

中国与联合国

——纪念联合国成立五十周年

特邀主编：谢启美 主编：王杏芳

中国联合国协会审定



世界知识出版社

中国与联合国

——纪念联合国成立五十周年

特邀主编 谢启美

主 编 王杏芳

中国联合国协会审定

世界知识出版社

(京)新登字 021 号

责任编辑：王惠珍

封面设计：段来和

图书在版编目(CIP)数据

中国与联合国：纪念联合国成立五十周年/王杏芳主编. —北京：世界知识出版社，1995

ISBN 7-5012-0744-5

I. 中… I. 王… III. 中国-国际关系史-联合国-纪念文集 N. D829

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (95) 第 09369 号

世界知识出版社出版发行

(北京东单外交部街甲 31 号 邮政编码：100005)

京联照排公司排版 北京新华印刷厂印刷 新华书店经销

850×1168 毫米 32 开本 印张：13.75 插页：4 字数：333000

1995 年 9 月第 1 版 1995 年 9 月第 1 次印刷 印数：1—3000

定价：16.00 元

版权所有 翻印必究



1974年4月，邓小平副总理在联合国大会第六届特别会议上发表讲话。



1971年11月11日，以乔冠华副外长为团长、黄华为副团长的中华人民共和国代表团到达纽约。图为乔冠华11月15日在联大第26届全会上发表讲话。

一九八七年五月，邓小平主任在北京会见联合国秘书长佩雷斯·德奎利亚尔。



一九九二年九月十五日，江泽民主席在北京中南海会见联合国秘书长加利。

一九九二年一月三十一日，李鹏总理在纽约出席联合国安理会首脑会议。图为李鹏总理在联合国总部会见联合国秘书长加利。





1945年6月,中国代表团代表董必武在联合国宪章上签字。



1950年11月,中国政府特别代表伍修权在联合国安理会控诉美国武装侵略中国领土台湾。

一九五四年七月，周恩来总理兼外长率领中国政府代表团在关于朝鲜问题和印度支那问题的日内瓦会议上。



一九七一年十月二十五日，联合国大会第二十六届会议以压倒多数通过了恢复中华人民共和国在联合国的一切合法权利的提案后，代表们热烈鼓掌。



一九八八年九月，联合国秘书长佩雷斯·德奎利亚尔和安理会五个常任理事国的外交部长在一起。



序

今年是联合国成立 50 周年。近半个世纪以来国际形势风云变幻，几经曲折。联合国在风风雨雨中成员日益增多，迄今已几乎包括全世界所有的国家；联合国肩负的任务则不断扩大，几乎涉及国际社会中的一切领域。

值此 50 周年之际，回顾既往，展望未来，评估联合国取得的成就、遭受的挫折和未来的前景时，人们各有所见，但有一点看法是一致的，即世界需要联合国这样具有广泛性和权威性的国际组织。联合国为世界和平和发展作出了积极贡献，而它的作用是什么任何别的国际组织所不能代替的。

冷战结束后国际形势发生重大变化，联合国比以往任何时期更加活跃，国际社会对于联合国的期待则更高。走向 21 世纪的联合国应该发挥更重要、更积极的作用。

中国本来是联合国的创始国之一，也是安理会的常任理事国。但是从 1949 年以后的 20 多年里，中国竟被排斥在联合国之外。中国经过不懈的、坚决的斗争和在全世界主持正义国家的支持下，终于在 1971 年恢复了在联合国的合法席位和一切权利。此后中国与联合国的关系有了长足的发展。今天中国实际上已参与了联合国在所有重要领域中的活动，对联合国的事业作出了重要贡献；同时也从联合国和联合国有关组织得到有益的支援。

由于中国有 20 多年被排斥在联合国之外，中国对联合国的研究，尤其是中国与联合国关系的研究开展得较晚，向广大群众宣传和介绍有关知识不够多。在联合国 50 周年的时候，我们向广大群众献上此书，是做了一件有意义的工作。本书史论结合，从各个角度剖析联合国并全面阐述中国与联合国在各个领域的关系。它的出版将有助于开拓对联合国的研究，并将满足广大群众热切盼望了解联合国的需要。

