

论 文 提 要

选择这个题目，是因为考虑到这个题目不仅较有新意，而且有一定的现实意义。文章紧扣这一题目，采取从历史到现实的写作方法，史论结合，分三部分进行论述。

第一部分：论述了我军建军之初，党对军队的领导较薄弱，毛泽东同志通过把支部建在连上找到了解决问题的“症结”。并分析了“支部建在连上”之所以能成为实现党对军队领导的关键的原因。

第二部分：指出毛泽东在解决支部的设置问题后，重视采取措施来加强支部的建设。支部建在连上后之所以能“抓住士兵”，如果不重视加强支部的建设，同样是不可能的。并具体论述了毛泽东同志加强支部建设所采取的措施及其作用。

第三部分：指出我们党的领导现在面临新的问题根据毛泽东同志通过基层党组织建设加强党的领导的成功经验，文章认为这些问题的解决离不开加强党的基层党组织建设。如何加强党的基层党组织建设，使其为加强党的领导发挥作用呢？文章从“三湾改编”以来党的基层党组织建设的历史经验中得出四点启示，并作了较详尽的论述。

党的基层组织建设与党的领导

——从“三湾改编”谈起

黎青平 吴云俊

通过党的基层组织建设来加强党的领导，是我们党的建设的成功经验之一。早在“三湾改编”时，毛泽东为了加强党的对军队的领导，就提出了“支部建在连上”的原则，并在此后采取了许多措施来发挥支部的效能。今天，我们党的领导面临许多新问题，重温“三湾改编”创造的这一成功经验，对于新时期把党的建设为领导社会主义现代化建设事业的坚强核心，具有十分重要的意义。

1927年大革命的失败，使我们党得到了深刻的教训，进一步懂得了建立自己军队的重要性。毛泽东说：“革命失败，得了惨重的教训，于是有了南昌起义、秋收起义和广州起义，进入了创造红军的新时期。”^①

然而，建立了军队，还有一个如何使这支军队真正成为党绝对领导下的、执行党的政治任务的武装集团的问题。这个问题今天听来有点难理解，但在当时却是客观存在的。因为当时军队的成份相当复杂，“虽然大部分是贫苦农民出身，一部分是革命知识青年，但兵痞流氓也有一定数量。”^②成份不纯在未经改造之前，必然带来思想不纯，而思想不纯，在革命的关键时刻就会经不起考验。事实正是这样，当我党领导的起义部队在敌人进攻下遭到挫折被迫向条件艰苦的农村转移时，部队中“人心浮动，思想混乱”的情况十分严重，“离队思想与日俱增”，^③经常出现叛变逃亡事件。特别是逃亡当时“变成了公开的事，投机分子互相询问，‘你走不走’？‘你准备往哪儿去’？”^④南昌起义部队从三河坝南下时，“七零八落，没有组织，有些人中途跑掉了，留下的人也还有继续要求走的。”^⑤秋收起义部队到达永新三湾时，原来八千人只剩下不足千人，虽然不可否认很多是属于战争伤亡的自然减员，但确有不少是“不辞而别”的。^⑥上述情况清楚地说明一个问题，即“在政治上，党对军队的领导”“是薄弱的”。^⑦因此，如何加强党对军队的领导就成为当时一个迫切需要解决的问题。

对于这个问题，当时我们党中央和党的一些领导人进行过有益的探索。1927年8月，中央在《中国共产党的政治任务与策略的决议案》中指出：军队中“要有极广泛的政治工作及党代表制度，强固的本党兵士支部，要有靠得住的忠实于革命的军官。”朱德同志在率领南昌起义部队南下时，鉴于部队中党的领导薄弱的情况，还进行了著名的大庾整编，采取了重

新登记党团员，成立以陈毅为书记的党支部，党支部把一部分党团员分配到各连队等加强党的基层工作的措施。但是，当时无论党中央还是朱德，都“还不懂得应把支部建在连上”，^⑧因而都没有从根本上解决党如何实现对军队的绝对领导问题。这个问题是毛泽东解决的。他通过对历史的总结和现实的研究，“察觉了问题的症结，”^⑨提出应把支部由建在团上改为建在连上。在“三湾改编”中，他正式实行了这一主张：支部建在连上，班排设党小组，连以上设立党代表。1929年12月在《古田会议决议》中，他又明确规定：“每个连建设一个支部，每班建设一个小组，这是红军党的组织的重要原则。”支部建在连上原则的确立，为我们党实现对军队的绝对领导找到了有效的途径。

