

中国

中国城市出版社

朱伟 著

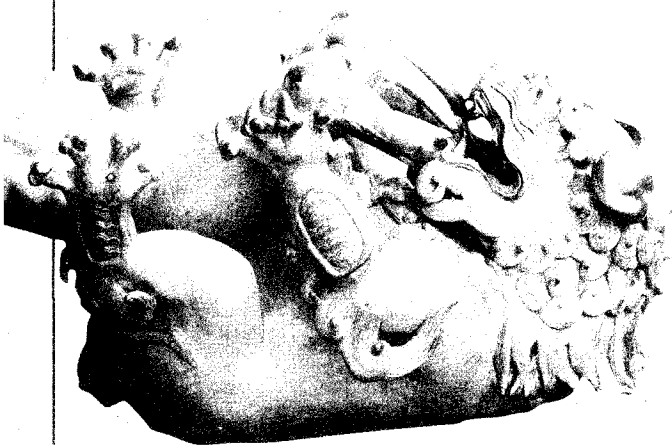
反腐大举措



中国

反腐大举措

洪伟 / 著



中国城市出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国反腐大举措/洪伟著. —北京:中国城市出版社,
1998.12
ISBN 7-5074-1064-1

I. 中… II. 洪… III. 廉政建设-中国 IV. D630.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字(98)第 32451 号

责任编辑	孙建庆		
封面设计	杨群 李栋		
责任设计编辑	王质麒		
出版发行	中国城市出版社		
地址	北京市朝阳区和平里西街 21 号	邮编	100013
电话	64235833 64281366	传真	64238264
经销	新华书店		
印刷	北京市通县电子外文印刷厂印刷		
字数	265 千字	印张	11.375
开本	850×1168(毫米) 1/32		
印次	1998 年 12 月第 1 版	1998 年 12 月第 1 次印刷	
印数	00001—10000 册	定价	20.80 元

· 版权所有,翻版必究 ·

如有质量问题,本社负责退换。

目 录

第一章 反腐败:历史的永恒命题	1
一、毛泽东决心跳出“周期率”	1
二、邓小平提出“两手”战略	3
三、江泽民强调“警钟长鸣”	6
四、民心是最好的试金石	11
五、反腐败烽火遍世界	16
第二章 回顾十四大:反腐败战果辉煌	22
一、确立反腐败三项工作格局	22
二、“苍蝇”、“老虎”一起抓	24
三、领导干部廉洁自律见成效	29
四、“纠建并举”纠行风	32
五、建规立制,党风廉政有保障	34
六、再测民心,满意率逐年上升	34
七、反腐败与经济发展双丰收	37
第三章 当前形势:腐败问题相当严重	39
一、高干案件不断上升	39
二、经济案子越办越大	45

三、腐败分子“前赴后继”	48
四、道德败坏案件亦增多	50
五、“窝案”、“串案”频频曝光	56
六、腐败渗入政治领域	60
七、党内庸俗风气助长腐败	68
八、新经济领域成了腐败高发区	71
九、国有集体资产在流失	83
十、执法犯法,司法腐败严重	92
十一、“村官”触犯众怒	95
十二、腐败分子气焰嚣张	97

第四章 现象扫描:形形色色的腐败

一、公款吃喝玩乐,全家随我潇洒	100
二、会议越开越多,“黑洞”越来越大	105
三、领导办事要气派,手机贷款去购买	110
四、讲排场,比阔气,大小检查奔筵席	113
五、豪华装饰办公楼,座车配套勤换购	116
六、公款捐助有名堂,曲迎巴结饱私囊	117
七、“局长楼”,“常委楼”,多占多住多装修	121
八、青年干部正风光,转瞬堕进牢房	125
九、老马应识途,晚节不保令人叹	128
十、夫妻内外搭档,贪污受贿演“双簧”	133
十一、赞助、摊派、集资,企业苦无宁日	136
十二、农村干部讲“政绩”,农民负担年年起	140
十三、学校岂能营利? 学生交费离奇	143
十四、公路“三乱”有禁难止,执法人员素质太低	146
十五、药品回扣“小成气候”,后患无穷令人担忧	149