中国联合国协会会长 谢启美

目 录

第一章	中国与联合国的创建	1
一	创建新型国际组织的构想	1
二	中国是联合国的发起国	8
三	董必武的旧金山之行	18
第二章	新中国恢复在联合国的合法席位	27
一	席位风波	28
二	风云变幻的时局	36
三	第 26 届联合国大会	43
第三章	维护世界和平	52
一	维护世界和平是促进世界发展的基本前提	53
二	强权政治和霸权主义是世界和平的主要威胁	55
三	中国是维护世界和平的重要力量	61
第四章	联合国与中国在维护世界和平中的作用	66
一	联合国维护世界和平的组织机构及其作用	67
二	联合国维和行动	77
三	中国在联合国为维护世界和平而斗争	85
第五章	中国与联合国一起促进解决中东、非洲“热点”问题	89
一	努力缓和中东地区的紧张形势	90

二	谴责南非种族主义政权·····	114
三	维护非洲地区和平·····	123
第六章	中国与联合国一起促进解决亚洲、拉丁美洲和	
	欧洲“热点”问题 ·····	131
一	促进解决亚洲争端·····	132
二	促进解决拉丁美洲争端·····	148
三	促进解决波黑内战·····	157
第七章	积极推动全面裁军 ·····	165
一	愈演愈烈的军备竞赛·····	166
二	联合国为推动裁军所做的努力·····	171
三	中国在联合国的裁军建议·····	183
第八章	促进世界发展 ·····	196
一	世界发展问题的严重性与迫切性·····	197
二	改革国际经济旧秩序是促进世界发展的关键·····	200
三	解决世界发展问题的主要途径·····	206
第九章	联合国在促进世界发展中的作用 ·····	210
一	联合国发展系统的机构与组织·····	210
二	联合国在促进世界发展中的作用·····	212
第十章	中国在联合国经社理事会中为促进世界发展而	
	斗争 ·····	225
一	中国与联合国经济及社会理事会·····	225
二	中国与联合国亚洲及太平洋经济社会委员会·····	234
第十一章	中国与联合国贸发会、开发计划署 ·····	246
一	中国与联合国贸易和发展会议·····	246
二	中国与联合国开发计划署·····	256
第十二章	中国与联合国货币金融、工农业组织 ·····	264
一	中国与国际货币金融组织·····	264

二	中国与联合国工业发展组织·····	274
三	中国与联合国粮食及农业组织·····	283
第十三章	中国与关税及贸易总协定（国际贸易组织）·····	293
一	关贸总协定的机构与职能·····	294
二	中国与关贸总协定·····	297
第十四章	中国与联合国民航、邮电、海事、气象组织·····	310
一	中国与国际民用航空组织·····	311
二	中国与万国邮政联盟、国际电信联盟·····	315
三	中国与国际海事组织、世界气象组织·····	322
第十五章	保障基本人权·····	331
一	人权问题的分歧与由来·····	332
二	联合国在人权领域里的活动·····	335
三	中国与联合国人权组织·····	341
第十六章	中国与联合国妇女、儿童、劳工及难民组织·····	354
一	中国与联合国妇女地位委员会·····	355
二	中国与联合国儿童基金会·····	361
三	中国与国际劳工组织·····	367
四	中国与联合国难民事务高级专员公署·····	373
第十七章	中国与联合国教科文组织、世界卫生组织及 麻醉品委员会·····	382
一	中国与联合国教科文组织·····	383
二	中国与世界知识产权组织·····	392
三	中国与世界卫生组织·····	395
四	中国与麻醉品委员会·····	398
第十八章	建立国际新秩序·····	404
一	中国在联合国为建立国际新秩序而斗争·····	405
二	各国在建立国际新秩序问题上的分歧·····	416

第 一 章

中国与联合国的创建

作为当代影响最深远、规模最庞大的政府间国际组织——联合国，创建于第二次世界大战末期。它萌芽于世界反法西斯战争的艰难岁月之中，是战时盟国为巩固胜利果实，维护战后世界和平与发展，促进世界各国之间的友好合作而建立起来的一个崭新的全球性国际组织。中国是联合国的主要创始国之一。在酝酿、筹划、成立联合国的过程中，中国都做出了自己的重要贡献。

