

村镇建设统计 实用指南

陈子英

中国建筑工程出版社

村镇建设统计实用指南

陈 平 编著

中国建筑工业出版社

(京)新登字035号

全书共十六章,由两个大的部分组成。第一部分,即从第一章到第七章,为原理和方法部分,阐述了村镇建设统计的基本原理和基本方法。第二部分,从第八章到第十六章,为专业统计部分,结合我国现行的村镇建设统计制度和村镇建设发展的实际,分别阐述了各项指标的含义、计算方法以及统计分析的方法。

本书可供各级村镇建设统计人员和管理人员在工作中学习参考,对于从事村镇土地、乡镇企业和环境保护等管理工作的人员也有一定的参考价值。

村镇建设统计实用指南

陈平 编著

中国建筑工业出版社出版、发行(北京西郊百万庄)

新华书店经销

北京顺义燕华印刷厂印刷

开本: 787×1092 毫米 1/32 印张: 8¹/₂ 字数: 189 千字

1993 年 9 月第一版 1993 年 9 月第一次印刷

印数: 1—8,600 册 定价: 6.00 元

ISBN7—112—02064—6/TU·1568

(7084)

序

党的十一届三中全会以来，农村实行了以家庭联产承包为主、统分结合的双层经营体制，极大地调动了亿万农民的劳动热情和走富裕道路的积极性，农村经济得到了迅速发展。伴随而来的是村镇建设事业在改革开放、振兴经济的大潮中，进入到了一个崭新的发展时期，出现了“等闲识得春风面，万紫千红总是春”的大好形势。十年来，全国每年新建村镇住宅6~7亿平方米，每年每百户农民的建房比率已达到了3%~5%，每年新建生产性建筑和公共建筑1.5亿平方米，村镇的公用设施如路、水、电、园林绿化、环境卫生等设施的建设也都得到了相应的发展。每年用于村镇建设的投资总额已达到1000亿元。村镇建设的发展，不仅大大改善了农民的居住环境和生活条件，而且为乡镇企业和整个农村商品经济的持续发展创造了良好的投资环境和生产条件，有力地促进了农村经济和社会的全面发展。

村镇建设作为我国社会主义现代化建设的一个重要组成部分，已逐步引起全社会的重视，各级政府都把它列入重要的议事日程，制订方针政策，建立工作机制，加强科学管理，使村镇建设逐步走上了有组织、按规划发展的轨道。

为了正确认识和把握村镇建设的形势，及时了解新情况，解决新问题，引导村镇建设的健康发展，我国于1984年建立了村镇建设统计年报制度，并于1990年对年报的内容和设置又进行了重大调整，使其更加适应村镇建设形势发展的

需要。实践证明，村镇建设统计制度的建立和不断完善，既保证了村镇建设的方针政策和发展规划建立在科学的统计数字的基础之上，又使得各级政府和村镇建设主管部门能够迅速、准确、及时、全面地掌握不断发展、变化着的村镇建设情况，从而更好的对村镇建设进行管理。

但是，由于我国村镇建设统计工作起步较晚，基础薄弱，使得这门学科无论是在理论研究上，还是在实际运用中，与村镇建设发展的要求之间，都还存在着一段不小的差距。普及村镇建设统计的基本知识和基本方法，加强村镇建设统计人员的培训是当前面临着的一个重要任务。

我司的陈平同志，是一位比较年轻的同志，他虚心学习，勇于探索，从村镇建设的实际需要出发，把社会经济统计学的基本原理和方法同村镇建设的实践结合起来，广泛借鉴其它部门统计的一些成果，进行了创造性地劳动，他所编著的这本《村镇建设统计实用指南》，具有一定的科学性和实用性，通俗易懂，简明扼要，把村镇建设统计由实践上升到一套比较系统的理论，不失为广大村镇建设管理人员一本比较好的工作手册。