十六、走私加剧腐败,腐败保护走私	153
十七、预算外资金日益庞大,宏观调控力度受挫	157
十八、私设乱设“小金库”,企业破产它富足	161
十九、公款变相私存,不日即被私吞	164
二十、农村干部“城市化”,乡镇工作县城安家	166
二十一、曾经头戴桂冠,铜钱染臭“最后一站”	168
二十二、秘书权力不可估量,贪污受贿比领导还强	169
二十三、司机尊称“二大爷”,秘密行贿路子“野”	171
 第五章 原因分析:社会体制缺陷太多	 173
一、转轨时期经济体制尚不成熟	174
二、政治体制改革滞后,使权力失去了制约	182
三、法规制度不健全,以权代法时有发生	186
四、思想政治教育工作略显薄弱	188
五、腐败保护主义干扰反腐工作	191
六、现代化过程中的历史性现象	193
七、中央的结论	195
 第六章 反腐新战略:五年内遏制腐败势头	 198
一、十五大通过中央纪委的工作报告	198
二、反腐败斗争关系到党和国家的生死存亡	200
三、认清现实,鼓足勇气,迎接挑战	203
四、五年战略目标的真正含义	205
五、建立廉政建设社会评价系统	209
 第七章 十五大反腐思路:标本兼治,综合治理	 216
一、十五大报告中的反腐败工作思路	216

二、继续坚持反腐败三项工作格局·····	220
三、抓紧抓好思想政治教育工作·····	223
四、健全党风廉政法规体系·····	226
五、强化监督是防止权力滥用的关键·····	228
六、深化改革,不断铲除滋生腐败的土壤·····	232
七、领导干部实行党风廉政责任制·····	234
八、建设高素质的执纪执法队伍·····	237

第八章 信心之源:我们具有有利条件····· 239

一、共产党的宗旨与腐败不相容·····	239
二、社会主义具有反对腐败的政治优势·····	242
三、邓小平理论为深入开展反腐败斗争提供了理论指导 ·····	244
四、良好的政治、经济、文化环境正在逐步形成·····	247
五、既有组织保证,又有群众基础·····	248
六、有党中央的正确领导和十四大以来的成功经验·····	251
七、国外及其他地区的反腐败经验可资借鉴·····	258

第九章 风起潮涌:各地各部门反腐败实践····· 265

一、健全领导机制,建设系统工程·····	265
二、重点监督领导干部·····	267
三、刹住奢侈浪费之风·····	275
四、农民减负“一口清”·····	282
五、企业减负抓“三乱”·····	287
六、企业领导班子廉政要有硬措施·····	288
七、加强金融监管,完善金融企业内部监督制约机制·····	290
八、加大惩治司法腐败的力度·····	292

九、收支两条线,制止乱收费	294
十、堵塞税务征管的漏洞	295
十一、加强预算外资金管理	297
十二、村务公开,民主管理	298
十三、扭转建筑市场有市无形、私下交易的混乱局面 ..	299
十四、加强财务管理,强化审计监督	300
十五、廉政采购,杜绝“回扣”	304
十六、“窗口制”办公改善政府形象	305
十七、民主评议行风,监督切实可行	307
十八、当前反腐败斗争大趋势	309
 第十章 理论思考:面向 21 世纪的中国反腐败斗争	312
一、国际国内背景下的反腐败斗争	312
二、必须坚持反腐四大原则	315
三、当前应处理好的几个关系	326
四、战略策略选择中应注意的几个问题	332
五、走中国社会主义特色的反腐倡廉之路	348
 后记	353

第一章

反腐败：历史的永恒命题

一、毛泽东决心跳出“周期率”