事实正是这样。“三湾改编”以前，支部建在团上，党没能抓住士兵，叛变逃亡事件时常发生，而且很多是集体逃亡。秋收起义部队在萍乡芦溪受挫后发生的一个排的士兵在排长唆使下利用放哨之机全部逃亡就是一例。支部建在连上后，情况发生很大变化，一是叛变逃亡事件明显减少。比如，从井冈山向赣南进军之初，红军战士“经过三十日左右长途行军”，尽管体力“已属难支”，仍然“一致团结，奋勇直前无怨言，从未发生叛变逃亡等事”。^⑩二是即使有时发生军官叛逃，也大都只是身叛逃，未能带走一兵一卒。比如，1928年发生的团长陈皓、营长袁崇全的叛逃就是这样。这表明，支部建在连上后，党对军队的领导确实得到了加强。毛泽东曾明确指出：“红军之所以艰难奋战而不溃散，‘支部建在连上’是一个重要原因。”^⑪

“支部建在连上，”之所以能成为党对军队领导的一个关键，原因是支部建在连上后，支部能起以下三个重要作用。一是对连队的领导作用。党的原则是党指挥枪。支部建在连上后，支部实际就是党在连队的化身，连队的重大问题都要事先经支部讨论和决定才能实施。毛泽东甚至提出了一切工作通过支部的口号。^⑫而作为支部书记的党代表，既要负责连队党的工作，又要督促指导士兵委员会进行政治训练，做群众工作，还要帮助连长抓军事，负责的责任更大。由于支部和党代表的这种职能，因此，支部建在连上，就使得作为军队基层单位的连队，“在平日及作战时，都有党的指导和帮助”，^⑬直接处于党组织领导之下，从而避免了支部建在团上时，由于基层没有党组织造成的党的领导上的断层现象。二是沟通上下的桥梁作用。党对群众的领导，需要党的基层组织起桥梁作用。过去支部建在团上，党的基层组织不在基层，造成党与群众联系的脱节。结果“党的工作不能深入到基层士兵中去”^⑭，士兵的意见和要求也不能很好地反映到上级机关。支部建在连上后，支部设置上的错位现象得到改正，联系上下之间的桥梁被架起，党的路线方针政策、上级机关的决议可以通过支部贯彻到士兵中去，士兵的意见和要求也可以通过支部及时准确地反映到上级机关，从而有利于党的领导的实现。三是在群众中的核心作用。党的领导是路线方针政策的领导，它的实现离不开党员的先锋模范作用，离不开党的思想政治工作。但过去支部建在团上，不仅支部远离士兵，而且党员多数不在士兵中，党员无法在士兵中起先锋模范作用，也无法在士兵中进行有效的思想政治工作。支部建在连上后，支部和党员直接在士兵之中，支部和党员可以通过自己的活动去影响士兵，也可以及时了解士兵的实际，有针对性地进行思想政治工作，从而使支部和党员“能在群众中做核心，使群众受我们的影响，而团聚在我们周围去工作”^⑮。由于支部建在连上具有上述重要作用，因此，“支部建在连上”原则的提出，也就

是“确立党对军队领导的开始。”⑩

二

毛泽东“三湾改编”中把支部建在连上，目的是要通过支部来“抓住士兵”，实现党对军队的绝对领导。但是，这并不等于说只要把支部建在连上了，支部的作用就会自然而然地发挥出来，党的领导就会自然而然地实现。要发挥支部的作用，使其真正成为实现党对军队绝对领导的关键，还必须加强支部的建设。过去我们在讲毛泽东解决党对军队领导问题时，只讲毛泽东把支部建在连上，不讲毛泽东为加强支部建设所做的努力，这是不全面的。事实上，在支部建在连上后，毛泽东为把支部建设成真正能够“抓住士兵”的战斗堡垒，从实际出发，采取了许多有效措施。

一是加强支部的组织建设

“三湾改编”后，毛泽东首先抓了支部的组织建设，注意在士兵特别是在战斗兵中发展党员。他在各连党代表会上指出，你们千万不要认为连队已经有了支部，就不需要发展党员的工作，你们还要做好发展新党员的工作。⑪毛泽东重视在士兵中发展党员，不仅因为“支部建在连上”原则的实施需要有一定数量的党员为基础，而且因为这是使党的影响能深入到士兵中去的重要保证。过去支部建在团上，没有抓住士兵，就是因为“在士兵中一般没有党团员”，因而“党的工作不能深入到基层和士兵中去。”⑫因此，支部建在连上后，在士兵中党员很少的情况下，要发挥支部的作用，就必须注意在士兵中发展党员。由于毛泽东重视这项工作，因此，连队党员数量增长很快。“三湾改编”时，每连一般仅4—5名党员。⑬但很快一般都达到全连人数的1/3，有的达到1/2。到1928年7月，红四军的四个主力团共有党员2500人左右，占实际作战人员的1/2。⑭

