

经济体制改革的 纲领性文件

——学习《中共中央关于经济体制改革的决定》

中共陕西省委宣传部理论研究小组

陕西人民出版社

中华民族第三次腾飞希望

(代序言)

毛生铨

党的十二届三中全会，是我国社会主义发展道路上又一个新的重要里程碑。会议通过的《中共中央关于经济体制改革的决定》，根据马克思主义基本原理同中国的实际相结合的原则，制定了全面改革的蓝图，指明了改革的方向、性质、任务和各项基本方针政策，是我们进行经济体制改革，推进社会主义现代化建设的伟大纲领。它标志着我国的改革已经跨入了由农村走向城市，由局部改革走向经济体制全面改革的新阶段。

胡耀邦同志指出：“本世纪可以说是我们中华民族腾飞的世纪。我们的民族已经有过两次腾飞，一次是本世纪初推翻了几千年的封建帝制，一次是本世纪中叶新中国的成立和进行社会主义改造、社会主义建设。现在是八十年代，我们要进行第三次腾飞，目标就国内而言是两大项，一是实现祖国的大统一，一是本世纪末使工农业总产值翻两番。”我们可以满怀信心地说，随着党的十二届三中全会通过的经济体制改革的决定的贯彻执行，一个具有中国特色的、充满生机和活力的社会主义经济体制必将在祖国大地上建立起来，社会主义制度的优越性和亿万人民的巨大创造力必将得到更加充

分的发挥，我国的社会生产力必将得到又一次大解放，我们中华民族第三次腾飞的希望就一定能够实现！

现在，摆在我们面前的任务，就是要学好《决定》，贯彻执行好《决定》。首先，我们要努力学好文件，深刻领会和准确把握《决定》的精神实质。不仅要认真阅读和讨论文件，而且要和进行实际调查结合起来；不仅要弄懂文件规定的具体任务、方针和政策，而且要弄懂提出这些具体任务、方针、政策的依据，以及渗透在文件中的马克思主义世界观和方法论，这样才能自觉地、有创造性地贯彻执行好《决定》，从而取得经济体制全面改革的伟大胜利。

坚持一切从中国的国情出发，是《决定》的基本指导思想。《决定》指出，改革的基本任务，就是“走自己的路，建立起具有中国特色的、充满生机和活力的社会主义经济体制，促进社会生产力的发展。”这是以无产阶级的革命胸怀和严肃的科学态度，在深刻总结了三十多年来我国经济建设正反两方面的经验，特别是认真研究了以往工作中的失误、弊端和缺陷，研究了最近几年城乡改革的经验，研究了我国经济的实际状况和发展要求的基础上提出的。根据我国幅员广大、人口众多、交通不便、信息不灵、商品经济很不发达、经济文化比较落后，并且发展很不平衡的实际状况，我们在计划体制上，不能只有集中统一的指令性计划，而应当把指令性计划，指导性计划和市场调节紧密结合起来；在价格管理体制上，不能只由国家来统一定价，还必须有一定幅度的浮动价格和自由价格；在国家管理体制上，不能政企职责不分，条块分割，一切由政府包揽，而应当政企职责分开，简政放权，既在全局上保证整个国民经济的统一性，又在局部上保

证各个企业生产经营的多样性、灵活性和进取性；在工资制度上，不能不分地区、不分劳动性质、不分勤懒地搞平均主义，而应当依据按劳分配的原则，扩大工资差距，拉开档次，尤其要改变脑力劳动报酬偏低的情况；在所有制结构上，不能是单一的公有制，而应当以全民所有制经济为主导，积极发展多种经济形式，等等。所有这些，既体现了社会主义的基本原则，又体现了我国的基本国情；既区别于过去那种僵化的社会主义模式，又与资本主义模式根本不同，为我们勾画出了具有中国特色的社会主义经济体制的蓝图。