一 创建新型国际组织的构想

联合国的建立并非事出偶然，而是世界形势发展的必然结果。事实上，它是世界反法西斯战争的一大胜利硕果，是第二次世界大战后国际关系的一大进步，是当时国际社会要求维护世界和平、大力促进国际合作的种种设想和计划中的最佳选择。从某种意义上说，联合国的建立也是基于对国际联盟历史经验的反思。

早在第一次世界大战结束之时，就出现过有众多国家参加的全球组织——国际联盟。国际联盟在当时国际社会并未发挥应

有的积极作用，只是扮演了许多不光彩的角色。实际上，它是帝国主义列强争夺世界霸权的产物，是它们试图在第一次世界大战后重新瓜分世界的一种工具。

国际联盟是在1919年1月18日至6月28日由英、法、美、意等27国参加的巴黎和会上酝酿成立的。在会议召开的当天，美国总统威尔逊就率先主张讨论建立国际联盟问题。威尔逊早在巴黎和会前10天的美国国会演说中就提出：“确定约章，组织国际联合会，其宗旨为各国交互保障其政治自由及土地统辖权。国无大小，一律享有同等之权利。”^①从言词上看，美国倡议成立国际联盟似乎是为了切实维护世界和平而实行真诚的国际合作，然而这并非问题的实质所在。当时美国只是一个后起的帝国主义“新秀”，在国际舞台上的作用尚不足与英法等老牌帝国主义国家相提并论。威尔逊利用各国人民厌恶战争、要求和平的心理，竭力促成建立国际联盟，其真正用心，却是指望以此来改善美国处境，使美国“一律享有同等之权利”参与处置战败国，瓜分殖民地，然后使美国凭借国际联盟创始国的身份来提高自己的国际地位，达到操纵国际联盟、对国际事务拥有更大发言权的目的。

经过长时间的讨价还价，会议最终通过了《国际联盟盟约》。该盟约共26条，具体明确了国际联盟的机构、职能、原则及会员国的义务，并规定瑞士名城日内瓦为国际联盟所在地。从1920年成立，到第二次世界大战全面爆发，它自行崩溃为止，国际联盟共存在了20年时间。20年的时间不长，但国际联盟的活动却足以把它自己钉在历史的耻辱柱上。盟约规定，“倘联盟会员国间发生争议，势将决裂者，应将此事提交仲裁，或依司法解决，或交行

^① 《现代国际关系史参考资料》（1917~1932），高等教育出版社1958年版，第188页。

政院审查”，“并约定，无论如何非俟仲裁员裁决或法庭判决，或行政院报告后3个月届满以前，不得从事战争”。^①若不顾以上条文限制而从事战争者，应被视为“对于联盟所有其他会员国有战争行为”，其他会员国应对其实行经济、政治和军事性制裁。可是盟约既没有明确给出关于“战争”和“战争行为”的规范性定义，也没有实行制裁的具体措施，因此，它所谓的制止侵略只是一句空话而已。历史事实证明，在日本侵略中国、意大利入侵阿比西尼亚、德国和意大利联合入侵西班牙等一系列突发事件中，国际联盟不但没有发挥制止侵略、维护和平和国际安全的作用，反而尔虞我诈，各顾私利，屡次助纣为虐，纵容和包庇了侵略者。

有鉴于此，创建一个与国际联盟完全不同的新型战后国际安全组织的种种构想，在国际反法西斯同盟国与法西斯轴心国进行生死较量的过程中一再被提了出来。

在建立联合国组织的过程中，《联盟国宣言》的发表是建设性的第一步。1941年6月12日，澳大利亚、加拿大、新西兰、南非和英国的代表同比利时、捷克斯洛伐克、希腊、卢森堡、荷兰、挪威、波兰、南斯拉夫等流亡政府的代表，以及法国戴高乐将军的代表，在英国首都伦敦的詹姆斯宫正式签署了《联盟国宣言》。该宣言确认：持久和平的唯一真正基础是自由的人民在一个摆脱了侵略威胁、人人都可以在享有经济与社会保障的世界中自愿合作；上述各国结为反法西斯盟国，就是为此目的在战时、平时都同其他自由人民进行合作。这就初步奠定了在反法西斯战争的基础上致力于为和平、发展而进行国际合作的基础。

