

尹秀民 编著

盛世明君用人之道

国防大学出版社



作者近影

作者小传

尹秀民，山东广饶县人，1947年3月生，1966年高中毕业时正值“文革”，属“老三届”。1968年3月参加中国人民解放军，1978年转业到地方，先后在广饶县农机局、县委组织部、组织员办公室、县经委企业党委、县委党史委、县政协任职。现任东营市历史博物馆馆长。兼任中国人才研究会会员、中国历史唯物主义学会育人用人科学专业委员会、党风科学专业委员会特约研究员、省企业领导与人才研究学会常务理事、省民俗学会、省党史学会会员、东营市社科联委员。主要研究人才学理论。1985年曾就读于山东教育学院政治教育专业，后又师承北京师范大学研究生院副院长童庆炳、山东师范大学中文系李衍柱教授攻读文艺学。先后由山东人民出版社、石油大学（华东）出版社出版了《中国古代人事行政概要》、《人才工作指南》、《用人史鉴》三部专著，主编了《中共广饶党史大事记》。《人才工作指南》曾获东营市第三次社会科学优秀成果专著一等奖、省第九次社会科学优秀成果专著三等奖。先后入编《中国高级专业技术人才群典》、《中华魂·中国百业领导英才大典》、《中国大文化英才辞典》等。

绪 论

中国是一个历史悠久的国家，在世界上享有“四大文明古国”之一的盛誉。在漫漫地历史长河中，风云变幻，朝代更替，伟大的社会实践和变革，像一座巨大的熔炉，锤炼锻造了一代代、一个个英雄人物和杰出领袖，产生过许多的政治家与军事家，也曾涌现出了一些具有雄才大略、治国有方、政绩卓著的封建君主。诸如秦皇、汉武、唐宗、宋祖、洪武、康熙、乾隆，等等。其中，不乏明君，顺应历史潮流，创建了一代盛世，其言行事迹、文治武功，至今仍然引人瞩目、赞叹。

历史的实践告诉我们，开国创业，夺取政权，要靠人才，巩固政权，治国安邦，更需人才。正如毛泽东同志所说：“世间一切事物中，人是第一个可宝贵的。”^①人是一切因素中最活跃、最起决定作用的因素，而人才则是关键的因素。马克思主义认为，生产力是推动人类社会发展的决定性力量，而具有一定科学技术水平的劳动者，又是生产力诸要素中的决定性因素。因此，“人才是世界上所有

① 《毛泽东选集》合订本 1401 页，《人民出版社》1964 年版。

宝贵的资本中最宝贵最有决定意义的资本”。^① 纵观中国长达 2000 多年的封建史，不难看出，凡是盛世明君，都是顺应历史潮流，围绕巩固其封建统治，发展生产和经济，不断加强改革，整顿吏治，注意选拔统治人才。也就是说，他们都基本遵循了这样一条共同的规律，就是重视爱惜人才，善于发现人才，注重使用人才。他们都把发掘人才、任贤举能作为治国安邦、治乱治世的根本大计，从而赢得了国家的繁荣和民族的昌盛。由此不难看出，尽管封建帝王由于受到历史、时代和阶级的局限，不可能也不会具有马克思主义的人才观，但他们毕竟都懂得维护自己阶级利益和统治地位的用人之道。这些用人之道，曾在当时普放过光华，并对后人后世起着潜移默化的作用。如果将这些曾经创建过一代盛世的封建帝王的用人之道其中的糟粕剔除掉，研究、吸收并借鉴其任人唯贤、唯才是举、才德兼备这一用人行政思想的精华，为当今社会服务，为建设有中国特色社会主义、发展社会主义市场经济，尽快实现四个现代化服务，是大有裨益的。

用人之道，历来是一个十分值得关注的大问题。北宋著名政治家王安石曾经在《上仁宗皇帝言事》中敏锐地指出：“方今之急，在于人才而已。”又在《材论》中说：“天下之患，不患材之不众，患上之人不欲其众；不患士之不欲为，患上之人不使其为也。夫才之用，国之栋梁也，得之则安以荣，失之则亡以辱。”古代思想家许多带