坚持按照客观经济规律办事，是《决定》的基本内容。长期以来，我国经济体制之所以存在种种弊端，一个根本性的原因，就在于某些方面以主观意志代替了客观经济规律。改革经济体制，就是要按照经济规律理顺一切经济关系。这次全会通过的《决定》，表明我们党对社会主义经济规律的认识达到了新的高度。《决定》在自觉利用生产关系一定要适合生产力的规律、国民经济有计划按比例发展的规律、按劳分配的规律，社会主义基本经济规律等一系列问题上，特别是在商品经济和价值规律这些重大问题上，冲破了“左”的思想和旧的传统观念的束缚，纠正了许多人存在的模糊认识和错误观点。在过去一个较长的时期，我们一些同志总是把计划经济同商品经济对立起来，把商品经济同资本主义等同起来，以为发展商品生产和商品交换就是背离社会主义方向。五十年代后期，我们也曾提出要重视价值规律，但实际上并没有弄清这个问题，轻视甚至无视这个客观法则的情况也没有得到真正改变。现在，《决定》明确指出：“社会主义计划经济必须自觉依据和运用价值规律，是在公有制基础上的有计

划的商品经济。”这在理论上是一个重大突破，在实践上是各项实际改革措施的重要依据。我们的经济计划，无论是指令性的，还是指导性的，都要依据价值规律来制定，都要运用价值规律来实现。在商品经济和价值规律问题上，社会主义经济同资本主义经济的区别，不在于商品经济是否存在和价值规律是否发挥作用，而在于所有制不同，在于剥削阶级是否存在，在于劳动人民是否当家做主，在于为什么样的生产目的服务，在于能否在全社会的规模上自觉运用价值规律，还在于商品关系的范围不同。我们要记取过去习惯于用行政手段管理经济而忽视价值规律作用的教训，坚决按照《决定》的要求，学会运用价值规律，正确引导我国的第三次腾飞。

坚持人民群众创造历史的唯物史观，是《决定》的基本出发点。《决定》通篇闪耀着相信人民，依靠人民，顺应人民要求的历史唯物主义光辉。《决定》本身就是总结我国人民进行社会主义建设实践经验的产物。文中所提出的种种改革措施，无论是扩大企业自主权、增强企业活力，还是建立各种形式的经济责任制；无论是改革计划体制、价格体系，还是改革国家管理经济的职能和劳动工资制度，归根到底，都是为了冲破一切束缚群众智慧和创造力的旧框框，充分调动和发挥广大群众的积极性与主动性，促进生产力的飞跃发展。《决定》突出地强调：为了适应经济体制改革和发展国民经济的迫切需要，必须起用一代新人，造就一支社会主义经济管理干部的宏大队伍。而改革的根本宗旨，也是为了使广大群众依靠自己的力量更快更好地富裕起来。十二届三中全会期间，胡耀邦同志指出：更快更好地使国家和人民富裕

起来，是中国共产党想事情、办事情最核心的问题。要搞好中华民族的第三次腾飞，一要靠正确的政策，调动十亿人民的积极性；二要靠健康的政治生活，把二千一百多万干部的聪明才智发挥出来；三要靠富有远见的长期打算，重视科教，重视人才，大力提拔后起之秀，精心培育下一代。胡耀邦同志的这些话，实际上是对《决定》精神的精辟概括，是对马克思主义唯物史观的深刻阐述。只要我们自觉地坚持人民群众创造历史的唯物史观，我国现代化建设的胜利就有了最根本的保证。

总之，《决定》是马克思列宁主义普遍真理同我国具体实际相结合的产物，是解放思想、实事求是的又一个范例。它深刻地总结了三十多年来，特别是十一届三中全会以来我国社会主义建设的经验，正确地回答了社会主义实践中提出的一系列重大理论问题，丰富了马克思主义的政治经济学和科学社会主义，是指导我国经济体制改革的纲领性文件。只要我们沿着《决定》指引的方向和道路勇往直前，我国的经济体制改革就一定能够取得成功。中华民族第三次腾飞的历史任务就一定能够实现。