当然，由于村镇建设统计工作本身正处在不断发展和完善之中，作者本人也受到理论水平、实际操作和时间紧迫的限制，书中难免存在一些不完善的地方，有些观点和方法还值得商榷，谬误之处恳请大家批评指正。希望在各级村镇建设部门工作的同志积极探索、共同努力，把我国的村镇建设统计提高到一个新的水平。

建设部村镇建设司

杨鲁琼

1992年9月10日

前 言

村镇建设统计，作为一门新兴的部门统计，其理论和方法正处于形成、发展和完善的过程之中，对这方面的研究还比较薄弱。笔者对村镇建设统计的关注已经有几年时间了，通过研究考察我国村镇建设统计的实践，运用社会经济统计学的基本原理和基本方法，并吸收其它部门统计研究的一些成果，所形成的这本《村镇建设统计实用指南》，完全是为了抛砖引玉，以期引起人们对村镇建设统计的关注，并能够尽快形成比较系统的、完善的村镇建设统计理论和方法。

《村镇建设统计实用指南》可分为两大部分，从第一章到第七章为第一部分。分别简要介绍了村镇建设统计的一些基本理论和基本方法，第二部分是从第八章到第十六章，则是运用所介绍的一些基本理论和基本方法，结合当前的村镇建设统计制度，阐述了各项指标的含义和计算方法，并在此基础上，作了一些探索性的工作，介绍了一些研究成果。

村镇建设统计，为村镇建设的健康发展起到了重要作用，并且随着村镇社会经济的进一步发展，村镇建设统计将显得越来越重要，广大村镇建设统计人员对学习统计的基本知识和专业统计业务的需要，是本书得以出版的一个契机。如果本书能对我国村镇建设统计工作的开展和进一步深入有所裨益，将会使笔者感到十分欣慰。

建设部村镇建设司杨鲁豫主任在百忙之中为本书专门作了序。他深刻地阐述了村镇建设统计在我国村镇建设事业

中的重要作用，对村镇建设统计这门学科的现状作了全面的分析和评价，为作者进行村镇建设统计的研究指明了方向。同时，杨主任还充分肯定了《村镇建设统计实用指南》这本书的科学性、实用性，以及它的社会价值。而且作为我的领导，杨主任也给了我较高的评价。这些都是领导对一个年青人的关心、爱护和鞭策，我理应在以后的工作中，更加努力，不辜负领导的期望。

建设部村镇建设司的徐素君同志，为我提供了历年的村镇建设统计资料，并审核了全部书稿。在此书的写作过程中，还曾得到其它有关领导和同志的大力支持和热情帮助，在此，一并表示衷心的感谢。

由于受到自己水平的局限，本书的缺点和错误在所难免，恳请大家批评指正。

目 录

第一章 村镇建设统计的概念、内容和方法	1
第一节 村镇建设统计的概念	3
第二节 村镇建设统计的任务	5
第三节 村镇建设统计的方法	8
第四节 村镇建设统计的内容和指标体系	13
第五节 村镇建设统计的特点	16
第二章 统计调查	20
第一节 统计调查的意义、分类和方法	20
第二节 统计调查方案	23
第三节 定期统计报表	26
第四节 典型调查	29
第五节 重点调查和抽样调查	32
第三章 统计资料整理	36
第一节 统计分组	36
第二节 统计资料汇总	44
第三节 统计表	47
第四章 统计分析	54
第一节 统计绝对数	54
第二节 统计相对数	56
第三节 统计平均数	64
第五章 动态数列	74
第一节 动态数列的概念和种类	74

第二节	序时平均数	77
第三节	分析动态数列的主要指标	84
第四节	应用动态数列指标要注意的问题	93
第六章	指数	94
第一节	指数的概念和分类	94
第二节	综合指数	96
第三节	指数体系	101
第四节	综合指数的变形	103
第七章	统计图	108
第一节	统计图的概念、作用和绘制要求	108
第二节	条形图	110
第三节	曲线图	114
第四节	方形图	118
第五节	圆形图	121
第六节	象形图和统计地图	123
第八章	村镇性质与规模统计	125
第一节	村镇性质的划分与统计	125
第二节	村镇规模的划分与统计	127
第三节	村镇建设用地统计	138
第九章	村镇房屋统计	146
第一节	村镇房屋增减变化的统计	146
第二节	村镇住宅统计	155
第三节	公共建筑和生产性建筑统计	158
第十章	村镇自来水统计	162
第一节	我国村镇自来水发展的基本情况和村镇自来水统计的任务	162
第二节	自来水生产能力统计	165
第三节	村镇自来水产量统计	169
第四节	自来水质量统计	171

