

国民经济 和社会发展“九五” 计划和2010年远景 目标纲要讲话

● 中华人民共和国
国家计划委员会 ●

● 中国经济出版社 ●

F123.2
10

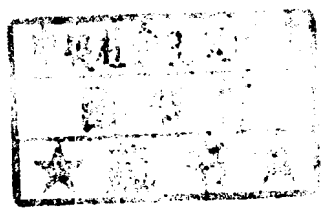
94850

国民经济和社会发展“九五”计划 和 2010 年远景目标纲要讲话

中华人民共和国国家计划委员会



DL67/54



中国经济出版社

图书在版编目(CIP)数据

国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标纲要讲话/陈锦华主编.
—北京:中国经济出版社,1996.3
ISBN 7-5017-3686-3

I. 国… I. 陈… III. 经济远景—经济规划—中国—2010—学习参考资料
IV. F123.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(96)第 03772 号

责任编辑:栾建民(68319287)

封面设计:高书精

版式设计:郭四清

发行部门:68341876 68341879

邮购部门:68344225

储运部门:68341878

**国民经济和社会发展“九五”计划
和 2010 年远景目标纲要讲话
中华人民共和国国家计划委员会**

中国经济出版社出版发行

(100037·北京市百万庄北街 3 号)

各地新华书店经销

北京地质局印刷厂印刷

850×1168 毫米 1/32 11.25 印张 293 千字

1996 年 4 月第 1 版 1996 年 4 月第 1 次印刷

印数:1-25000

ISBN 7-5017-3686-3/F·2654 定价:19.80 元

版权所有 盗版必究

国民经济和社会发展“九五”计划 和 2010 年远景目标纲要讲话

主 编 陈锦华 叶青 王春正

副主编 蓝世良 李铁军
刘 鹤 朱宝芝

《国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标纲要讲话》编写人员名单

参加本书的撰稿人(以姓氏笔划为序):

于宗林	白 洁	冯文英	包克辛	孙小系	刘 鹤	朱 杰
朱 华	朱宝芝	李端绅	陈玉莲	陈文杰	宋 密	李铁军
张晓强	张国宝	杨庆蔚	李守信	范克坦	洪 峰	高铁生
姜均露	曹玉书	曹征彦	蓝世良	蔡一鸣	戴桂英	

王东生	王凤玲	牛栋春	文开元	尹艳林	宁吉喆	田锦尘
冯中圣	任 林	孙 建	刘旭红	刘 涛	刘冬青	张 超
张建华	张旭宏	陈宣庆	宋文博	李宁宁	陈根甫	李蕴清
肖渭明	肖炎舜	金 平	单欣红	罗国三	周长益	周大字
胡恒洋	郭四清	侯 岩	赵宏越	秋正教	姚 鸿	袁炳玉
袁喜禄	秦玉才	费志荣	高广生	傅仲宝	彭会军	韩永文
慕成元						

参加本书的编辑人员:

韩永文	金 平	田 军	余 东	周 南	周 峰	宁吉喆
杨伟民						

跨世纪的蓝图 新长征的纲领

陈锦华

《中华人民共和国国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标纲要》(以下简称《纲要》)经第八届全国人民代表大会第四次会议审议批准了。这是我国各族人民政治、经济生活中的一件大事,是我国社会主义现代化建设进程中一个新的里程碑。

1996~2010 年,是我国改革开放和社会主义现代化建设事业承前启后、继往开来的重要时期。在这个时期里,中国将建立起比较完善的社会主义市场经济体制,全面实现第二步战略目标,并向第三步战略目标迈出重大步伐,为下个世纪中叶基本实现现代化奠定坚实基础。规划好第二、第三步战略部署的衔接和跨世纪的改革、发展,是时代赋予《纲要》的历史任务。《纲要》的制定和实施,对推进我国的社会主义现代化建设事业,使我国以崭新的姿态跨入 21 世纪,具有重大的现实意义和深远的历史意义。

