

中国沿海开放地区九十年代 经济发展战略研究

国家计委国土规划研究所等著

中国计划出版社

中国沿海开放地区九十年代 经济发展战略研究

——国家科委软科学基金资助项目——

主 编： 覃定超

副主编： 朱凤歧 王一鸣

中 国 计 划 出 版 社

1993年6月 北京

(京)新登字078号

责任编辑: 崔志华

**中国沿海开放地区九十年代
经济发展战略研究**

覃定超 主编

☆

中国计划出版社出版
(北京市西城月坛北小街2号)

新华书店北京发行所发行

一二〇一工厂印刷

850×1168毫米 1/32 16.875印张 445千字

1993年3月第一版 1993年3月第一次印刷

印数1—2000册

☆

ISBN 7-80058-247-7/F·159

定价: 12.00元

参加课题研究的单位及主要成员

国家计委国土规划研究所:

覃定超 朱凤歧 张泽鲁 王一鸣

杨 洁 江显华 郝晓辉

国家海洋局海洋发展战略研究所:

陈德恭 韦素华 李德潮

经贸部国际贸易研究所:

费顺廉 李雨时 何 静 李 健 庞荣谦

侯若石 史 如 郭宏峻

经贸部国际经济合作研究所:

田自勤 程三雁 杨爱群 马 宇 丁 艺

李艳君

江苏省计经委经济研究所:

吴新哲 吴祖芳 黄 萍

前 言

《中国沿海开放地区九十年代经济发展战略研究》，是国家科委软科学研究课题，1991年初得到国家科委政策法规司、国家计委国土规划和地区经济司、国家海洋局计划司的支持，被纳入国家科委1991年软科学研究计划，并在这三个司的指导下，由国家计委国土规划研究所负责，会同国家海洋局海洋发展战略研究所、经贸部国际经济合作研究所和国际贸易研究所等单位共同研究的。

中国沿海开放地区，系指经过中国政府先后批准对外开放，北起辽宁丹东、南至海南三亚和广西北海，包括11个沿海省（自治区、直辖市）滨海或近海的292个市（县），约41万平方公里、2亿多人口的沿海带状地区。

提出这个课题，是基于这样一些考虑：①沿海开放地区过去、现在和将来相当时期内，都是我国经济的重心地区，它的发展对全国经济有着举足轻重的作用；②1987年底、1988年初中央确定的沿海地区经济发展战略，进一步指明了沿海地区经济发展的方向，随后各方面对这个战略做了许多探讨、阐述，经过几年的实践取得了巨大的成就和积累了丰富的经验；③近年来国际政治、经济形势的变化，国内治理整顿的顺利进行和体制改革的不断深化，对我国沿海地区经济发展战略的实施，已经和仍将发生多方面的影响；④1990年12月中共中央关于制定国民经济和社会发展的十年规划和“八五”计划的建议，明确要求“进一步贯彻沿海地区经济发展战略，积极发展外向型经济”。因此，结合已有的认识和经验，根据新的形势，继续探讨如何落实中央的要求，为实施十年

规划和“八五”计划提供一些参考，是必要的。

该课题的具体研究工作，是按照“进一步贯彻沿海地区经济发展战略，积极发展外向型经济”的要求，在各方面已有的研究成果的基础上，结合实践经验和变化着的形势，从沿海开放地区总体上作进一步研究的。研究的时段，基本上是90年代。研究的重点，是发展外向型经济的产业结构和区域布局。研究的方法，是框架式的，再进一步的研究，需视以后的情况另作安排。根据原定计划，总报告由国家计委国土规划研究所完成，分报告由各有关单位分别承担。

本书是由上述研究成果汇集而成的。在编辑过程中，出于体例上的考虑，对几个分报告作了必要的归并和少量的删改。另外，由于各个报告基本上是在1991年2—3季度定稿的，为了如实反映当时的认识，在编辑过程中，也没有把随着改革开放的加快而出现的新情况、新经验吸收进去。

限于参与研究和编辑工作的同志的水平，本书可能有不当之处，敬请指正。

编 者

1992年6月

[illegible]

