

日本第四次 全国综合开发计划

〔日〕国土厅 著
国家计划委员会国土综合开发规划司译

中国计划出版社

日本第四次全国综合开发计划

〔日〕 国土厅 编

国家计委国土综合开发规划司译

中国计划出版社

1989年 北 京

日本第四次全国综合开发计划

〔日〕国土厅 编

国家计委国土综合开发规划司译

•

中国计划出版社出版

（北京西城月坛北小街2号）

新华书店北京发行所发行

河北滦县印刷厂印刷

850×1168毫米1/32 6.625印张 120 千字

1989年1月第一版 1989年1月第一次印刷

印数：1—8000册

•

ISBN7—80058—042—3/F·32

定 价：3.00元

国家计委国土综合开发规划司按语

为了进一步搞好我国的国土规划，我们全文翻译了日本最新的国土规划——第四次全国综合开发计划，由中国计划出版社出版，供有关部门的同志研究参考。

日本的国土规划，是日本经济计划体系中的重要组成部分。目前日本政府拟订的经济计划主要有三种：一种是包罗万象的宏观经济计划和经济展望，前者属于中期计划，一般以5—7年为期，如日本内阁会议今年5月正式批准的《日本经济五年（1988—1992）计划》，后者是指短期（即年度）计划，两项计划均由日本企划厅负责拟订；一种是从国土利用出发的全国综合开发计划，它既是长期计划（一般以10年、20年为期），又是地区性的综合计划，由国土厅负责拟订；一种是以产业结构为中心的产业结构设想，这也是一种长期计划，一般以10年为期，这种计划原则上不涉及农业、建筑业和运输邮电业，而且数量性指标不多，是属于一种方针性、原则性的计划，如《八十年代产业结构设想》，由通产省负责拟订。

上述三种经济计划，经日本内阁批准后，将作为政府各省厅活动目标的公约，起长期的指导的作用，各有关省厅据此拟订具体实施计划，如由政府直接投资的公共事

业计划等。经济计划对于地方公共团体的经济活动,可以说是一种指导方针;对于民间经济活动,则起诱导作用。

日本第四次全国综合开发计划,是日本内阁于1987年6月30日批准施行的。这项计划被称之为21世纪日本国土综合开发的蓝图。计划从长期的战略的观点出发,阐明了1986—2000年间日本国土综合开发的基本方向,实施计划的主要政策措施;计划以建设国际化的多极分散型国土为中心目标,把全国划分为10个地区,针对各地区的特点,概要地提出了今后地区建设的基本方向,各地区相互间的协作联系,以及地区基础设施的建设方案等;计划还提出了如何正确处理人口、资源、环境之间的关系,如老龄化问题、水土资源的合理利用、森林的保护、海洋的开发、灾害的防御等等。在第四次全国综合开发计划期间,通过政府固定资本形成和民间活动进行的国土基础投资,大约为1000万亿日元(按1980年价格计算)。

日本的国土规划,对于日本经济的发展无疑起到了积极的作用,在我国经济体制改革不断发展和深化的今天,如果这本书能对我国计划体制改革和国土规划有所借鉴,我们将感到欣慰。

本书得到了新华社《世界经济科技》编辑部同志的支持和帮助,在此表示诚挚的谢意。由于我们水平所限,时间又紧,错疏之处,恳望专家和广大读者批评指正。

1988年8月

日本内阁会议关于全国综合开发 计划的决定

(1987年6月30日)

政府将附件《第四次全国综合开发计划》作为国土综合开发法(1950年法律第205号)第7条第1项规定的全国综合开发计划。

附：国土综合开发法第7条条文

第7条 内阁总理大臣听取各有关行政机关负责人的意见，经过国土审议会的调查审议，根据政令的规定，可以就全国的区域，制定全国综合开发计划。

2. 全国综合开发计划在按前项规定制定之后，即成为都道府县综合开发计划、地方综合开发计划和特定地区综合开发计划的基础。

3. 内阁总理大臣公布按照第1项规定而制定的全国综合开发计划的要点。

国土审议会会长安藤太郎就全国 综合开发计划致内阁总理大臣 中曾根康弘的报告

（1987年6月26日）

（62国审第23号）

根据国土综合开发法（1950年法律第205号）第7条第1项的规定，国土审议会于1987年6月26日，按照62国计计第99号要求对第四次综合开发计划进行了调查审议，现报告审议会调查审议的结果。