这里要着重指出的是，毛泽东在重视发展党员时，并没有忽视党员的质量。相反，他很重视党员的质量。他指出，党员的质量“影响到红军的领导与政策的执行非常之大”。⑮为了保证党员的质量，当时主要抓了以下几个环节：首先明确党员的条件。针对发展党员中有时对党员条件把握不好的问题，毛泽东在《古田会议决议》中明确提出了党员的五个条件。1、政治观念有没错误（包括阶级觉悟）；2、忠实；3、有牺牲精神，能积极工作；4、没有发洋财的观念；5、不吃鸦片，不赌博。并指出只有“五个条件完备的人，才能够介绍他进党。”⑯其次健全入党手续。井冈山时期，尽管条件很简陋，但入党手续仍较完善。如本人要有入党要求，并要有入党介绍人，介绍人对所介绍的人要负责任；支部要对入党的战士进行考察，并要派人同其谈话；发展对象经小组讨论由支委审查，最后由支部大会通过；入党时要举行宣誓仪式等。第三对混入党内的投机分子采取清洗办法。在发展党员过程中，一度由于入党关没把好，把“许多不够资格的人也拉了进来。”⑰为此，毛泽东提出要“厉行清洗”，要求凡是混入党内的投机分子，“不论干部非干部，一律清洗出党。”⑱对于组织严重不纯的地方，还采取了较大规模的清洗办法，解散有问题的党组织，重新登记党员，把投机分子清洗出党。经过清洗，党员数量虽然少了，但战斗力反而提高了。

二是加强支部的思想建设

搞好支部的思想建设，是发挥支部战斗堡垒作用的重要保证。特别是在当时农村环境下建党，党的基层组织中主要是农民出身的党员情况下，这一问题更显得突出。为此，毛泽东很强调加强党组织和党员的思想建设，指出对这些党组织和党员“若不给人以无产阶级的思想领导，其趋向是会要错误的。”^⑤为了搞好基层党组织的思想建设，毛泽东当时主要采取了以下办法。一是组织人编印学习读物，为基层党组织和党员学习提供资料。例如，针对一些党员对党的基本知识不很了解的情况，当时编印了《怎样做一个共产党员》等材料，供基层党组织和党员学习。二是举办训练班，对党员和干部进行教育。比如，从1928年9月开始，边界特委采取分期分批组织党员进训练班的办法，对党员进行思想上的整顿。同年冬，红四军军委也开办了政治训练班，组织党员进行了比较系统的学习。朱德、毛泽东等领导人还亲自到训练班为军队和地方党员讲课。由于参加训练班的主要是党的基层干部，因此，这些训练班的举办对推动基层党组织的思想建设起了重要作用。三是发挥支部加强党员教育的作用。毛泽东很重视通过支部来加强对党员的教育，他要求支部把党员教育作为自己的一项“重要任务”，^⑥并要求支部干部，在对党员和战士进行教育时，不要光讲国际形势，国内形势一大套。要活泼些，要启发战士讲话。国际国内形势也要讲，但不能用学生腔去讲，而要用士兵听得懂的话去讲^⑦。为了使支部对党员的教育富有成效，毛泽东和党组织还对如何加强党员教育作了一些具体规定。例如，在《古田会议决议》中提出要通过支部会议来进行教育的问题，指出要使会议政治化实际化，从而达到“同志们每个的头脑也政治化实际化。”在《党代表工作大纲》中规定，作为支部书记的党代表“对于党的主义及纲领，应该随时使士兵了解，并须每一天上课时讲演。”总之，正如湘赣边界特委书记杨克敏在给中央的报告中说的：“红军中党组织……对党员有相当的训练。”正因为如此，红军中绝大多数党员在战士都能以身作则，起表率作用。

三是加强支部的班子建设

支部要发挥战斗堡垒作用，关键要有一个坚强的领导班子。“支部领导机关的健全与否，对于支部任务的完成有决定的作用。”^⑧在加强支部的班子建设方面，当时的做法是：（一）挑选合格的“班长”。班子是支部的关键，“班长”又是关键的关键。四军第六次代表大会决议案指出：“连支委为红军的工作的核心，党代表则为此工作核心之负责者。”由于当时支部书记是由党代表兼任的，所以党代表由什么人担任，对支部工作关系极大。为此，当时很重视党代表的配置，规定它“须由具有高度的政治觉悟，执行党的政策，纪律很坚决，有较强的工作能力，作风正派，能团结群众工作，战斗勇敢的同志来担任。”^⑨《党代表工作大纲》还对党代表提出了严格的要求，规定，“党代表应为各同志模范，并使各同志及非同志在本党政策之下都积极工作”；“党代表的一切言论和行动，均需站在党的观点上”；“在战争上，党代表应该站在士兵前面领导士兵向前猛进。”这些规定，对使党代表真正成为支部的核心之核心起了重要作用。（二）注意对支部干部的培养。为了使支委能做好支部工作，上级党委很注意对他们进行培养。根据四军党代表会议决议关于“须经常成立

