

抗日战争时期

晋察冀边区财政 经济史资料选编

晋察冀边区财政经济史编写组
河北省档案馆
山西省档案馆



南开大学出版社



抗日战争时期晋察冀边区 财政经济史资料选编

第一编 总论

主 编 魏宏运
副主编 星光 傅尚文
本编编者 高德福 张洪祥 张励声

南开大学出版社

1984·天津

抗日战争时期晋察冀边区财政经济史资料选编

总 论 编

主编 魏宏运 副主编 星光 傅尚文

南开大学出版社出版

(天津八里台南开大学校内)

新华书店天津发行所发行

南开大学印刷厂排字

天津市牛家牌印刷厂印装

850×1168毫米 32开本 27.625印张 667,000字

1984年7月第1版 1984年7月第1次印刷

印数 0001—8,000册

统一书号 11301 定价 3.32元

编 者 的 话

晋察冀边区，是中国共产党在抗日战争时期最早建立的一块敌后抗日根据地。抗战开始，中共中央和毛泽东提出：在晋察冀三省边陲地区开辟工作创建敌后抗日根据地，展开独立自主的游击战争，放手发动群众，组织群众，建立民主政权，实施抗日民主政策法令，肃清汉奸土匪，安定社会秩序，提高人民抗日情绪，支援游击队，积极向敌交通运输线出击，破坏牵制敌人，配合正面战场。

英勇的八路军胜利地实现了这一任务。一九三八年一月，晋察冀边区行政委员会成立时，该区只限于平汉路以西、同蒲路以东、正太路以北、平绥路以南的山区和半山区；随后发展成包括北岳、冀中、冀东、平北区一百另八个县的根据地，拥有八十万平方里、二千五百万人口，成为深入华北敌后抗战的重要战略基地。

创建根据地的领导者和千百万勤劳勇敢的革命人民，为民族的解放、国家的独立和人民的自由、幸福进行了英勇卓绝的斗争，在政治、军事、经济、文化各条战线上创造出不可胜数的奇迹。财经战线上的同志们，在烽火遍地、极端残酷的环境中，为坚持长期抗战创造了物质基础。他们在《抗日救国十大纲领》的指引下，认真做好边区财经工作，保障军民供给，积累了丰富的经验，有宝贵的历史价值。为了总结和汲取这些有益的经验，在财政部财政科学研究所的积极倡导与组织下，河北、山西两省财政厅以及河北省档案馆、山西省档案馆、南开大学、河北大学、山西大学、河北省社会科学院、河北省博物馆、河北师范大学、中

共河北省党校、河北农业大学、山西财经学院等单位的共同协作，积极支持，用三年时间搜集并编选了这部《抗日战争时期晋察冀边区财政经济史资料选编》。所选文献、档案，均按原文刊出，以体现抗日时期的历史特点。体例上分总论、农业、工商合作、财政金融四编，每编为一册，各编又分门别类按时间顺序编排，以便查阅。参加本书编写人员有：主编魏宏运，副主编星光、傅尚文。第一编高德福、张洪祥、张励声；第二编李士芳、靳殿良、郭增寿、王林；第三编张淑云、陈美健、刘士富、裴淑兰、康煜；第四编黄仁杰、王宗杰、李树萱。参加部分资料搜集工作的还有冯田夫、孙志新等。

在编选过程中，中央档案馆、晋察冀人民抗日斗争史编委会、唐山地区档案馆、保定地区档案馆等单位和当年参加晋察冀边区斗争的许多老同志，给予了我们大力支持和帮助，在此一并表示感谢。

限于水平及资料不足，错误和缺点在所难免，希望读者批评指正。

晋察冀边区财政经济史编写组

河北省档案馆

山西省档案馆

一九八四年一月

20220805

编辑凡例

一、本书资料一般按原文照排，对其中不确之处进行了校勘、订正和重新标点；极少数文件或记事内容过于空泛的，酌予删节，用“……”号标明。有些资料内容涉及多方面的，为便于说明问题，只选用其中有关章节，并在题解中加以注明。