目 录

中华民族第三次腾飞的希望（代序言）	毛生锐
一、改革是当前我国形势发展的迫切需要	（1）
（一）经济体制改革的必要性和紧迫性	（1）
（二）我国的政治经济形势为全面进行经济体制改革提 供了可能性	（9）
二、改革是为了建立充满生机的社会主义经济体制 ..	（13）
（一）只有进行经济体制改革，才能充分发挥社会主义 制度的优越性，促进生产力的迅速发展	（13）
（二）认真总结历史经验，从根本上改革束缚生产力发 展的经济体制	（15）
（三）坚持马克思主义基本原理与中国实际情况相结合 的原则，建立能够促进生产力发展的、充满生机和 活力的社会主义经济体制	（22）
三、增强企业活力是经济体制改革的中心环节	（25）
（一）经济体制改革必须围绕增强企业活力这个中 心环节 ..	（25）
（二）处理好国家与企业、企业与职工这两方面的关系， 是增强企业活力的关键	（27）
四、建立自觉运用价值规律的计划体制，发展社会 主义商品经济	（33）
（一）改革计划体制是当前我国形势发展的需要	（33）
（二）建立统一性同灵活性相结合的计划体制，做到大 的方面管住管好，小的方面放开放活	（36）

(三) 正确认识计划经济与商品经济的关系	(38)
(四) 正确理解和把握我国计划体制的基本点	(42)
(五) 有步骤地适当缩小指令性计划范围, 适当扩大 指导性计划的范围	(44)
五、建立合理的价格体系, 充分重视经济杠杆的作用 ..	(48)
(一) 价格体系的改革是整个经济体制改革成败的关键	(48)
(二) 我国现行价格体系存在的主要问题	(53)
(三) 在调整价格体系的同时, 必须改革我国过分集中 的价格管理体制	(55)
(四) 建立合理的价格体系, 充分发挥价格对国民经济 的调节作用	(58)
(五) 进一步完善税收制度, 改革财政体制和金融体制	(63)
六、实行政企职责分开, 正确发挥政府机构管理 经济的职能	(67)
(一) 政企职责分开, 是搞活企业和整个国民经济的迫 切需要	(67)
(二) 实行政企职责分开后, 要正确发挥国家机构管理 经济的职能	(71)
(三) 实行政企职责分开后, 要充分发挥城市的中心作用 ..	(75)
(四) 实行政企职责分开后, 有利于促进企业间的竞争	(79)
(五) 要加快经济立法, 积极为经济建设提供法律服务	(82)
(六) 实行政企职责分开、简政放权, 是社会主义上层 建筑的一次深刻改造	(83)
七、建立多种形式的经济责任制, 认真贯彻按劳 分配的原则	(86)
(一) 普遍建立以承包为主的多种形式的经济责任制	(86)
(二) 进一步贯彻落实社会主义的按劳分配原则	(90)
(三) 克服分配中的平均主义, 允许和鼓励一部分人	

先富起来	(93)
(四) 在生产发展允许的限度内,鼓励人们消费,使人民 生活越来越幸福美好	(95)
八、积极发展多种经济形式,进一步扩大对外的 和国内的经济技术交流	(99)
(一) 坚持发展多种经济形式和经营方式	(99)
(二) 坚持对外开放,进一步扩大对外的经济技术交流	(106)
(三) 进一步扩大国内的经济技术交流	(110)
九、起用一代新人,造就一支社会主义经济管理 干部的宏大队伍	(112)
(一) 造就社会主义经济管理干部的宏大队伍是我国现 代化建设的迫切要求	(112)
(二) 起用一代新人,造就一支门类齐全、成龙配套的 社会主义经济管理干部的宏大队伍	(114)
(三) 尊重知识,尊重人才,充分发挥知识分子在现代 化建设中的作用	(120)
十、加强党的领导,保证改革的顺利进行	(123)
(一) 全党同志都要站在改革这个时代潮流的前列	(123)
(二) 改革工作要与整党密切结合起来	(126)
(三) 在改革过程中,要认真做好深入细致的思想政治 工作	(128)
(四) 在经济体制改革的同时,抓好精神文明建设	(131)
名词解释	(134)
后记	(138)

一、改革是当前我国形势 发展的迫切需要

《决定》的第一部分，分析了我国经济和政治形势，回顾了经济体制改革的酝酿和实践过程，着重阐明了经济体制改革的必要性和紧迫性。指出：改革是实现社会主义现代化的保证；改革是我国农村经济形势发展的客观要求；改革是迎接世界新技术革命挑战的需要。同时，还阐明了当前我国的政治经济形势，已经为加快经济体制改革的步伐提供了可能性，即：安定团结的政治局面的日益巩固，为我们全面进行经济体制改革创造了良好的环境；国民经济调整工作取得了重大成绩，为经济体制改革创造了条件；全党全国人民要求改革的强烈愿望，是改革的强大推动力；整党的健康发展，使经济体制改革的方向更加明确；近几年来改革的实践和探索，已为全面的经济体制改革积累了初步经验。