政治训练班,陶铸党务工作人员”的规定,上级党委经常组织支部干部进政治训练班学习。在训练班里,既学习马克思主义理论、党的文件,还学习怎样做支部工作,怎样对战士进行政治训练的知识。此外,上级党委还联系实际讲解做连队工作的方法,实际传帮带。例如,调查研究是毛泽东倡导的一种工作方法,毛泽东在连党代表会上就曾要求党代表做调查研究工作,并规定部队每到一地,连党代表要对驻地进行各种社会调查并写出调查报告。^④(三)制定支部工作的具体规定。为了使支部工作有章可循,毛泽东组织人编印了连队支部工作手册,对连队支部工作制定了一系列原则、制度和纪律,具体规定了发展组织、分配同志看书、个别谈话以及开展批评与自我批评、教育同志等具体任务和方法。此外,还制定了《党代表工作大纲》,对党代表的根本任务,党代表的工作职责等作了明确规定,使党代表工作有章可循。上述支部工作有关规定的制定,对支部干部做好支部工作提供了有利条件。

从上可见,在解决了支部的设置问题后,毛泽东并没有到此为止,而是采取了很多措施加强支部的建设。支部建在连上后,支部之所以能“真正成了连里的核心和堡垒,”^⑤并为实现党对军队的绝对领导起重要作用,没有这些旨在加强支部建设的措施是不可能的。

三

“三湾改编”迄今已半个多世纪了,但是,毛泽东在“三湾改编”中创造的通过基层组织建设来加强党的领导的经验,对于新时期党的建设仍有重要的现实意义。

以党的十一届三中全会为标志,我国进入社会主义现代化建设的新时期。社会主义现代化必须由共产党来领导,这是毫无疑问的。值得注意的是,我们党的领导现在面临一些新的问题。一个问题是:如何巩固党的执政地位?新中国成立后,我们党就在我国社会生活中居领导地位,但这种领导地位不是注定一劳永逸的。事实证明,如果党对国内外敌对势力的进攻不能进行坚决斗争,如果党的决策出现重大失误,党内腐败现象滋长,严重脱离群众,党就会有丧失政权的危险。东欧某些执政几十年的共产党在1989年国际上出现的反共逆流冲击下,或完全丧失政权,或部分丧失政权,就是最好的说明。这个问题对于我们党来说也是很现实的。因为我们党现在面临着十分复杂的国际国内形势。从国际方面讲,西方敌对势力利用社会主义国家改革之机,加紧了对社会主义国家推行“和平演变”的战略。从国内方面讲,虽然阶级斗争不是我国的主要矛盾了,但反对共产党的人还存在。特别是搞资产阶级自由化的人,一个根本目的就是否定党的领导。虽然我们党已取得了制止动乱平息暴乱的胜利,但搞资产阶级自由化的人不会甘心他们的失败,我们党与资产阶级自由化的斗争将是长期的、尖锐的。在上述复杂的国际国内形势面前,我们党能不能牢牢把握住领导权,这对我们党是一个严峻的考验。另一个问题是:党如何有效地实现对社会主义现代化建设事业的领导。我们党的领导是通过党的路线、方针、政策实现的。由于我们党的路线、方针、政策代表了人民的根本利益,由于广大党员在群众中能起先锋模范作用,由于党的思想政治工作的坚强有力,我们党的领导从总的来说是有效的。但是也不能讳言,党对社会主义现代化建设的领导还有不够有效的一面。仅就党的路线方针政策制定后的贯彻执行讲就足以说明问题。对于党的路线方针政策,现实生活中有一些人公开抵制,拒不执行,所谓“言者谆谆,听者藐藐”就是写照。一些人则表面执行,暗中抵制,搞什么“上有政策,下有对策”、“红灯

论”、“变通论”。有的人则从个人或小团体利益出发，对中央的政策先要看对自己有没有利，有利的就执行，没利的就不执行，对中央的政策搞“选择论”、“条件论”。这种情况不改变，党对社会主义现代化的领导就难以有效地实现。