二、各篇资料基本上按史实先后和成文日期依次编排。

三、本书资料凡采用当年报纸、刊物、政策法规汇编、专著等，都标明资料出处；凡未标明出处者，均属当年边区政府指令、文告、函电等，其来源主要为河北、山西两省档案馆藏件。

四、行文中的纪年方法，为保持史料原状，一律不作更动。凡有“二十八年”、“二十九年”“三十年”等字样，均属“民国”纪年。

五、行文中的数字有阿拉伯字和汉字两种，都按原文照排。统计数字有错的，一般校勘时已订正；无法订正者，亦注明“此数计算疑有错讹”，以便读者参酌。

目 录

一、晋察冀边区的概况

(一) 边区政府的建立

关于独立自主山地游击战原则的指示 (一九三七年九月二十一日) ……………毛泽东	1
关于整个华北工作应以游击战争为唯一方向的指示 (一九三七年九月二十五日) ……………毛泽东	2
为筹建晋察冀边区政府给聂荣臻电 (一九三七年十月) ……………刘少奇	3
朱德、彭德怀、任弼时电令 (一九三七年十一月七日) ……………	5
晋察冀军区政委聂荣臻电令 (一九三七年十一月十三日) ……………	6
目前抗战危机与坚持华北抗战的任务 (一九三七年十一月十六日) ……………周恩来	7
目前抗战形势与今后任务 (一九三八年一月八日) ……………彭德怀	14
晋察冀边区军政民代表大会 (一九三八年一月) ……………	17
晋察冀边区军政民代表大会通电 (一九三八年一月十四日) ……………	42
论晋察冀边区抗日根据地的政权 (一九三八年十月十八日) ……………彭 真	44
晋察冀边区抗日根据地是怎样创造起来的 (一九三九年二月十一日) ……………	53

晋察冀边区的形势	
(一九四〇年二月二十八日)	聂荣臻 70
晋察冀边区目前施政纲领	
(一九四〇年八月十三日)	84
记晋察冀边区第一届参议会	
(一九四三年三月十日)	88
论华北抗日根据地的建立及巩固	
(一九四四年七月)	杨尚昆 102
(二) 晋察冀边区各抗日根据地的建立	
(1) 北 岳 区	
北岳区初创时期情况	
(一九三九年)	155
(2) 冀 中 区	
冀中区的客观环境	
(一九三九年九月一日)	李梦龄 158
冀中的抗战形势	
(一九四〇年三月四日)	吕正操 160
冀中一年来的政权工作	
(一九四一年五月)	徐大本 164
(3) 冀 东 区	
一年来的冀东游击战	
(一九三九年十二月二十五日)	姚依林 182
冀东根据地的发展	
(一九四四年)	196
(4) 平 西 区	
平西抗日根据地介绍	
(一九四四年五月)	泉 壁 204

平西根据地的环境	
(一九四〇年六月二十五日)	陕 嬰 208
平西区政权工作简述	
(一九四〇年九月一日)	210
(5) 平 北 区	
平北根据地在巩固中	
(一九四一年六月三十日)	214
(三) 晋察冀军区和边区政府的组织机构	
晋察冀军区组织机构表	
(一九三七年十一月)	216
晋察冀边区政府成立时组织名单	
(一九三八年初)	218
各级政府的机构	
(一九三九年十二月十一日)	220
晋察冀边区政府和晋察冀军区机关所在地	
(一九三八年——一九三九年)	222
(四) 晋察冀边区的行政区划	
一九三九年初晋察冀边区的疆域	223
重新划分敌后抗日根据地的原则	
(一九四一年一月一日)	郭洪涛 224
晋察冀边区行政区域简明表	
(一九四三年一月十日)	227
晋察冀边区区域面积人口统计表	
(一九四四年十一月)	227
冀中区行政区域人口统计表	
(一九四四年十一月)	228