一九八四年批准的首批开放城市：

广西开放市县：
梧州市；玉林、钦州市，
合浦、苍梧、防城县。

江苏省开放市县：
南京、苏州、无锡、
江阴、宜兴、丹阳、
港市、江宁、六合、
启东、如皋、海门、
吴县、无锡、武进、
江都、靖江、邗江、
滨海县

天津市开放县：
武清、宁河、宝
坻、静海、蓟县

河北省开放市县：
唐山、沧州市、吕黎、抚宁、
卢龙、丰南、滦南、乐亭、唐海、
滦县、海兴、黄骅、沧县、青县。

辽宁省开放市县：
沈阳、丹东、大连、营口、
盘锦、锦州、鞍山、辽阳市、瓦
房店、铁西、兴城、海城市、新
金、庄河、营口、盖县、盘山、
绥中、建县、辽阳、灯塔、东沟
凤城县

山东省开放市县(区):
济南、威海、潍坊、淄博市、
烟台、莱阳、龙口、诸城、青州、
胶州、莱州市、坊子、胶南、莱西、
日照、平度、牟平、招远、海阳、
即墨、莱州、文登、莱阳、
威海、乳山、文登、高密、
安丘、昌乐、寿光、高密、
五莲、桓台县

上海市开放县(区):
上海、嘉定、宝山、川沙、南汇、
奉贤、松江、金山、青浦、崇明县

[illegible][illegible]

南海諸島

目 录

前 言

第一部分 综 合 篇

- 第一章 对外开放的基本成就,主要问题和九十年代的发展前景..... (1)
- 第二章 九十年代经济发展的总体战略..... (23)
- 第三章 九十年代外向型经济发展战略..... (47)
- 第四章 产业结构调整 and 产业发展重点..... (66)
- 第五章 北、中、南三个区域的产业分工与协调发展..... (86)

第二部分 专 题 篇

- 第一章 我国沿海开放地区近十多年对外开放的回顾和展望.....(113)
- 第二章 我国对外贸易发展历程和九十年代发展战略设想.....(165)
- 第三章 九十年代沿海开放地区吸引外资和扩大对外经济合作的战略.....(261)
- 第四章 海洋开发利用与我国沿海开放地区经济发展战略.....(344)

第三部分 地 区 篇

- 第一章 东南沿海开放地区经济发展研究.....(377)
- 第二章 经济特区外向型经济的发展.....(399)

第三章	长江三角洲开放区经济发展研究·····	(425)
第四章	长江下游工业走廊形成的基础设施条件分析 和发展战略研究·····	(474)
第五章	长江下游地区外向型经济发展研究·····	(492)
第六章	环渤海开放地区九十年代经济发展的初步 探讨·····	(511)
	《中国沿海开放地区九十年代经济发展战略研究》 鉴定意见·····	(529)

第一部分 综 合 篇

第一章 对外开放的基本成就，主要 问题和九十年代的发展前景

沿海开放地区，长期以来一直是我国经济相对发达的地区。最近十多年，执行中国共产党十一届三中全会提出的改革开放总方针，分阶段、分层次地实行对外开放，经济发展的速度和效益在国内都居领先水平。今后的任务，是要在已有成就的基础上，按照国家确定的经济发展战略，积极发展外向型经济，实现中共中央关于制定国民经济和社会发展规划和“八五”计划建议，第七届全国人民代表大会第四次会议批准的全国国民经济和社会发展规划和第八个五年规划纲要提出的各项任务和要求，为促进全国经济发展作出更大的贡献，同时为进入下个世纪打下更加坚实的基础。

1978年中国共产党十一届三中全会以来，我国把对外开放确立为基本国策和经济发展战略的重要组成部分。12年来，我国对外开放取得了重大进展和巨大成就，对外开放政策不断充实和完善，对外开放在广度和深度上都不断发展，给我国经济发展注入了巨大活力。对外开放是全国性的。但是，沿海地区由于具有濒临世界环球航道的区位优势，具有长期以来形成的雄厚的物质技术基础和较高的经济发展水平，是全国率先对外开放因而也是对

外开放度最大的地区。

一、对外开放的进程和基本成就

(一)我国沿海地区对外开放的格局基本形成

我国对外开放是以东部沿海地区为战略重点、分阶段、分层次展开的，已基本形成了南北联线联面，包括5个经济特区、14个开放城市、14个城市经济技术开发区、5个经济开放区的开放带。

1979年7月，中共中央、国务院原则同意广东、福建两省对外经济活动实行特殊政策和灵活措施。1980年8月第五届全国人大常委会第十五次会议批准在深圳、珠海、汕头、厦门设置经济特区和《广东省经济特区条例》。1984年5月，在总结经济特区经验的基础上，中共中央和国务院决定进一步开放大连、秦皇岛、天津、烟台、青岛、连云港、南通、上海、宁波、温州、福州、广州、湛江、北海(包括防城港区)14个沿海港口城市，同时在这些城市逐步兴办经济技术开发区。1985年初，又确定将长江三角洲、珠江三角洲、闽南厦漳泉三角地区，以及胶东半岛、辽东半岛开辟为经济开放区。1988年，决定兴办海南经济特区。至此，我国沿海地区对外开放的格局基本形成。