一、改革计划方法,突出《纲要》的宏观性、战略性和政策性

《纲要》,是我国建立社会主义市场经济体制下的第一个中长期规划。与以往相比,计划制定和实施的国内外环境、社会经济条件、经济体制都发生了深刻的变化。《中共中央关于制定国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标的建议》提出,要把握新时期国内外的经济和科技发展趋势,深入研究经济体制变化的新特点,按照发展社会主义市场经济和现代化建设的要求,更新计划观念,改革计划体制、计划内容和计划方法。国家计划要突出宏观性、战略性和政策性。按照这个要求,《纲要》制定过程中,注意了改革计划方法,提高社

会参与度和对外开放度,体现《纲要》的科学性和民主性。首先从总结经验、研究如何解决国民经济和社会发展中关系全局的重大问题入手,理清基本思路。采用数学模型等现代计量经济方法与定性分析相结合,为最终决策提供多方案比较。广泛征询国内各方面专家、学者的意见,并通过世界银行驻华代表处,邀请国外经济学家对中国的经济和社会发展问题提供咨询意见。

突出宏观性。《纲要》着重规划了事关我国经济发展全局和整体发展的战略、指导方针、重大经济关系和全国生产力布局,提出了反映经济、社会发展和结构变化的总量指标,以及若干具有全局意义的重大建设项目,提出了宏观经济调控目标和政策。这与已往计划的指标过细、项目过多、过于具体有明显的不同。

突出战略性。《纲要》注意把握我国现代化建设“三步走”的战略部署,在奋斗目标、改革开放部署、国民经济和社会发展的主要任务、跨世纪重大建设项目等方面做好第二步和第三步战略部署的衔接。着重研究提出“两个具有全局意义的根本转变”、科教兴国战略、地区发展战略、以质取胜和市场多元化对外贸易战略、可持续发展战略以及粮棉生产布局调整、基础设施、基础产业、支柱产业和高科技产业发展战略等等。这些发展战略,构成了《纲要》的基本脉络。

突出政策性。《纲要》还提出了一系列重大经济、科技、社会发展政策,如保持宏观总量平衡的经济政策,促进结构优化的产业政策,逐步缩小地区发展差距的区域经济政策。在加强农业,加强基础设施、基础产业,振兴支柱产业,实施科教兴国战略,加强资源、环境、生态保护等方面,提出了相关的政策措施,使指导性计划具有较强的可操作性。

二、发挥市场配置资源的基础性作用,推动经济增长方式由粗放型向集约型转变

注重发挥市场配置资源的基础性作用,促进经济增长方式转变,是《纲要》与以往的中长期计划相比,具有的最突出的特点。今后15年中国经济发展要在坚持抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、

保持稳定的基本方针下,保持国民经济持续、快速、健康发展,努力做到速度和效益相统一,微观活力和宏观调控相统一,总量增长和结构优化相统一,关键是要坚持以市场为基础,充分发挥市场机制的作用,使经济发展遵循价值规律,适应供求变化,体现竞争原则。国家通过确定奋斗目标和宏观调控目标,指导方针和主要任务,向社会展示政府引导宏观经济和社会发展的走向意图,为市场经济的发展提出引导方向,并通过一系列的政策措施引导资源合理而有效地配置。计划对微观经济活动不具有约束力,不干预企业的生产经营决策,通过深化企业改革使企业真正成为自主决策、自主经营、自负盈亏、自我发展、自我约束的法人主体和市场竞争主体。