（一）经济体制改革的必要性和紧迫性

1. 改革是实现社会主义现代化的重要保证

社会主义制度在中国的土地上已经存在了几十年，人们从自己的亲身经历体会到，它有着资本主义不可比拟的优越性。但是，社会主义无论是作为理论体系，还是作为实践活

动，都在不断发展着。恩格斯曾经指出：“所谓‘社会主义社会’不是一种一成不变的东西，而应当和任何其他社会制度一样，把它看成是经常变化和改革的社会”。（《马克思恩格斯全集》第37卷第443页）因此，随着生产力和经济基础的不断发展变化，经济管理体制也就不可能凝固不变，而应当进行经常的改革。这里说的改革，并不是改变社会主义的根本制度，而是在坚持社会主义制度的前提下，改革生产关系和上层建筑中不适应生产力发展的一系列相互联系的环节和方面，改革一切不适应的、过时的管理方式。这种改革，是社会主义制度的自我改造和自我完善，目的是为了进一步巩固和发展社会主义制度，使社会主义的优越性得到进一步的发挥。因此，从发展和完善社会主义制度来讲，改革是十分必要的。

从实现党在新时期的总任务、总目标来讲，也必须坚持改革。新时期总任务的核心是实现社会主义的现代化。而要实现现代化，第一步是到本世纪末，使工农业总产值翻两番，人民生活达到小康水平；第二步，在这个基础上再发展三十到五十年，赶上世界先进国家的水平。为了实现这个宏伟目标，我们必须大力发展社会生产力。

要大力发展生产力，就要不断解决生产关系同生产力、上层建筑同经济基础之间所存在的矛盾。在社会主义社会，生产关系同生产力、上层建筑同经济基础之间基本上是适应的，但又存在着不相适应的一面。经济管理体制体现了生产关系，也是上层建筑在经济方面的反映。要解决它们之间不相适应的矛盾，就必须改革。我国现行的经济管理体制，是从五十年代开始逐步形成的。三十多年的实践证明，这种体

制对于统一领导，集中财力、物力，保证国家重点建设，对于改变地区布局和调整经济结构，对于统筹安排人民生活，保证人民生活的基本需要，都起了积极的作用。但是，随着我国生产力的发展，这种体制已不能适应生产力发展的要求，严重束缚了生产力的发展。因此，邓小平同志早在1978年为准备党的十一届三中全会而召开的中央工作会议上的重要讲话中、就十分尖锐地指出：“现在，我们的经济管理工作，机构臃肿，层次重叠，手续繁杂，效率极低。政治的空谈往往淹没一切。这并不是哪一些同志的责任，责任在于我们过去没有及时提出改革。但是如果现在再不实行改革，我们的现代化事业和社会主义事业就会被葬送。”党的十二大提出了到2000年的宏伟目标，进而明确地把经济体制改革，作为坚持社会主义道路，开创社会主义现代化新局面的重要保证之一，把改革作为中国共产党领导四化建设的根本指导思想。近几年来改革的实践也告诉我们，改革是怎样促进了社会生产力的发展，加快了社会主义现代化的步伐。由此可见，改革不改革，改革是否成功，的确是关系到社会主义现代化建设前途和国家命运的一件大事，是坚持社会主义道路、实现社会主义现代化的重要保证。

2. 加快城市改革的步伐，是农村经济发展的客观要求

在党的十一届三中全会精神的指引下，我国广大农村大胆冲破“左”的思想束缚，改变了不适应我国农业生产力发展的体制，全面推行了联产承包责任制，调动了八亿农民巨大的社会主义积极性，仅仅用了三年时间，就彻底改变了农村长期以来存在的“大呼隆”、“大锅饭”等弊病。广大农民勤劳致富的积极性空前高涨，大大解放了生产力，给农村