1941年8月9~12日，美国总统罗斯福和英国首相丘吉尔在大西洋北部纽芬兰的阿克夏海湾的一艘军舰上举行了重要会晤。⁸

^① [英] 华尔脱斯：《国际联盟史》，商务印书馆1964年版，第59页。

月14日，他们发表了《美国总统和英国首相的联合宣言》，简称《大西洋宪章》。在这一著名文件中，两国领导人提出了对德战争的目的，并初步构思了战后世界的基本结构。该文件指出：英美两大国将尽力“促成一切国家在经济方面最全面的合作”；在最终摧毁纳粹暴政之后，“希望可以重建和平”，建立广泛而永久的普遍安全制度，“使各国俱能在其疆土内安居乐业”，保证人类都可以过“无所恐惧、不虞匮乏的自由生活”。^①这一思想是对联合国宗旨的最早阐释，是联合国建立的基本蓝图。

希特勒德国入侵苏联之后，苏联政府为了赢得卫国战争的胜利，彻底击败德国法西斯，首先提出了建立国际反法西斯统一战线的倡议，并主动向美英等资产阶级民主国家提出了密切双方合作的计划。在《大西洋宪章》发表仅月余，苏联政府便于9月24日在伦敦的一次国际会议上发表了同意《大西洋宪章》基本原则的声明。鉴于苏联特殊的国际地位，它完全有理由被视为联合国的主要创始国之一。此后，创建联合国的进程便加快了。

1942年元旦，中、美、苏、英、加、澳、印度等26位参加反法西斯同盟国家的代表，在美国首都华盛顿共同签署了《联合国家宣言》。该宣言首次使用了美国总统罗斯福提议的“联合国家”这一名称，以代表对德意日轴心国作战的反法西斯联盟。当今声名显赫的“联合国”的称谓即由此脱颖而出。《联合国家宣言》的发表不仅标志着国际反法西斯统一战线的正式形成，而且为盟国在战后进行密切合作开辟了广阔前景。

1943年以后，第二次世界大战的战局明显朝向有利于盟国的方向发展。黑暗即将过去，光明即将到来。此时，如何安排战后的世界格局以确保较长时间的世界和平问题，愈益显得紧迫。中、

① 《国际条约集》（1934～1944），世界知识出版社1961年版，第337～338页。

美、苏、英等国领导人出于各自不同的考虑，对描绘未来世界格局和国际关系的蓝图都给予了高度的重视。

对此问题最为重视的国家首推美国。美国之所以热衷于建立一个新型的国际组织，大体上是出自两方面的考虑。

一方面，它想建立一个新型的能够切实担负领导世界重任的国际组织，要美国在其中发挥主导作用。由于太平洋和大西洋这两道天然屏障使第二次世界大战的战火远离美国本土，因而美国成为参战的诸大国中唯一未遭战火摧残的国家。加之其他因素的综合作用，美国的国力急剧膨胀，从1937年到1945年，美国的资产增加1倍，并一跃而成为世界上最大的资本输出国和债权国。有位历史学家曾不无夸张地说，占世界人口和土地7%的美国，比世界上其他地区加在一起还富有。然而美国的垄断资本欲壑难填，得陇望蜀，在战时就企图通过租借法与盟国在政治、经济、军事各领域发生广泛的联系，进而为战后建立以美国为首的世界新格局奠定基础。美国的政治野心是与其综合国力同步增长的。二次大战前它坚持孤立主义，是因为它自觉实力不足，害怕引火烧身耽误前程。后来它摇身一变为世界首富，便迅速转而奉行世界主义，热心于国际事务，呼吁建立联合国。其间变化的实质就是美国妄图称霸世界，控制世界，领导世界。

另一方面，美国积极主张筹建新的国际安全保障组织，也是为了巩固反法西斯战争成果，以防法西斯势力东山再起使战胜国劳而无功。曾几何时，美国倡议建立了国际联盟，但却因实力和国际影响力无法与英法联合势力相匹敌而置身其外，从未正式加入。同时，在英法操纵下的国际联盟因一味奉行绥靖政策而养虎为患。对这些历史的经验教训，美国最高决策层不会不考虑，罗斯福总统本人更是铭记难忘。他本人在第二次世界大战中为筹建新的国际安全组织不遗余力地奋斗，这既反映了他作为杰出政治