上述两个问题的解决，固然可以采取很多办法，但从毛泽东通过加强党的基层组织建设来加强党的领导的成功经验看，我们认为应重视加强党的基层组织建设。这不是简单的照搬，而是客观的要求。首先从巩固党的执政地位讲，党要在复杂的国际国内形势面前把握住政权，靠什么呢？靠党的路线方针政策的正确，靠人民群众的支持，靠广大党员的无产阶级坚定性。而党的路线方针政策要正确，就要加强党的基层组织建设。因为党的路线方针政策能否正确，在于它是否能反映人民群众的意志和要求。基层党组织是“党的领导机关与人民群众联系的桥梁”，②加强了基层党组织的建设，就能疏通党与人民群众联系的渠道，使人民群众的意志和要求及时准确地反映到上级机关，党制定正确的路线方针政策才有可靠依据。党要得人民群众的支持，也要加强党的基层组织建设，因为党的基层组织直接处于群众之中，而群众是“根据我们党员的行动来测量是我们的党”的，③因此，如果党的基层组织建设搞好了，党员在群众中能起先锋模范作用，群众就会“更加信任我党，更加敬重我党”，④更加支持我党。同样，广大党员要有无产阶级坚定性，也要加强党的基层组织建设。党员的无产阶级坚定性离不开对他们的教育和管理。由于每个党员都是在一个基层组织中活动的，因此，基层党组织的建设搞得如何，对广大党员的无产阶级坚定性有重要影响。1989年春夏之交发生的政治风波，之所以有那么多党员卷入进去，一个重要原因就是前几年忽视了党的基层组织建设。正如党中央在总结1989年动乱和反革命暴乱的教训时指出的：“从这场斗争中可以清楚地看到，平时忽视党的基层组织建设，削弱党组织的作用。是多么危险。”⑤其次从党有效地实现对社会主义现代化建设事业的领导讲。前面讲到，党对社会主义现代化事业的领导，是靠党的路线方针政策的落实来实现的。这就更离不开党的基层组织建设了。因为基层党组织是党在基层各项工作的载体和依托，是党的路线方针政策实施的直接执行者。没有党的基层组织和党员的努力，党的路线方针政策再好，也要落空，党的领导就无法实现。正如江泽民指出的：“如果党的基层组织缺乏凝聚力和战斗力，广大党员不能发挥应有的先锋模范作用，那么，党要对正在进行的现代化建设事业实现有效的政治领导，势必因为缺乏坚强的组织保证而成为一句空话”。⑥从实际来看，目前党的路线方针政策制定以后得不到有效的贯彻执行，问题很多也是出在基层党组织。所谓“上面急，中间忙，到了底下冷了场”，“上面的政策好是好，就是到了底下落实不了”，就是真实写照。

那么，怎样加强党的基层组织，使之成为巩固党的执政地位和有效地实现社会主义现代化建设的领导发挥重要作用呢？毛泽东在“三湾改编”中创造的经验及其以后的一些做法给我们以深刻的启示。

启示之一：要高度重视党的基层组织建设。

重视党的基层组织建设，是搞好基层党组织建设的先决条件。过去毛泽东非常重视党的基层组织建设，他总结历史的教训，把基层党组织建设提到关系党的领导能否切实实现的高度来认识。首先他重视在基层建立党的组织，认为南昌起义部队不建设连的党支部，而把支