第五节	村镇自来水发展指标统计	175
第十一章	村镇公用设施统计	177
第一节	村镇道路统计	177
第二节	村镇通电与道路照明统计	180
第三节	村镇桥梁统计	181
第四节	村镇防洪堤统计	181
第五节	村镇污水及下水道统计	182
第十二章	村镇园林绿化及环境卫生统计	185
第一节	村镇园林绿化统计	185
第二节	村镇环境卫生统计	189
第十三章	村镇建设投资及建筑材料投入统计	191
第一节	村镇建设投资及建筑材料投入统计的目的和任 务	191
第二节	村镇建设投资统计	193
第三节	建筑材料投入统计	196
第四节	农民建房投资统计	199
第十四章	村镇建设工程质量及倒塌事故统计	206
第一节	村镇建设工程质量及倒塌事故统计的意义	206
第二节	村镇建设工程质量统计	207
第三节	建筑产品生产质量管理统计指标	217
第四节	村镇建设工程倒塌事故统计	221
第十五章	村镇建设管理统计	223
第一节	村镇建设管理统计的意义	223
第二节	村镇建设管理机构及人员统计	225
第三节	村镇规划编制情况统计	229
第四节	村镇建设试点统计	232
第五节	村镇建设培训统计	234
第十六章	村镇建设统计分析	237
第一节	村镇建设统计分析的任务	237

第二节	村镇建设统计分析的步骤和方法	241
第三节	村镇建设统计分析的种类	244
附录	一、五年平均增长速度查对表	246
	二、常用对数简表	256

第一章 村镇建设统计的概念、内容和方法

村镇，是村庄和集镇的总称，是我国整个居民点体系中层次最低、数量最大、居住人口最多、分布最广的一类居民点。所谓居民点，就是人们聚居和生产资料集中配置的场所，是组织生产和生活的地方。

建制镇，是一级政权建制。对于它的设置和划分标准，最早是在1955年由国务院颁布的，并于1963年、1981年进行过修订，近年来，又作了重新调整。1984年11月，国务院对过去规定的建制镇标准作了调整，并规定：凡县级国家机关所在地，均应设置镇的建制；总人口在2万以上的乡，乡政府驻地非农业人口超过两千的，可以建制；总人口在2万以上的乡，乡政府驻地非农业人口占全乡人口10%以上的，也可以建制；少数民族地区、人口稀少的边远地区。山区和小型工矿区、小港口、风景游览区、边境口岸等地，非农业人口虽不足2000，如确有必要，也可设置镇的建制，凡具备建制条件的乡，撤乡建制后，实行镇管村的体制，暂时不具备设镇条件的集镇，应在乡人民政府中配备专人加以管理。

集镇是一个乡、建制镇（不包括县城关镇、工矿镇）或一个小区域的中心。历来都是农村集市贸易的重要场所，其中大部分是乡或镇政府所在地，是一个乡镇政治、经济和文化的中心，是乡镇工业集聚的据点。特别是农村商品经济的发展和农村城市化速度的加快，它更成为联结城市和乡村

的桥梁和纽带，成为农村剩余劳动力转移的蓄水池，成为农村城市化的前进基地，因而更显示出它的重要作用和不可替代的重要地位，从而成为村镇建设的重点。由于在实际工作中，集镇这个概念的内涵和外延弹性很大，因此，为了准确地说明问题，在本书中，如果没有赋予它特定的内涵和外延，一般都以此定义为准。