冀晋区行政区域人口统计表	
(一九四四年十一月)	229
冀察区行政区域人口统计表	
(一九四四年十一月)	230
冀热边区行政区域人口统计表	
(一九四四年十一月)	231
(1) 北 岳 区	
北岳区行政区划	
(一九四二——一九四三年)	232
附:一九四五年以前北岳区三专署各县、区代号	233
(2) 冀 中 区	
冀中区行政区划	
(一九三八——一九三九年)	234
(3) 冀 东 区	
冀东区行政区划	
(一九四〇年)	236

二、晋察冀边区财政经济工作的报告

(一) 一九三八年——一九四〇年边区财政经济工作报告

晋察冀边区战时经济问题

 (一九三八年三月)

经济建设的原则方案

 (一九三九年四月)

论现阶段对敌伪经济战的策略问题

 (一九四〇年四月)

为把晋察冀边区建设成模范抗日根据地而斗争

(一九四〇年七月三十日)	彭 真	280
边区经济发展的方向与现阶段我们的中心任务		
(一九四〇年八月三日)	宋劭文	284
贸易与汇兑		
(一九四〇年八月九日)	胡仁奎	305
关于我们的目前施政纲领		
(一九四〇年九月一日)	彭 真	319
敌后抗日根据地的财政经济建设		
(一九四〇年九月)	彭德怀	325
关于改善农工生活中的几个新问题		
(一九四〇年九月)		337
(二) 一九四一年——一九四三年边区财政经济工作报告		
论敌后抗日根据地的经济建设		
(一九四一年一月十六日)	郭洪涛	341
统一战线和双十纲领执行问题		
(一九四一年二月二十二日)	黄 敬	365
全面彻底的实现双十纲领		
(一九四一年二月)	刘澜涛	382
坚决执行中央关于参加经济和技术工作的决定		
(一九四一年六月十五日)	大 章	398
中共中央关于党员参加经济和技术工作的决定		
(一九四一年五月一日)		408
边区经济发展的现状与我们的经济政策		
(一九四一年八月六日)	张 苏	409
边区第二次经济会议问题讨论总结		
(一九四一年八月十三日)	张 苏	423

关于边区财政经济政策若干问题的答复	
(一九四二年二月二日)	宋劭文 445
全面开展对敌经济斗争	
(一九四二年三月)	彭德怀 456
中共北岳区党委关于目前对敌经济斗争的决定	
(一九四二年十二月二十七日)	465
边区行政委员会工作报告	
(一九四三年一月)	宋劭文 471
当前对敌经济斗争的方针	
(一九四三年二月)	宋劭文 540
中共北岳区党委关于进一步开展对敌经济斗争与 加强根据地经济建设的指示	
(一九四三年三月一日)	549
晋察冀边区行政委员会关于组织各级经济委员会 的决定 (一九四三年三月五日)	553
边区经济委员会第一次会议决定	
(一九四三年三月十一日)	555
目前经济工作的任务与方针	
(一九四三年四月)	程子华 558
(三) 一九四四年——一九四五年边区财政经济工作报告	
对一九四四年边区形势与政府工作方针的决定	
(一九四四年二月十四日)	570
晋察冀边区的财政经济	
(一九四四年四月二十五日)	王稼祥 572
冀热边的财政经济工作	
(一九四四年七月)	李运昌 594

晋察冀边区关于各种制度的决定
(一九四四年十一月十六日) 606

三、边区各抗日根据地财政经济工作总结

(1) 北岳区
一九四五年冀晋区生产会议总结报告 609

(2) 冀中区
冀中五年来财政工作总结(一九四三年四月二十五日)
..... 张 佳 王奕如 周政新 宋景毅 678
冀中区经济斗争总结
(一九四三年三月) 734

(3) 冀东区
冀热边社会状况考察
(一九四三年八月) 745
冀热辽区党委财经会议报告与总结
(一九四四年七月九日) 785

四、日本帝国主义对华北的经济掠夺

目前日寇对华经济侵略的新动向
(一九三九年八月二十日) 黄毅民 808
日寇对华北经济掠夺的三时期
(一九四二年一月二十四日) 廖季立 814
敌寇在华北所施行的经济统制
(一九四二年五月一日) 公 素 819
敌占区一村庄
——一个初步的调查