部放在团上，是一个大的错误，是在部队中划出了不接受党的领导的除外部分。^⑳其次他重视基层组织设置后的建设。他在帮助地方党组织建设过程中明确指出，“党要注意党的基础建设——支部，”^㉑并且采取了很多加强支部建设的措施。回顾历史，我们不难看出这样的看法：我们党之所以有力量，同党的基层组织发挥战斗堡垒作用分不开，而党的基层组织之所以能起到战斗堡垒作用，又同我们党重视基层党组织建设分不开。然而，在前几年赵紫阳主持中央工作期间，不重视党的建设，尤其不是重视党的基层党组织建设。比如1989年1月，赵紫阳在湖北参观汉阳县新天村时，对于把这个村经济发展快的原因归结为这个村党总支战斗堡垒作用发挥得好不以为然，说这不一定，有的地方经济搞得不好，关键是机制怎么样。^㉒由不重视党的基层党组织建设，结果党的基层组织的作用得不到充分发挥，一些基层党组织甚至处于软弱涣散状况。因此，加强基层党组织建设，首先要从思想上充分认识党的基层党组织建设的重视性。江泽民指出：“要高度重视基层党组织的建设，改变软弱涣散状况。”^㉓这个问题对各级党委来说都是十分重要的，但根据目前情况，我们认为应强调直接领导基层党组织工作的党委（在地方主要是县委）高度重视基层党组织的建设。因为正如陈云指出的，“当一个支部中支部生活及群众工作还不健全的时候，要使支部的党内党外工作健全起来，那么，地方党部（区委或县委）对于支部的领导正确适当与否，有决定的作用。”^㉔党委重视基层党组织的建设，目前至少应解决以下两个问题。一是真正把基层党组织建设放到加强党的领导的高度来认识。目前仍有一些人对这个问题认识不清，他们认为党的领导主要是上级党组织的事，与基层党组织关系不大。这是偏面的。基层党组织与党的领导不是关系不大，而是关系极大。党的领导离不开党的战斗力，基层党组织则是党的战斗力增长的重要源泉。江泽民指出：“党的战斗力，党的力量，表现在哪里？我看首先表现在300万个基层党组织的战斗堡垒作用。不然，中央的领导作用从哪里来？”“没有广大基层党组织战斗力的发挥，最后，我看我们全党的战斗力就是空的”^㉕因此，否定了基层党组织的作用。就是从基础上、本源上否定了党的领导作用。二是在工作中正确处理经济工作与党的建设的关系。经济工作是党的工作重心，但党委在抓经济工作时不能忽视党的建设。前几年由于受资产阶级自由化思潮影响，党内出现了经济工作与党的建设“一手硬一手软”的偏向，给党的工作造成了严重危害。目前这个问题在一些地方仍没完全解决好，还是“谈经济一整天，谈党建一支烟”，把党建工作放在次要位置。解决这个问题，关键是要把党的基层党组织建设（当然不限于基层党组织建设）摆到党委的重要议事日程上来，经常讨论、研究基层党组织建设中的新情况、新问题，采取有效措施加强基层党组织建设。对于一部分处于软弱涣散状况的基层党组织，党委“要通过摸清情况，派出得力干部，负责地对这些党组织加以整顿，帮助提高。”^㉖

启示之二：要坚持基层党组织的政治核心地位。

加强基层党组织建设，重要的一点是要认识和坚持基层党组织的政治核心地位。我们党历来是把基层党组织置于政治核心地位的。早在“三湾改编”时，毛泽东就确立了基层党组织在部队基层的这种地位，并以支部核心领导作用来体现这种地位。连队党支部工作条例明确规定，支部是党联系广大干部战士的基本纽带，连队统一领导和团结的核心。数十年来，

我们党的领导体制发生过多次变化，但基层党组织的政治核心地位始终没有改变，我们党之所以坚强有力，经受各种考验而不垮，这不能不说是一个重要原因。然而，前几年有一些人对基层党组织的政治核心地位发生动摇，他们以基层党组织与中央和地方党组织的职责、领导方式、领导体制不同为理由，削弱基层党组织的政治核心地位，特别是放弃企业党组织的政治核心地位，把它低到与群众团体同等的地位，严重地削弱了党的领导，这是一个深刻的教训。诚然，基层党组织与中央和地方党组织情况有不同，不同类型的基层党组织的职能也不完全相同，但基层党组织的政治核心地位这一原则是共同的，是不能动摇的。因为任何先个地方和单位都需要有一个政治核心，而这个政治核心只能由党的组织来承担，这是党的先进性及其领导地位决定的。如果基层党组织在基层起不到政治核心作用，而由别的组织起政治核心作用，那么，党还有什么先进性可言呢？党的领导地位也就是空的。基层党组织的政治核心地位，在工厂、学校、机关、农村的表现是不同的，这里要着重指出农村基层党组织的核心领导作用。农村基层党组织的政治核心地位表现为核心领导作用，这是党的领导地位、党与农民血肉联系以及农村的实际情况决定的。我们党历来也是这样规定的。例如，陈云在《支部》一文中指出：“我们党领导的政权下的地方支部，应该是乡村政权机关的领导者，地方武装的领导者，党在群众中的核心。”但是前几年一些人在否定基层党组织政治核心地位的同时，以农村基层党组织与中央、地方党组织的不同为理由，否认农村基层党组织的核心领导作用，这是没有道理的。不可否认，农村基层党组织与中央、地方党组织有不同，但它们有一根本性的相同点，即农村工作，基本也是一个“小社会”。一个乡镇，一个村，辖地不大，然一应俱全。论组织，党、政、企、群团等组织皆有；论行业，农、工、商、学、民兵各业皆全；论工作，上面千根“线”，根据要穿过农村基层这根“针”。农村基层工作的这种特殊性，决定了它应该象在中央、地方那样，有一个统一的、坚强的领导核心，来处理各种矛盾，协调各方面的工作。这个领导核心也只能是党的组织。如果不是这样，党的领导就会由于在基层出现“断层”而削弱。“三湾改编”以前，党之所以对部队的领导薄弱，就是由于党的领导上出现了“断层”造成的。不用说否定农村基层党组织的领导核心作用，哪怕把这种领导核心作用稍微削弱，其危害都是很大的。前几年由于资产阶级自由化思潮影响，农村基层党组织的核心领导作用被削弱和淡化，出现“包产到了户，不要党支部”的不正常现象，给农村各项工作造成的损害就说明了这一点。事实证明，凡是党支部领导削弱了的地方，农村双层经营体制就很难稳定发展，集体经济也就相当脆弱，随之而来的就是封建迷信横行，宗族纠纷增加，社会治安恶化，精神文明建设滑坡。因此，加强基层党组织建设，必须旗帜鲜明、理直气壮地宣传和坚持农村基层党组织的核心领导地位，努力把农村党支部建设成农村各种组织、各项事业的领导核心。