发挥市场配置资源的基础性作用,关键是发挥市场竞争机制,推动微观经济主体提高资源配置效益。《纲要》提出,必须依靠经济体制改革,形成有利于节约资源、降低消耗、增加效益的企业经营机制,有利于自主创新的技术进步机制,有利于市场公平竞争和资源优化配置的经济运行机制。积极推进经济增长方式转变,把提高经济效益作为经济工作的中心。“九五”期间要切实在以下七个方面把经济工作的着重点放在转变经济增长方式上,取得明显成效。一是充分发挥体制改革带来的活力和市场竞争机制,促进优胜劣汰和优化资源配置。在更多的领域中发挥市场机制作用,凡是应当由市场调节的经济活动,进一步放开放活。竞争性产业主要由市场配置资源,基础性产业也要引入市场竞争机制。二是充分发挥现有基础的潜力,提高投入产出效益,除新建一些优化产业结构、提高产业技术水平的重点项目外,能够依托现有企业改造扩建的,就不再铺新摊子。现有企业的改造、扩建,要把着眼点放在增加品种、提高质量、降低消耗、提高技术水平和经济效益上。三是依靠技术进步和提高劳动者素质,增加科技进步在经济活动中的含量。以产业技术为重点,加快科技成果向现实生产力的转变和新产品的开发,加快高技术产业化,培育新的经济增长点。四是实行全面节约战略,在生产、建设、流通、消费等领域,千方百计减少资源的占用与消耗,坚持不懈地反对浪费。五是按照社会化

大生产与合理经济规模的要求,优化企业组织结构,打破地区、部门和行业界限,通过联合投资、联合生产和专业化分工协作,发展规模经济。六是加快流通领域改革,提高流通效率。打破各种封锁和垄断,形成统一开放、竞争有序的流通体系。建立公开、公平和公正的市场交易秩序。建立新型流通组织和交易形式,减少流通环节,降低流通费用,提高流通企业的经济效益和社会效益。七是正确运用计划手段和产业政策,引导产业结构优化和生产力合理布局。运用国家掌握的财力、物力和经济调节手段,支持重点建设和重大技术研究开发项目。

转变经济增长方式,必须依靠科技进步,要认真实施科教兴国战略,实现科技教育与经济的紧密结合。《纲要》突出强化了对实施科教兴国的要求,强调要加速科学技术进步,优先发展教育。要加强科技改革,形成有利于科研成果产品化、市场化的机制。加强农业科学研究和技术开发,注意高技术与常规技术的结合,加快推广成熟、适用的先进技术。提高产业技术开发创新能力,加大新产品开发力度,结合重大工程组织科技攻关,着力解决关键性、共性、基础性的重大技术,通过加强对技术的工程化和系统集成,加快科技成果向现实生产力转化进程。积极发展高技术及其产业。加快科技进步,教育是基础。“九五”期间,重点普及义务教育,积极发展职业教育和成人教育。在加强城乡义务教育方面,强调重点是加强农村特别是贫困地区的义务教育,在经费、师资和教学手段上加强对贫困地区的支持。农村义务教育要与把扫除青壮年文盲和提高劳动技能相结合,适时注入社会需要的职业教育内容。在发展职业和成人教育方面,提出要积极发展高中后的职业教育,使高中毕业生除进入普通高校以外,逐步接受多种形式的学历教育和职业培训。将成人教育重点放在岗位培训和继续教育上,加强职前、职后和转岗培训教育,提高劳动者素质。

三、保持宏观环境稳定,实现市场机制与宏观调控有机结合

适应经济体制从传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制

转变的要求,政府管理经济的工作重点将放在加强和改善宏观调控,为市场经济的发展提供公正、公平和稳定的发展环境。选择宏观经济调控目标,确定宏观调控政策是《纲要》的特点之一,也是《纲要》的重点之一。《纲要》提出了宏观调控目标和政策取向:

1. 保持需求总量的适度增长和需求结构的协调合理,按国民生产总值年均增长8%把握宏观调控力度。保持合理的投资规模,大力调整投资结构。合理引导消费,形成适合我国国情的消费结构和消费方式。保持消费基金合理增长,调节收入分配结构。

2. 保持总需求与总供给的基本平衡,大力增加粮食等紧缺产品的有效供给,缓解结构性供求矛盾,加强流通体制改革,减少流通环节,降低流通费用,加强价格法规建设和价格监督检查,明显降低物价上涨水平,首先使物价上涨率低于经济增长率。

3. 从保持合理的投资规模出发,“九五”期间按30%把握全社会固定资产投资率。国家投资集中用于加强农业、水利、能源、交通、通讯和支柱产业的重点建设。实行投资的合理分工,中央掌握的建设资金集中用于全国性或跨地区的基础设施、基础产业和支柱产业的重点工程,以及科技、教育、国防等方面的重点建设。地方政府投资主要用于本地区公益性、基础性项目。