由于乡或建制镇所管辖的集镇与村庄之间，有着千丝万缕的联系，因此，往往把它们看成是一个整体，故又称之为村镇体系。

建国40多年来，我国村镇建设的发展大体经过了这么三个阶段：

1949年到1957年，是村镇建设初步繁荣阶段。当时，在迅速恢复了被战争破坏的国民经济，基本完成了社会主义改造以后，城乡经济稳步发展，村镇建设也出现了初步繁荣。一是不少地方的农民在生产发展的基础上，修桥、铺路、新建住房，改善了居住条件；二是结合爱国卫生运动，在广大农村开展了除四害、讲卫生的移风易俗运动，使农村面貌有了很大的改观；三是农村手工业有了较快的恢复和发展，农村集镇逐渐繁荣起来。

1958年到1978年，村镇建设处于曲折的缓慢发展过程。在人民公社化期间，由于否定商品经济，推行“以粮为纲”的方针，使农村处于单一经济状态中，致使不少集镇衰落下去。1966年到1976年的10年，由于文化大革命的破坏，农村经济处于破产的状态，村镇建设基本上处于停滞。

党的十一届三中全会至今，是村镇建设蓬勃发展的阶段。在这期间，由于农村改革促进了农村经济的迅速发展，中国农村发生了巨大的变化，村镇建设也随之揭开了崭新的

篇章。表现在：村镇房屋建设，持续发展，经久不衰；村镇基础设施建设，逐步完善；农村集镇贸易出现了空前繁荣的局面。

随着村镇建设的蓬勃发展，村镇建设统计也就应运而生了。由于它适应实践的需要而产生和发展，因而充满了生机和活力。

第一节 村镇建设统计的概念

什么是村镇建设统计？要搞清这个问题，必须要对统计有一个基本认识。统计有社会经济统计和数理统计之分，我们这里所讲的统计是指社会经济统计而言。社会经济统计是研究社会现象的数量来认识其本质和规律性的一门社会科学。村镇建设统计是社会经济统计的一个组成部分，是部门统计。村镇建设统计的研究对象是村镇规模及村镇基础设施的社会现象和经济现象的数量、数量关系和数量界限。即研究村镇用地规模，村镇人口规模和人口结构，村镇基础设施的发展规模、水平、结构、速度和比例关系等是否适应村镇经济、村镇人们生活和村镇自身城市化发展的需要。村镇的基础设施，就是指为在村镇进行物质的、精神的，以及人本身的社会再生产而创造的**一般的、共同的、社会化的物质条件**。这些一般的、共同的、社会化的物质条件从狭义上理解，包括自来水、供热、道路、桥梁、排水、污水处理、防洪、消防、路灯、垃圾处理、供电及邮电通讯设施等等，从广义上理解，它还包括商业、服务业、文化教育、房屋及住宅、园林绿化、环境卫生设施等等。这些设施对于农民的生产和生活，乡镇企业的建立和发展，农村自身的城市化，乃

至整个国民经济和社会的发展，都直接或间接地起着十分重要的作用。

目前，我国城市已经建立健全了城市建设统计，通过比较完整的统计指标体系来反映和研究城市规模，以及各项基础设施的社会现象、经济现象的数量方面，研究城市基础设施的发展规律在一定历史条件下的数量表现，从而认识城市建设的本质和规律性，为制定城市建设的政策、计划提供依据，达到了对城市进行综合治理和促进城市进一步发展的目的。

村镇建设统计，在我国是一个十分薄弱的环节。它是随着农村经济的发展而逐步开展的。特别是集镇，作为一定区域的政治、经济和文化的中心，其功能和作用的强化，以及对周围村庄辐射力的加强，客观上提出了需要建立健全村镇建设统计，并要求通过相应的统计指标体系来反映和研究村镇的布局、规模和人口结构，以及各项基础设施的社会现象、经济现象的数量、数量关系，研究村镇的变迁和各项基础设施的发展在一定历史条件下的数量表现。为制订村镇建设的各项方针政策，指导当前的村镇建设，探索我国农村的城市化道路，进一步促进村镇建设的健康发展提供数量依据。