兴办深圳等经济特区，是为了发挥其“四个窗口”(技术窗口、知识窗口、管理窗口、对外政策窗口)和“两个扇面”(对内与对外辐射)的枢纽作用，通过“外引内联”，带动腹地和沿海其他地区外向型经济的发展。经济特区的发展方向是建成以工业为主、工贸结合、农牧渔和旅游各业并举的外向型经济。其主要任务是：凭借邻近港澳的地理优势，运用特殊政策，更好地吸收利用外资，引进先进技术，发展对外贸易，加速经济的发展；加强国际的经济技术合作，广泛收集国际经济技术信息，锻炼培养外经外贸人才；筛选、过滤、吸收外国社会化大生产的管理经验；在发展劳动密集型工业企业的同时，建立一批具有先进技术的工业企业，

发展精、小、轻、新的工业结构；努力开发新产品，形成一批在国际市场上竞争力强、稳定适销的“拳头”产品，逐步做到外汇收支平衡并有节余；不断提高经济效益，迅速提高特区的人均国民收入。

开放沿海14个城市，是为了发挥沿海大中港口城市的优势，开创利用外资、引进先进技术的新局面。中共中央、国务院关于批转《沿海部分城市座谈会纪要》的通知指出：沿海港口城市由于其地理位置、经济基础、经营管理和技术水平等条件较好，势必要在对外开放进程中先行一步。沿海港口城市在利用国外资金、技术和市场时，应当首先抓好老企业的技术改造，上一批投资少、周转快、收益好的中小型项目。沿海港口城市的情况各不相同，为了充分发挥各自的优势，开放的形式应多种多样，开发的步骤将有前有后，引进项目的重点要各有侧重。具体政策和措施有：放宽利用外资建设项目的审批权限；增加外汇使用额度和外汇贷款；积极支持利用外资、引进先进技术改造老企业；对中外合资、合作经营企业及外商独资企业，给予若干优惠待遇；逐步兴办经济技术开发区；大力发展进料加工出口；加强基础设施建设；加强对利用外资的计划指导等。

建立经济开放区，是我国实施对内搞活经济，对外实行开放的又一个重要步骤。中共中央、国务院关于批转《长江、珠江三角洲和闽南三角地区座谈会纪要》的通知指出，这三个经济开放区应逐步形成贸——工——农型的生产结构，按加工的需要发展农业和其他原材料的生产。要围绕这一中心，合理调整产业结构，认真搞好技术引进和技术改造，使产品不断升级换代，大力发展出口，增加外汇收入，成为对外贸易的重要基地。同时，要加强同内地的经济联系，共同开发资源，联合生产名牌优质产品，交流人才和技术，带动内地经济的发展，成为扩展对外经济联系的窗口。

1987年底，中央在总结沿海地区对外开放经验的基础上，提

出沿海地区经济发展战略。其主要内容是,沿海地区必须有领导、有计划、有步骤地走向国际市场,进一步参与国际交换和国际竞争,大力发展外向型经济。在具体实施上,首先,要注意发展劳动密集型产业;其次,加工工业要坚持“两头在外”,即把生产经营过程的两头(原材料和销售市场)放到国际市场上去,大进大出;再次,利用外资的重点应当放在吸引外商投资上,大力发展“三资企业”。从几年的实践看,虽然这一战略在实施方向上应视实际情况作相应的调整,但其核心思想是正确的。

(二)沿海开放地区经济建设和外向型经济发展取得了显著成就

1. 深圳、珠海、汕头、厦门四个率先设立的经济特区都已建成了外向型经济格局,具备了自我发展能力;起步较晚的海南经济特区正在为经济起飞奠定坚实的基础。

——建立了较好的投资环境,成为我国吸引、利用外资的重要地区。深圳等四个特区在“六五”、“七五”期间累计完成基本建设投资286.6亿元,新开发土地面积近80平方公里,兴建了一批水、电、交通、通信等基础设施。各项建设资金主要靠自身积累和利用外资,内联投资约占13%,国家投资拨款的部分不足3%。到1990年底,四个特区累计与外商签订投资项目约6700个,占全国外商投资项目的26%;实际利用外资45.7亿美元,占全国的28%。外商投资的工业企业产值占全市工业产值的比重,目前深圳、汕头特区在63%以上,厦门接近一半,珠海也达到30%。