4. 调整国民收入分配格局,强化税收征管,提高财政收入占国民生产总值的比重,以及中央财政收入占全国财政收入的比重。实行适度从紧的财政政策,控制财政支出,调整支出结构,努力做到收入增长高于支出增长,逐步减少财政赤字,实现财政收支基本平衡。控制国债规模,使年度发债规模保持在合理的界限之内。

5. 实行适度从紧的货币政策,改善金融调控方式,充分运用多种货币政策工具,严格控制货币供应总量。“九五”期间的狭义货币供应量年均增长18%左右,广义货币供应量年均增长23%左右。

6. 按照国际通行规则,采取统一、科学、公开的调节手段促进商品出口和非贸易创汇继续增长,优化进出口结构。继续实行对外借款的全口径计划管理,控制外债余额的过快增长。按照产业政策引导外

资投向,优化外商投资结构。到2000年,国际收支中经常项目的进出口贸易基本平衡,非贸易往来力争减少逆差;资本项目保持顺差。

7.“九五”期间,继续坚定不移地贯彻执行计划生育基本国策,重点做好农村和流动人口的计划生育工作,将农村计划生育工作同发展经济、帮助农民勤劳致富奔小康以及扶贫工作结合起来。人口自然增长率年均控制在10.83%,2000年,总人口控制在13亿以内。积极拓宽就业渠道,统筹规划,不断扩大城乡就业,促进城乡劳动力合理有序流动。5年新增城镇就业岗位4000万个,城镇失业率控制在4%左右,农村剩余劳动力向非农产业转移4000万。

四、实施可持续发展战略,促进经济和社会协调发展

保持社会稳定,推进社会进步,积极促进社会公正、安全、文明、健康发展,是我国物质文明和精神文明建设的重要内容。把处理好经济建设与人口、资源和环境的关系,强化经济、科技、教育和社会的协调发展,上升到战略的高度来规划,实现经济与社会相互协调和可持续发展,是《纲要》的另一个突出特点。

在“九五”计划和2010年远景目标制定过程中,我国提出了“科教兴国”和“可持续发展”两大新战略,将面向经济建设加快科技进步,优先发展教育提高国民素质,坚持计划生育,严格控制人口增长,加强环境、生态保护和合理开发利用资源等问题作为持续发展的核心内容。制定了《1996—2010年全国社会发展纲要》,提出未来15年我国社会发展的战略目标、指导方针,以及包括控制人口、加快教育发展、加强环境保护和国土整治、消除贫困、建立社会保障体系和发展小城镇等内容的主要任务和政策。《纲要》充分吸收了这些内容。研究提出了《中国21世纪议程》,并将其中的主要内容吸收到《纲要》中。根据全国科技大会的精神,研究提出加速科技进步,推进科技成果商品化、工程化的发展方向和政策措施。特别是提出了加强社会发展重点领域的科学研究与技术开发要求,在计划生育、重大疾病防治、新药创制等方面攻克一批关键技术。继续开展洁净煤燃烧技术、废弃物再生技术、防灾减灾技术的研究和应用。

江泽民同志指出,我国耕地、水和矿产资源的人均占有量都比较低,今后随着人口增加和经济发展,对资源总量的需求更多,环境保护的难度更大。要根据我国国情,选择有利于节约资源和保护环境的产业结构和消费方式,坚持资源开发和节约并举,克服各种浪费现象。综合利用资源,加强污染治理。根据这个要求,《纲要》提出要依法保护并合理开发土地、水、森林、草原、矿产和海洋资源,完善自然资源有偿使用制度和价格体系,逐步建立资源更新的经济补偿机制。环境保护是我国的基本国策之一,要坚持经济建设、城乡建设与环境建设同步规划、同步实施、同步发展。搞好环境保护的宣传教育,增强全民环保意识,创造条件实施污染物排放总量控制。健全环境保护的法规体系和管理体系,依法管理和保护环境。加强工业污染的控制和治理,逐步从末端治理转到生产的全过程控制。加快水土流失地区的综合治理和森林植被的恢复发展,控制农田污染和水污染。到2000年,力争使环境污染和生态破坏加剧的趋势得到基本控制,部分城市和环境质量有所改善。森林覆盖率达到15.5%。统筹规划城乡建设,严格控制城乡建设用地。加快市政公用事业发展。加强村镇基础设施建设,有序发展一批小城镇。