^① 《斯大林选集》下卷，第 373 页。

有唯物主义思想色彩的人才观点，也是值得我们特别是从政者的重视和借鉴的。

鉴于上述理由，仅将汉高祖刘邦、唐太宗李世民、唐玄宗李隆基、宋太祖赵匡胤、明太祖朱元璋、清圣祖玄烨（康熙）和清高宗弘历（乾隆）等几位中国历史上影响较大的皇帝的用人之道作一浅说，以期使治国从政者能够从中得到一点教益，对于其他，在此则不一一赘述。

目 录

绪论	(1)
一、汉高祖刘邦的用人之道	(1)
(一) 概述	(1)
(二) 广纳贤才 不问出身	(3)
(三) 唯才是举 从谏如流	(7)
(四) 取用得体 善用奇才	(13)
(五) 汉代官吏制度及其影响	(29)
二、唐太宗李世民的用人之道	(39)
(一) 兼明善恶 舍短取长	(41)
(二) 广纳贤才 驱驾有方	(52)
(三) 知人善任 信用如一	(61)
(四) 才德俱兼 任贤致治	(70)
(五) 顺应潮流 启用人才	(78)
(六) 注重儒学 科举取士	(84)
三、唐玄宗李隆基的用人之道	(89)
(一) 贞观之风 开一朝复振之河	(90)
(二) 任用贤能 奠开元盛世之基	(94)
四、宋太祖赵匡胤的用人之道	(113)
(一) 得士者昌 允资共理	(114)
(二) 广泛荐举 博纳贤才	(117)
(三) 德才兼备 善用人才	(120)

(四) 用其所长 避其所短	(125)
(五) 重文抑武 擢用英俊	(127)
(六) 调整政策 巩固集权	(132)
(七) 加强对官员的考核与监察	(136)
五、明太祖朱元璋的用人之道	(142)
(一) 举贤任才 立国之本	(144)
(二) 人尽其才 物尽其用	(153)
(三) 期于得贤 必求直材	(157)
(四) 整顿吏治 强化集权	(160)
(五) 兴办学校 培育人才	(166)
(六) 开科取士 优选人才	(176)
六、清圣祖康熙帝玄烨的用人之道	(186)
(一) 德才兼备 以德为本	(187)
(二) 广招博选 知人善任	(191)
(三) 整顿吏治 惩治贪官	(196)
(四) 用人不分民族、地域、资格和年龄	(203)
(五) 振兴科举 广选人才	(205)
(六) 加强对官吏的考察	(209)
七、清高宗乾隆帝弘历的用人之道	(213)
(一) 讲求实政 整顿吏治	(214)
(二) 严格考察 慎选人才	(223)
(三) 重视州官 固本强末	(229)
(四) 威柄独操 驭臣有术	(233)
〔附表〕	(238)

一、两汉官秩简表·····	(238)
二、唐代爵位简表·····	(239)
三、唐代勋级简表·····	(240)
四、明代文、武勋级简表·····	(241)
五、清代勋爵简表·····	(242)
六、唐代文、武官散阶简表·····	(242)
(一) 文官 ·····	(242)
(二) 武官 ·····	(244)
七、明代文、武官散阶简表·····	(246)
八、清代文、武官散阶简表·····	(248)
九、唐代中央机构职官简表·····	(249)
十、唐、明中央政府监察机构职官简表·····	(251)
(一) 唐代 ·····	(251)
(二) 明代 ·····	(252)
十一、明代翰林院职官简表·····	(253)
十二、明代北京国子监职官简表·····	(254)
十三、明代钦天监职官简表·····	(255)
十四、清代地方机构职官简表·····	(256)
十五、清代科举考试系统简表·····	(257)
十六、清代科举考试官、场官简表·····	(258)
后记·····	(260)

一、汉高祖刘邦的用人之道

（一）概述

历史发展到公元前 202 年（即汉高祖五年二月），中国封建史上第二个统一大皇朝在秦亡后的第五年诞生了。它就是中国历史上有名的西汉大帝国。

西汉王朝的创建者刘邦，是中国历史上第一个由农民起义领袖转化而来的布衣皇帝。在秦末农民大起义的烽火岁月里，他以一介亭长斩蛇起事，冲出芒砀，义无反顾地投入了群雄并起的造反者的洪流。经过三年征战，推翻了秦朝统治，又经过四年的奋斗，终于战胜了楚王项羽，成为大汉皇朝的开国皇帝。