——以工业为主的社会生产力得到迅速发展,成为我国经济增长最快的地区。1989年深圳等四个特区的工业总产值达223.14亿元,比初建特区时增长14.6倍,平均年递增率为32%;地方预算内财政收入达34.44亿元,增长17.4倍,平均年递增率为34%,增长速度居全国各省、市、自治区之首。

——对外贸易大幅度增长,已经成为我国外贸出口的新基地。据海关统计,1990年前3个季度,深圳等五个特区的出口额为

55.51亿美元，比上年同期增长21.49%，超过全国平均增长速度。特区生产的产品已有60%以上用于出口，出口商品达800多种，并涌现出近百家年出口创汇1000万美元以上的外向型企业。

——广泛开展内联，开始成为内地联系国际市场的桥梁。现在，全国各省、市、自治区和中央一些部门在特区兴办的内联企业和办事机构已达5500多家。特区经过这些内联企业和机构，向内地传递国际经济技术信息，转移引进的一些先进技术，帮助内地引进外资项目和进口物资，带动了内地老工业基地和老企业的技术改造。

2. 沿海14个开放城市和其他8个地处沿海开放地带的城市发展外向型经济迈出了大步。

——利用外资和港澳资金规模日趋扩大。在“七五”时期，这些城市与美国、加拿大、英国、德国、澳大利亚、日本等几十个国家和地区的客商累计签订协议合同逾万项，协议金额超过140亿美元，客商在这些城市实际投入100多亿美元，是“六五”时期的5倍。已投产的2000家“三资企业”生产保持强劲增长势头，1990年工业总产值达到400亿元左右。

——经济外向型程度显著提高。这些城市通过调整产业、产品结构，以老企业为基础，采用“嫁接”方式与客商兴办合资企业，加快老企业的技术改造等，增强了参与国际交换的能力。仅14个沿海港口城市1990年就完成出口商品收购445亿元，比上年增长13.9%，出口创汇113亿美元，占全国的21.8%。

——对外开放带动城市经济体制改革向深层次发展。这些城市在发展外向型经济的过程中，积极推进宏观经济管理体制综合改革和综合配套政策的实施，逐步培育计划经济与市场调节相结合的新体制。现在，大部分城市已建立生产资料市场，并正在日趋完善。多层次、多形式、多功能的金融市场已经出现，为调剂资金、方便外商投资提供了服务。广州、福州两市已有各类金融机构1000多家，年拆借资金达100多亿元。各类市场的发育和完善，大

大增强了这些城市的经济辐射能力和综合功能，促进了腹地的经济发展。

3. 14个经济技术开发区已成为吸引国内外先进技术的窗口，出口创汇的基地。沿海14个开放城市中，除温州、北海以外的12个城市共兴办了14个经济技术开发区，其中上海兴办了闵行、虹桥、漕河泾三个开发区。这些开发区多是在1984年兴建的，经过6年左右的建设，外向型经济发展已取得了明显成效。

——形成了较好的外商投资“小气候”。14个经济技术开发区从平地起家，首期开发面积20多平方公里，基本上实现了“七通一平”，已经竣工的各种生产、生活配套设施达400多万平方米，并且依照国家和当地政府的规定，制定了一批规章，从而逐步增强了对外商投资的吸引力。

——吸引外资和引进先进技术，已具有一定的规模和实力。据初步统计，自1985年至1990年上半年，14个经济技术开发区累计批准外商投资企业1200余家，项目总投资45亿美元，已经投产的650多家，1991年上半年生产总值达40亿元。近年来，外商投资项目的数量明显增加，1991年上半年即批准180个。目前，外商到开发区投资呈现了以下趋势：项目投资规模逐渐增大，出现了一批总投资上千万美元以上的大项目；一些跨国公司和大企业集团开始前来投资；具有先进技术的项目逐渐增多，已在微电子器件、计算机软件、激光技术、生物工程、精细化工、精密机械、新型材料等方面引进了一批具有新技术、新工艺的项目。

——经济效益不断提高。到1990年6月底，14个经济技术开发区累计实现工业产值达149.5亿元，出口14.66亿美元，企业实现利润18.9亿元，税收15.2亿元，财政收入17.8亿元。其中仅1990年完成的工业产值就达87.6亿元，完成的出口额7.1亿美元。随着外向型经济的发展，开发区与城区和腹地的经济联系日趋密切，逐步形成对外开放窗口与基地的作用。

