

农村经济工作手册

席为民 主编



农村经济工作手册

席为民 主编

经济科学出版社

一九八六年·北京

责任编辑：武士靖

封面设计：习亚薇

责任校对：阎长生

农村经济工作手册

席为民 主编

*

经济科学出版社出版 新华书店北京发行所发行

一二〇二印刷厂印刷

*

787×1092毫米 32开 12.75印张 283000字

1986年12月第一版 1986年12月第一次印刷

印数：0001—6000册

统一书号：4312·172 定价：2.40元

前 言

马克思有句名言：“农业劳动是其他一切劳动得以独立存在的自然基础和前提。”我国有十亿人口、八亿农民。农产品不仅是人类生活的必需品，而且是重要的轻纺工业原料。加强农业这个国民经济的基础和农村两个文明建设，是我国现代化建设中的一项长期的重要的战略方针。

党中央提出，发展农业“一靠政策、二靠科学”。靠政策包括各种形式责任制、经济体制、经济结构和产供销等各个方面的政策。凡是能够鼓励劳动人民社会主义积极性和促进农村生产力发展的一切措施，我们都集中起来成为党的政策。靠科学，不仅靠自然科学，诸如种植、养殖和生态环境条件等，而且靠社会科学，诸如商品流通、市场、价格、金融等。农村是个广阔天地，以生物学为基础的农业，上及天文气象，下及地理环境，涉及政治、经济等各个学科。政策本身要符合科学规律，而科学也有政策问题，两者是辩证的统一。

我国是一个发展中的社会主义国家，广大农村正在由传统农业向现代农业转化，由自然经济向商品经济转化，正在进行经济改革和技术改造。这是一项开拓性事业，没有现成的经验可循。马列主义导师和革命前辈，也不可能在历史实践尚未提出必要的事实资料以前，就做出周密无误的理论阐述。我国根据建国以来三十多年的实践，特别是党的十一届三中全会以来改革的经验，提出了一系列理论、方针、政策，

打开了人们思想境界；拥有亿万群众参加的农村经济改革和技术改造，又不断创造出新经验、提出新问题。广大农村干部和理论工作者，应在改革和发展中探索前进，共同努力开拓一条具有中国特色的发展社会主义农村经济的新路子。我们围绕这个总的目标和要求，结合农村实践中提出的经济理论、政策和科学技术等方面的问题，共同研究编写了《农村经济工作手册》一书。全书共分21类238个问题，具有鲜明的科学性、理论性、政策性和实用性，可供广大农村干部、经济理论工作者和有关大专院校师生学习参考。

本书由席为民主编，艾云航、陈开国、余大奴、黄克义、魏宝振、丁建民、徐廷弼、邹广荣、郭迂辅、白林、作谊、李牧等同志分别参加了撰稿和审阅工作。有的问题在报刊上发表过，编写中作了补充修改。在编写过程中得到了中央和国务院有关部委（局室）的大力支持，提供了宝贵的资料；在此表示衷心感谢，并望得到广大读者批评指正。

目 录

一、农业在国民经济中的地位和作用

1. 什么是“经济”?	1
2. 什么是自然经济和商品经济?	2
3. 什么是农业经济和农村经济?	3
4. 什么是经济学和农业经济学?	4
5. 什么叫生态经济学, 研究生态经济学有何重要意义?	5
6. 近年来人们对农业的理解和认识有哪些发展和变化?	7
7. 我国在实现农业现代化中为什么要发扬有机农业传统?	10
8. 当前为什么要加深对农业是基础的认识?	12
9. 为什么说加快农业现代化步伐必须实现农业的四个根本转变?	14
10. 如何正确认识农村经济的多样性和复杂性?	15
11. 计算农业总产值翻番要弄清哪些概念和问题?	16

二、完善农业生产责任制

1. 如何正确认识我国农村所有制形式的变革?	19
2. 目前我国农村主要有哪几种生产责任制?	20
3. 为什么说包产到户、包干到户仍然是属于社会主义性质的经济?	22
4. 农垦系统办职工家庭农场的意义何在?	23
5. 如何正确认识和处理职工家庭农场与国营农场的关系?	25
6. 为什么实行家庭承包责任制必须坚持“两个长期不变”?	26
7. 为什么实行联产承包责任制要推行农业经济合同制?	29