几千年来，中华民族创造了辉煌的物质文明和精神文明。但在其历史发展过程中，总有一些令人费解的起消极作用的社会政治问题。正是这些社会政治问题扭曲了社会的正常发展，阻滞了社会的进步。这些问题中，影响最大的是“周期率”现象。在中国历史上，因统治者的腐败而引起社会动荡的变革，呈现为一种周期性的恶性循环：历代王朝你登台来我下场，始终没有摆脱“夺权——兴盛——衰败——灭亡”的历史“周期率”。这个问题一直困扰着许许多多关心中国命运的人士。半个世纪以前，在中国陕北延安的一个土窑洞里，一位世纪伟人与一位深谙历史的民主人士对此进行了讨论。

1945年7月，以“国民参政会参政员”身份访问延安的著名爱国人士黄炎培（字任之，人称“黄任老”）先生，看到生机勃勃的延安，深深感到共产党必将得天下。当毛泽东问黄任老有何观感时，黄任老既高兴又不无忧虑地说：“我生60多年，耳闻的不说，所亲眼看到的，真可谓‘其兴也勃焉，其亡也忽

焉’，一人、一家、一团体、一地方，乃至一国，不少单位都没有能跳出这‘周期率’的支配力。大凡初时聚精会神，没有一事不用心，没有一人不卖力，也许那时艰难困苦，只有从万死中觅取一生。既而环境渐渐好转了，精神也就渐渐散下来了。有的因为历时长久，自然也惰性发作，由少数演为多数，到风气养成，虽有大力，无法扭转，并且无法补救。也有的区域一步步扩大了，它的扩大，有的出于自然发展，有的为功业欲所驱使，强求发展，到干部人才渐见竭蹶、艰于应付的时候，环境倒越加复杂起来了，控制力不免趋于薄弱了。一部历史，‘政怠宦成’的也有，‘人亡政息’的也有，‘求荣取辱’的也有，总之，没有能跳出这‘周期率’的。中共诸君从过去到现在，我略略了解的，就是希望找到一条新路，来跳出这‘周期率’的支配。”

黄炎培老先生提出了一个非常严肃的话题，引起了毛泽东的深思。沉思许久，毛泽东决然回答：“我们已经找到新路。我们能跳出这‘周期率’。这条新路，就是民主。只有让人民来监督政府，政府才不致松懈。只有让人人起来负责，才不会人亡政息。我想这话是对的。只有大政方针决之于公众，个人功业欲才不会发生。只有把每一地方的事公之于每一地方人，才能使地地得人，人人得事。用民主来打破这个‘周期率’，怕是有有效的。”（转引自《腐败论》，杨继亮著，中国社会科学出版社1997年版）

毛泽东的一席话，反映了我们党第一代领导人对反腐倡廉的思考与重视，也表达了为全体人民利益服务的中国共产党对解决中国社会发展中腐败问题的决心。中国共产党从第一代领导人起就有决心、有信心打破社会政治腐败的“周期率”，并为此作了艰苦不懈的努力。

毛泽东一生痛恨腐败，认为腐败分子是与他所代表的人民群众的利益对立的。他主张严惩腐败分子。有一次谈到腐败问题时，毛泽东说：“我们杀了几个有功之臣，也是万般无奈。我建议重读一下《资治通鉴》。治国就是治吏，礼、义、廉、耻，国之四维。四维不张，国将不国。如果臣下一个个都寡廉鲜耻，贪污无度，胡作非为，而我们国家还没有办法治理他们，那么天下一定大乱，老百姓一定要当李自成。国民党是这样，共产党也是这样。杀张子善、刘青山时我讲过，杀他们两个，就是救了二百个、二千个、二万个啊。我说过的，杀人不是割韭菜，要慎之又慎。但是事出无奈，不得已啊。问题若是成了堆，就要积重难返了啊。崇祯皇帝是个好皇帝，可他面对那样一个烂摊子，只好哭天抹泪了哟。我们共产党不是明朝的崇祯，我们绝不会腐败到那种程度。不过，谁要是搞腐败那一套，我毛泽东就割谁的脑袋。我毛泽东若是腐败，人民就割我毛泽东的脑袋。”（转引自《江淮风纪》，1997年第5期第38页）