马克思曾经说过：“每一个社会时代都需要有自己的伟大人物，如果没有这样的人物，它就要创造出这样的人物来。”^① 列宁也曾经指出：“历史早已证明，伟大的革命斗争会造就伟大人物，使过去不可能发挥的天才发挥出来。”^② 的确，每一个社会时代在其发展过程中，都要培

^① 马克思《1848 至 1850 年的法兰西阶级斗争》，《马克思恩格斯选集》第一卷第 450 页。

^② 列宁《悼念雅·米·斯维尔德洛夫》，《列宁全集》第二十九卷第 71 页。

造出适应这个时代所要求的伟大人物。刘邦是一个具有鲜明个性特征、处处闪烁着独异色彩的历史人物。但是，运用历史唯物主义的观点分析其本质，他仍然并且只能是社会时代所熔造的产物。他的出现是由于时代的呼唤，他的成功是历史的正确选择。

在秦王朝的统治下，48岁的刘邦在领导丰沛起义之前，他不过是出任十余年未得晋升的一个亭长。横溢的才华，精深的谋略，宏伟的气度，却无用武之地。秦二世胡亥元年（前209）七月，陈胜、吴广在大泽乡起义，引燃了全国各地反秦的怒火，掀起了反秦的浪潮。此时，得到大泽乡起义消息的刘邦大喜，立即率领他在芒砀山泽聚集起来的力量响应，首先夺取了自己的故乡丰邑，正式打出了反秦的旗帜。也正因为如此，他身上潜在的那些作为封建帝王的宏伟气度，政治上的远见卓识，军事上的多谋善断，特别是长于识才，善于用才，虚心纳谏，勇于改过等各种特长和优点才有了施展的机会与条件。秦末农民战争和楚汉战争的烽火给刘邦提供了一个发挥潜能、施展才干的广阔舞台，使他在血与火的搏斗中脱颖而出，在七年之间，亡秦灭项，统一中国，终于由小小的亭长登上了皇帝的宝座。

在刘邦一生，留下了一连串家喻户晓的传奇故事，也留下了许多聚讼纷纭的千古之谜。他所创建的大汉皇朝，延续了400多年，形成了中国封建社会前期发展的高峰。正是在此时期所形成的以汉民族为主体的中华民族，对中国，乃至世界历史的发展，作出了独特的贡献。也正是在

此时期所形成的博大精深的汉文化，历经千百年的发展而更加辉煌灿烂，成为世界民族文化之林中一株郁郁葱葱的参天大树。更为值得注意的是，出身布衣平民的刘邦，在夺取政权、巩固政权过程中所开创的用人行政的思想和路线，为历代封建帝王树立了楷模。在这方面，尽管刘邦一生没有留下什么著作，也没有留下多少富有哲理的话语，其思想很难构成什么体系，但他丰富的用人行政的实践却折射出他的思想的光华，体现着他的虽不成体系却又极富个性特征的思想。

汉朝，是中国封建史上非常重要的一个朝代。这个朝代，较多地从经济、政治和思想上损益了秦王朝与社会发展的不适应部分，奠定了后来历代封建皇朝所遵循的基本模式。从一定的角度可以说，二千年之政，汉政也；二千年之学，汉学也。我认为，这样来表述汉朝在中国历史上的地位和作用是并不过分的。

刘邦出身微贱，在秦末的大动乱中，能经历无数政治上和军事上的斗争，战胜群雄，统一中国，其成功的经验，就在于他能广泛罗致人才，合理使用人才，听取他们的意见，采纳他们的建议，运用他们的计谋，发挥他们的作用。正因如此，各方贤才辅凑归顺，辅佐施政，为刘邦取得胜利，巩固政权，发展经济发挥了重要的作用。

（二）广纳贤才 不问出身

历史已经证明，刘邦是一个目光如炬，足智多谋，而又能顺乎时代潮流的政治家和军事家。他创建了一个在历

史上存在了200多年的西汉皇朝，留下了丰富多彩、奋斗拼搏的历史篇章，不愧是一个有着不朽建树的英雄人物。

刘邦胸有大志。早在丰沛起义之前，在咸阳街头观看秦始皇出游时，曾经发出“大丈夫当如此也”的豪言壮语，吐发了他的壮志酬酬。他在丰沛起义、反秦斗争和楚汉战争过程中，以其自己独特的气质、性格、思想方法和处世观点，结交社会贤达，吸引招纳良才。萧何是一个才华出众、政见卓识，文韬武略兼备的人物。刘邦在未任亭长之前，就与之结为好友，并建立了深厚的情谊。