第四次全国综合开发计划（草案）基本上是可行的。

但是，对计划的实施，应特别注意下列事项：

1. 对计划的推进，要进行管理，把握计划的实施状况。各有关省厅，要密切联系协作，切实负责，致力于该计划的实施。

2. 为实现多极分散型国土，要从地方分权观点出发，继续对国家和地方分别应起的作用进行研究。关于推进交流网络设想，要求地方公共团体通力协作。

3. 对第四次全国综合开发计划的宗旨和内容，要求国民妇孺皆知，同时希望对其实施要加深理解并积极协助。

4. 作为东京一极集中的修正方策，在对研究诱导事务所搬迁到地方城市的措施时，要拓宽到财政、金融、税制等方面的研究，进而对设立在东京中心部的事务所的费用负担进行研究，不能以将事务所逐出东京为目的，还要充分考虑不妨碍发挥我国的国际作用。

5. 高规格干线道路是形成今后高速交通体系主干的重要组成部分。因此，要努力尽早完成确定其具体方位的整体构想。

6. 对未来不透明时代的长期计划——全国综合开发计划，不要僵硬地看待计划的内容，而要根据时代变化，在中途适时进行重新评价和认识。

目 录

国家计委国土综合开发规划司按语

日本内阁会议关于全国综合开发计划的

决定（1987年6月30日）

国土审议会会长安藤太郎就全国综合开发

计划致内阁总理大臣中曾根康弘的

报告（1987年6月26日）

第1章 计划的基本考虑……………（1）

第1节 制定计划的意义……………（1）

（1）国土的均衡发展 and 国土计划……………（1）

（2）新的地区课题和适应经济社会的变化……………（2）

（3）制定新的国土计划……………（4）

第2节 计划的基本目标……………（4）

（1）国土计划的基本课题……………（4）

1）通过定居和交流搞活地区……………（5）

2）国际化和重新确立世界城市机能……………（5）

3）充实安全而又高质量的国土环境……………（6）

（2）计划的基本目标……………（7）

第3节 交流网络设想……………（8）

（1）交流的意义和充分利用……………（8）

(2) 推进交流网络设想·····	(9)
第 2 章 多极分散型国土的态势及其实现·····	(11)
第 1 节 纠正集中于极现象和各地地区的作用·····	(11)
第 2 节 地方圈的战略建设和重点建设·····	(16)
(1) 搞活地区和地方城市·····	(16)
(2) 发挥农村山村渔村的多方面作用·····	(18)
(3) 地区一体化和加强地区间的合作·····	(20)
第 3 章 人和国土的格局·····	(21)
第 1 节 人口和国土的利用·····	(21)
(1) 人口·····	(21)
(2) 国土利用·····	(24)
第 2 节 社会变化和生活方式·····	(25)
(1) 长寿社会的进展(年龄结构)·····	(25)
(2) 独身家庭的增加(家庭结构)·····	(25)
(3) 高龄劳动力人口的增加(劳动力供给结构)·····	(26)
(4) 自由时间的增多·····	(26)
(5) 城市化的进展·····	(27)
第 3 节 经济、产业和地区的就业·····	(29)
(1) 经济的规模和产业活动·····	(29)
(2) 地区的就业状况·····	(31)
第 4 节 交流的扩大·····	(34)
(1) 和世界的交流·····	(34)