经济注入了蓬勃生机，打破了我国农业生产长期停滞不前的局面，不仅解决了几千年来没有能够解决的农民“温饱”问题，而且涌现出了一批“万元户”、富裕户。我国农村的经济体制改革已经取得了巨大成就。目前农村的改革正在继续向纵深发展，农村经济开始向商品化、专业化、现代化的道路迈进。近几年，专门从事商品生产、商品交换的专业户和各种经济联合体大量涌现，农村经济正在从自给半自给经济向较大规模的商品经济转化，从传统农业向着现代化的农业转化。农村改革的巨大成功和农村经济的迅速发展，为城市经济体制改革提供了有利条件。同时，也向城市提出了新的要求。

首先，由于农业生产的迅速发展，农村提供的商品越来越多，要求必须疏通流通渠道，为日益增多的农产品开辟市场。随着农村各类专业户的大批涌现，促进了种植业、养殖业、采集业的广泛发展，使粮食、棉花、油料、肉类、禽、蛋、水产品、糖料、茶叶、麻类、水果、烤烟等产品的商品量都有较大的增长。据统计，1983年全国农副产品的收购总额达到1265亿元，剔除价格变动因素后，比1978年增长53.5%，平均每年递增9%。农副产品的商品率也由1978年的35.6%提高到40.5%。这种客观形势要求我们必须积极开辟农副产品的销售市场，及时搞好农副产品的收购、调运、储存、加工，解决农民的“卖难”问题。但是，我国的商品流通体制是在五十年代初期物资匮乏、商品经济很不发达的情况下形成的。三十多年来，这种商品流通体制在建立和发展社会主义的统一市场、促进工农业生产、繁荣城市经济、为社会主义建设和人民生活需要服务等方面，发挥了重要作用。但由于我们长期以来在理论上和实践上忽视商品生

产和商品交换，一味追求“一大二公”，搞“穷过渡”，把集体的、合作的、个体的商业统统“过渡”成全民所有制的商业，把供销社等由民办转成“官办”，结果形成了国营商业一家包办，独家经营，使商品流通渠道严重堵塞。这种多环节、封闭式的流通体制很不适应当前农村商品生产的发展。如不改革，就会限制农村商品生产的发展。

其次，随着农业生产的发展和农村人民生活水平的不断提高，农村要求城市为其提供越来越丰富的工业品。由于农村商品生产的发展，农民在解决温饱之后，要求扩大再生产，迫切要求城市为他们提供充足的生产资料，如汽车、拖拉机、机械设备、电机、化肥、农药等，同时要求城市为他们提供产前、产中、产后的多种服务；随着农村人民生活水平的提高，广大农民不仅要求城市能够提供越来越丰富的一般日用品，而且对于如电视机、电风扇、电冰箱之类的高档商品的需求量也日益增多；为了改善居住条件，农村要求城市提供建筑材料的数量越来越大。为了适应和满足农村的这些要求，城市的生产建设必须有一个大的发展，经济效益必须有一个大幅度的提高。而要这样，就必须搞活城市经济，也就必须对城市经济体制进行改革。

最后，农村还要求城市提供更多的信息、科学技术和人才。由于农村商品生产和商品交换的大力发展，我国农村面临着生产结构新的转换和调整，农业生产技术也要不断提高，向现代化方向发展。另外，随着现代化的推进，今后农村将有更多的剩余劳动力要转向工业、商业、运输业和服务业。在大力发展生产力的过程中，农村对科学技术、信息和人才的要求日趋迫切。

城乡经济是一个相互依赖、相互制约的有机整体，农村经济的发展必然带动城市的发展，而城市经济的发展又会促进农村经济的进一步发展。如果城市的改革跟不上，经济搞不活，不仅不能很好地发挥城市支援和带动农村的作用，而且还可能阻碍和影响农村经济的进一步发展。因此，加快城市改革的步伐，就成为农村经济发展的客观要求。

3. 改革是城市经济发展的内在要求

城市是一定区域的经济、政治、文化的中心，具有工商业集中、资金力量雄厚、交通便利、信息灵通、科学教育事业发达等优越条件。城市在国民经济中所处的地位和作用是极其重要的。根据1983年底对268个城市的统计，全民所有制独立核算工业企业的固定资产总值占全国的75.7%，职工人数占全国职工总数的78.9%，工业总产值占全国工业总产值的84.6%，利润和税金占82.9%。由此可见，城市是发展生产力的主要依托，对国民经济的全局关系极大。只有把城市的作用很好地发挥出来，才能带动整个国民经济的全面高涨。