毛泽东不仅痛恨腐败，也为在全中国消除腐败作了毕生的探索和不懈的努力。

二、邓小平提出“两手”战略

党的十一届三中全会以后，我们党和国家的工作重心由“以阶级斗争为纲”转移到社会主义现代化建设上来，国际国内环境、形势和任务，都同过去有了很大的不同。改革开放是新时期最鲜明的特点，是建立社会主义市场经济体制的必然选择。改革开放解放和发展了社会生产力，社会各项事业蓬勃发展，取得了举世瞩目的巨大成就。与此同时，在这个过程中，也出现了许多前所未有的复杂情况。一个突出的问题是党内不正之风

和腐败现象的滋生，对改革开放和现代化建设的健康发展构成了严重的威胁。邓小平同志作为我们党第二代领导集体的核心，以马克思主义政治家敏锐的洞察力，看到了腐败问题的严重性和极大的危害性，明确提出要不断加强党风廉政建设和反腐败斗争。

早在改革开放初期，针对某些腐败现象，邓小平同志就尖锐地批评说：“我们自从实行对外开放和对内搞活经济两个方面的政策以来，不过一两年时间，就有相当多的干部被腐蚀了。卷进经济犯罪活动的人不是小量的，而是大量的。”“这股风来得很猛。如果我们党不严重注意，不坚决刹住这股风，那末，我们的党和国家确实要发生会不会‘改变面貌’的问题。这不是危言耸听。”（《邓小平文选》第2卷第402～403页）此后十多年里，邓小平同志多次强调反腐败斗争的重要性。邓小平同志非常赞成陈云同志的这一观点：执政党的党风问题是有关党的生死存亡的问题。1986年1月，邓小平指出：“经济建设这一手我们搞得相当有成绩，形势喜人，这是我们国家的成功。但风气如果坏下去，经济搞成功又有什么意义？会在另一方面变质，反过来影响整个经济变质，发展下去会形成贪污、盗窃、贿赂横行的世界。”（《邓小平文选》第3卷第154页）1989年国内政治风波平息以后，邓小平尖锐地指出：“这次出这样的乱子，其中一个原因，是由于腐败现象的滋生，使一部分群众对党和政府丧失了信心。”（《邓小平文选》第3卷第300页）他强调：“要整好我们的党，实现我们的战略目标，不惩治腐败，特别是党内的高层的腐败现象，确实有失败的危险。”（《邓小平文选》第3卷第313页）邓小平强调指出：对干部和共产党来说，廉政建设要作为大事来抓。

邓小平对新形势下的党风廉政建设和反腐败斗争有许多系

统的阐述。这些论述构成了一个有着内在逻辑联系的科学思想体系，即邓小平的党风廉政建设和反腐败思想，这是邓小平在改革开放新的历史条件下对毛泽东反腐倡廉思想的继承和发展，也是对新时期我党反腐倡廉实践的科学总结。

邓小平在总结实践经验的基础上，创造性地提出了“一手抓经济建设，一手抓惩治腐败”的战略方针，使反腐败斗争围绕经济建设这个中心进行，并成为经济建设的重要促进力量和保证因素。他指出：我们一手抓改革开放，一手抓惩治腐败，这两件事结合起来，对照起来，就可以使我们的政策更加明朗，更能获得人心，我们前进的步伐就会更稳健，更扎实，更快。

邓小平反复强调，惩治腐败，打击犯罪，决不能手软。1989年春夏之交发生的政治风波前后，邓小平对克服反腐败中的软弱状况讲得更多更深刻。他严肃地指出：“腐败的事情，一抓就能抓到重要的案件，就是我们往往下不了手。这就会丧失人心，使人们以为我们在包庇腐败。这个关我们必须过，要兑现。是一就是一，是二就是二，该怎么处理就怎么处理，一定要取信于民。”（《邓小平文选》）第3卷第297页）

邓小平在继承毛泽东民主治腐思想的基础上，从现实的条件出发，提出了依靠改革和制度建设来实现民主治腐的新途径。他依据依法治国的总体方略和现实的需要，及时提出并突出强调了逐步完善监督机制，把反腐倡廉工作纳入法制化、制度化轨道这一重大问题，从而标志着我们党新时期反腐倡廉理论的进一步成熟。邓小平明确提出，党风和腐败问题，我们主要通过两个手段来解决：一个是教育，一个是法律。要解决思想问题，也要解决制度问题。