(2) 地区之间交流的扩大·····	(36)
(3) 全国的交通量·····	(36)
(4) 全国的信息流量·····	(38)
第 4 章 实施计划所需的主要政策措施·····	(39)
第 1 节 形成安全而富饶的国土·····	(41)
(1) 形成安全的、林木河川富饶的国土·····	(41)
(2) 森林和国土管理·····	(42)
1) 森林是国民的资产·····	(42)
2) 森林管理的基本方向·····	(43)
3) 国民参与森林建设·····	(45)
(3) 水系的综合管理和水资源的开发保护·····	(47)
1) 水系的综合管理·····	(47)
2) 水资源的开发和保护·····	(50)
(4) 海洋和海岸的利用和保护·····	(53)
1) 利用和保护的新发展·····	(53)
2) 旨在促进综合利用与保护的措施·····	(55)
(5) 保护环境·····	(56)
1) 保护自然环境·····	(56)
2) 综合地解决环境问题·····	(57)
3) 保护历史环境·····	(60)
(6) 确保安全性·····	(61)
1) 推进国土保护工作·····	(62)
2) 安全地区建设和土地利用·····	(65)
3) 对付大规模地震等灾害·····	(66)
4) 对付火山灾害·····	(67)

5) 加强伴随高度信息化所采取的 安全对策·····	(67)
6) 确保随着交流扩大所需要的安全性·····	(68)
第 2 节 建设充满生气的舒适地区·····	(69)
(1) 建设富有特点的地区·····	(69)
1) 建设以地区为主导的地区·····	(69)
2) 开发能形成地区特点的事业·····	(69)
(2) 改善地区环境, 以适应扩大生活 活动范围的要求·····	(70)
1) 建设一体化的生活地区·····	(70)
2) 开展城市与农村、山村和渔村的 广泛交流·····	(71)
(3) 加强城市的活力, 改善城市环境·····	(72)
1) 加强城市的活力·····	(72)
2) 改善城市环境·····	(73)
3) 提供优质的住宅和宅地·····	(79)
4) 城市建设的方向·····	(81)
(4) 搞活农村、山村和渔村, 整治 区域环境·····	(86)
1) 利用地域资源, 建设有特点的地域·····	(86)
2) 关于区域环境的整治·····	(88)
第 3 节 不断发展产业, 整顿充实生活 基础, 以实现新的富裕·····	(90)
(1) 振兴产业和充实长寿社会的生活·····	(90)
(2) 农林水产业的多种多样的发展·····	(91)
1) 农业的多种多样的发展·····	(91)

2) 搞活林业·····	(95)
3) 200海里体制下的水产业的发展 ·····	(97)
(3) 工业和新产业地区性的发展·····	(98)
1) 地区性发展的基本方向·····	(98)
2) 产业基础的整備·····	(101)
3) 各片的产业发展状况·····	(102)
4) 解决地区性课题的对策·····	(105)
5) 推进能源设施的选址·····	(106)
(4) 充实长寿社会中的生活·····	(107)
1) 活跃地区教育和文化·····	(107)
2) 综合推进保健、医疗、福利 政策措施·····	(110)
3) 整備用于业余时间和娱乐的空间·····	(113)
第 4 节 为促进定居和交流而整備交通、 信息和通信体系·····	(115)
(1) 促进国土的一体化和国际交流·····	(115)
(2) 交通体系的整備·····	(116)
1) 整備的目标·····	(116)
2) 国际交通体系的形成·····	(118)
3) 国内干线交通体系的形成·····	(119)
4) 地区交通体系的形成·····	(125)
5) 高级物资流通体系的形成·····	(128)
(3) 信息和通信体系的整備·····	(129)
1) 整備的目标·····	(129)
2) 国内高级信息和通信体系的形成·····	(130)
3) 国际高级信息和通信体系的形成·····	(132)