到2000年,基本消除贫困现象,解决6500万贫困人口的温饱问题,既是我国经济和社会发展的主要奋斗目标,也是中国政府在《中国21世纪议程》中向全世界所做的承诺。为了达到这一目标,《纲要》从加大扶贫工作力度和支持加快中西部地区经济开发,创造条件缩小发展差距两个角度提出了一系列措施:切实落实国家扶贫攻坚计划,继续执行扶持贫困地区经济发展的各项优惠政策。各级政府都要增加对扶贫开发的投入,增加中央承担的以工代赈资金。各级地方政府也要严格按照确定的比例落实以工代赈资金。广泛动员全社会关心和支持扶贫开发工作,加强发达地区对贫困地区的支援,巩固和发展各种形式的对口扶持。

积极扶持中西部地区加快改革开放的步伐,加强水利、交通、通讯建设,发挥资源优势,大力发展农、林、牧业及其加工业,开发能源

和矿产资源,提高加工深度,使资源优势逐步转化为经济优势。“九五”期间,优先在中西部地区安排资源开发和基础设施建设项目,全国基地性的资源开发项目,国家实行投资倾斜,跨地区的能源、交通、通讯等重大基础设施建设项目,以国家投资为主。引导东部地区资源加工和劳动密集型企业向中西部地区转移。理顺资源性产品价格,提高资源开发收益,增强中西部地区自我发展的能力。随着全国经济的发展和中央财政实力的增强,逐步增加对中西部地区发展的财政支持。提高国家政策性贷款投向中西部地区的比重。引导更多的外资投向中西部地区,国际金融组织和外国政府贷款的60%以上要用于中西部地区。加强东部沿海地区与中西部地区的经济联合与技术合作。鼓励东部沿海地区向中西部地区投资,组织好中西部地区对东部沿海地区的劳务输出。

《纲要》是切合人民心愿的奋斗目标和行动纲领,是一面催人奋进的旗帜。实现《纲要》提出的这些目标,我国的经济总量将从目前的5.76万亿元,增加到本世纪末的8.5万亿元和2010年的17万亿元。人民生活水平实现小康继而达到更加宽裕。社会主义市场经济体制从基本建立走向比较完善。产业结构从进一步完善到进一步优化。国民经济技术水平和全民族科学文化素质显著提高,科学技术在一些重要领域接近或达到国际先进水平。环境和生态破坏加剧的趋势从力争得到基本控制到有明显改善。第八届全国人民代表大会第四次会议在批准《纲要》的建议中指出,全国各族人民、一切国家机关和武装力量、政党和各社会团体、各企业和事业组织,都必须以高度的历史责任感和时代紧迫感,齐心协力,励精图治,在以江泽民同志为首的党中央的正确领导下,为全面完成《纲要》制定的宏伟任务而努力奋斗。

我们决心以实际行动落实全国人民代表大会的号召,为中华民族的强盛、为我们伟大祖国更加美好的明天而全力工作!