启示之三：要坚持把基层党组织设在最基本的生产工作单位的原则。

基层党组织是否设在最基层的生产工作单位，对党的基层组织作用的发挥关系极大。北伐战争时期和我军建立之初，我们党之所以没能抓住士兵，就是由于党的基层组织——支部没有设在军队的最基层。毛泽东把支部建在连上，也是因为看到连是军队的最基本的战斗单位，把支部建在连上能使支部更好地发挥作用。毛泽东关于基层组织设置的这一思想，一直

是我们党的组织建设的一个重要原则。我们党章规定，党的基层组织，按照生产、工作单位来组织，这是我们党的一个组织原则。刘少奇也指出：“按照生产单位和群众的集合点来建立党的基层组织，建立党的堡垒，这是必须遵守的党的一个组织原则。”^④今天我们加强党的基层组织建设，仍然要坚持这一原则。但是，在实际中，也有一个如何运用这一原则的问题，特别在农村更突出。过去农村基层党组织的设置是按照行政管理层设置的，即支部一般设在村委会，村民小组设党小组。这种设置在农村改革以前基本上是适合的，但也有某种局限。主要是农村中群众的集合点是自然村，自然村只设党小组，不利于党的工作顺利开展。这个问题刘少奇在《论党》中谈到过。他说，我们党是以行政村建支部的，但“乡村中群众的集合点是自然村，因此，自然村的作用很大”，但他提出的办法是强调自然村党小组的作用，“许多工作……应该以小组为单位来进行，而不必一切都以支部为单位来进行。”这个办法虽然有一定作用，但难从根本上解决问题，因为党小组毕竟不是党的基层组织，它难以形成有力的领导集体。特别是随着农村改革的发展，农村村民小组一级出现了新问题。一是包产到户后，一些村民小组土地包了，山林分了，房子拆了，“铁牛”散了，村民小组成了“空壳子”（组），组长无权无责无利，组里无钱办事。村民小组是农村各项工作的落脚点，村民小组这种状况不改变，对党在农村的工作影响很大。二是当前深化农村改革，核心问题是完善统分结合双层经营机制，强化统的功能的。村民小组是双层经营机制最直接最基本的生长点，把统的功能建在村民小组，最为群众接受。但村民小组要承担这一任务，没有一个强有力的领导核心是不可能的。上述问题的出现客观要求党在村民小组一级有坚强有力的领导，但现在村小组一级只设党小组，难以适应要求。为此，我们认为农村行政管理层党组织的设置应改变过去单一的行政村设党支部，村民小组设党小组的做法，在有必要和可能的地方可以把党支部建在村民小组上。这既合目前农村的实际，也符合毛泽东同志关于基层党组织设置的原则。目前一些地方已在这样做，事实证明，把支部建在村民小组上，有利于强化党对农村工作的领导，保证党的方针政策落到实处；有利于加强农村党员的教育和管理，发挥党员的先锋模范作用；有利于加强农村思想政治工作，促进农村精神文明建设。

启示之四：要采取有效措施发挥基层党组织的效能。

基层党组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒，它对于实现党的领导有十分重要的作用。但是，基层党组织的这种效能不会因为基层党组织建立起来后就自然而然地发挥出来。要发挥基层党组织的效能，使其“不但要在组织形式上具有核心的堡垒的姿势，而且要在实质上真正能起核心的堡垒作用，”^④需要在加强基层党组织建设方面采取有效措施。长期以来，我们党一直是这样做的，它对于加强党的领导起了重要作用。今天，我们党的领导面临许多新的问题，要使我们党的领导坚强有力，同样要采取有效措施来加强基层党组织建设。至于具体应采取什么措施，许多文章提出了很多很好的见解。为了不落窠臼，笔者这里仅从宏观上发表几点看法。我们认为，要把基层党组织建设好，一要认真总结我们党加强基层党组织建设的历史经验。我们党历来重视党的基层党组织建设，创造了丰富的经验，这些经验对于今天党的基层党组织建设很有裨益。比如前面讲的毛泽东关于加强支部建设的思想和做法就是这样。有的即使不完全适用，但仍有值得吸取的东西。例如，大力发展党员今天不是一个