8. 如何调动劳动者的积极性?30
9. 为什么要延长土地承包期, 延长土地承包期之后
还要不要对土地进行调整?32
10. 社员协商转包土地时, 应注意些什么?35
11. 土地承包期延长以后, 如何加强对土地的管理? 36

三、农村经济体制改革

1. 如何正确认识农村经济体制改革的重要性和紧迫性? 38
2. 为什么说县级综合改革是整个国民经济改革的重要方面?39
3. 发展县级经济有什么战略意义?41
4. 农村信用社怎样进行改革?43
5. 供销合作社应该从哪些方面进行改革? 46
6. 为什么要改革农产品统派购制度, 放开农产品价格?48
7. 农村商业体制改革有哪些内容?50
8. 什么是检验改革成败最主要的标准?54

四、社会主义分配原则

1. 在我国农村曾实行过哪些按劳分配形式, 其效果如何?56
2. 为什么说联产计酬是农村分配形式的一次大改革?58
3. 什么叫“标准产量”, 为什么要按“标准产量”计酬? 59
4. 在土地承包不均等的条件下如何按标准产量分配?60
5. 在专业承包中为什么要用标准产量计酬?63
6. 在联产计酬中有哪些非按劳分配因素, 如何加以调节?64
7. 联产承包制在分配上与个体经济有何区别?66
8. 如何合理地确定企业利润分配的
“大头”、“中头”和“小头”的界限? 67
9. 为什么要采取允许一部分人先富的政策? 69
10. 社会主义农村为什么会出现经济收入差距?70
11. 如何划清正当物质利益和“一切向钱看”的界限?71

五、发展农村商品经济

1. 大力发展农村商品生产有什么重大意义? 74
2. 我国农村商品生产有哪些特点? 75
3. 什么是商品流通环节, 为什么要减少不必要的流通环节? 76
4. 为什么要充分重视流通对农村商品生产的促进作用? 77
5. 现在强调发展商品生产会不会产生资本主义? 79
6. 什么是价值规律, 它的主要作用是什么? 80
7. 在社会主义条件下为什么还要重视价值规律的作用? 82
8. 如何正确利用价值规律促进农村商品生产? 84
9. 社会主义国内市场的主要特征是什么? 85
10. 市场调查主要分析什么问题? 86
11. 什么叫市场预测, 其内容是什么? 87
12. 为什么说我国目前农村经济正在向着较大规模的商
品生产转化? 89
13. 为什么说向大规模商品生产转化是我国农村经济不
可逾越的历史过程? 90

六、改革农村计划和商业体制

1. 农业有计划按比例发展有何特点和要求? 93
2. 农村普遍实行家庭联产承包责任制以后, 国家怎样
加强对农业的计划管理? 96
3. 为什么说建立多种商品流通渠道是发展商品经济的
客观要求? 98
4. 为了适应并促进农村商品生产发展, 流通领域
应怎样改革? 100
5. 农村流通体制改革的基本原则和方针是什么? 101
6. 在流通改革中为什么要让农民进入流通领域? 102
7. 国家对农村个体商业有哪些规定? 103
8. 建立农副产品贸易中心有何意义? 107
9. 怎样正确认识和对待农村个体商贩? 108

10. 商品经济和信息的关系如何, 如何加强农村信息化建设?.....	111
-------------------------------------	-----

七、价格和税收

1. 什么是商品价格, 为什么商品交换需要价格?.....	114
2. 什么是商品差价, 为什么允许农产品收购中存在差价?.....	115
3. 什么是商品比价, 为什么要注意研究农产品比价?.....	117
4. 什么叫农业税, 其征收对象和范围如何?.....	118
5. 征收农业税有哪些政策规定?.....	119
6. 如何加强农村税收工作?.....	120
7. 国家对农民和个体工商户有哪些征税规定?.....	121
8. 哪些乡镇企业可以减税免税?.....	122
9. 对个体工商户如何征所得税?.....	123

八、农村金融与资金积累

1. 如何搞好农村金融与农民资金积累工作?.....	125
2. 怎样运用金融手段挖掘农村资金潜力?.....	127
3. 如何管好用好各种财政支农资金?.....	129
4. 为什么要加强集体积累资金的管理?.....	130
5. 怎样正确引导农民合理使用和管理好资金?.....	131
6. 如何办活农村存款贷款业务?.....	133
7. 发展社会主义集体所有制的股份公司有何积极意义?.....	135
8. 当前农村有哪些集资形式?.....	136