（一九四二年七月二十三日）	吴宏毅	831
最近华北敌伪经济动态		
（一九四二年十一月二十日）		839



晋察冀边区抗战以来损失统计表		
（一九四六年一月）		842

一、晋察冀边区概况

(一) 边区政府的建立

关于独立自主山地游击战原则的指示

——一九三七年九月二十一日，毛泽东同志给彭德怀同志

(上略) 今日红军在决战问题上，不起任何决定作用，而有一种自己的拿手好戏，在这种拿手好戏中，一定能起决定作用，这就是真正独立自主的山地游击战（不是运动战）。要实行这样的方针，就要战略上有有力部队处于敌之翼侧，就要以创造根据地发动群众为主，就要分散兵力，而不是以集中打仗为主，集中打仗则不能做群众工作，做群众工作则不能集中打仗，二者不能并举。然而只有分散做群众工作，才是决定地制胜敌人援助友军的唯一无二的办法，集中打仗在目前是毫无结果之可言。目前情况与过去国内战争根本不同，不能回想过去的味道，还要在目前照样再做。我完全同意你十八日电中“使敌虽深入山西，还处在我们游击战争的四面包围中”这个观点，请你坚持这个观点。从远处大处着想，对于个别同志不妥当的观点，给与深刻的解释，使战略方针归于一致。林彪同志来电完全同意我十七日的判断与部署，他只想以陈旅集中相机给敌以打击，暂时不分散。这种一个旅的暂时集中，当然是可以的，但如许久还无机可乘时，仍以适时把中心转向群众工作为宜。王震率一个团暂时到五台也是可以的，但请注意适当时机，仍以转赴晋西北为宜。依情况判断，林率陈旅即使能打一二个胜仗，不久也须转向五台来的。统请斟酌处理。

关于整个华北工作应以游击战争 为唯一方向的指示

——一九三七年九月二十五日，毛泽东同志

给周恩来、刘少奇、杨尚昆等同志

(一) 整个华北工作，应以游击战争为唯一方向。一切工作，例如民运，统一战线等等，应环绕于游击战争。华北正规战如失败，我们不负责。但游击战争如失败，我们需负严重的责任。

(二) 除山西部署已告外，应令河北党注全力于游击战争，借着红军抗战的声威，发动全华北党（包括山东在内）动员群众收编散兵散枪，普遍的但是有计划的组成游击队。为此目的，周是否应与冯治安、黄绍雄等再谈一次，请酌。

(三) 为此目的，应着重于高级干部之分配及独立领导的党政军集体机关之组织。要设想在敌整个占领华北后，我们能坚持广泛有力的游击战争。要告诉全党，今后没有别的工作，唯一的就就是游击战争。为此目的，红军应给予一切可能的助力。

为筹建晋察冀边区政府给聂荣臻电*

(一九三七年十月二十日)

刘少奇

一、在晋察冀全区，为了加强与统一军事政治领导，应即进行统一战线的民主政权的改造与建设。

(一) 立即普遍进行区乡临时政府委员会的民选；

(二) 由当地武装部队、各党派团体代表组织临时县政府委员会，好的县长可为主席；

(三) 立即筹备边区政府的建立，名义可称为晋察冀边区政府委员会，主席即以宋劭文担任；

(四) 立即准备公开军区司令部。

二、立即颁布临时边区政府的组织法，规定：

(一) 各级政府负责人的产生办法；

(二) 实行委员制与民主集中制；

(三) 各级政府组织法，边区及县区政府分为下列各部或科：财政经济部、军事部或人民武装部、农政部（管理农民土地问题）、劳动部、内务部（下设民警局，相当于保卫局，不设锄奸部，取消原来的民团警察）、教育部、交通部（管军事运输）、法院（改组原来的法院，增设一高等法院及若干地方法院，法官由政府委员会推定）、监察部；

(四) 区政府可不设监察科及法院，只设专管委员；

*这是为中共中央北方局起草的电报。