突出问题，但由于在生产工作第一线的党员在党员总数中的比例偏低，因此，毛泽东关于在基层第一线发展党员的思想仍有指导意义。然而，对于我们党过去加强基层党组织建设的经验，目前还缺乏认真的总结。关于党的基层党组织建设的文章很多，但往往是就事论事，从历史经验角度来探讨党的基层党组织建设规律的文章很少。二要采取配套措施来加强党的基层党组织建设。党的基层党组织建设是一个系统工程，需要配套建设才能搞好。过去毛泽东有这种思想，他注意从思想、组织、班子等方面同时来加强基层党组织建设。但今天对这个问题有时注意得不够，表现为强调一方面时，对其它方面有所忽视，结果基层党组织建设中的问题往往是“按下了葫芦浮起了瓢”。有鉴于此，应强调采取配套措施加强基层党组织建设。既要有内部配套，如思想、作风、组织、制度、班子建设等方面及每个方面各种环节配套，又要有外部配套，如在农村要注意党组织建设与基层政权建设、群众组织建设的配套。总之，要综合治理，形成一股合力，才能把基层党组织建设好。三要抓好薄弱环节，尽快解决后进支部的问题。抓薄弱环节，是基层党组织建设的一个重要方法。目前党的基层组织虽然大部分是好的和比较好的，但也有一部分是后进的，特别是在农村更突出。江泽民说“现在相当一部分农村基层党组织处于软弱涣散状态，有的甚至瘫痪半瘫痪，起不了战斗堡垒作用”。①②根据中组部对19个省、市、自治区报送的调查材料的综合分析，这种软弱涣散、瘫痪半瘫痪的党组织约占农村基层党组织的25%。这些后进支部的存在，严重地影响了党在基层的工作，影响了党在群众中的威信。解决后进支部已成为党的基层党组织建设中面临的一个十分紧迫的任务。如何尽快解决后进支部，是一个可探讨的问题。我们认为，应以整顿班子为突破口，思想、作风、组织、制度建设同步进行。对于个别严重组织不纯的支部，甚至可借鉴毛泽东当年采取的清洗党组织的办法来解决。总之，要采取有效措施尽快解决后进支部问题。这个问题解决了，党的基层党组织建设的面貌就会有一个明显的变化。

注释

- ①⑩⑳《毛泽东选集》第513、64、76页。
- ③⑦⑨⑭⑱粟裕《激流归大海》
- ③⑨黄永胜回忆转引《江西党史通讯》（1981—1984年合订本）
- ④⑧⑪赖毅《毛委员在连队建党》
- ⑤朱德《从南昌起义到上井冈山》
- ⑩陈毅《关于朱毛红军及历史状况的报告》
- ⑫⑳陈毅《学习毛主席的马克思列宁主义的创造作风》
- ⑬《周恩来选集》（上）第16页。
- ⑮杨克敏《关于湘赣边苏区情况的综合报告》（1929年2月5日）
- ⑯罗荣恒《秋收起义和我军初创时期》
- ⑰谭希林《回忆井冈山的几件事》
- ⑲熊焱祺《井冈山的斗争生活片断》
- ⑳《杜修经向中共湖南省委的报告》（1928年7月）
- ㉑㉒㉓㉔㉕《古田会议决议》（1929年12月）

- ⑳刘型《黄洋界保卫战前后》
- ㉑㉒㉓陈云《支部》
- ㉔王辉球《忆红军初创时期连队党支部的作用》
- ㉕谭冠之《在我记忆中的井冈山》
- ㉖㉗刘少奇《论党》
- ㉘㉙《陈云文选（1926—1949）第16页。
- ㉚《中共中央关于加强党的建设的通知》（1989年8月28日）
- ㉛江泽民《切实加强党的建设，增强党的凝聚力吸引力战斗力》（1989年5月）
- ㉜《湘赣边界党的第二次代表大会议案》
- ㉝《党建研究》1990年第3—4期，第39页
- ㉞江泽民《在庆祝中华人民共和国成立四十周年大会上的讲话》
- ㉟江泽民《在全国组织部长会议上的讲话》（1989年8月21日）
- ㊱㊲江泽民在党的十三届五中全会上的讲话。

（作者单位：江西省委党校）