秦二世元年（前209）七月，陈胜、吴广领导的农民起义军，首先从大泽乡发出了反秦的怒吼，刘邦随即率领丰沛起义队伍加入了反秦斗争的行列。在这期间，他大胆吸纳萧何、曹参等有才之士，做为他的主要辅佐，同时，在占领丰邑之后，他积极扩大自己的队伍，吸收了大批能征善战、筹划谋略的军事人才，充任各级将领。这对于刘邦以后的胜利进军，夺取政权具有重要的意义。据《史记·高祖功臣侯者年表》记载，在丰沛起义中及其以后追随刘邦的起事者中，不少人物俱能各显其能，尽展才华，后来获得侯爵者不乏其人。如清阳侯王吸、广平侯薛欧、丘丘侯唐厉、猗氏侯陈遯、博阳侯周聚、纪侯陈仑、煮枣侯赤、张侯毛佗、酈陵侯朱濞、合阳侯刘仲、什方侯雍齿等，都是刘邦在丰沛起事中和以后所吸纳的贤才与骨干。

在反秦斗争和楚汉战争中，刘邦由丰沛起义时的几百人到楚汉战争开始的数万之众，继而由少变多，由小变大，由弱变强，以汉中一隅巧取关中，冲出幽谷关，与不

可一世的项羽逐鹿中原，终于摘取了统一中国的果实，成为当时中国的主宰。刘邦之所以能够取得如此伟大的胜利，除了项羽一连串的失误给他造成不少有利条件和可乘之机外，重要的是由于他采取了一系列顺应历史潮流、赢得民心的政治经济政策，并在军事上制定了一套正确的战略战术，而其关键所在，则在于刘邦正确的用人思想和路线，以及在其指导下所组合的一个文武搭配得当、足智多谋、团结一致而又配合默契的领导集团。

刘邦纳贤，不分出身，惟才是用。对于那些来自社会下层的贫寒之士，布衣贤者，他诚心接纳，虚心求教，坦诚相待，量才委职，信任以专，有功必赏。他不像项羽对寒士抱有偏见，也没有陈胜称王以后对于故旧亲朋的那种傲慢态度。正因为如此，在秦末农民起义军众多的领袖人物中，刘邦对于贫寒之士、社会贤者就具有了超越任何其他人的吸引力和凝聚力，众多不同出身、气质各异，才能和秉赋千差万别的各类人才，从不同渠道、通过不同形式，汇集到刘邦的麾下。这样，汉军就成为当时拥有布衣贤者最多的集团，同时也构成了刘邦独具特色的领导集体。不仅参加丰沛起义的亲朋故旧一直追随刘邦到底，生死与共，患难致终，而且中途还有不少贤能脱离项羽和其他集团，相继投奔于刘邦，韩信、陈平、王陵、酈食其兄弟等人的来归就是典型例证。刘邦集团突出的一个特点，就是刘邦本人及其功臣宿将，大都出身贫贱，没有显赫的家世。刘邦出身比较富裕的农民，本人不过是秦王朝的一个小小的亭长。陈平之家仅有地 30 亩，兄嫂都是老实的

农民，他年过 30 尚未婚配。韩信更是“常从人寄食”的城乡赤贫流浪汉。其他人，如樊哙“以屠狗为食”，灌婴“贩缗”，娄敬“挽车”，周勃则“织薄曲为生”，并经常“为人吹箫给丧事”。由于这些人长期处于社会下层，对于劳动人民的疾苦有所了解，对于秦朝统治的弊政认识较深，因此，对于改变秦朝统治状况的愿望非常迫切。正如毛泽东所说：“刘邦能够打败项羽，是因为刘邦和贵族出身的项羽不同，比较熟悉社会生活，了解人民心理。”^①因而他们能够在一定程度上反映劳动人民的愿望和要求，能够采取一些符合历史发展潮流的政治经济政策，所以在推翻秦朝统治以后，楚汉战争这一不同军事集团之间为争夺农民胜利果实而进行的斗争，则以刘邦的胜利为结局。