村镇建设部门统计，就是把社会经济统计学原理的一般理论和方法，具体运用到村镇建设统计的领域中来，使它成为认识村镇、管理村镇和建设村镇的有力手段。通过对村镇建设统计的研究，从宏观方面为调查研究村镇布局、规模和人口结构及村镇基础设施的数量、数量关系和数量界限，提供统计理论和统计方法，从微观方面为调查研究村镇公用事业生产企业、综合开发企业、公用设施的维修养护单位、园林管理、环境卫生管理等单位的生产活动、经营管理以及考

核经济效益、社会效益和服务效益提供具体的统计理论和统计方法。

村镇建设统计，是刚刚兴起的一个部门统计。因此，它显得还不够系统，还不够完善，特别是随着村镇建设的不断发展，村镇建设统计的深度和广度都还需要不断地延伸，这就更需要从事村镇建设统计的工作人员，以及一切关心和支持村镇建设统计事业的人，用丰富的理论和工作的实践，来充实它、完善它、丰富它，使其满足村镇建设不断发展的实际需要。

第二节 村镇建设统计的任务

村镇建设统计的基本任务，来源于村镇建设发展对它的客观需要，并由村镇建设工作的范围和村镇建设统计的特点所决定。主要包括：（1）准确、及时、全面、系统地通过对大量的村镇规模和村镇基础设施的数量表现、数量关系和数量界限的调查、统计分析，去认识村镇建设发展的特点和规律，为制定政策和编制计划提供依据；（2）反映村镇建设的发展与农村经济、农村人民生活之间的相互关系及比例，为保证村镇建设与村镇经济相互促进、协调发展，提供理论和实践措施；（3）为编制各项具体的村镇公用事业计划（自来水等）、公用设施（道路、桥梁、排水、污水处理、防洪、路灯）、商业文化设施、房屋住宅设施、园林绿地设施、环境卫生设施等方面的建设和维修养护计划、村镇用地规模、村镇人口发展规划及来源等计划和检查监督计划的执行情况提供依据；（4）反映党和国家的政策在农村所取得的伟大成绩，体现农民的生产和生活环境改善的数量方面。

村镇建设是一项复杂的系统工程，是由多种物质技术要素组成的。因为，村镇本身就是一个复杂的综合体，农村经济，特别是乡镇企业的发展和农民生活水平的提高，都对村镇建设的进一步发展，提出了客观的要求。同时，村镇建设的各项具体内容，如房屋、道路、水厂等等都以自己特殊的具体方式间接地进入了物质生产部门的各个企业的直接生产过程或直接服务于集市贸易、文教卫生以及人们的日常生活中。村镇的基础设施，是商品经济发展和生产社会化的产物，反过来又成为生产社会化的物质条件。因此，村镇建设的好坏、快慢，特别是村镇基础设施的状况，对村镇经济和社会的发展有着十分重要的影响，两者之间呈现着相互依存、相互制约、相互促进的关系。如山东省罗庄镇，经济起步早，发展快，到1985年工农业总产值就达到1.45亿元，被誉为“山东第一镇”。但由于当时镇区建设没有跟上，基础设施比较落后，投资环境差，制约了经济，特别是外向型经济的进一步发展。事实使罗庄人认识到：“没有梧桐树，引不来金凤凰，没有完善的基础设施，引不来镇外、国外的资金”。因此，他们下功夫抓了镇区建设，特别是基础设施建设。正因为罗庄镇在发展商品经济中积累了比较雄厚的基础，所以在“七五”期间，能够拿出2600多万元用于路、水、电的建设，形成道路四通八达、水电自给有余的良好生产环境，推动罗庄镇的经济一年上一个新台阶，1991年，工农业总产值超过10.5亿元，出口创汇2000多万美元。因此，村镇建设不仅直接带动农村建筑、建材业、房地产业、交通运输业的发展，而且对整个农村商品经济和乡镇企业的发展起到了巨大的推动作用。

这些就要求村镇建设统计能够及时、准确、全面、系统