4) 形成适应力很强的信息和通信基础·····	(133)
--------------------------	---------

第5章 搞活特定地区和各地区开发建设

方向·····	(134)
第1节 搞活特定地区·····	(134)
(1) 大雪地带·····	(134)
(2) 离岛·····	(136)
(3) 半岛地区·····	(138)
第2节 各地区建设的基本方向·····	(139)
(1) 北海道地方建设的基本方向·····	(140)
1) 开发与建设的基本方向·····	(140)
2) 开发与建设的政策措施·····	(141)
(2) 东北地方建设的基本方向·····	(143)
1) 开发与建设的基本方向·····	(143)
2) 开发与建设的政策措施·····	(144)
(3) 关东地方建设的基本方向·····	(146)
1) 开发与建设的基本方向·····	(146)
2) 开发与建设的政策措施·····	(147)
(4) 中部地方建设的基本方向·····	(150)
1) 开发与建设的基本方向·····	(150)
2) 开发与建设的政策措施·····	(151)
(5) 北陆地方建设的基本方向·····	(153)
1) 开发与建设的基本方向·····	(153)
2) 开发与建设的政策措施·····	(153)
(6) 近畿地方建设的基本方向·····	(155)
1) 开发与建设的基本方向·····	(155)

2) 开发与建设的政策措施·····	(156)
(1) 中国地方建设的基本方向·····	(158)
1) 开发与建设的基本方向·····	(158)
2) 开发与建设的政策措施·····	(159)
(8) 四国地方建设的基本方向·····	(161)
7) 开发与建设的基本方向·····	(161)
2) 开发与建设的政策措施·····	(161)
(9) 九州地方建设的基本方向·····	(163)
1) 开发与建设的基本方向·····	(163)
2) 开发与建设的政策措施·····	(164)
(10) 冲绳地方建设的基本方向·····	(167)
1) 开发与建设的基本方向·····	(167)
2) 开发与建设的政策措施·····	(167)
第 3 节 开展圈区间的交流·····	(169)
(1) 活跃圈区间的交流和建设区域·····	(169)
(2) 开展圈区间的交流·····	(169)
(3) 形成区际交海圈·····	(170)

第 6 章 有成效地推进计划····· (172)

(1) 依靠多种多样主体的参与来 建设国土·····	(172)
(2) 国土基础投资的确保和分配·····	(173)
1) 推进强化国土基础工作·····	(173)
2) 国土基础投资的重点·····	(174)
(3) 加强地区的行政财政基础·····	(176)
(4) 恰当地利用土地, 稳定地价·····	(177)

(5) 与各种计划配合实施·····	(179)
(6) 有成效地推进计划·····	(180)

附 录 ····· (182)

附表 高规格干线公路设想一览·····	(183)
---------------------	---------

参考图表 1	全国普通家庭数的演变·····	(186)
--------	-----------------	---------

参考图表 2	国民总生活时间·····	(187)
--------	--------------	---------

参考图表 3	产业结构的演变·····	(188)
--------	--------------	---------

参考图表 4	职业结构的变化·····	(189)
--------	--------------	---------

参考图表 5	各地区职业结构·····	(190)
--------	--------------	---------

参考图表 6	生活水平、机会指标 的变动·····	(191)
--------	-----------------------	---------

参考图表 7	1 天可能进行交流的 人口演变·····	(192)
--------	-------------------------	---------

参考图表 8	全国的交通量·····	(194)
--------	-------------	---------

第1章 计划的基本考虑

第1节 制订计划的意义

（1）国土的均衡发展 and 国土计划

全国综合开发计划自从1962年制订第一次计划以来，始终以国土的均衡发展为基本的考虑，为了解决面临的地区课题和适应新的时代以及建设符合人们心愿的国土，迄今已经制订过三次。

1955—1959年，我国踏上了世界罕见的高速度发展的起点。在高速度发展的过程中，年青人大批流入东京、大阪等城市，人口集中所造成的密集的弊端、地区间差别等各种问题变得严重了。在这种背景下，1962年制订了全国综合开发计划。全国综合开发计划的目的是，防止城市变得过分庞大，纠正地区之间的差别。这个计划充分利用东京、大阪、名古屋已经取得的效果，把困难地区定为开发地区，阐明了在这些地区建设工业开发据点的重要性。这个计划作为新产业城市方面的付诸实施，使在向地方扩展工业方面起到了重大的作用。

但是，超过预想的高速度发展更加助长了人口等向