目 录

跨世纪的蓝图 新长征的纲领	陈锦华
中华人民共和国国民经济和社会发展“九五”计划 和 2010 年远景目标纲要	(283)
第一章 “八五”的历史性成就	(1)
第二章 国民经济和社会发展的奋斗目标和指导方针	(10)
第一节 “九五”和 2010 年国内外环境和发展条件	(10)
第二节 国民经济和社会发展的指导方针	(16)
第三节 “九五”国民经济和社会发展的奋斗目标	(23)
第四节 2010 年国民经济和社会发展的远景目标	(29)
第三章 “九五”国民经济发展宏观调控目标和政策	(33)
第一节 经济增长速度	(33)
第二节 价格总水平	(36)
第三节 固定资产投资	(42)
第四节 财政收支	(49)
第五节 货币供应与信贷收支	(56)
第六节 国际收支	(61)
第七节 人口和劳动就业	(69)
第四章 保持国民经济持续快速健康发展	(76)
第一节 切实加强农业,全面发展和繁荣农村经济	(76)
第二节 加强基础设施和基础工业	(90)
第三节 振兴支柱产业和调整提高轻纺工业	(104)

第四节	积极发展第三产业·····	(120)
第五节	加强国防现代化建设·····	(129)
第五章	实施科教兴国战略·····	(135)
第一节	科学技术·····	(135)
第二节	教育·····	(141)
第六章	促进地区经济协调发展·····	(150)
第一节	区域经济协调发展的方向·····	(150)
第二节	促进地区经济协调发展主要政策措施·····	(155)
第七章	深化经济体制改革·····	(157)
第一节	建立现代企业制度·····	(157)
第二节	积极发展和完善市场体系·····	(165)
第三节	转变政府职能·····	(177)
第四节	改革投资体制·····	(183)
第五节	规范和完善初次分配与再分配机制·····	(191)
第六节	进一步加快社会保障制度改革·····	(198)
第七节	加快经济立法·····	(204)
第八章	扩大对外开放程度 提高对外开放水平·····	(212)
第一节	坚持以质取胜和市场多元化的对外贸易战略·····	(212)
第二节	积极合理有效地利用外资·····	(218)
第九章	推进社会事业全面发展·····	(227)
第一节	国土资源保护和开发·····	(227)
第二节	环境和生态保护·····	(231)
第三节	城乡建设·····	(236)
第四节	文化·····	(240)
第五节	卫生·····	(251)
第六节	体育·····	(258)
第十章	加强社会主义精神文明和民主法制建设·····	(264)
第一节	社会主义精神文明建设·····	(264)
第二节	社会主义民主和法制建设·····	(275)

第十一章	促进祖国和平统一大业	(280)
第一节	恢复我国对香港、澳门行使主权,稳定和繁荣香港、澳门经济	(280)
第二节	加强经济文化交流,推进海峡两岸关系进一步发展	(281)
编 后		(343)

第一章 “八五”的历史性成就

“八五”时期，以 1992 年邓小平同志重要谈话和党的十四大为标志，我国改革开放和社会主义现代化建设进入了新的发展阶段。通过认真贯彻落实“抓住机遇，深化改革，扩大开放，促进发展，保持稳定”的指导方针，正确处理改革、发展、稳定三者关系，以抑制通货膨胀为首要任务，加强和改善宏观调控，经过全国各族人民的共同努力，改革开放取得突破性进展，国民经济持续快速健康发展，现代化建设事业开创了新的局面。“八五”计划提出的主要任务得到较好的完成，社会生产力、综合国力、人民生活水平上了一个新台阶，成为历史上执行得最好的五年计划之一，并为全面实现第二步战略目标和下个世纪的持续发展奠定了坚实的基础。

一、经济体制改革取得突破性进展

“八五”期间，确立了建立社会主义市场经济体制的改革目标，经济体制改革由 80 年代侧重于突破传统计划经济的放权让利，转向以加快建立社会主义市场经济体制的基本框架的制度创新。顺利实施了财税、金融、外贸外汇、投资、计划、价格和流通体制等方面的重大改革，以建立现代企业制度为中心，继续深化国有企业改革和其他配套改革，加快了新旧体制转换的进程。

1. 财税改革。制定实施了《企业财务通则》和《会计准则》，实现了与国际会计制度的接轨。进行了预算制度改革，实行复式预算管理。按照建立适应社会主义市场经济的新财税体制的要求，实行了分税分级的财政管理体制，完成了中央和地方税务机构的分设，实行了中央对地方的税收返还制度；建立了以增值税为主体的流转税体