4. 经济开放区外向型经济发展初具规模，地区经济一体化

进程加快。沿海经济开放区自1985年初创办以来，外向型经济也有了较快的发展，尤其是在贯彻“贸、工、农”方针，推动工农业产品出口方面成绩显著，建立了300多个较大型的农副产品出口基地。其中，珠江三角洲、闽南三角地区和长江三角洲起步早，势头好，山东半岛和辽东半岛也在积极追赶，开发潜力大。

沿海经济开放区的突出特点是以工业为主体的乡镇企业成为发展外向型经济的生力军。这些开放区人多地少，乡村人口的文化素质较高，又多临近城市大工业，乡镇工业原来就有一定基础，改革开放以来，发展更为迅速。以长江三角洲为例，1984年以来，乡镇工业产值平均每年以40%左右的速度增长。目前，江苏、浙江两省乡镇工业产值均已超过全民所有制工业产值，占当地工业产值的一半以上。乡镇企业不仅是农村经济的重要支柱，在扩大出口创汇中也已成为一支重要力量。上海郊区10个县的乡镇企业外贸收购额已从1979年的1.1亿元，上升到1987年的15.3亿元，增长了13倍。仅1987年从珠江三角洲到辽东半岛大约有11000个乡镇企业生产出口产品，出口创汇已达45亿美元。沿海开放区乡镇企业，通过发展进料加工和“三来一补”，发展劳动密集型产品出口，实际上等于以出口产品为载体的劳务输出。这样做，不仅有利于扩大我国的出口创汇能力，增加国家的外汇收入，而且也为农村劳动力的转移开辟了一条新的途径。

需要指出的是，沿海地区不同的开放层次各有特点。经济特区凭借其毗邻港澳和国际市场的地理优势，利用港澳和国外的资金、技术发展外向型的劳动密集型产业，进而实现产业和产品的升级换代。14个沿海开放城市凭借的优势是经济较为发达，技术力量雄厚，尤其是工业基础好，这些城市多数是我国的老工业基地，总人口不到全国的8%，而工业产值却占全国的23%。与前两个开放层次相比，沿海经济开放区的优势在于农业基础好，农产品丰富、农村商品率高，农村工业有一定规模，因此，其主要任务是实行城乡经济结合，按贸、工、农顺序安排生产，着重于鲜

活商品、农副产品及轻纺、食品与其他工业品的出口创汇。由于不同开放层次的优势、特点各异，国家对其发展外向型经济在政策上也作了不同的规定，从建设规模与项目审批权限、税收、外汇留成和使用、外贸、信贷等五个方面看，经济特区的政策最为优惠，开放城市中的经济技术开发区，在某些政策上类似于经济特区，经济开放区只给政策而无信贷优惠，主要是技术改造引进设备可免征关税(具体政策差异详见本章附表)。

5. 整个沿海开放地区以发展外向型经济为先导，经济发展速度明显高于全国平均水平，综合经济实力显著增强，经济的外向度迅速提高，带动着全国经济发展。

沿海开放地区原有的经济技术基础比较雄厚，是我国老工业基地较为集中的地区。建国后，为我国的工业化和经济发展积累了大量的资金，为内地的开发和建设提供了大批技术装备和人员。进入80年代，又率先对外开放，从发展对外贸易和生产出口产品的轻工业、重工业和农业入手，推动经济的发展，成为全国对外开放成效最显著，经济体制改革迈步最大，经济发展最活跃，增长速度最快的地区。12年来的实践证明，沿海地区通过扩大对外开放来发展经济的路子是正确的。

——沿海开放地区对外贸易迅速增长，直接带动了全国对外贸易的扩展。

沿海开放地区进出口总额、外贸依存度，进出口总额占全国总额的比重，机电产品和深加工产品占出口产品比重都有明显提高。1987年，沿海开放地区外贸进口总额(海关数)为188.0亿美元，出口总额(海关数)达到225.5亿美元，分别占全国的43.5%和57.2%。若以沿海12个省市总计，则1991年上半年，出口贸易额已达246亿美元，占同期全国出口总额的81%。1987年，沿海开放地区的外贸依存度已高达44.71%，大大高于当年全国总体水平(28.17)。由于沿海开放地区的带动，全国进出口贸易也迅速增长，1990年进出口总额达1154.3亿美元，比1980年的381.4亿美元增