刘邦在夺取政权建立西汉帝国以后，他深深懂得“马上得天下，不能马上治之”。仍然要靠各类人才去治理的道理。因此，汉高祖十一年（前 196），刘邦发布求贤诏说：“盖闻王者莫高于周文，伯（同霸）者莫高于齐桓，皆待贤人而成名。今天下贤者智能，岂特古之人乎？患在人主不交故也。士奚由进！今吾以天之灵，贤士大夫定有天下，以为一家，欲其长久，世世奉宗庙无绝也。贤人已与我共平之矣，而不与吾共安利之，可乎？布告天下，使明知朕意。御史大夫昌下相国，相国酈侯下诸侯王，御史中执法下郡守，其有意称明德者，必有劝，为之驾，遣诣

^① 毛泽东 1959 年 12 月至 1962 年 2 月读苏联《政治经济学教科书》的谈话。

相国府，署行、义、年。有而弗言，觉免。年老癯病，勿遣。”^①这段话的意思就是说，听说历史上凡做君王的没有一个能够超过周文王的，凡称霸的没有一个能够超过齐桓公的人，他们都是因为得到贤才的辅佐而名扬天下的。现在天下一定也有不少聪明智慧的贤德人才，难道只有古代才有贤才吗？就怕君主不去发现他们，人才怎么能够选拔出来呢？现在我靠上天的庇佑，以及有才能的士大夫的帮助，取得了天下，实现了统一，我还想世世代代的子孙永远祭祀祖宗，使江山永固。过去这些有才能的人和我共同奋斗，平定天下，而不与我共享安定的成果，这怎么行呢？发布告示晓谕天下，使全国人民都明白我的意思。御史大夫周昌，把皇帝诏令传给相国，相国酈侯又传给诸侯王。御史中执法的把皇帝的诏令写成榜文下传郡守，晓谕各地百姓，谁发现有明显德能的人才，一定要亲备车马送往相国府。整理好他的经历、年龄、专长等材料上报。如有隐瞒人才不予推荐的，一经发现，就免除他的官职。对那些年老多病的人不要选送上来。

汉高祖刘邦在发布求贤诏的第二年便辞世而去，根据史料记载，这次发布诏令后，好像没有选出著名的人才。但是，它为汉代以后的用人行政，铨选人才奠定了基础。

（三）唯才是举 从谏如流

汉高祖刘邦，从丰沛起义到楚汉战争，继而战败项

^① 《汉书·高帝纪下》。

羽，开创了西汉封建王朝伟业。究其原因，最根本的一条，就是刘邦奉行了一条独特的用人行政路线。他不仅任人唯贤，而且能够善于用贤，在其周围，真正是猛将如云，谋臣如雨，人才济济，竞相效力。在《史记·高祖本纪》中有这样一段记载：

高祖置酒洛阳南宫。高祖曰：“列侯诸将无敢隐朕，皆言其情。吾所以有天下者何？项氏之所以失天下者何？”高起、王陵对曰：“陛下慢而侮人，项羽仁而爱人。然陛下使人攻城略地，所降下者因以予之，与天下同利也。项羽妒贤嫉能，有功者害之，贤者疑之，战胜而不予人功，得地而不予人利，此所以失天下也。”高祖曰：“公知其一，未知其二。夫运筹策帷帐之中，决胜于千里之外，吾不如子房。镇国家、抚百姓、给饷餉，不绝粮道，吾不如萧何。连百万之军，战必胜，攻必取，吾不如韩信。此三者，皆人杰也，吾能用之，此吾所以取天下也。项羽有一范增而不能用，此其所以为我擒也。”

在这段记载中，刘邦阐明了一个很重要的问题，那就是他之所以能够战胜比他强大的项羽，关键在于任人唯贤，善于用贤，使他们忠心为其效力。正是因为坚持了任人唯贤的基本路线，不搞亲疏，不搞小圈子，不仅萧何、曹参、卢绾、樊哙、灌婴等一批丰沛起义的故旧元勋能够得到刘邦的信任，而且对于其他加入他队伍的人都能量材使用，委以重任，信而无疑。如张良，出身于韩国贵族，半路投奔刘邦。但由于他谋略出众，忠心耿耿，一直在刘邦身边参赞政治与军事，同生死共患难，刘邦对他的信任