邓小平认为，反腐败斗争是个长期的过程。“开放、搞活政策延续多久，端正党风的工作就得干多久，纠正不正之风、打

击犯罪活动就得干多久，这是一项长期的工作，要贯穿在整个改革过程之中，这样才能保证我们开放、搞活政策的正确执行。”（《邓小平文选》第3卷第164页）他还指出，贪污腐化、滥用权力等腐败问题“不能在一夜之间解决，也不可能靠几个人讲几句话就见效。但是我们有信心，我们的党、我们的国家有能力逐步克服并最终消除这些消极腐败现象。”（《邓小平文选》第3卷第148页）

邓小平的党风廉政建设和反腐败思想有着十分丰富的内涵，是邓小平理论的重要组成部分，是长期指导党和国家进行反腐败斗争的理论指针。

三、江泽民强调“警钟长鸣”

以邓小平同志1992年南巡讲话和党的十四大为标志，我国改革开放和社会主义现代化建设事业进入了新的阶段。以江泽民同志为核心的党中央在领导全党和全国人民进行经济建设的同时，把党风廉政建设和反腐败斗争作为关系党和国家生死存亡的大事来抓，实行了坚强有力的领导。党中央在1993年作出了加大反腐败斗争力度的重大决策，全面布置开展反腐败斗争的工作。每年党中央对党风廉政建设和反腐败工作进行专门研究，通过中央纪委向全党作出布置，并及时解决反腐败工作中的重大问题。国务院也年年召开反腐败工作会议，部署反腐败工作，对政府部门反腐败工作提出明确要求。

党的第三代领导人江泽民自1993年起，每年都到中央纪委全会上就反腐败问题发表重要讲话，显示了我们党第三代领导人反腐败的信心和决心。江泽民同志的讲话，对反腐败斗争有着重大的指导作用，推动着全国反腐败斗争不断深入发展。

1993年8月21日，江泽民同志代表党中央在中央纪委第二次全会上发表重要讲话，全面布置反腐败工作。江泽民强调：“要实事求是地估计反腐败斗争的现状。”“我们不能否定党的主流是好的，也不能低估腐败现象的严重性和危害性。腐败现象是侵入党和国家机关健康肌体的病毒。如果我们掉以轻心，任其泛滥，就会葬送我们的党、葬送我们的人民政权，葬送我们的社会主义现代化大业。”“反对腐败是贯彻执行党的基本路线的必然要求，是集中力量把经济建设搞上去的重要保证。”“全党要重新学习邓小平同志关于端正党风、加强廉政建设、反对腐败的论述。”“正确认识腐败现象的社会历史原因。”“要把反腐败斗争长期坚持下去。”江泽民还代表党中央提出了反腐败斗争必须把握好的六条原则和近期内反腐败斗争要着重做好的三项工作。这次讲话确定了当前开展反腐败斗争的指导思想、基本原则和工作格局，反映了我们党第三代领导人反腐败斗争的思想与策略。此后，中国的反腐败斗争声势浩大地健康地发展下去。

通过一年的努力，各级党委、政府和纪检监察等执纪执法部门全面贯彻中央反腐败工作精神，依靠群众的支持，积极开展反腐败斗争。反腐败三项工作取得了许多成果，尤其是惩处了一批腐败分子，在全国引起了较大反响。1994年2月28日，江泽民同志在中央纪委第三次全体会议上发表讲话，肯定了前段时间反腐败斗争所取得的成绩，同时又指出：前段时间反腐败斗争所“揭露出来的问题是严重的，腐败现象已渗透到社会生活的广泛领域，尤其是侵蚀到我们党政机关的干部队伍。利用职权营私舞弊、贪脏枉法、索贿受贿等犯罪行为，达到了惊人的程度。这些情况说明，如果我们不坚决打好反腐败这个硬仗，确实有亡党亡国的危险。江泽民同志对如何搞好下一段反