九、国土资源的保护利用

1. 为什么说积极保护和合理利用土地是我们的国策?.....	138
2. 如何珍惜和爱护土地?.....	140
3. 为什么说查清土地资源是一项战略措施?.....	143
4. 什么叫农业区划和农业规划?.....	144
5. 农田基本建设和农业基本建设的最终目的是什么?.....	145
6. 为什么我国的农业基本建设的指导思想要来个根本转变?.....	147
7. 如何正确认识当前防治水土流失的重要性和迫切性?.....	149

8. 如何加强我国土壤资源的合理利用?.....	151
9. 农业如何在自然营养平衡和社会供求平衡 上迈出新的步子?.....	152
10. 为什么说改造中产田和低产田是我国发展农业生产 的一项战略性措施?.....	153
11. 为什么要进行农村居民点的规划和建设, 其规划和 布局应遵循哪些原则?.....	155
12. 为什么农村住房建设要特别注意因地制宜, 就地 取材, 节约用地?.....	156
13. 怎样正确理解和掌握社员宅基地的使用权?.....	157

十、搞好农田水利建设

1. 我国新时期水利建设的方针是什么?.....	159
2. 农田水利基本建设为什么要搞劳动积累?.....	160
3. 农民在承包的土地上修建小型水利工程是否允许?.....	162
4. 实行土地联产承包责任制, 农田水利基本建设工程占地 问题如何解决?.....	163
5. 怎样加速解决农村人畜缺水问题?.....	164
6. 怎样提高农田水利资金的使用效果?.....	165
7. 农田水利管理责任制有哪些形式, 如何实行承包?.....	167
8. 为什么要节约用水, 怎样节约用水?.....	168
9. 为什么要征收水费, 征收水费的标准根据什么制定?.....	170
10. 水利管理单位是否可以开展多种经营?.....	172
11. 水土保持工作的方针是什么?.....	173
12. 大面积垦殖荒地、挖矿采石、采伐森林和修筑水利、 公路、铁路等工程如何注意水土保持?.....	174
13. 为什么要加强坡耕地治理, 严禁陡坡开荒?.....	175

十一、加快山区建设

1. 我国山区的概况怎样?.....	177
2. 我国山区的自然特征如何?.....	179

3. 如何确定正确的山区生产方针?.....	181
4. 建设山区为什么要实行生物措施和工程措施相结合?.....	184
5. 山区建设为什么要妥善安排粮食生产,积极开展多种经营?	185
6. 如何妥善解决水库库区移民遗留问题?.....	186
7. 建设山区为什么要坚持自力更生为主、国家扶持为辅的方针?.....	188
8. 为什么对困难的山区要进一步放宽政策?.....	190
9. 如何使山区人民尽快富裕起来?.....	191

十二、发展林业

1. 发展我国林业的主要任务和新的指导思想是什么?.....	195
2. 如何加快林业体制改革?.....	197
3. 为什么说林业政策放宽,林木管护要严?.....	199
4. 如何贯彻合理采伐利用的方针?.....	199
5. 集体林区取消木材统购,开放木材市场,是否可以随便砍伐林木?.....	201
6. 什么叫林价,为什么要加以改革?.....	202
7. 为什么要贯彻“以营林为基础”的方针?.....	203
8. 我国木材综合利用情况如何?.....	205
9. 中央对承包荒山造林承包期是怎样规定的?.....	207
10. 如何正确理解承包继承权和转让权?.....	209
11. 国有林区造林、育林如何实行分户承包?.....	210
12. 为什么要大力开展飞机播种造林?.....	213
13. 为什么要推行退耕还林还牧?.....	215
14. 为什么说非法狩猎和破坏野生动物资源是犯罪行为?.....	217

十三、发展畜牧业

1. 我国畜牧业的现状如何?.....	219
2. 我国牧区的概况和特点怎样?.....	221
3. 发展畜牧业应采取什么原则和方针?.....	222
4. 如何完善牧区生产责任制?.....	224.