近几年来，我国城市工商业改革也进行了多方面的探索和实验。工商业的改革，是从扩大企业的自主权开始的。现在已经取得了一定成效，积累了不少经验，出现了好的势头。1979年5月，国家经委、财政部等六个部门在北京、天津、上海等地选择了八个企业进行扩权试点，年底扩大到四千二百个。1980年又发展到六千六百个。试点企业开始是实行利润留成制度，同时在生产计划、产品销售、资金使用、干部任免等方面有了部分权力，使企业增加了活力。接着1981年对三万多个工业企业实行以利润包干为主要形式的经

济责任制，涌现出了象首都钢铁公司那样一批责任制取得显著效果的先进企业。1983年又在四百五十多个企业实行以税代利的第一步试点。在这个基础上，今年第四季度又实行利改税的第二步改革，从税利并存过渡到完全的以税代利。其他如放宽政策，发展多种经济形式；改革商品流通体制；以及企业的改组联合等方面，都做了大量的工作，取得了一定的成效和经验，使经济生活开始出现了多年未有的活跃局面。但是，城市的改革还只是初步的，局部的，还没有从总体上、战略上取得根本性的突破。城市经济体制中严重妨碍生产力发展的种种弊端还没有从根本上消除，生产、建设和流通领域中的种种损失和浪费还相当严重，城市经济的优势还没有得到充分发挥，潜力还有待于进一步挖掘，企业的经济效益仍然很低。例如，企业扩权后有了一定的经营管理自主权，但是按条条块块和靠行政办法的管理体制，使企业处处受到束缚，缺乏活力；价格体系和物价管理体制的不合理，造成企业之间不正常的苦乐不均，以致出现“鞭打快牛、保护落后”的现象；企业的劳动工资制度也未彻底改革，妨碍了职工积极性的进一步调动，等等。这些问题，都迫切需要解决。只有加快城市经济体制的改革，才能把各方面的经济关系理顺，从而使城市为整个国民经济更快更好的发展做出更大贡献。由此可见，加快城市经济体制改革，是城市经济进一步发展的内在要求。

4. 改革是迎接世界新技术革命挑战的需要

当前，一场新技术革命正在世界范围内蓬勃兴起。它预示着本世纪末、下世纪初的几十年内，科学技术将取得突飞猛进的发展，这必将从时间上和空间上缩短各国之间的距离，

加深相互之间的经济联系和科学文化交流。与此同时，也必将加剧相互之间的经济竞争。因此，世界新的技术革命对我国经济的发展是一种新的机遇和挑战。

最近，赵紫阳总理提出，我们应该研究世界新的技术革命，并抓住时机，制定使我们能迎头赶上的对策。赵总理的指示，极大地推动了国内对新的技术革命的研究。在世界近代发展史上，曾经发生过多次技术革命，也几次给我们提供了吸收外国技术成果、振兴经济的机会，可惜都被我们错过了。而一些资本主义国家则抓住了这些机会，使本国经济得到了迅速发展。这就使我国在科学技术水平上同先进国家之间的差距更加拉大。这次新技术革命，再一次为我们提供了机遇。机不可失，时不再来。我们要抓住这个时机，勇敢地迎接挑战。

在世界新技术革命的挑战面前，我们可以有两种选择：一种是利用这个时机，在自力更生的基础上，更坚定地实行对外开放政策和特区建设等政策，充分利用国际经济技术交流的有利条件，吸收和运用世界新的科技成果来发展我们的经济和科学技术；组织科学技术人员研究新的技术革命，制订发展我国科学技术的对策，组织科研人员攻关，提高我们的科学技术水平，以大大缩短我国同发达国家在经济和技术上的差距。另一种是漠然置之，失掉时机，其结果会使我们同发达国家、同世界先进技术水平的差距拉大，甚至把我们甩得更远。因此，这场挑战不仅是技术上、经济上的挑战，而且是一场政治上的挑战，不仅是经济领域里的竞争，而且也是社会主义和资本主义两种社会制度的竞争。面对这场挑战，我们不能回避，也无法回避，只能踏踏实实地去干，去