机关中的基建部门改建成了上海外贸工程公司；化工局在局机关的行列中撤销了住宅办公室的编制，改建成房产经营公司；轻工局下放了 119 条权力；纺织局下放了约 60 条权力……

报刊文摘五：河南省平顶山市合并撤销 85 个部门，分流人员近 3000；

报刊文摘六：内蒙古乌海市市级机构砍掉了 40%，区级机构精简了 55%；行政人员压缩了 40%，与财政脱钩的事业单位人员压缩了 44%；

报刊文摘七：四川省重庆市綦江县县委机构从原有的 11 个精简为 5 个，县府机构从 50 个精简为 26 个，县级机关共减员 400 人……

据《瞭望》周刊报道，县级机构改革已形成潮流。到 1992 年，全国已有 350 多个试点县，并有不少未被列入试点范围的县也在自发地进行机构改革。

与此同时，机构改革已初步解决了改革试点县机构臃肿、人浮于事的状况。据不完全统计，到 1992 年 7 月底，山东省县级行政事业机构精简了 2410 个；市、地、县减少人员 5.1 万余人，行政事业经费减少开支 8131 万元。

来自官方的消息说，国务院系统十几万干部将被裁减三分之一以上。裁员重点是国家计委，原有 2000 名干部可能只留 400 人。国家对外经贸部提交的一项关于该部人员从 1000 人减到 600 人的建议已被否决，其最后留下的工作人员数目可能不会超过 300 人。

绝非巧合，国务院最近要求各省、自治区、直辖市人民政府、国务院各部委和直属机构，要进一步用高技术手段装备行政首脑机关，逐步建成全国行政首脑机关办公决策服务系统。基本设想：经过三五年的努力，基本建成以现代化计算技术和通讯技术为手段的全国行政首脑机关办公决策服务系统，实现国务院办公厅与各地区、各部门办公厅（室）或信息中心之间计算机联网。对电子信息资源进行管理，高效率、高质量地为国务院和各地区各部门的宏观管理、科学决策服务。种种迹象表明，地方机构和国务院机构的“裁员拆庙”行动已经展开。

正如一篇《猜猜 1993 年》的文章所言，1993 年中国政治体制改革将从试行公务员制度和压缩精简机构的行政改革跨出坚实的一步。一大批中央和地方的机关工作人员要另谋职业，从“等因奉此”的办事员摇身一变为决定自己命运的主人。