腐败工作提了九点意见，并向全党强调：“开展反腐败斗争，说到底是要在新形势下巩固和加强党同人民群众的联系，巩固我们党的执政地位，使我们党更好地担负起领导改革开放和社会主义现代化建设的历史重任。党同人民群众的关系如何，是关系到党的事业兴衰成败和党的生死存亡的一个根本政治问题。”“如果不注意加强党同人民群众的联系，不注意克服脱离群众的现象，听任腐败现象蔓延，处于执政地位的共产党也会蜕变，丧失人心。经济搞不好会垮台。经济搞上去了，如果腐败现象泛滥，贪污贿赂横行，严重脱离群众，也会垮台。”

反腐败斗争的深入，使我们党和人民看到了腐败对我们党和国家政权建设的严重危害性，中央反腐败的信心更加坚定明确。随着反腐败斗争的深入，全党和全国人民对反腐败问题的认识更加接近一致。大家认识到，对腐败问题，不是要不要反的问题，而是如何反才能更有效、更深入的问题。1995年1月23日，江泽民同志在中央纪委第五次全会上发表讲话。他强调指出：“在改革开放和发展社会主义市场经济的新形势下，加强全党的思想政治建设，提高广大干部和党员的政治素质，这对于保持我们党的先进性、纯洁性，防止和抵制腐朽思想文化影响的侵蚀，有效地进行反腐败斗争，是极为重要的，各级党委务必予以高度重视。”“必须把集中惩处和打击违法犯罪、加强法制建设同加强思想政治建设都努力做好，使三方面的工作有机地结合起来，相互促进，以利于把反腐败斗争不断引向深入。”江泽民同志指出：“提高干部和党员队伍的政治素质，最根本的是解决好世界观人生观问题。”他强调：“领导干部要以身作则，既带头廉洁自律，又带头维护党纪国法的严肃性。”

1995年是共和国反腐败历史上达到高潮的一年。中央查处了陈希同、王宝森案件。这是迄今为止涉及领导干部职级最高

的案件。陈希同、王宝森案件的查处，在全国引起了巨大的反响，人民看到了中国共产党反对腐败的真心和决心。陈希同问题的暴露和查处，打消了一部分群众对我们党开展反腐败斗争的疑虑。然而，陈希同、王宝森案件所暴露的问题也使我们党内及社会上一部分群众对中央开展反腐败斗争的方针和做法产生了各种各样的认识。针对这种情况，1996年1月26日，江泽民同志在中央纪委第六次全会上发表重要讲话。江泽民同志在讲话中指出：“党的十四大以来，中央进一步明确了反腐倡廉工作的指导思想、目标要求、基本方针和工作格局，并相继采取了一系列重大措施，取得了阶段性成果，在一些方面遏制了消极腐败现象蔓延的势头。特别是去年，中央直接抓了王宝森犯罪案件和陈希同严重错误的处理，在党内外都产生了积极反响。反腐败斗争正在深入地向前推进。”“我们正在逐步找到了一条围绕经济建设这个中心，把反腐败斗争同改革、发展、稳定有机结合起来，依靠自身的力量和人民群众的支持，抵御资产阶级和各种剥削阶级腐朽思想的侵蚀，努力把消极腐败现象减少到最低限度的路子。”江泽民说：“近几年揭发出来的问题说明，腐败现象对我们党政机关和干部队伍的侵蚀是严重的。党内外广大干部群众对此深感忧虑，表现了对我们党的关心、爱护和支持。”他强调：“在改革开放和现代化建设的全过程中，都要坚持不懈地加强党风和廉政建设，坚持不懈地深入开展反腐败斗争。”“按照中央确定的工作格局把反腐败斗争引向深入。”在这次全会上，江泽民同志着重强调了“加强和健全党内监督，增强党组织解决自身问题的能力”。江泽民同志强调，要在以下三个方面加强党内监督：（1）保证党组织和党员、干部全面正确地贯彻执行党的基本路线、基本方针和各项政策，遵守和维护党的政治纪律。（2）保证党组织和党员、干部正确运用权力，坚