5. 怎样调整牧区生产方针和生产结构?.....	225
6. 怎样加强草场管理和建设?.....	227
7. 如何健全畜禽良种繁育体系?.....	229
8. 我国牧草饲料资源如何?.....	231
9. 为什么要建立饲料工业体系和健全畜禽防疫体系?	232
10. 我国有哪些主要畜禽良种?.....	234
11. 怎样发展季节畜牧业和强化育肥?.....	236
12. 如何加快牧区交通建设和能源开发?.....	237
13. 如何走中国式的畜牧业道路?.....	238

十四、发展渔业

1. 发展我国渔业的指导思想和基本方针是什么?.....	241
2. 如何正确划分水域的所有权和使用权?.....	242
3. 如何采取多种形式的承包制, 调动群众 利用水域的积极性?.....	243
4. 怎样合理利用湖泊发展多种经营?.....	245
5. 怎样改造渔场环境, 促使捕捞业走向良性循环?.....	246
6. 如何完善捕捞业大包干到船责任制?.....	247
7. 怎么看待“以船核算”也是合作经济?.....	247
8. 如何办好国营水产养殖企业职工家庭养殖场?.....	248
9. 如何大力发展水产品保鲜加工业?.....	249
10. 为什么发展水产保鲜加工要坚持两条腿走路的方针?.....	250
11. 为什么要调整水产品购销政策?.....	251
12. 如何制定合理的渔业技术政策?.....	253
13. 如何搞好渔业技术承包?.....	255
14. 水产科研管理体制如何改革?.....	256
15. 我国有哪些渔业法规?.....	257
16. 渔业生产为什么实行渔工商联合经营?.....	259

十五、发展中的乡镇企业

1. 什么叫乡镇企业,我国乡镇企业发展的状况如何?.....261
2. 政社分设后如何处理社队企业的经济体制?.....262
3. 乡镇企业为什么能在困难环境和激烈竞争中得到迅速发展?.....263
4. 乡镇企业在农村建设中的地位和作用如何?.....264
5. 乡镇企业怎样才能健康发展?.....266
6. 乡镇企业为什么要优先发展食品、饲料和建材、建筑业以及能源工业?.....268
7. 乡镇企业在调整中如何积极提高管理水平,推动技术进步?.....270
8. 当前国家对乡镇企业的发展采取哪些政策?.....271
9. 国家对组织和发展农副产品就地加工有哪些规定?.....274
10. 农副产品加工业为什么要放在农村来办?.....278
11. 为什么要大力发展乡村食品工业?.....280
12. 为什么要鼓励农民发展采矿业?.....281
13. 什么是厂长负责制,为什么要实行厂长负责制?.....282

十六、农村产业结构改革

1. 调整农村产业结构有何重大意义?.....285
2. 当前农村产业结构存在哪些突出问题?.....286
3. 如何正确理解新的农村产业结构概念?.....288
4. 农村产业结构包括哪些内容,如何进行调整?.....290
5. 什么地区才能实现结构性的变化?.....293
6. 为什么要强调根据市场需要种优质粮食?.....294
7. 为什么要做好粮食转化工作?.....294
8. 为什么说农村第三产业大有可为?.....296

十七、农村能源开发利用

1. 什么叫农村能源,有哪些主要开发利用途径?.....299
2. 中国农村能源消费有哪些特点?.....300

3. 我国农村能源的建设方针是什么?.....	302
4. 发展薪材资源的意义和措施是什么?.....	303
5. 农村发展和利用沼气有何经济效益和社会效益?.....	306
6. 为什么说建设小水电是解决农村用电的有效途径?.....	310
7. 何谓“四谁”政策和“三自”方针?.....	311
8. 小水电为什么要并网,小水电和国家电网的并网 办法和政策是什么?.....	313
9. 个体能不能办小水电,个体办电政策是什么?.....	315
10. 我国地热资源分布状况如何?.....	316
11. 我国太阳能资源的分布及其特点如何?.....	317
12. 我国太阳能资源利用的情况如何?.....	319
13. 我国风能源的分布利用状况如何?.....	320
14. 我国风力机的应用情况如何?.....	321

十八、发展交通运输业

1. 为什么要大力发展农村交通运输业?.....	323
2. 发展农村交通运输业应注意哪些问题?.....	325
3. 发展县、乡公路与两个文明建设有什么关系?.....	326
4. 国家对发展县、乡公路采取什么样的方针政策?.....	328
5. 国家对农民个人或联户购置机动车船和拖拉机经营 运输业有哪些规定?.....	330
6. 怎样理解允许农民个人或联户购买农机具 或运输工具的规定?.....	332
7. 国家对合作商业和个人运输农副产品有哪些规定?.....	333
8. 怎样理解允许农民长途贩运的规定,长途贩运与投机 倒把有什么区别?.....	336
9. 为什么要充分利用农村运输工具进行短途运输?.....	338
10. 农用车辆为什么要交养路费?.....	339

十九、农业科学技术与智力开发

1. 如何靠科学技术进步发展农村经济?.....	341
--------------------------	-----

2. 农业的机械技术和生物技术的关系如何?.....	342
3. 农村为什么也要发展现代化工业?.....	343
4. 生物工程在今后的农业领域中作用如何?.....	345
5. 我国农业机械化发展状况如何?.....	347
6. 为什么说机械化是农业现代化的物质基础?.....	349
7. 我国农业机械化的特点和途径是什么?.....	350
8. 近些年我国农业机械化工作进行了哪些调整和改革?.....	353
9. 为什么要建立健全农机服务体系?.....	354

二十、新型的社会主义城乡关系

1. 为什么发展商品生产要走城乡交融的道路?.....	356
2. 如何建立新型的社会主义城乡关系?.....	357
3. 如何开辟工业品下乡的新渠道?.....	359
4. 为什么要允许务工、经商、办服务业的农民自理口粮 到集镇落户?.....	360
5. 农民到集镇落户从事经营活动会影响城镇人口就业吗?.....	362
6. 对农民进城从事经营活动有哪些具体要求?.....	364
7. 怎样认识发展乡镇企业和小集镇建设的关系?.....	365

二十一、农村法制

1. 宪法保护公民继承权的私有财产范围包括哪些?.....	368
2. 农村“五保户”的遗产应怎样处理?.....	369
3. 哪些食品是国家法律禁止生产经营的?.....	369
4. 什么是破坏集体生产罪，毒死承包鱼塘鱼苗、破坏 承包地农作物，是否构成此罪?.....	370
5. 为什么要加强农村法制建设?.....	371
6. 什么是合同，合同与法律的关系如何?.....	372
7. 为什么要在农村实行经济合同制?.....	374
8. 当前农村实行经济合同制中存在什么问题?.....	375
9. 农村专业户和个人能否签订合同?.....	376
10. 怎样签订经济合同?.....	377

11. 签订和履行经济合同时要注意什么问题?.....	378
12. 什么是粮食合同订购, 怎样实行合同订购?.....	379
13. 订合同的单方可以要求变更合同吗?.....	381
14. 经济合同纠纷经法院调解后不执行怎么办?.....	382
15. 为什么要大力发展保险事业?.....	383
16. 我国森林法总的精神是什么?.....	384
17. 我国森林法中都有哪些法律责任和量刑条款?.....	386

一、农业在国民经济中的地位和作用

1. 什么是“经济”？

“经济”一词在不同的历史阶段和场合其含义有所不同。

在古代，“经济”是经世济民、治理国家之意。所谓“以文章节行高一世，而尤以道德经济为己任。”^①其中“经济”一词即取此意。

“经济”一词在现代运用相当广泛。一是指与一定社会生产力相适应的社会生产关系的总和，如通常所谓社会经济基础、经济制度、经济结构。它是社会上层建筑赖以建立的基础。二是指一个国家的国民经济的总称或指国民经济的各部门，如工业经济、农业经济、商品经济等。三是指对国民经济和人们生产生活有益的事物，如以供工业原料为主要用途的棉花、黄麻、甘蔗等称之为“经济作物”；如对人们有益的蜜蜂、蚕、白蜡等昆虫，称之为“经济昆虫”。四是指地区、单位或个人生活状况，如经济发达地区，经济困难地区、某家经济比较宽裕。五是指用较少的人力、物力、时间获得较大的效果，如作者用非常经济的笔墨写出了这场复杂的斗争。六是国家或企事业单位用贷款、税收、奖惩等手段鼓励或限制人

^① 《宋史·王安石传论》